

**Информация
о результатах контрольного мероприятия «Аудит закупки
на исполнение работ по благоустройству лесопарковой зоны
городского округа Фрязино»**

В соответствии с пунктом 2.11 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2024 год (далее - Контрольно-счетная палата), утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 20.12.2023 № 68, в период с 13 мая по 07 июня 2024 года проведено контрольное мероприятие «Аудит закупки на исполнение работ по благоустройству лесопарковой зоны городского округа Фрязино» (далее — контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 07.05.2024 № 24 (с изм. от 29.05.2024 № 29).

В результате контрольного мероприятия установлено:

1. В целях реализации мероприятий по благоустройству лесопарковых зон, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) МУ «ЦКиД «Факел» (Заказчик) заключены следующие муниципальные контракты на основании результатов осуществления закупки путем проведения:

- открытого конкурса:

- муниципальный контракт № Ф-42/22 от 17.10.2022 с ООО «ТСК «РУАЛ» на выполнение работ по благоустройству участка Фрязинского лесопарка по адресу: Московская область, городской округ Фрязино, Московское учебно-опытное лесничество, Гребневское участковое лесничество (Щелковский ЛХУ) на сумму 388 477 392,0 руб. (далее - Контракт № Ф-42/22);

- муниципальный контракт № Ф-21/23 от 03.04.2023 с ООО «ДорСтройНадзор» на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за ходом выполнения работ по благоустройству участка Фрязинского лесопарка по адресу: Московская область, городской округ Фрязино, Московское учебно-опытное лесничество, Гребневское участковое лесничество (Щелковский ЛХУ) на сумму 2 999 000,00 руб. (далее - Контракт № Ф-21/23);

- закупки у единственного поставщика:

- муниципальный контракт № 1293ЭКУ-П-23 от 15.08.2023 с ГАУ Московской области «Московская областная государственная экспертиза» на экспертно-консультационные услуги по повторной проверке сметной документации на "Проект благоустройства лесопарка по адресу: Московская область, городской

округ Фрязино, Московское учебно-опытное лесничество, Гребневское участковое лесничество (Щёлковское ЛХУ)" на сумму 498 180,0 руб. (далее - Контракт № 1293ЭКУ-П-23);

- муниципальный контракт № Ф-1/23 от 20.10.2022 с ООО «МИРЕР ГРУПП» на оказание услуг по проведению авторского надзора за строительством объекта «Фрязинский лесопарк» на сумму 776 954,78 руб. (далее - Контракт № Ф-1/23).

2. В ходе исполнения Контракта № Ф-42/22 заключено 16 дополнительных соглашений, в результате которых сумма Контракта увеличилась до 503 694 889,60 руб., размер аванса увеличен до 190 353 922,08 руб., срок исполнения Контракта установлен 424 дня от даты заключения Контракта (до 15.12.2023).

Проектно-сметная документация прошла повторную государственную экспертизу: положительное заключение ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза» от 10.10.2023 № ЭКУ-П-162-23 (положительное заключение «Мособлгосэкспертиза» от 10.10.2023).

Подрядчиком (ООО «ТСК «РУАЛ») 21.12.2023 выставлены Акты о приемке выполненных работ (ф. КС-2) №№ 1-13, согласно которым исполнение Контракта составило 497 127 558,38 руб.

Сторонами Контракта № Ф-42/22 заключено дополнительное соглашение от 18.01.2024 о расторжении Контракта на сумму фактически выполненных работ в размере 497 127 558,38 руб.

3. При сравнении сметной документации к Контракту № Ф-42/22, прошедшей повторную государственную экспертизу от 10.10.2023, с объемами и стоимостью работ, отраженными в Актах выполненных работ (ф. КС-2), установлены нарушения пункта 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающего обязанность Подрядчика осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ, а также статей 34 и 95 Закона № 44-ФЗ, устанавливающих, что при исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 95 настоящего Закона.

Согласно Акту о приемке выполненных работ № 1 от 21.12.2023 Подрядчиком выполнены работы по Перевозке грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т, работающих вне карьера, на расстояние до 55 км в объеме 950,24 т груза, не предусмотренные Локальным сметным расчетом № 01-01-02 «Подготовительные работы. Валка деревьев», что свидетельствует о самостоятельном увеличении Подрядчиком вида и стоимости работ.

Согласно Акту о приемке выполненных работ № 4 от 21.12.2023 Подрядчиком выполнены работы по Устройству подстилающих слоев оснований из щебня с использованием материалов: Щебень из природного камня для строительных работ марки 600, фракция 20-40 мм (шифр расценки 408-0019) в

объеме 3832,7562 м³. Однако, в Локальном сметном расчете № 02-01-02 «Покрытия», Щебень из природного камня для строительных работ марки 600, фракция 20-40 мм (шифр расценки 408-0019) предусмотрен в объеме 1696,8231 м³, что свидетельствует о самостоятельном увеличении Подрядчиком объема и стоимости работ.

Согласно Акту о приемке выполненных работ № 4 от 21.12.2023 при выполнении Подрядчиком работ по Устройству прослойки из нетканого синтетического материала (НСМ) в земляном полотне, в части позиций использовался Нетканый геотекстиль Канвалан 250. Однако, Локальным сметным расчетом № 02-01-02 «Покрытия», предусмотрено выполнение работ по устройству прослойки из более дешевого нетканого синтетического материала (НСМ) в земляном полотне Нетканым геотекстилем Дорнит г/м², что свидетельствует о самостоятельной замене Подрядчиком материалов, использованных при выполнении этих работ.

Согласно Акту о приемке выполненных работ (форма КС-2) № 13 от 21.12.2023 при выполнении Подрядчиком работ по Устройству прослойки из нетканого синтетического материала (НСМ) в земляном полотне в части позиции использовался более дорогой Нетканый геотекстиль Канвалан 250. Однако, Локальным сметным расчетом № 02-01-04 «Настилы», предусмотрено выполнении работ по устройству прослойки из нетканого синтетического материала (НСМ) в земляном полотне Нетканым геотекстилем Дорнит г/м², что свидетельствует о самостоятельной замене Подрядчиком материалов, использованных при выполнении этих работ.

Актом о приемке выполненных работ № 13 от 21.12.2023 при выполнении работ по Монтажу балок, ригелей перекрытия, покрытия и под установку оборудования многоэтажных зданий при высоте здания до 25 м в части позиции использовались Шурупы с полукруглой головкой 8x100 мм, не предусмотренные Локальным сметным расчетом № 02-01-04 «Настилы», что свидетельствует о самостоятельном увеличении Подрядчиком стоимости работ по данному акту.

Согласно Акту о приемке выполненных работ № 4 от 21.12.2023 при выполнении работ по Устройству подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка в части позиций использовался Песок природный для строительных растворов средний. Однако, Локальным сметным расчетом № 02-01-02 «Покрытия» предусмотрено выполнении работ более дешевым Песком для строительных работ природным, что свидетельствует о самостоятельном изменении Подрядчиком материалов при выполнении этих работ.

4. В ходе настоящей проверки должностными лицами Контрольно-счетной палаты в присутствии представителей МУ «ЦКиД «Факел», ООО «ДорСтройНадзор», ООО «ТСК «РУАЛ» проведены осмотры, а также контрольные замеры выполнение работ по благоустройству лесопарковой зоны, в результате которых установлено:

- 1) Определенная часть ранее существовавших деревьев на участке

Гребневского лесничества, на котором производились работы по благоустройству лесопарковой зоны, погибла.

2) Из вновь высаженных деревьев подлежат замене 2 засохшие липы.

3) На участках общей площадью 50 кв.м. имеются нарушения покрытия газона.

4) Один из Павильонов охраны, а также две контейнерные площадки до настоящего времени не используются.

5. Анализ эффективности расходования бюджетных средств при закупке основных средств в рамках исполнения Контракта № Ф-42/22 установил, что в ряде случаев закупки производились с нарушением принципов экономности и результативности, установленных статьей 34 Бюджетного кодекса РФ (возможность достижения запланированного результата за меньший объем бюджетных средств), а именно: приобретение товаров (работ, услуг) по ценам, превышающим розничные цены (цены официальных дилеров). Размер неэффективных расходов составил 20 635 113,7 руб.

6. Согласно Контракту № Ф-21/23 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за ходом выполнения работ срок окончания оказания услуг Исполнителем - ООО «ДорСтройНадзор» установлен — 22.10.2023, несмотря на то, что сроки исполнения основного Контракта Ф-42/22 были установлены до 15.12.2023. Однако, ни Исполнитель, ни Заказчик не поставили вопрос о необходимости продления сроков оказания услуг.

Данное бездействие Исполнителя и Заказчика привело к тому, что Исполнитель нарушил сроки исполнения Контракта № Ф-21/23, что отражено в системе ПИК ЕАСУЗ.

В связи с обращением ООО «ДорСтройНадзор» к МУ «ЦКиД «Факел» с обоснованием необходимости увеличения цены Контракта на основании положительного заключения «Мособлгосэкспертиза» от 10.10.2023, заключено дополнительное соглашение от 25.12.2023 № 3 на увеличение цены Контракта до 3 741 000,68 руб. на основании части 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, предусматривающей изменение существенных условий контракта по соглашению сторон на основании решения местной администрации.

