

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Оценка обоснованности включения в штатное расписание общеобразовательной организации городского округа Фрязино должности медицинской сестры»

г.о. Фрязино

29 января 2025 года

В соответствии с пунктом 1.5 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2025 год (далее - Контрольно-счетная палата), утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 20.12.2024 № 60, в связи с обращением директора муниципальной бюджетной образовательной организации Лицей имени Героя Советского Союза Б.Н. Еряшева городского округа Фрязино Московской области, в период с 24 по 29 января 2025 года проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка обоснованности включения в штатное расписание общеобразовательной организации городского округа Фрязино должности медицинской сестры» (далее — экспертно-аналитическое мероприятие).

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 23.01.2025 № 03.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Штатное расписание МБОУ Лицей.

Объект контрольного мероприятия:

1. Муниципальная бюджетная образовательная организация Лицей имени Героя Советского Союза Б.Н. Еряшева городского округа Фрязино Московской области.

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось группой сотрудников Контрольно-счетной палаты:

руководитель экспертно-аналитического мероприятия — председатель Контрольно-счетной палаты — Панченко Л.А.

инспектор Контрольно-счетной палаты — Кленова Ю.Б.

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового аудита (контроля) СМФА 102 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино от 08.07.2022 № 46, с использованием Классификатора

нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного (муниципального) аудита (контроля), утвержденного Распоряжением Контрольно-счетной палаты Московской области от 01.03.2024 № 37Р-17 (далее — Классификатор нарушений).

Информация об объекте экспертно-аналитического мероприятия

Муниципальная бюджетная общеобразовательная организация Лицей имени Героя Советского Союза Б.Н. Еряшева городского округа Фрязино Московской области (далее — МБОУ Лицей, учреждение).

Руководитель (директор) – Коновалова Ирина Николаевна. Принята на работу приказом начальника Управления образования от 28.03.2001 № 44.

Юридический и почтовый адрес: Московская область, г. Фрязино, пр. Мира, д.18-Б.

МБОУ Лицей действует на основании Устава, утвержденного постановлением Администрации городского округа Фрязино от 11.08.2022 № 548.

Тип учреждения — бюджетное.

ИНН	5052008401
КПП	505001001
ОГРН	1025007067975
ОКПО	775229588
ОКВЭД	85.12; 85.11; 88.10
телефон	8-49656-440-55
Банк	ГУ БАНКА РОССИИ ПО ЦФО//УФК по Московской области, г.Москва
БИК	004525987
Единый казначейский счет (номер сче- та банка полу- чателя)	40 10 28 10 84 53 70 00 00 04
Казначейский счет (номер сче- та получателя)	03 23 46 43 46 78 00 00 48 00
Наименование для П/П	Финансовое управление г.о. Фрязино (л/с 21112530184, 20112530184 МБОУ «Лицей» имени Героя Советского Союза Б.Н.Еряшева г.о.Фрязино МО)

На основании постановления Администрации городского округа Фрязино от 28.06.2022 № 446 к МБОУ Лицей присоединены муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 12 и муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 14.

В своей структуре МБОУ Лицей имеет бассейн, в котором проводятся уроки физкультуры, согласно утвержденному расписанию, и оказываются платные

услуги населению.

Ведение бюджетного, бухгалтерского, налогового, статистического учета и соответствующей отчетности учреждения осуществляет МКУ г. Фрязино «Центр бюджетного сопровождения» в соответствии с Соглашением от 21.10.2019 № 13 (далее — МКУ ЦБС).

***В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия
установлено:***

Распоряжением Министерства образования Московской области от 19.06.2024 № Р-780 «Об утверждении типового перечня должностей работников муниципальных образовательных организаций в Московской области, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, и о внесении изменений в распоряжение Министерства образования Московской области от 24.02.2021 № Р-95 «Об утверждении примерного перечня должностей административно-хозяйственных, педагогических, учебно-вспомогательных и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции, муниципальных образовательных организаций в Московской области, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, и о внесении изменений в приказ Министерства образования Московской области от 15.05.2009 № 1114 «Об утверждении примерных типовых штатных расписаний государственных образовательных организаций Московской области и муниципальных образовательных организаций в Московской области» (далее — Распоряжение Министерства образования МО от 19.06.2024 № Р-780, Распоряжение Министерства образования МО № Р-95, Приказ Министерства образования МО № 1114) установлено:

пунктом 4.32 Типового перечня должностей работников муниципальных образовательных организаций в Московской области, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования (далее - типовой перечень должностей), предусмотрена должность Медицинской сестры для образовательных организаций, имеющих интернат, бассейн (далее — типовой перечень должностей).

