



# ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ФРЯЗИНО

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.11.2020 № 591

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Фрязино Московской области на 2021 год

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Московской области от 26.05.2016 № 400/17 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Московской области», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами», Регламентом исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории городского округа Фрязино Московской области», утвержденным постановлением Главы городского округа Фрязино от 23.12.2020 № 779 (с изменениями, внесенными постановлением Главы городского округа Фрязино от 10.03.2020 № 138), на основании Устава городского округа Фрязино Московской области,

### П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в рамках осуществления муниципального земельного контроля на

территории городского округа Фрязино Московской области на 2021 год (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление в печатном средстве массовой информации, распространяемом на территории городского округа Фрязино Московской области, и разместить на официальном сайте городского округа Фрязино в сети Интернет.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации городского округа Фрязино Гаврикова М.Н.

Временно исполняющий полномочия  
Главы городского округа



Д.Р. Воробьев

Утверждена Постановлением  
Главы городского округа Фрязино  
Московской области  
от 26.11.2020 № 591

Программа  
профилактики нарушений обязательных требований в рамках осуществления  
муниципального земельного контроля на территории городского округа  
Фрязино Московской области на 2021 год

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Фрязино Московской области на 2021 год разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами», постановлением Правительства Московской области от 26.05.2016 № 400/17 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Московской области», Уставом городского округа Фрязино Московской области, Регламентом исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории городского округа Фрязино Московской области», утвержденным постановлением Главы городского округа Фрязино от 23.12.2019 № 779 (с изменениями, внесенными постановлением Главы городского округа Фрязино от 10.03.2020 № 138).

1.2. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в рамках осуществления муниципального земельного контроля (далее – мероприятия по профилактике нарушений), осуществляются отделом земельных

отношений Комитета по управлению имуществом администрации городского округа Фрязино (далее – Комитет, отдел земельных отношений).

1.3. Предостережения о недопустимости нарушения (неисполнения) обязательных требований, в сфере земельного законодательства, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом, выдаются Главой городского округа Фрязино, первым заместителем главы администрации городского округа Фрязино, заместителем главы администрации городского округа Фрязино или Комитетом по управлению имуществом администрации городского округа Фрязино на основании предложений должностных лиц отдела земельных отношений.

## 2. Аналитическая часть Программы.

2.1. Субъекты, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль:

- индивидуальные предприниматели;
- юридические лица;
- граждане.

2.2. Обязательные требования, оценка которых является предметом муниципального земельного контроля (далее – обязательные требования):

2.2.1. В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

2.2.2. Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;
- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;
- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

- осуществлять мероприятия по удалению произрастаний борщевика Сосновского;
- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;
- своевременно производить платежи за землю;
- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;
- не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий;
- не препятствовать организации - собственнику объекта системы газоснабжения, нефтепровода или нефтепродуктопровода либо уполномоченной ею организации в выполнении ими работ по обслуживанию и ремонту расположенных на земельных участках и (или) под поверхностью земельных участков объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов, по предупреждению чрезвычайных ситуаций, по ликвидации последствий возникших на них аварий, катастроф;
- выполнять иные требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

2.3. Отдел земельных отношений осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

2.3.1. Выполнения требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

2.3.2. Выполнения требований законодательства по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

2.3.3. Выполнения требований земельного законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

2.3.4. Выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

2.3.5. Выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

2.3.6. Выполнению требований земельного законодательства о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы;

2.3.7. Выполнению требований земельного законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных муниципальными земельными инспекторами, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

2.3.8. Выполнению требований земельного законодательства по проведению мероприятий по удалению борщевика Сосновского правообладателями земельных участков.

2.4. В рамках муниципального земельного контроля в 2020 году:

2.4.1. Проведены осмотры (обследования) по соблюдению земельного законодательства Российской Федерации 270 земельных участков, выявлены признаки нарушений земельного законодательства на 8 земельных участках;

2.4.2. В соответствии с согласованным с Управлением федеральной службы государственного реестра кадастра и картографии по Московской области проектом плана проверок по соблюдению земельного законодательства на 2020 год и с утвержденным Прокуратурой МО планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, было утверждено проведение 1 (одной) плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Однако, в связи с вступлением в силу постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» проведение проверки было отменено.

По результатам предварительных осмотров юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям было направлено 8 (восемь) предостережений о недопустимости нарушений земельного законодательства.

В отчетный период Комитетом было подготовлено 7 (семь) распоряжений о проведении плановых выездных/документарных проверок граждан и 44 (сорок четыре) распоряжения о проведении внеплановых выездных/документарных проверок граждан в рамках муниципального земельного контроля в 2020 году.

В результате проведения 13 (тринадцати) проверок исполнения требований земельного законодательства в отношении физических лиц нарушения не выявлены.

По результатам проведения 31 (тридцати одной) внеплановой выездной/документарной проверки физических лиц выявлены нарушения

земельного законодательства. В том числе: по статье 8.8 п.1 КоАП РФ - 4, по статье 7.1 КоАП РФ - 3, в части 1 ст. 19.5 КоАП РФ - 17, по статье 19.4.1 КоАП РФ – 7.

Документы по выявленным нарушениям по ст. 7.1 и ст.8.8 ч.1 КоАП РФ были направлены в Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области. Документы по выявленным нарушениям по части 1 ст. 19.5 и по статье 19.4.1 КоАП РФ были направлены на рассмотрение мировым судьям (по территориальной принадлежности).

Правообладателям земельных участков, в отношении которых выявлены нарушения земельного законодательства, выданы предписания. Материалы проведенных проверок направлены в органы государственного земельного надзора, мировым судьям Щелковского судебного района.

По материалам проведенных проверок органами государственного земельного надзора и мировыми судьями Щелковского судебного района наложены административные штрафы.

Была проведена одна совместная проверка с административной комиссией городского округа Фрязино, по результатам которой составлен протокол об административном нарушении п. 5 ст. 6.11 Закона Московской области от 04.05.2016 N 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях».

2.4.3. Основные нарушения, выявленные в ходе проведения проверок, а также мероприятий по контролю без взаимодействия правообладателями, которые допускают юридические лица и индивидуальные предприниматели и граждане приходится на следующие обязательные требования:

- самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок (ст. 7.1 КоАП РФ);
- использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием (п. 1 ст. 8.8 КоАП РФ);
- невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства (п.1 ст. 19.5 КоАП РФ);
- воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок (п.1 ст. 19.4.1 КоАП РФ);

- непроведение мероприятий по удалению с земельных участков борщевика Сосновского (п. 5 ст. 6.11 Закона Московской области от 04.05.2016 N 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»).

2.4.4. Основными рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям, при выявлении нарушений в ходе проведения проверок являются:

- не выполнение обязательных мероприятий по воспроизводству плодородия почвы;
- не выполнение обязательных мероприятий по борьбе с сорной растительностью.

2.4.5. Сорная растительность, произрастающая на земельных участках, является не только источником распространения большого количества семян сорных растений и очагом распространения вредителей и болезней сельскохозяйственных культур, но и может повлечь возникновение пожаров, представляющих собой угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде.

2.4.6. В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на официальном сайте муниципального образования городского округа Фрязино Московской области размещены перечни обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, выполнение которых является предметом муниципального земельного контроля, нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля, а также Планы проведения плановых проверок соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, Планы проведения плановых проверок соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации граждан и отчеты по ним.

### 3. Цели и задачи Программы.

3.1. Программа реализуется в целях:

- предупреждения нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований.

3.2. Для достижения целей Программы выполняются следующие задачи:

- осуществление анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений субъектами, в отношении



которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- информирование субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, о соблюдении обязательных требований;
- принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований.

#### 4. План мероприятий Программы.

4.1. Цели и задачи Программы осуществляются посредством реализации мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год (Приложение 1).

#### 5. Отчетные показатели Программы.

5.1. Отчетные показатели Программы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства и включают:

5.1.1. Количество выявленных нарушений;

5.1.2. Количество выданных предостережений;

5.1.3. Количество субъектов, которым выданы предостережения;

5.1.4. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

5.1.5. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы, в том числе в средствах массовой информации, и подобных мероприятий по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

Приложение 1  
к Программе профилактики нарушений  
обязательных требований в рамках  
осуществления муниципального земельного  
контроля на территории городского округа  
Фрязино Московской области на 2021 год

План мероприятий по  
профилактике нарушений на 2021  
год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте муниципального образования городского округа Фрязино Московской области перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Постоянно, по мере принятия	Отдел земельных отношений
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований	Постоянно в течение года (по мере необходимости)	Отдел земельных отношений

3.	Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения	Постоянно в течение года (по мере необходимости)	Отдел земельных отношений
4.	Размещение на официальном сайте муниципального образования городской округ Фрязино комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение	По мере необходимости	Отдел земельных отношений
5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального	По мере необходимости	Отдел земельных отношений

6.	<p>Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте муниципального образования городской округ Фрязино, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>Не реже одного раза в год</p>	<p>Отдел земельных отношений</p>
----	--	----------------------------------	----------------------------------