

Российская Федерация Московская область

Совет депутатов городского округа Фрязино

РЕШЕНИЕ

от 04.12.2023 № 406/70

Об утверждении Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний в городском округе Фрязино Московской области

В соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом городского округа Фрязино Московской области,

Совет депутатов городского округа Фрязино решил:

- 1. Утвердить Положение о порядке организации и проведения публичных слушаний в городском округе Фрязино Московской области (прилагается).
- 2. Признать утратившим силу решение Совета депутатов города Фрязино Московской области от 16.02.2006 №62 «О принятии Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Фрязино Московской области».
- 3. Направить настоящее решение Главе городского округа Фрязино для подписания и опубликования.
- 4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя Совета депутатов городского округа Фрязино Романову Е.В.

Глава городского округа Фрязино
Д.Р. Воробьев

УТВЕРЖДЕНО решением Совета депутатов городского округа Фрязино от 04.12.2023 № 406/70

Положение

о порядке организации и проведения публичных слушаний в городском округе Фрязино Московской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение устанавливает в соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) порядок подготовки и проведения публичных слушаний на территории городского округа Фрязино Московской области.

Публичные слушания - форма непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления.

- 1.2. Публичные слушания проводятся по инициативе:
- а) Совета депутатов городского округа Фрязино (далее Совет депутатов);
 - б) Главы городского округа Фрязино;
 - в) населения городского округа Фрязино Московской области.
 - 1.3. Участниками публичных слушаний являются:
- а) жители городского округа Фрязино Московской области, обладающие активным избирательным правом;
 - б) депутаты Совета депутатов;
 - в) Глава городского округа Фрязино;
 - г) представители Администрации городского округа Фрязино;
- д) представители органов государственной власти, юридических лиц, общественных объединений и иные заинтересованные участники по вопросам публичных слушаний.
- 1.4. Нарушение прав граждан на участие в публичных слушаниях не допускается.
- 1.5. При проведении публичных слушаний всем заинтересованным лицам должны быть обеспечены равные возможности для выражения своего мнения.
- 1.6. Участники публичных слушаний вправе представить в орган, назначивший проведение публичных слушаний, свои письменные предложения и замечания, касающиеся обсуждаемых вопросов, до дня проведения публичных слушаний.
- 1.7. Решения, принятые на публичных слушаниях, носят рекомендательный характер.

2. Цели и задачи проведения публичных слушаний

- 2.1. Целью проведения публичных слушаний является обеспечение реализации прав граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории городского округа Фрязино Московской области, на непосредственное участие в осуществлении местного самоуправления.
 - 2.2. Задачами публичных слушаний являются:
- а) доведение до населения полной и точной информации о проектах муниципальных правовых актов по вопросам местного значения;
- б) информирование и выяснение мнения населения по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Фрязино Московской области;
- в) оценка отношения населения к рассматриваемым проектам муниципальных правовых актов;
- г) выявление предложений и рекомендаций со стороны населения по важнейшим мероприятиям, проводимым органами местного самоуправления, затрагивающим интересы населения городского округа Фрязино Московской области.

3. Проекты муниципальных правовых актов, подлежащие вынесению на публичные слушания

- 3.1. Предметом обсуждения на публичных слушаниях могут быть проекты муниципальных правовых актов городского округа Фрязино Московской области по вопросам местного значения.
- 3.2. Предметом обсуждения на публичных слушаниях в обязательном порядке являются:
- 1) проект Устава городского округа Фрязино Московской области, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Фрязино Московской области, кроме случаев, когда в Устав городского округа Фрязино Московской области вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законов Московской области в целях приведения Устава городского округа Фрязино Московской области в соответствие с этими нормативными правовыми актами:
- 2) проект бюджета городского округа Фрязино Московской области и отчет о его исполнении;
- 3) проект стратегии социально-экономического развития городского округа Фрязино Московской области;
- 4) вопросы о преобразовании городского округа Фрязино Московской области, за исключением случаев, если в соответствии со статьей 13 Федерального закона для преобразования муниципального образования требуется получение согласия населения муниципального образования,

выраженного путем голосования либо на сходах граждан.

3.3. Порядок организации и проведения публичных слушаний (общественных обсуждений) по проектам и вопросам, предусмотренным частью 5 статьи 28 Федерального закона, определяется отдельным Положением с учетом положений о градостроительной деятельности.

4. Инициатива проведения публичных слушаний

- 4.1. Публичные слушания проводятся Советом депутатов по собственной инициативе либо по инициативе населения или Главой городского округа Фрязино.
- 4.2. В случае проведения публичных слушаний по инициативе населения производится формирование инициативной группы в следующем порядке:
- а) формирование инициативной группы по проведению публичных слушаний по вопросам местного значения, выносимым на публичные слушания, осуществляется на основе волеизъявления граждан на собраниях, в том числе по месту жительства и работы, а также общественными объединениями граждан;
- б) количественный состав инициативной группы должен быть не менее 10 человек;
- в) решение о создании инициативной группы граждан по проведению публичных слушаний по вопросам местного самоуправления принимается на собрании граждан, трудового коллектива, общественного объединения и оформляется протоколом.
 - 4.3. Сбор подписей в поддержку инициативной группы:
- 4.3.1. Для поддержки проведения публичных слушаний по инициативе жителей необходимо собрать подписи не менее 30 жителей городского округа Фрязино Московской области (далее жители городского округа), обладающих активным избирательным правом на выборах в органы местного самоуправления городского округа Фрязино Московской области.
- 4.3.2. Право сбора подписей принадлежит совершеннолетнему дееспособному гражданину Российской Федерации.
- 4.3.3. Сбор подписей осуществляется в течение 30 дней со дня принятия решения о выдвижении инициативы о проведении публичных слушаний.
- 4.3.4. Подписи в поддержку проведения публичных слушаний собираются посредством внесения их в подписные листы. Лицо, собирающее подписи, должно представить текст проекта муниципального правового акта, выносимого на публичные слушания, по требованию лиц, ставящих свои подписи в подписные листы. Подписной лист изготавливается в произвольной форме с обязательным внесением требований, указанных в пунктах 4.3.5, 4.3.6 настоящего Положения.
- 4.3.5. Житель городского округа, ставя свою подпись в подписном листе, собственноручно указывает в нем свои фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день сбора подписей дополнительно день и

месяц рождения), адрес места жительства, серию и номер паспорта или заменяющего его документа, а также дату внесения подписи.

- 4.3.6. Подписной лист заверяется лицом, собиравшим подписи, и уполномоченным представителем инициативной группы по проведению сбора подписей. В подписном листе указываются их фамилия, имя, отчество, год рождения, серия и номер паспорта, дата внесения заверяющей подписи.
- 4.3.7. Расходы, связанные со сбором подписей, несет инициативная группа.
- 4.3.8. Каждый житель городского округа имеет право беспрепятственной агитации в поддержку или против проведения публичных слушаний в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации с момента, когда ему станет известно о сборе подписей в поддержку проведения публичных слушаний.

Агитация может осуществляться через средства массовой информации, путем проведения собраний, встреч с жителями городского округа, дискуссий, распространения агитационных печатных материалов и иных законных форм и методов агитации.

4.3.9. После окончания сбора подписей инициативная группа вносит в Совет депутатов предложение о проведении публичных слушаний.

5. Назначение публичных слушаний

- 5.1. Публичные слушания, проводимые по инициативе жителей или Совета депутатов, назначаются Советом депутатов, по инициативе главы городского округа Фрязино Главой городского округа.
- 5.2. Решение о проведении публичных слушаний подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов.
- 5.3. При инициировании публичных слушаний населением городского округа инициативная группа представляет в Совет депутатов письменные предложения по проведению публичных слушаний, которые содержат:
- а) обоснование необходимости рассмотрения вопроса, проекта муниципального правового акта на публичных слушаниях;
 - б) информационно-аналитические материалы по предлагаемой теме;
- в) протокол собрания (заседания), на котором было принято решение о создании инициативной группы граждан городского округа, с указанием фамилии, имени, отчества, паспортных данных, места жительства и телефонов членов группы;
- г) подписные листы, содержащие наименование проекта муниципального правового акта или формулировку вопроса, выносимого на рассмотрение органа местного самоуправления городского округа Фрязино;
 - д) предлагаемый состав участников публичных слушаний.
- 5.4. Администрация городского округа Фрязино создает комиссию для проверки правильности оформления подписных листов и достоверности содержащихся в них сведений из числа сотрудников структурного