Пунктом 3 Распоряжения Министерства образования МО от 19.06.2024 № Р-780 рекомендовано руководителям муниципальных образовательных организаций в Московской области, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования (далее — организации):

при установлении должностей штатного расписания организации руководствоваться типовым перечнем должностей;

формировать штатное расписание в пределах общего фонда заработной платы организации на соответствующий финансовый год за счет бюджетных средств и средств, полученных от иной приносящей доход деятельности.

Распоряжением Министерства образования Московской области от 19.06.2024 № Р-780 внесены изменения в Распоряжение Министерства образования МО № Р-95:

- был признан утратившим силу с 1 сентября 2024 года примерный [перечень](#) должностей административно-хозяйственных, педагогических, учебно-вспомогательных и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции, муниципальных образовательных организаций в Московской области, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, установленный Распоряжением Министерства образования МО от 24.02.2021 № Р-95, в котором отсутствовала должность медицинской сестры образовательных организаций, имеющих бассейн.

Распоряжением Министерства образования Московской области от 19.06.2024 № Р-780 внесены изменения в Приказ Министерства образования МО № 1114:

- из наименования и преамбулы Приказа Министерства образования МО от 15.05.2009 № 1114 исключены слова: «муниципальных образовательных организаций в Московской области» (т.о. настоящий приказ теперь утверждает типовые штатные расписания только для государственных образовательных организаций Московской области);
- утверждены примерные штатные расписания для разных типов государственных образовательных организаций.

Ранее Приказ Министерства образования МО № 1114 (в ред. Приказа Министерства образования МО № 4637 от 31.08.2015) содержал раздел: «РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ШТАТНЫЕ ЕДИНИЦЫ, ВВОДИМЫЕ СОГЛАСНО РЕШЕНИЯМ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ФИНАНСИРУЕМЫЕ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ», в котором предусматривались минимальные дополнительные штатные нормы хозяйственного и обслуживающего персонала общеобразовательных школ с продленным днем, в том числе должность медицинской сестры, с источником финансирования — бюджет муниципального органа Управления здравоохранения МО.

Приказом Министерства образования МО от 23.01.2019 № 157 в Приказе Министерства образования МО № 1114 были внесены изменения: источником финансирования должности медицинской сестры в минимальных дополнительных штатных нормативах хозяйственного и обслуживающего персонала общеобразовательных школ с продленным днем были установлены бюджеты организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Московской области.

Приказ Министерства образования МО № 1114 (в редакции Распоряжения Министерства образования МО от 19.06.2024 № Р-780) уже не содержит должности медицинской сестры общеобразовательных школ с продленным днем, а только медицинской сестры образовательных организаций, имеющих интернат.

Кроме того, в примерных типовых штатных расписаниях государственных образовательных организаций Московской области указания на должность медицинской сестры образовательных организаций, имеющих бассейн, отсутствуют (тогда как в типовом перечне должностей Распоряжения Министерства образования МО от 19.06.2024 № Р-780 для муниципальных образовательных организаций Московской области такая должность установлена).

Примерное типовое штатное расписание педагогического, административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции, образовательных организаций городского округа Фрязино Московской области, утвержденное постановлением Администрации городского округа Фрязино от 02.02.2024 № 122, также не содержит должности медицинской сестры (далее — Постановление Администрации № 122, примерное типовое штатное расписание). Изменения в данное постановление Администрации с выходом Распоряжения Министерства образования МО от 19.06.2024 № Р-780 не вносились.

Все вышеуказанные распоряжения Министерства образования Московской области принимались, как в них указано, в соответствии с Постановлением Правительства Московской области от 27.12.2013 № 1186/58 «Об оплате труда работников государственных образовательных организаций Московской области» (далее - Положение об оплате труда № 1186/58).

Согласно Положению об оплате труда № 1186/58 (в редакции от 13.12.2024) должностные оклады медицинской сестры предусмотрены только для государственных общеобразовательных организаций, имеющих интернат, специальных учебно-воспитательных учреждений, организаций для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, организаций дополнительного образования.

Таким образом, типовым перечнем должностей работников муниципальных образовательных организаций в Московской области, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержденным Распоряжением Министерства образования Московской области от 19.06.2024 № Р-780, предусмотрена должность медицинской сестры для образовательных организаций, имеющих бассейн.

Это позволяло с 1 сентября 2024 года включить в штатное расписание МБОУ Лицей должность медицинской сестры бассейна.

Возникает вопрос лицензирования деятельности медицинской сестры. В типовом перечне должностей, утвержденном Распоряжением Министерства образования Московской области от 19.06.2024 № Р-780, наличие медицинской лицензии на сестринскую деятельность не указано (только для врача-педиатра, врача-специалиста и инструктора по лечебной физкультуре).

Однако, требование лицензирования медицинской деятельности, в том числе первичной медико-санитарной помощи, установлено Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в связи с чем, согласно Закону, деятельность медицинской сестры бассейна подлежит лицензированию (доврачебная медицинская помощь по сестринскому делу).

Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 852 «О лицензировании медицинской деятельности» установлен порядок лицензирования медицинской деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации медицинскими и иными организациями, а также индивидуальными предпринимателями.

Согласно статье 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» лицензированию подлежит не только медицинская деятельность, осуществляемая юридическими лицами в качестве основного вида деятельности, но и медицинская деятельность юридических лиц, независимо от организационно-правовой формы, осуществляемая наряду с основной (уставной) деятельностью.

Согласно статье 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья.

Приказом Минздрава России от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» утверждено Положение об организации деятельности медицинской сестры (фельдшера) кабинета

медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях, реализующих основные образовательные программы.

Выводы:

1. Распоряжение Министерства образования Московской области от 19.06.2024 № Р-780 дает право муниципальным учреждениям образования, имеющим бассейн, включать в штатное расписание учреждения должность медицинской сестры.
2. Образовательное учреждение, в силу Закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» должно иметь лицензию на медицинскую деятельность.
3. Согласно Распоряжению Министерства образования Московской области от 19.06.2024 № Р-780, медицинская лицензия для деятельности медицинской сестры бассейна не требуется.

Предложения:

1. Администрации городского округа Фрязино предлагается внести изменения в:
 - 1) Примерное типовое штатное расписание образовательных организаций городского округа Фрязино, утвержденное постановлением Администрации от 02.02.2024 № 122, в части включения в него должности медицинской сестры для учреждений, имеющих бассейн.
 - 2) Положение об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений городского округа Фрязино в части включения в него должности медицинской сестры бассейна.
2. Предлагается рассмотреть вопрос лицензирования медицинской деятельности медицинской сестры бассейна МБОУ Лицей:
 - 1) Провести лицензирование медицинской деятельности медицинской сестры МБОУ Лицей силами самого образовательного учреждения.
 - 2) Решить вопрос лицензирования медицинской деятельности медицинской сестры МБОУ Лицей через ГБУЗ МО «Щелковская областная больница».
 - 3) Рассмотреть вопрос заключение договора медицинского обслуживания обучающихся на уроках физической культуры в бассейне со специализированной организацией, предоставляющей лицензированные медицинские услуги.
 - 4) Принять решение о включении в штатное расписание МБОУ Лицей должности медицинской сестры бассейна в отсутствие медицинской лицензии на данный вид медицинской помощи.

3. Финансирование расходов на оплату труда медицинской сестры бассейна осуществлять за счет средств бюджета городского округа Фрязино.
4. О принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату городского округа Фрязино не позднее 1 марта 2025 года.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Панченко Л.А.

.