



**Российская Федерация
Московская область**

**Совет депутатов
городского округа Фрязино**

РЕШЕНИЕ

от 21.09.2021

№ 96/23

Об утверждении Положения об общественном контроле в городском округе Фрязино Московской области

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Законом Московской области от 22.07.2015 № 130/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Московской области», Уставом городского округа Фрязино Московской области,

Совет депутатов городского округа Фрязино **р е ш и л**:

1. Утвердить Положение об общественном контроле в городском округе Фрязино Московской области (прилагается).

2. Действие настоящего решения не распространяется на общественные отношения, регулируемые законодательством о выборах и референдумах, общественные отношения, связанные с организацией и проведением общественных обсуждений и публичных слушаний в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, а также на общественные отношения, возникающие при осуществлении общественными инспекторами по охране окружающей среды общественного контроля по охране окружающей среды (общественного экологического контроля), общественными инспекторами в области обращения с животными общественного контроля в области обращения с животными.

3. Направить настоящее решение Главе городского округа Фрязино для подписания и опубликования.

4. Настоящее решение вступает в силу с даты его официального опубликования в средствах массовой информации.

5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Председателя Совета депутатов Романову Е.В.

Председатель Совета депутатов
городского округа Фрязино

Глава городского округа Фрязино

_____ Е.В. Романова

_____ Д.Р. Воробьев

УТВЕРЖДЕНО
решением Совета депутатов
городского округа Фрязино
от 21.09.2021 № 96/23

ПОЛОЖЕНИЕ

об общественном контроле в городском округе Фрязино Московской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об осуществлении общественного контроля в городском округе Фрязино Московской области (далее — Положение, городской округ Фрязино) регулирует правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления городского округа Фрязино, государственных и муниципальных организаций городского округа Фрязино, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

1.2. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее- Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ), Законом Московской области от 22.07.2015 № 130/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Московской области» (далее - Закон Московской области от 22.07.2015 № 130/2015-ОЗ).

2. Полномочия органов местного самоуправления городского округа Фрязино в сфере общественного контроля

2.1. К полномочиям органов местного самоуправления городского округа Фрязино относятся:

- 1) принятие муниципальных нормативных правовых актов в сфере общественного контроля;
- 2) создание условий для организации и проведения общественного контроля в порядке и на условиях, установленных федеральными законами и законами Московской области.

3. Объекты общественного контроля

3.1. Объектами общественного контроля являются органы государственной власти Московской области, органы местного самоуправления городского округа Фрязино (далее - органы власти), государственные и муниципальные организации городского округа Фрязино, иные органы и организации, осуществляющие отдельные публичные полномочия (далее - организации).

4. Субъекты общественного контроля

4.1. Субъектами общественного контроля городского округа Фрязино являются:

- 1) Общественная палата городского округа Фрязино;

2) общественные советы при органах местного самоуправления городского округа Фрязино;

3) иные субъекты, установленные федеральным законодательством.

4.2. Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законодательством и Законом Московской области от 22.07.2015 № 130/2015-ОЗ, могут создаваться:

1) общественные инспекции;

2) группы общественного контроля;

3) иные организационные структуры общественного контроля.

5. Общественная палата городского округа Фрязино

5.1. Общественная палата городского округа Фрязино осуществляет общественный контроль в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ, Законом Московской области от 22.07.2015 № 130/2015-ОЗ и Положением об Общественной палате городского округа Фрязино.

6. Общественные советы городского округа Фрязино

6.1. При органах местного самоуправления городского округа Фрязино (далее - органы местного самоуправления) могут создаваться общественные советы.

6.2. Общественные советы при органах местного самоуправления (далее - общественный совет) выполняют консультативно-совещательные функции, участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также Законом Московской области от 22.07.2015 № 130/2015-ОЗ, иными нормативными правовыми актами Московской области, положениями об общественных советах, принимаемыми органами местного самоуправления городского округа Фрязино, при которых создаются соответствующие общественные советы.

6.3. В состав общественного совета не могут входить лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также другие лица, которые в соответствии с Федеральным законом от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации.

6.4. Положение об общественном совете при органе местного самоуправления, состав общественного совета разрабатываются и утверждаются соответственно органом местного самоуправления, при котором создается общественный совет.

7. Формы общественного контроля

7.1. Общественный контроль осуществляется в формах:

- общественного мониторинга;

- общественной проверки;

- общественной экспертизы;

- общественных обсуждений;
- общественных (публичных) слушаний;
- в иных формах, не противоречащих федеральному законодательству, и других формах взаимодействия.

7.2. Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах.

