

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Оценка обоснованности включения в штатное расписание
общеобразовательной организации городского округа Фрязино
должности медицинской сестры»

г.о. Фрязино

29 января 2025 года

В соответствии с пунктом 1.5 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2025 год (далее - Контрольно-счетная палата), утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 20.12.2024 № 60, в связи с обращением директора муниципальной бюджетной образовательной организации Лицей имени Героя Советского Союза Б.Н. Еряшева городского округа Фрязино Московской области, в период с 24 по 29 января 2025 года проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка обоснованности включения в штатное расписание общеобразовательной организации городского округа Фрязино должности медицинской сестры» (далее — экспертно-аналитическое мероприятие).

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 23.01.2025 № 03.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:
 Штатное расписание МБОО Лицей.

Объект контрольного мероприятия:

1. Муниципальная бюджетная образовательная организация Лицей имени Героя Советского Союза Б.Н. Еряшева городского округа Фрязино Московской области.

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось группой сотрудников Контрольно-счетной палаты:

руководитель экспертно-аналитического мероприятия — председатель Контрольно-счетной палаты — Панченко Л.А.

инспектор Контрольно-счетной палаты — Кленова Ю.Б.

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового аудита (контроля) СМФА 102 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино от 08.07.2022 № 46, с использованием Классификатора

нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного (муниципального) аудита (контроля), утвержденного Распоряжением Контрольно-счетной палаты Московской области от 01.03.2024 № 37Р-17 (далее — Классификатор нарушений).

Информация об объекте экспертно-аналитического мероприятия

Муниципальная бюджетная общеобразовательная организация Лицей имени Героя Советского Союза Б.Н. Еряшева городского округа Фрязино Московской области (далее — МБОО Лицей, учреждение).

Руководитель (директор) — Коновалова Ирина Николаевна. Принята на работу приказом начальника Управления образования от 28.03.2001 № 44.

Юридический и почтовый адрес: Московская область, г. Фрязино, пр. Мира, д.18-Б.

МБОО Лицей действует на основании Устава, утвержденного постановлением Администрации городского округа Фрязино от 11.08.2022 № 548.

Тип учреждения — бюджетное.

ИНН	5052008401
КПП	505001001
ОГРН	1025007067975
ОКПО	775229588
ОКВЭД	85.12; 85.11; 88.10
телефон	8-49656-440-55
Банк	ГУ БАНКА РОССИИ ПО ЦФО//УФК по Московской области, г.Москва
БИК	004525987
Единый казначейский счет (номер счета банка получателя)	40 10 28 10 84 53 70 00 00 04
Казначейский счет (номер счета получателя)	03 23 46 43 46 78 00 00 48 00
Наименование для П/П	Финансовое управление г.о. Фрязино (л/с 21112530184, 20112530184 МБОО «Лицей» имени Героя Советского Союза Б.Н.Еряшева г.о.Фрязино МО)

На основании постановления Администрации городского округа Фрязино от 28.06.2022 № 446 к МБОО Лицей присоединены муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 12 и муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 14.

В своей структуре МБОО Лицей имеет бассейн, в котором проводятся уроки физкультуры, согласно утвержденному расписанию, и оказываются платные

услуги населению.

Ведение бюджетного, бухгалтерского, налогового, статистического учета и соответствующей отчетности учреждения осуществляют МКУ г. Фрязино «Центр бюджетного сопровождения» в соответствии с Соглашением от 21.10.2019 № 13 (далее — МКУ ЦБС).

В результате проведения экспертизно-аналитического мероприятия установлено:

Распоряжением Министерства образования Московской области от 19.06.2024 № Р-780 «Об утверждении типового перечня должностей работников муниципальных образовательных организаций в Московской области, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, и о внесении изменений в распоряжение Министерства образования Московской области от 24.02.2021 № Р-95 «Об утверждении примерного перечня должностей административно-хозяйственных, педагогических, учебно-вспомогательных и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции, муниципальных образовательных организаций в Московской области, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, и о внесении изменений в приказ Министерства образования Московской области от 15.05.2009 № 1114 «Об утверждении примерных типовых штатных расписаний государственных образовательных организаций Московской области и муниципальных образовательных организаций в Московской области» (далее — Распоряжение Министерства образования МО от 19.06.2024 № Р-780, Распоряжение Министерства образования МО № Р-95, Приказ Министерства образования МО № 1114) установлено:

пунктом 4.32 Типового перечня должностей работников муниципальных образовательных организаций в Московской области, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования (далее - типовой перечень должностей), предусмотрена должность Медицинской сестры для образовательных организаций, имеющих интернат, бассейн (далее — типовой перечень должностей).

Пунктом 3 Распоряжения Министерства образования МО от 19.06.2024 № Р-780 рекомендовано руководителям муниципальных образовательных организаций в Московской области, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования (далее — организации):

при установлении должностей штатного расписания организации руководствоваться типовым перечнем должностей;

формировать штатное расписание в пределах общего фонда заработной платы организации на соответствующий финансовый год за счет бюджетных средств и средств, полученных от иной приносящей доход деятельности.

Распоряжением Министерства образования Московской области от 19.06.2024 № Р-780 внесены изменения в Распоряжение Министерства образования МО № Р-95:

- был признан утратившим силу с 1 сентября 2024 года примерный [перечень](#) должностей административно-хозяйственных, педагогических, учебно-вспомогательных и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции, муниципальных образовательных организаций в Московской области, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, установленный Распоряжение Министерства образования МО от 24.02.2021 № Р-95, в котором отсутствовала должность медицинской сестры образовательных организаций, имеющих бассейн.

Распоряжением Министерства образования Московской области от 19.06.2024 № Р-780 внесены изменения в Приказ Министерства образования МО № 1114:

- из наименования и преамбулы Приказа Министерства образования МО от 15.05.2009 № 1114 исключены слова: «муниципальных образовательных организаций в Московской области» (т.о. настоящий приказ теперь утверждает типовые штатные расписания только для государственный образовательных организаций Московской области);

- утверждены примерные штатные расписания для разных типов государственных образовательных организаций.

Ранее Приказ Министерства образования МО № 1114 (в ред. Приказа Министерства образования МО № 4637 от 31.08.2015) содержал раздел: «РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ШТАТНЫЕ ЕДИНИЦЫ, ВВОДИМЫЕ СОГЛАСНО РЕШЕНИЯМ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ФИНАНСИРУЕМЫЕ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ», в котором предусматривались минимальные дополнительные штатные нормативы хозяйственного и обслуживающего персонала общеобразовательных школ с продленным днем, в том числе должность медицинской сестры, с источником финансирования — бюджет муниципального органа Управления здравоохранения МО.

Приказом Министерства образования МО от 23.01.2019 № 157 в Приказ Министерства образования МО № 1114 были внесены изменения: источником финансирования должности медицинской сестры в минимальных дополнительных штатных нормативах хозяйственного и обслуживающего персонала общеобразовательных школ с продленным днем были установлены бюджеты организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Московской области.

Приказ Министерства образования МО № 1114 (в редакции Распоряжения Министерства образования МО от 19.06.2024 № Р-780) уже не содержит должности медицинской сестры общеобразовательных школ с продленным днем, а только медицинской сестры образовательных организаций, имеющих интернат.

Кроме того, в примерных типовых штатных расписаниях государственных образовательных организаций Московской области указания на должность медицинской сестры образовательных организаций, имеющих бассейн, отсутствуют (тогда как в типовом перечне должностей Распоряжения Министерства образования МО от 19.06.2024 № Р-780 для муниципальных образовательных организаций Московской области такая должность установлена).

Примерное типовое штатное расписание педагогического, административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции, образовательных организаций городского округа Фрязино Московской области, утвержденное постановлением Администрации городского округа Фрязино от 02.02.2024 № 122, также не содержит должности медицинской сестры (далее — Постановление Администрации № 122, примерное типовое штатное расписание). Изменения в данное постановление Администрации с выходом Распоряжения Министерства образования МО от 19.06.2024 № Р-780 не вносились.

Все вышеуказанные распоряжения Министерства образования Московской области принимались, как в них указано, в соответствии с Постановлением Правительства Московской области от 27.12.2013 № 1186/58 «Об оплате труда работников государственных образовательных организаций Московской области» (далее - Положение об оплате труда № 1186/58).

Согласно Положению об оплате труда № 1186/58 (в редакции от 13.12.2024) должностные оклады медицинской сестры предусмотрены только для государственных общеобразовательных организаций, имеющих интернат, специальных учебно-воспитательных учреждений, организаций для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, организаций дополнительного образования.

Таким образом, типовым перечнем должностей работников муниципальных образовательных организаций в Московской области, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержденным Распоряжением Министерства образования Московской области от 19.06.2024 № Р-780, предусмотрена должность медицинской сестры для образовательных организаций, имеющих бассейн.

Это позволяло с 1 сентября 2024 года включить в штатное расписание МБОО Лицей должность медицинской сестры бассейна.

Возникает вопрос лицензирования деятельности медицинской сестры. В типовом перечне должностей, утвержденном Распоряжением Министерства образования Московской области от 19.06.2024 № Р-780, наличие медицинской лицензии на сестринскую деятельность не указано (только для врача-педиатра, врача-специалиста и инструктора по лечебной физкультуре).

Однако, требование лицензирования медицинской деятельности, в том числе первичной медико-санитарной помощи, установлено Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в связи с чем, согласно Закону, деятельность медицинской сестры бассейна подлежит лицензированию (доврачебная медицинская помощь по сестринскому делу).

Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 852 «О лицензировании медицинской деятельности» установлен порядок лицензирования медицинской деятельности, осуществляющей на территории Российской Федерации медицинскими и иными организациями, а также индивидуальными предпринимателями.

Согласно статье 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» лицензированию подлежит не только медицинская деятельность, осуществляющая юридическими лицами в качестве основного вида деятельности, но и медицинская деятельность юридических лиц, независимо от организационно-правовой формы, осуществляющая наряду с основной (уставной) деятельностью.

Согласно статье 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья.

Приказом Минздрава России от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» утверждено Положение об организации деятельности медицинской сестры (фельдшера) кабинета

медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях, реализующих основные образовательные программы.

Выводы:

1. Распоряжение Министерства образования Московской области от 19.06.2024 № Р-780 дает право муниципальным учреждениям образования, имеющим бассейн, включать в штатное расписание учреждения должность медицинской сестры.
2. Образовательное учреждение, в силу Закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» должно иметь лицензию на медицинскую деятельность.
3. Согласно Распоряжению Министерства образования Московской области от 19.06.2024 № Р-780, медицинская лицензия для деятельности медицинской сестры бассейна не требуется.

Предложения:

1. Администрации городского округа Фрязино предлагается внести изменения в:
 - 1) Примерное типовое штатное расписание образовательных организаций городского округа Фрязино, утвержденное постановлением Администрации от 02.02.2024 № 122, в части включения в него должности медицинской сестры для учреждений, имеющих бассейн.
 - 2) Положение об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений городского округа Фрязино в части включения в него должности медицинской сестры бассейна.
2. Предлагается рассмотреть вопрос лицензирования медицинской деятельности медицинской сестры бассейна МБОО Лицей:
 - 1) Провести лицензирование медицинской деятельности медицинской сестры МБОО Лицей силами самого образовательного учреждения.
 - 2) Решить вопрос лицензирования медицинской деятельности медицинской сестры МБОО Лицей через ГБУЗ МО «Щелковская областная больница».
 - 3) Рассмотреть вопрос заключение договора медицинского обслуживания обучающихся на уроках физической культуры в бассейне со специализированной организацией, предоставляющей лицензированные медицинские услуги.
 - 4) Принять решение о включении в штатное расписание МБОО Лицей должности медицинской сестры бассейна в отсутствии медицинской лицензии на данный вид медицинской помощи.

3. Финансирование расходов на оплату труда медицинской сестры бассейна осуществлять за счет средств бюджета городского округа Фрязино.
4. О принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату городского округа Фрязино не позднее 1 марта 2025 года.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Панченко Л.А.