подразделения Администрации городского округа Фрязино, к компетенции которого относится выносимый на публичные слушания вопрос, депутатов, представителей общественности.

- 5.5. Документы, представленные инициативной группой, в десятидневный срок со дня получения Советом депутатов рассматриваются комиссией при участии представителя инициативной группы, по документам, которой проводится проверка правильности оформления и достоверности содержащихся в них сведений.
 - 5.6. Недействительными считаются:
- а) подписи лиц, не обладающих избирательным правом на день сбора подписей, подписи участников, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности;
- б) подписи без указания всех перечисленных в настоящем положении сведений либо с указанием этих сведений в неполном или сокращенном виде, за исключением сокращений, не препятствующих однозначному пониманию этих сведений;
- в) подписи участников, данные о которых внесены в подписной лист нерукописным способом или карандашом;
- г) все подписи в подписном листе в случае, если данные о лице, собирающем подписи, отсутствуют либо внесены не собственноручно, либо подписной лист не удостоверен собственноручной подписью лица, собиравшего подписи, и уполномоченного представителя инициативной группы по проведению сбора подписей, либо если эта подпись недостоверна;
- д) подложные подписи, а именно подписи, в отношении которых установлено, что подписной лист был подписан не самим лицом, указанным в подписном листе, и без его согласия;
- е) подписи, выполненные от имени разных лиц одним лицом или от имени одного лица другим лицом;
- ж) подписи, в отношении которых выявлены данные о применении принуждения при их сборе.

Если при проверке подписных листов обнаруживается несколько подписей одного и того же лица, учитывается только одна подпись.

- 5.7. В трехдневный срок по окончании проверки рабочая группа направляет материалы в Совет депутатов для принятия соответствующего решения.
- 5.8. По представленным инициативной группой документам Совет депутатов выносит решение о проведении либо об отказе в проведении публичных слушаний, которое подлежит опубликованию.
- 5.9. Совет депутатов вправе отказать в проведении публичных слушаний в случаях:
- а) нарушения права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и достоинства и деловой репутации, а также если это касается сведений, составляющих государственную, служебную или иную охраняемую законом тайну, а также по основаниям, предусмотренным настоящим Положением;

- б) признания недействительными более чем 10% от проверяемых подписей;
- в) если выносимые вопросы не относятся к вопросам местного значения городского округа Фрязино Московской области;
- г) отсутствия полномочий по принятию правового акта у органов местного самоуправления городского округа Фрязино Московской области, проект которого выносится на публичные слушания.
- 5.10. Представители инициативной группы вправе обжаловать решение об отказе в проведении публичных слушаний, принятое Советом депутатов, с момента его официального опубликования в порядке, установленном действующим законодательством.
- 5.11. Отказ в проведении публичных слушаний инициативной группе не является препятствием для повторной подачи документов для инициативы проведения публичных слушаний при условии устранения инициативной группой граждан нарушений, вызвавших отказ.
- 5.12. Решение о проведении публичных слушаний подлежит опубликованию не менее чем за 10 дней до проведения публичных слушаний.

В решении о проведении публичных слушаний должны быть указаны:

- а) дата, время и место проведения публичных слушаний;
- б) формулировка вопроса, выносимого на публичные слушания, либо проект муниципального правового акта;
- в) порядок принятия предложений от населения по вопросам публичных слушаний.

При проведении публичных слушаний по проекту Устава городского округа Фрязино Московской области или нормативного правового акта о внесении изменений в Устав городского округа Фрязино Московской области вместе с опубликованием проекта муниципального правового акта публикуется порядок учета предложений по проекту, а также порядок участия граждан городского округа в его обсуждении.

5.13. С целью обеспечения организации и проведения публичных слушаний органом, принявшим решение о проведении публичных слушаний, создается рабочая группа с привлечением работников структурного подразделения Администрации городского округа Фрязино, депутатов.

6. Проведение публичных слушаний

6.1. Председательствующий на публичных слушаниях назначается органом, принявшим решение об их проведении.

Председательствующий ведет публичные слушания и следит за порядком обсуждения вопросов. Участники слушаний обязаны соблюдать порядок на заседаниях. При необходимости председательствующий вправе принять меры по удалению нарушителей из зала заседаний.

- 6.2. Проведению слушаний предшествует регистрация участников.
- 6.3. Председательствующий представляется и открывает публичные слушания, оглашает тему слушаний, повестку дня, представляет инициаторов

проведения слушаний, секретаря публичных слушаний, ведущего протокол.

- 6.4. В ходе публичных слушаний секретарем ведется протокол. В протоколе слушаний в обязательном порядке должны быть отражены позиции и мнения участников слушаний по каждому из обсуждаемых вопросов, высказанные ими в ходе публичных слушаний. Протокол публичных слушаний подписывается секретарем и председательствующим на публичных слушаниях.
- 6.5. Председательствующий в порядке очередности предоставляет слово для выступления участникам публичных слушаний.

Участвующие в публичных слушаниях лица вправе задавать вопросы и выступать по существу рассматриваемого вопроса.

- 6.6. Для выступления на слушаниях отводится:
- а) на вступительное слово председательствующего до 10 мин.;
- б) на доклад инициатора проведения публичных слушаний (представителя инициатора) до 15 мин.;
 - в) на выступление участников до 5 мин.

Продолжительность публичных слушаний определяется характером обсуждаемых вопросов, полнотой и объективностью их обсуждения.

- 6.7. По окончании выступлений председательствующий дает возможность участникам задать уточняющие вопросы, выступить в прениях. Время выступления в прениях до 2 мин. Все участники публичных слушаний выступают только с разрешения председательствующего.
- 6.8. В течение 7 дней по окончании публичных слушаний рабочая группа составляет заключение по результатам публичных слушаний с мотивированным обоснованием принятых решений.
- 6.9. Срок проведения публичных слушаний с момента оповещения жителей о времени и месте их проведения до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний составляет не более одного месяца.
- 6.10. В случае установления соответствующих ограничительных мер при введении режимов повышенной готовности, чрезвычайной ситуации, чрезвычайного положения на территории городского округа Фрязино Московской области проведение публичных слушаний осуществляется в режиме видеоконференцсвязи на официальном сайте Администрации городского округа Фрязино в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
- 6.11. Орган местного самоуправления, принявший решение о проведении публичных слушаний, обеспечивает в формате видеоконференцсвязи информирование жителей городского округа Фрязино о проведении публичных слушаний путем опубликования указанного решения в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, на официальном сайте Администрации городского округа Фрязино в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
- 6.12. Регистрация граждан, желающих принять участие в публичных слушаниях в режиме видеоконференцсвязи, осуществляется в виде заявки на официальном сайте Администрации городского округа Фрязино в

информационно-телекоммуникационной сети Интернет и по телефонам, указанным в решении о назначении слушаний.

6.13. Замечания и предложения могут быть представлены через официальный сайт Администрации городского округа Фрязино в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, по электронной почте, указанной в решении о назначении публичных слушаний в формате видеоконференцсвязи.

7. Заключительные положения

- 7.1. Результатом публичных слушаний является заключение о результатах публичных слушаний, включающее обоснование принятого решения.
- 7.2. Заключение о результатах публичных слушаний подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещается на официальном сайте Администрации городского округа Фрязино в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
- 7.3. Материалы публичных слушаний в течение всего срока полномочий Совета депутатов и Главы городского округа Фрязино должны храниться в указанных органах, а по истечении этого срока сдаются в муниципальный архив.