8. Общественный мониторинг

8.1. Под общественным мониторингом понимается осуществляемое субъектом общественного контроля постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

8.2. Порядок организации и проведения общественного мониторинга устанавливается его организатором в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Московской области и иными нормативными правовыми актами Московской области, муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Фрязино.

9. Общественная проверка

9.1. Под общественной проверкой понимается совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. Общественные проверки проводятся в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами.

9.2. Порядок организации и проведения общественной проверки устанавливается его организатором в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом Московской области от 22.07.2015 № 130/2015-ОЗ и иными нормативными правовыми актами Московской области, муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Фрязино.

10. Общественная экспертиза

10.1. Под общественной проверкой понимается совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов

государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. Общественные проверки проводятся в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами.

Проведение общественной экспертизы является обязательным в отношении актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов в случаях, установленных федеральными законами.

10.2. Порядок организации и проведения общественной экспертизы устанавливается его организатором в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Московской области, в том числе Законом Московской области от 22.07.2015 № 130/2015-ОЗ, и иными нормативными правовыми актами Московской области, муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Фрязино.

11. Организация общественного обсуждения в городском округе Фрязино

11.1. Под общественным обсуждением понимается используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением.

Общественное обсуждение может проводиться по инициативе субъектов общественного контроля, а также органов власти, органов местного самоуправления и организаций.

11.2. Особенности проведения общественных обсуждений по проектам благоустройства устанавливаются Правилами благоустройства территории городского округа Фрязино.

11.3. Организаторами общественного обсуждения могут выступать субъекты общественного контроля, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, а также иные субъекты, установленные федеральным законодательством, которыми в течение трех рабочих дней с момента обращения к ним инициаторов общественного обсуждения принимается решение о проведении общественного обсуждения.

11.4. Организатор общественного обсуждения обязан в течение пяти рабочих дней со дня принятия им решения о проведении общественного обсуждения разместить в сети «Интернет» информацию о сроках и порядке проведения общественного обсуждения, а также все имеющиеся в его распоряжении материалы, касающиеся вопроса, выносимого на общественное обсуждение.

При проведении общественных обсуждений органами местного самоуправления информация о сроках и порядке проведения общественного обсуждения, а также все имеющиеся в его распоряжении материалы, касающиеся вопроса, выносимого на общественное обсуждение, размещается на официальном сайте муниципального образования городской округ Фрязино Московской области www.fryazino.org.

11.5. Со дня размещения в сети «Интернет» материалов по вопросу, выносимому на общественное обсуждение, организатору общественного обсуждения могут направляться замечания и предложения по вынесенным на общественное обсуждение общественно значимым вопросам и проектам решений органов власти и организаций.

11.6. Организатор общественного обсуждения обеспечивает:

- 1) доступ участников общественного обсуждения в помещение (либо к сайту в сети «Интернет») для проведения общественного обсуждения и их регистрацию;
- 2) представление материалов, имеющихся в его распоряжении, необходимых для общественного обсуждения;
- 3) общественную безопасность и соблюдение общественного порядка при проведении общественного обсуждения.

11.7. Общественное обсуждение проводится с участием в таком обсуждении уполномоченных лиц органов власти и организаций, граждан и их представителей, общественных объединений, интересы которых затрагиваются рассматриваемым вопросом, проектом решения.

11.8. Организатор обеспечивает размещение в информационном источнике, указанном в пункте 11.4 настоящего Положения, оповещение о начале общественных обсуждений, которое должно содержать:

- наименование предмета общественных обсуждений;
- полное наименование и контакты данные Организатора;
- сроки начала и окончания проведения общественных обсуждений, в течение которых принимаются предложения и замечания по предмету общественных обсуждений, а также информация о способах направлений и замечаний;
- номер телефона и адрес электронной почты контактного лица Организатора, ответственного за прием предложений и замечаний;
- адрес для направления предложений и замечаний;
- порядок проведения общественных обсуждений.

11.9. Предложения и замечания направляются Организатору в период проведения общественных обсуждений посредством:

- письменного обращения к Организатору;
- почтового отправления в адрес Организатора;
- направления в электронной форме на адрес электронной почты Организатора общественных обсуждений в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Организатор до конца срока проведения общественных обсуждений проводит регистрацию предложений, заявлений, жалоб по рассматриваемым материалам.

11.10. Участники вправе свободно выражать свое мнение и вносить предложения и замечания по предмету общественных обсуждений.

11.11. При направлении предложений и замечаний по предмету

общественных обсуждений указываются сведения об Участнике:

фамилия, имя, отчество, место жительства, контактные данные (для физических лиц);

полное наименование организации, фамилия, имя, отчество представителя организации, контактные данные (для юридических лиц).

11.12. Предложения и замечания по предмету общественных обсуждений без указания сведений, указанных в пункт 11.11 настоящего Положения, равно как и поступившие после срока окончания проведения общественных обсуждений, не учитываются.

11.13. По результатам общественного обсуждения его организатором подготавливается итоговый документ (протокол), содержание которого должно соответствовать требованиям Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ. В течение двух рабочих дней после окончания общественного обсуждения протокол направляется на рассмотрение в органы власти и организации и обнародуется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ.

12. Общественные (публичные) слушания

12.1. Порядок проведения общественных (публичных) слушаний устанавливается их организатором в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Московской области и иными нормативными правовыми актами Московской области, муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Фрязино, в том числе Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в городском округе Фрязино, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Фрязино от 16.02.2006 № 62, и Положением о бюджетном процессе в городском округе Фрязино Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Фрязино от 15.02.2021 № 45/12.

13. Инициаторы проведения общественного контроля

13.1. Инициаторами проведения общественного контроля могут быть:

уполномоченные по правам человека;

уполномоченный по правам ребенка;

уполномоченный по защите прав предпринимателей в Московской области;

Общественная палата Московской области;

Общественный совет при Московской областной Думе;

общественные советы при исполнительных органах государственной власти Московской области;

Общественная палата городского округа Фрязино;

общественные советы городского округа Фрязино.

14. Случаи и порядок посещения объектов общественного контроля

14.1. Субъекты общественного контроля вправе посещать объекты

общественного контроля в случаях:

- 1) проведения общественного мониторинга;
- 2) проведения общественной проверки;
- 3) проведения общественной экспертизы.

14.2. Субъект общественного контроля письменно уведомляет объект общественного контроля о посещении не позднее чем за пять рабочих дней до даты посещения. В уведомлении о посещении указываются дата и время посещения, цель посещения и персональный состав лиц, представляющих субъект общественного контроля. Объект общественного контроля, получивший уведомление о посещении, обязан не позднее рабочего дня, следующего за днем получения уведомления о посещении, подтвердить дату и время посещения, известив об этом субъект общественного контроля телефонограммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи, обеспечивающих фиксирование извещения, а также обеспечить возможность посещения субъекту общественного контроля.

14.3. Субъекты общественного контроля вправе:

- 1) посещать объекты общественного контроля при соблюдении локальных нормативных актов по вопросам их организации и деятельности;
- 2) беседовать с должностными лицами и иными работниками указанных объектов общественного контроля, а также с гражданами, получающими услуги у объектов общественного контроля, принимать предложения, заявления и жалобы указанных граждан;
- 3) в установленном федеральным законодательством порядке запрашивать у объектов общественного контроля и получать от них сведения и документы, необходимые для достижения цели посещения.

15. Взаимодействие субъектов общественного контроля с органами местного самоуправления городского округа Фрязино, рассмотрение результатов общественного контроля

15.1. Органы местного самоуправления и организации, рассматривают итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством Московской области, муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Фрязино, учитывают предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в этих документах. В случаях, предусмотренных федеральным законодательством, законодательством Московской области и муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Фрязино, предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, учитываются при оценке эффективности деятельности объектов общественного контроля.

15.2. Органы местного самоуправления городского округа Фрязино, в компетенцию которых входит осуществление муниципального контроля за деятельностью органов и организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль, рассматривают направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и направляют субъектам общественного контроля обоснованные ответы.

15.3. О результатах рассмотрения итоговых документов, указанных в пункте

16.2 настоящего Положения, субъекты общественного контроля информируются не позднее тридцати дней со дня их получения, а в случаях, не терпящих отлагательства, незамедлительно.

15.4. Органы местного самоуправления, организации при осуществлении общественного контроля вправе:

1) получать от субъектов общественного контроля информацию об осуществлении общественного контроля и о его результатах.

2) направлять субъектам общественного контроля обоснованные возражения на предложения и рекомендации, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля.

3) размещать информацию по вопросам общественного контроля за осуществляемой ими деятельностью своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

15.5. Органы местного самоуправления и организации при осуществлении общественного контроля обязаны:

1) предоставлять субъектам общественного контроля в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации, информацию о своей деятельности, представляющей общественный интерес.

2) рассматривать направленные им запросы субъектов общественного контроля в порядке и сроки, которые установлены законодательством Российской Федерации, регулирующим отдельные сферы общественных отношений, предоставлять запрашиваемую информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами.

3) рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами Московской области и муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Фрязино, учитывать предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, и принимать меры по защите прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.