Анализ расчетов увеличения стоимости Контракта № Ф-21/23 показал неправомерное завышение Заказчиком его стоимости на 497 254,77 руб. в связи с тем, что не были учтены нарушения ранее примененного норматива расходов на осуществление строительного контроля (1,93% вместо 1,61%), выявленные Контрольно-счетной палатой при проведении проверки в 2023 году (Акт № 2023/20 от 07.12.2023). Стоимость услуг ООО «ДорСтройНадзор» при цене основного контракта 503 694 889,0 руб., нормативе расходов на осуществление строительного контроля 1,61% и коэффициенте тендерного снижения 0,40 должна составить 3 243 745,91 руб., а не 3 741 000,68 руб., как рассчитало МУ «ЦКиД «Факел».

Контракт исполнен 27.12.2023 на сумму 3 741 000,68 руб., оплачен Заказчиком 28.12.2023.

7. В связи с заключением в 2023 году муниципального контракта № Ф-1/23 с ООО «МИРЕР ГРУПП» на оказание услуг по проведению авторского надзора за строительством объекта «Фрязинский лесопарк» на сумму 776 954,78 руб. с нарушением требований части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ, Порядка санкционирования расходов муниципальных бюджетных и автономных учреждений городского округа Фрязино, утвержденного распоряжением начальника Финансового управления Администрации от 28.07.2022 № 3, что не позволило произвести своевременно оплату Контракта, ООО «МИРЕР ГРУПП» обратилось в Арбитражный суд Московской области о взыскании задолженности по контракту, а также пени, штрафа, расходов по оплате юридических услуг и прочих расходов.

Решением Арбитражного суда Московской области от 29.03.2024 принято решение о взыскании с МУ «ЦКиД «Факел» в пользу ООО «МИРЕР ГРУПП» сумму задолженности в размере 846 368,49 руб. Дополнительные расходы бюджета городского округа Фрязино на судебные издержки составили 69 413,71 руб., что, согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ является неэффективным расходованием бюджетных средств.

8. В результате проведения контрольного мероприятия установлены нарушения бухгалтерского учета и бюджетной отчетности МУ «ЦКиД «Факел» за 2023 год в связи с нарушениями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н, Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н:

- фактические расходы по Контракту № Ф-21/23 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля в сумме 3 741 000,68 руб. не включены в первоначальную стоимость объекта, что повлекло за собой значительное искажение бюджетной отчетности МУ «ЦКиД «Факел» за 2023 год;

- расходы по Контракту № Ф-42/22 в сумме 497 127 558,38 руб. отражены в балансе МУ «ЦКиД «Факел» как вложения в нефинансовые активы, а не как вложения в основные средства, что повлекло за собой грубое искажение бюджетной отчетности МУ «ЦКиД «Факел» за 2023 год.

9. В нарушение статьи 96 Закона № 44-ФЗ, предусматривающей, что срок действия независимой гарантии на обеспечение исполнения контракта, должен

превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств не менее чем на один месяц, в качестве обеспечения исполнения Контракта № Ф-42/22 Подрядчиком предоставлены три независимых гарантии на общую сумму 190 353 925,08 руб. (сумма аванса) со сроком действия до 08.12.2023, тогда как срок исполнения контракта установлен 15.12.2023.

10. Согласно Контракту № Ф-42/22 срок окончания исполнения работ составляет 424 дня с даты заключения Контракта, т. е. 15 декабря 2023 года. В нарушение данного пункта Акты выполненных работ составлены 21 декабря 2023 года, в связи с чем Подрядчиком нарушен срок выполнения работ.

В соответствии с пунктом 7.12. Контракта в связи с просрочкой исполнения обязательств необходимо было направить Подрядчику требование об уплате неустойки в сумме 1 578 243,99 руб., что Заказчиком не было сделано.

11. В ходе исполнения Контракта № Ф-42/22, при выполнении работ по погружению винтовых свай СВН-133-350-6000 образовались остатки материала в виде обрезков труб в количестве 2 444,02 м. (вес 1 погонного метра 12,72 кг, расчет веса металлолома: $2444,02 * 12,72 = 31\,087,93$ кг.). На момент настоящей проверки отсутствует материал в количестве 816 м. Обоснования его отсутствия не представлены.

12. После ознакомления с Актом № 2024/11-01/02 от 11.06.2024 контрольного мероприятия «Аудит закупки на исполнение работ по благоустройству лесопарковой зоны городского округа Фрязино», Администрацией направлено в Контрольно-счетную палату 12 возражений от 19.06.2024 №152Исх-3837 по фактам выявленных нарушений. После рассмотрения возражений Контрольно-счетная палата согласилась с двумя возражениями в связи с предоставлением Администрацией подтверждающих документов.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко