



**Российская Федерация**  
**Контрольно-счетная палата**  
**городского округа Фрязино**  
**Московской области**

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

E-mail: [ksp-fryazino@mail.ru](mailto:ksp-fryazino@mail.ru)

29.06.2023 № 01-13/15

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Первому заместителю  
Главы администрации  
городского округа  
Фрязино

Бощевану Н.В.

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

В соответствии со статьей 9 Положения «О Контрольно-счетной палате городского округа Фрязино», утвержденного решением Совета депутатов городского округа Фрязино от 15.10.2021 № 105/24, пунктом 2.12 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 20.12.2022 № 64 (в ред. от 15.05.2023 № 30) в период с 17 мая по 19 июня 2023 года проведена проверка эффективности расходования средств бюджета на содержание органов местного самоуправления городского округа Фрязино за 2022-2023 годы.

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 15.05.2023 № 31.

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

1. В соответствии с постановлением Правительства Московской области от 11.11.2009 № 947/48 (ред. от 29.12.2021) «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих» (далее - Постановление Правительства МО № 947/48) для городского округа Фрязино на 2022 год установлена предельная численность депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления в количестве 72 ед.

Постановлением Правительства Московской области от 21.10.2011 №

1235/43 (ред. от 10.08.2020) «О Методике расчета норматива расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципальных органов муниципальных образований Московской области, направленной на организацию предоставления муниципальных услуг в соответствии с вопросами местного значения, применяемого при расчетах межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области» (далее - Постановление Правительства МО № 1235/43) утверждена Методика определения расчетной численности работников органов местного самоуправления по группам муниципальных образований в зависимости от численности населения муниципального образования, в соответствии с которой этот показатель для городского округа Фрязино на 2022 год составлял 128 чел.

Постановления Правительства МО № 947/48 и № 1235/43 утратили силу в связи с принятием Постановления Правительства МО от 15.09.2022 № 954/32 «О Методике расчета норматива расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципальных органов муниципальных образований Московской области, направленной на организацию предоставления муниципальных услуг в соответствии с вопросами местного значения, применяемого при расчетах межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области, и об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления, муниципальных органов муниципальных образований Московской области», которое применяется при формировании бюджетов муниципальных образований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее — Постановление Правительства МО № 954/32).

Согласно Постановлению Правительства МО № 954/32 для городского округа Фрязино расчетная численность работников органов местного самоуправления на 2023 год составляет 129 чел., предельная численность депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления — 71 ед.

Проведенный Контрольно-счетной палатой анализ штатной и фактической численности работников ОМСУ г.о. Фрязино установил:

- утвержденная штатная численность работников ОМСУ на 31.12.2022 составила 150,75 шт. единиц, в том числе 20,55 шт. единицы по переданным государственным полномочиям (т. е. 130,2 шт. единицы - без учета штатной численности работников по переданным государственным полномочиям), что на 2,2 шт. единицы превышало расчетную численность в 128 шт. единиц, предусмотренную постановлением Правительства МО № 1235/43;

- фактическая численность работников ОМСУ на 31.12.2022 составила 138,75 ед, в том числе 18,55 ед. по переданным государственным полномочиям (т. е. 120,2 ед. - без учета численности работников по переданным государственным полномочиям), что находилось в пределах расчетной численности, предусмотренной постановлением Правительства МО № 1235/43;

- утвержденная штатная численность работников ОМСУ на 31.03.2023 составляет 152,5 шт. единицы, в том числе 21,1 шт. единицы по переданным государственным полномочиям (т. е. 131,4 шт. единиц - без учета штатной численности работников по переданным государственным полномочиям), что на 2,4 шт. единиц превышает нормативную расчетную численность в 129 шт. единиц, предусмотренную постановлением Правительства МО № 954/32.

- фактическая численность работников ОМСУ на 31.03.2023 составляет 144 человек, в том числе 20,6 ед. по переданным государственным полномочиям (т. е. 123,4 ед. - без учета численности работников по переданным государственным полномочиям), что находится в пределах расчетной численности, предусмотренной постановлением Правительства МО № 954/32.

2. Состав денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Фрязино, а также порядок установления размера и выплаты денежного содержания утверждены решением Совета депутатов от 15.12.2011 № 111 (с изм.) «О принятии Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в городе Фрязино» (далее - Положение о денежном содержании № 111).

Решением Совета депутатов от 30.11.2021 № 118/27 (с изм. от 19.12.2022 № 285/53) утверждено Положение о порядке и условиях предоставления дополнительных гарантий муниципальному служащему органов местного самоуправления городского округа Фрязино Московской области (далее - Положение о дополнительных гарантиях муниципальному служащему № 118/27).

Решением Совета депутатов от 01.04.2022 № 156/ 35 (с изм. от 21.04.2022 № 167/37) утверждено Положение о денежном содержании лиц, замещающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Фрязино Московской области (далее — Положение о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/ 35).

3. При проверке порядка исчисления денежного содержания работников ОМСУ установлено:

1) Оформление допуска к государственной тайне заместителю Главы администрации Королевой В.В. установлено 01.11.2022, начальнику отдела жилищной политики Фединой О.В. - 25.11.2022.

Однако, распоряжением Администрации от 07.12.2022 № 284р-лс установлены надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, Королевой В.В. и Фединой О.В. в размере 10% от должностного оклада только с 01.12.2022, чем нарушен пункт 2 статьи 9 Положения о денежном содержании № 111, предусматривающий установление надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, со дня оформления допуска.

Таким образом, установлена недоплата надбавки Королевой В.В. в сумме 3348,94 руб. и Фединой О.В. - 453,24 руб.

2) Оформление допуска к государственной тайне начальнику Управления ЖКХ Синещекова В.Н. произведено 16.05.2022. Однако, распоряжением Администрации от 30.05.2022 № 84р-лс установлена надбавка сотруднику за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в размере 10% от должностного оклада с 27.05.2022, чем нарушен пункт 2 статьи 9 Положения о денежном содержании № 111, предусматривающий установление надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, со дня оформления допуска.

Таким образом, установлена недоплата надбавки Синещекову В.Н. в размере 1 542,28 руб.

3) Распоряжением Администрации от 27.12.2021 № 172р-лс установлена надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, главному эксперту отдела делопроизводства Борисовой Н.М. (замещает должность, не относящуюся к должностям муниципальной службы). Однако, Положением о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/35 выплата данной надбавки не предусмотрена.

Таким образом, выплата надбавки Борисовой Н.М. за период с 01.01.2022 по 30.04.2023 в размере 29 677,41 руб. установлена неправомерно.

4) Распоряжениями Главы города от 28.12.2016 № 259р-лс, от 28.12.2017 № 209р-лс «Об установлении ежемесячной процентной надбавки к должностным окладам работников за стаж работы в органе администрации г. Фрязино по защите государственной тайны», принятыми в соответствии со статьей 21 Закона Российской Федерации от 27.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», постановлением Правительства РФ от 18.09.2006 № 573 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны», приказом Минздравсоцразвития РФ от 19.05.2011 № 408н «О порядке выплаты ежемесячных процентных надбавок гражданам, допущенным к государственной

тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны», ряду лиц установлены надбавки за стаж работы в органе администрации по защите государственной тайны.

При этом, Положение о денежном содержании № 111 предусматривает только надбавку к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе и надбавку к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, но не содержит надбавку за стаж работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны.

5) Распоряжением Администрации от 27.06.2022 № 103р-лс начальник сектора по предоставлению гражданам субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг Хоточкина Е.В. уволена 30.06.2022 в связи с сокращением штата. На основании распоряжения Администрации от 30.06.2022 № 109р-лс Хоточкиной Е.В. произведен расчет и выплачено:

- выходное пособие в размере среднего месячного заработка;
- единовременная выплата средней месячной заработной платы.

Установление единовременной выплаты средней месячной заработной платы по замещаемой должности при увольнении муниципального служащего в связи с сокращением численности или штата, дополнительно к выплатам, предусмотренным Трудовым кодексом Российской Федерации, предусмотрено пунктом 9 статьи 21 Положения о муниципальной службе в городском округе Фрязино, утвержденного решением Совета депутатов от 11.10.2007 № 276 (далее - Положение о муниципальной службе).

Однако, установление данной выплаты не предусмотрено Положением о дополнительных гарантиях муниципальному служащему № 118/27, что создает правовую коллизию с Положением о муниципальной службе.

6) Штатным расписанием, утвержденным распоряжением Администрации 27.12.2021 № 173р-лс «Об утверждении штатного расписания Администрации городского округа Фрязино с 01.01.2022», по Военно-учетному столу (далее - ВУС) установлено 14 ставок, в том числе: 1,0 ставка начальника ВУС с коэффициентом должностного оклада 1,8 и 13,0 ставок старших инспекторов с коэффициентом 1,4.

Работники ВУС замещают должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы.

Заработная плата сотрудникам ВУС начисляется на основании распоряжения Администрации от 24.12.2012 № 147р (с изм.) «Об условиях оплаты труда работников военно-учетного стола администрации города Фрязино».

Кроме того, на основании Положения о денежном содержании лиц, замещающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы, № 156/35, работникам ВУС производятся выплаты по дополнительным гарантиям.

Однако, должность начальника ВУС не включена в Перечень должностей, не

относящихся к должностям муниципальной службы, утвержденный Положением № 156/35. При этом, выплаты по дополнительным гарантиям начальнику ВУС производятся в соответствии с данным Положением.

Должность Старший инспектор включена в Перечень должностей, не относящихся к должностям муниципальной службы, утвержденный Положением № 156/35, для которой утверждены коэффициенты должностного оклада от 1,1 до 1,3. Однако, штатным расписанием ВУС для должности Старший инспектор установлен коэффициент 1,4 (что может свидетельствовать о том, что утвержденные Положением о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/35, коэффициенты должностного оклада от 1,1 до 1,3 не касаются Старших инспекторов ВУС).

7) Штатным расписанием, утвержденным распоряжением Администрации 27.12.2021 № 173р-лс «Об утверждении штатного расписания Администрации городского округа Фрязино с 01.01.2022» заместителю начальника юридического отдела установлен коэффициент в размере 2,3, соответствующий заместителю начальника отдела в составе управления. Однако юридический отдел, согласно структуре Администрации, утвержденной решением Совета депутатов от 23.05.2019 № 343 (с изм. от 30.01.2020 № 398), не входил в состав управления. Таким образом, коэффициент должен быть установлен в размере 2,6.

Данное нарушение повлекло за собой неправильное установление должностного оклада Борисовой И.Р., исполняющей обязанности по данной должности с 01.01.2022 по 11.10.2022 (распоряжением администрации от 11.10.2022 № 207р-лс Борисова И.Р. переведена на должность начальника юридического отдела).

Таким образом, недоплата заработной платы Борисовой И.Р. за период с 01.01.2022 по 11.10.2022 составила 43 858,14 руб.

8) На основании распоряжения Администрации от 07.09.2022 № 173р-лс в день увольнения заместителю главы Администрации Мизиеву З.А. выплачена премия за выполнение особо важных и сложных заданий во втором полугодии 2022 года в размере двух среднемесячных заработных плат в размере 230 336,4 руб.

Аналогичная выплата установлена и по заместителю главы Администрации Палилову В.А., которому распоряжением Администрации от 11.04.2022 № 54р-лс в день увольнения выплачена премия за выполнение особо важных и сложных заданий в январе-марте 2022 года в размере двух среднемесячных заработных плат в размере 201 034,08 руб. При этом, распоряжением Администрации от 03.02.2022 № 17р-лс премия за выполнение особо важных и сложных заданий в январе 2022 года Палилову В.А. уже была выплачена в размере одного должностного оклада.

Порядок премирования муниципальных служащих городского округа

Фрязино за выполнение особо важных и сложных заданий утвержден постановлением Главы городского округа Фрязино от 07.06.2019 № 344 «Об утверждении Порядка премирования муниципальных служащих городского округа Фрязино за выполнение особо важных и сложных заданий» (далее — Порядок премирования № 344).

Основной целью Порядка премирования № 344 является стимулирование служебной деятельности, усиление заинтересованности в своевременном и добросовестном выполнении особо важных и сложных заданий муниципальными служащими.

Однако, премирование Мизиева З.А. и Палилова В.А. в день увольнения никак не связано со стимулированием их дальнейшей деятельности, а больше похоже на выходное пособие при увольнении работника, что к тому же противоречит требованиям части 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающей ограничения в расходах на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления для муниципальных образований, чья доля дотаций превышает 5 процентов собственных доходов местного бюджета, к которым относится городской округ Фрязино.

Расходы на выплату премий Палилову В.А. и Мизиеву З.А. за выполнение особо важных заданий Контрольно-счетная палата рассматривает как неэффективное расходование бюджетных средств, согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ.

9) В ходе настоящей проверки установлено, что ряд работников Администрации, не относящихся к должностям муниципальной службы, выполняют дополнительную работу на условиях внутреннего совместительства. В соответствии с трудовыми договорами работникам дополнительно установлен четырех часовой рабочий день: с понедельника по четверг с 08-00 до 09-00 и с 18-15 до 21-15, в пятницу с 08-00 до 09-00 и с 17-00 до 20-00.

В ходе настоящей проверки 08 июня 2023 года сотрудниками Контрольно-счетной палаты осуществлен выезд с 19-00 до 19-30 в Администрацию и ВУС (акт № 1 от 08.06.2023).

В ходе выезда зафиксировано отсутствие следующих сотрудников на рабочих местах:

Медведев Анатолий Александрович - Главный эксперт Управления жилищно-коммунального хозяйства, экологии и связи;

Метелева Екатерина Владимировна - Главный инспектор Комитета по экономике;

Саблуков Николай Александрович - Главный эксперт Управления жилищно-коммунального хозяйства, экологии и связи;

Крайнова Лариса Геннадьевна - Старший инспектор (ВУС);

Матчин Денис Олегович - Старший инспектор (ВУС);

Рожков Александр Юрьевич - Старший инспектор (ВУС);

Фролова Татьяна Владимировна - Старший инспектор (ВУС);  
Цветкова Александра Михайловна - Старший инспектор (ВУС).

На запрос Контрольно-счетной палаты от 09.06.2023 № 01-19/195 заместителем главы Администрации Тропиным А.М. представлены объяснительные записки сотрудников о причинах их отсутствия на рабочем месте (от 13.06.2023 № 152Исх-3832).

Согласно объяснительным запискам работников ВУС, все они находились в рейде по оповещению и розыску граждан, уклоняющихся от призыва на военную службу. Пояснения по факту отсутствия работников на рабочем месте и подтверждение факта рейда от начальника ВУС или курирующего заместителя главы Администрации в адрес Контрольно-счетной палаты не поступали.

В ходе настоящей проверки 15 июня 2023 года сотрудниками Контрольно-счетной палаты повторно осуществлен выезд с 19-25 до 19-40 в Администрацию и ВУС (акт № 2 от 15.06.2023).

В ходе выезда зафиксировано отсутствие следующих сотрудников на рабочем месте:

Медведев Анатолий Александрович - Главный эксперт Управления жилищно-коммунального хозяйства, экологии и связи;

Метелева Екатерина Владимировна - Главный инспектор Комитета по экономике;

Саблуков Николай Александрович - Главный эксперт Управления жилищно-коммунального хозяйства, экологии и связи;

Шарипова Ольга Владимировна - Главный инспектор Комитета по экономике;

Иванова Оксана Александровна - Старший инспектор (ВУС);

Крайнова Лариса Геннадьевна - Старший инспектор (ВУС);

Матчин Денис Олегович - Старший инспектор (ВУС);

Рожков Александр Юрьевич - Старший инспектор (ВУС);

Фролова Татьяна Владимировна - Старший инспектор (ВУС);

Цветкова Александра Михайловна - Старший инспектор (ВУС).

На запрос Контрольно-счетной палаты от 16.06.2023 № 01-19/204 получена информация от курирующих заместителей главы Администрации о том, что вышеперечисленные работники Администрации выполняли трудовые функции вне рабочего места по поручениям руководителей подразделений.

Пояснения по факту отсутствия на рабочем месте сотрудников ВУС от них самих, начальника ВУС или курирующего заместителя главы Администрации в адрес Контрольно-счетной палаты не поступали.



С учетом вышеизложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Принять меры по их устранению и недопущению в дальнейшем.
2. Штатное расписание органов местного самоуправления г.о. Фрязино привести в соответствие с нормативами, установленными Постановлением Правительства МО № 954/32.
3. Возместить работникам органов местного самоуправления недоплаченные в 2022 году средства на оплату труда.
4. В соответствии с нормами трудового законодательства взыскать с работников органов местного самоуправления переплаченные в 2022 году средства на оплату труда.
5. Рассмотреть вопрос о дисциплинарном наказании лиц, виновных в допущенных нарушениях.
6. Привести в соответствие Положение о денежном содержании муниципальных служащих № 334/60 и распоряжения Главы города от 28.12.2016 № 259р-лс, от 28.12.2017 № 209р-лс в части установления ежемесячной процентной надбавки к должностным окладам работников за стаж работы в органе администрации г. Фрязино по защите государственной тайны.
7. Привести в соответствие Положение о дополнительных гарантиях муниципальному служащему № 118/27 и Положение о муниципальной службе в части установления единовременной выплаты средней месячной заработной платы по замещаемой должности при увольнении муниципального служащего в связи с сокращением численности или штата, дополнительно к выплатам, предусмотренным Трудовым кодексом Российской Федерации.
8. Включить в Положение о денежном содержании лиц, не относящихся к должностям муниципальной службы, № 156/35 отдельным разделом условия оплаты труда работников ВУС, а в Перечень должностей данного Положения — должности начальника ВУС и старшего инспектора ВУС.
9. При оплате труда лиц, работающих на условиях внутреннего совместительства, работникам Администрации при совмещении профессий (должностей), расширении зон обслуживания, увеличении объема работы без отработки рабочего времени установить доплату в соответствии со статьями 60.2 и 151 Трудового кодекса РФ (вместо установленного в настоящее время совместительства).

10. Обеспечить обоснованность установления премий работникам Администрации за выполнение особо важных заданий.

11. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах, в письменной форме и с приложением копий подтверждающих документов, в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко