

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах внешней проверки бюджетной отчетности главного
администратора бюджетных средств - Администрации
городского округа Фрязино за 2022 год

В соответствии с пунктом 2.6 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2023 год (далее - Контрольно-счетная палата), утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 20.12.2022 № 64, в период с 13 апреля по 26 апреля 2023 года проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Администрации городского округа Фрязино за 2022 год (далее — контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 11.04.2023 № 20.

Цель контрольного мероприятия:

Оценка качества исполнения бюджетного процесса, полнота и достоверность показателей бюджетной отчетности, результативности деятельности главного администратора бюджетных средств (далее - ГАБС) и подведомственных ему учреждений.

Основные вопросы контрольного мероприятия:

- 1) Оценка исполнения ГАБС установленных нормативными правовыми актами процедур закрытия финансового года:
 - 1.1. правильность формирования и полнота включения в баланс ГАБС средств суммы финансового результата его деятельности за 2022 год;
 - 1.2. соответствие результатов инвентаризации (актов сверок) ГАБС балансовым показателям.
- 2) Оценка достоверности, прозрачности и информативности показателей бюджетной отчетности ГАБС:
 - 2.1. соответствие отраженных в отчетности ГАБС плановых бюджетных показателей, утвержденным для них, показателям доходов бюджета города Фрязино, бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2022 год;
 - 2.2. внутренняя согласованность одноименных показателей в различных отчетных документах ГАБС;
 - 2.3. сверка объема и структуры отраженной в отчетности ГАБС информации требованиям нормативных правовых актов;
- 3) Анализ качества исполнения ГАБС требований бюджетного процесса:
 - 3.1. установление объемов не уточненных ГАБС поступлений в бюджет города в 2022 году;
 - 3.2. факты нецелевых расходов ГАБС выделенных ему финансовых ресурсов;
 - 3.3. факты неэффективных расходов ГАБС выделенных ему финансовых ресурсов;
 - 3.4. факты превышения ГАБС своих бюджетных полномочий;
 - 3.5. прочие нарушения ГАБС принципов и требований к участникам бюджетного

процесса.

В результате контрольного мероприятия установлено:

Администрация городского округа Фрязино — исполнительно-распорядительный орган городского округа, обладает правами юридического лица. Согласно статьям 28, 29 Устава городского округа Фрязино, принятого решением Совета депутатов города Фрязино (далее - Совет депутатов) от 01.03.2000 № 19 (с изм.), Администрация исполняет полномочия по решению вопросов местного значения, в том числе - составлению проекта местного бюджета, исполнению местного бюджета, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении местного бюджета с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Администрацией руководит Глава городского округа Фрязино на принципах единоначалия.

Ведение бухгалтерского, бюджетного, налогового и статистического учета и соответствующей отчетности Администрации осуществляет муниципальное казенное учреждение «Центр бюджетного сопровождения (далее — МКУ ЦБС) на основании соглашения № 1 от 12.12.2016.

МКУ ЦБС по итогам 2022 года составлена годовая бюджетная отчетность Администрации по формам, соответствующим требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 23.12.2010 № 191н (далее — Инструкция № 191н).

Формирование бюджетной отчетности подведомственных учреждений осуществляется МКУ ЦБС с использованием программного продукта «Смета».

Формирование бюджетной отчетности ГАБС осуществляется МКУ ЦБС с использованием подсистемы «Сбор и формирование отчетности» системы «Региональный электронный бюджет Московской области» .

Бюджетная отчетность Администрации за 2022 год представлена на бумажных носителях.

Представленная бюджетная отчетность соответствует требованиям Инструкции № 191н, приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

Показатель строки 120 Баланса (ф. 0503130) (вложения в нефинансовые активы) соответствует суммам строк 070 и 140 Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) и составляет: на начало отчетного периода 437 040 442,08 руб., на конец 2022 года — 499 223 307,58 руб.

Изменение нефинансовых активов связано с формированием на счете 106.11 "Вложения в основные средства - недвижимое имущество" сумм фактически произведенных капитальных вложений в строительство и реконструкцию объектов недвижимости, а именно:

- ВЗУ № 4 — увеличение на 151 179 306,49 руб. (приняты акты о приемке выполненных работ);
- ВЗУ № 5 — увеличение на 8 577 973,07 руб. (принято на основании решения Арбитражного суда Московской области от 05.08.2022 по делу №А41-14616/2022);
- ВЗУ № 5 — уменьшение на 140 891 636,30 руб. (в связи с вводом в эксплуатацию).

На основании постановления Администрации от 07.11.2022 № 752 «О принятии в муниципальную собственность городского округа Фрязино Московской области объектов и внесении изменений в муниципальную казну городского округа Фрязино Московской области в связи с реконструкцией ВЗУ № 5» принято в муниципальную собственность недвижимое и движимое имущество, сформированное по реконструкции ВЗУ № 5, в том числе по контракту № 0148200005420000216 от 30.07.2020, общей стоимостью 140 891 636,30 руб.

Однако, в данную стоимость не вошла стоимость выполненных работ, принятых на основании Решения Арбитражного суда Московской области от 05.08.2022 по делу №А41-14616/2022, вступившего в законную силу 06.09.2022 (исполнительный лист серия ФС №029308672) на сумму 8 577 973,07 руб., что является нарушением пунктов 1, 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ).

Поскольку расходы в сумме 8 577 973,07 руб. не включены в стоимость сданного объекта, это привело к искажению бюджетной отчетности, а именно:

- показатель строки 071 по графе 11 Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) необоснованно завышен на 8 577 973,07 руб.
- показатель строки 560 по графам 5, 6, 8 Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) занижен на 8 577 973,07 руб.

Данное нарушение является грубым искажением показателей бюджетной отчетности (не менее чем на 1 процент, но не более чем на 10 процентов и на сумму, превышающую один миллион рублей) и образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

Кроме того, изменение нефинансовых активов связано с формированием на счете 106.31 "Вложения в основные средства - иное движимое имущество учреждения" сумм фактически произведенных затрат (капитальных вложений, инвестиций) в объекты движимого имущества:

- Благоустройство центральной части города Фрязино — 139 855 946,87 руб.
- Оснащение МБОУ «Лицей» — 20 834 919,92 руб.
- Создание и обустройство футбольного поля с искусственным покрытием для МБУ "СШ "Олимп" — 15 395 285,85 руб.
- Оборудование школ — 5 360 113,25 руб.

- Оборудование Администрации — 2 168 744,0 руб.
- Оснащение казенных учреждений — 1 737 654,96 руб.

При проверке формирования счета 106.31 "Вложения в основные средства - иное движимое имущество учреждения" установлено следующее:

Администрацией заключен муниципальный контракт № 0848300066522000140 от 02.08.2022 с АО "СпортиКо" на создание и обустройство футбольного поля с искусственным покрытием для МБУ "СШ "Олимп" г.о. Фрязино на сумму 15 395 285.85 руб. Контракт полностью исполнен и оплачен по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Данные расхода отнесены МКУ ЦБС на счет 106.31 "Вложения в основные средства - иное движимое имущество учреждения".

Актом приема-передаче объектов нефинансовых активов от 31.07.2019 № 19 МБУ "СШ "Олимп" принято недвижимое имущество — Стадион, включающее в себя башни освещения, ограждения, пешеходные дорожки, линии электроосвещения, различные спортивные площадки, футбольное поле, беговые дорожки. Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости от 25.03.2020 № 99/2020/321845794 Стадион на опаре оперативного управления принадлежит МБУ "СШ "Олимп".

Согласно Определению ВС РФ от 17.01.2018 N 309-КГ17-18293 по делу N А50-27178/2016 с учетом технических характеристик стадион представляет собой единый объект, состоящий, помимо асфальтобетонного покрытия, из иных элементов (трибуны, сети наружного освещения, канализация и водопровод, ограждение), объединенных общим функциональным назначением, совокупность которых представляет собой единое спортивное сооружение, прочно связанное с землей и согласно Постановлению Президиума ВАС РФ от 16.12.2008 N 9626/08 поле, расположенное на Стадионе подлежит государственному кадастровому учету как объект недвижимости.

Таким образом, расходы по контракту № 0848300066522000140 от 02.08.2022 с АО "СпортиКо" на создание и обустройство футбольного поля с искусственным покрытием для МБУ "СШ "Олимп" г.о. Фрязино на сумму 15 395 285.85 руб. должны быть отнесены МКУ ЦБС на счет 106.11 "Вложения в основные средства - недвижимое имущество", а не на счет 106.31 "Вложения в основные средства - иное движимое имущество учреждения", что является нарушением пунктов 1, 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ.

Нарушение бухгалтерского учета привело к грубому искажению бюджетной отчетности, а именно:

- показатель строки 071 по графе 5 Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) необоснованно занижен на 15 395 285,85 руб.
 - показатель строки 073 по графе 5 Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) завышен на 15 395 285,85 руб.
 - показатель строки 561 по графе 5 Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) занижен на 15 395 285,85 руб.
- что инвентаризация проведена на 1 октября.

Согласно Отчету об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2022 год (ф. 0503117) исполненные доходы Администрации составили 1 231 701,7

тыс. руб., что не соответствует на 30,2 тыс. руб. итоговому показателю по доходам в отчетности ГАБС: Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164). В данных формах исполненные доходы составляют 1 231 731,9 тыс. руб.

В формах: Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) и Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) Администрацией отражены фактические поступления в размере 30 250,0 руб. на 2022 год по КБК 831 11601000010000140 «Административные штрафы, установленные Кодексом РФ об административных правонарушениях» в размере 30250,0 руб.

Несоответствие показателя плановых и исполненных доходов в консолидированной отчетности по ф. 0503117 и в отчетности Администрации по формам: Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) свидетельствует о нарушении Финансовым управлением части 2 статьи 264.2 БК РФ, пункта 7 Инструкции № 191н и приказа Финансового управления от 27.12.2016 № 34, устанавливающих, что бюджетная отчетность муниципальных образований составляется финансовыми органами муниципальных образований на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

При анализе представленной бюджетной отчетности Администрации была проведена выборочная проверка контрольных соотношений внутри документного контроля и контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчетности в соответствии с Инструкцией № 191н, в результате чего выявлено следующее:

Проверка соблюдения контрольных соотношений между Отчетом о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и Справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) по доходам установила соответствие начисленных сумм доходов по каждому КОСГУ.

Проверка соблюдения контрольных соотношений между Отчетом о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и Справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) по расходам установила соответствие сумм расходов по каждому КОСГУ.

Проверка соблюдения контрольных соотношений между Отчетом о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и Сведениями о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) по показателям «чистое поступление основных

средств», «чистое поступление материальных запасов» установила соответствие показателей по формам.

Бюджетная отчетность Администрации по составу отвечает требованиям Инструкции № 191н. Отчетные формы сформированы в соответствии с требованиями Приказов Минфина РФ № 157н, № 162н, № 52н.

Не уточненные Администрацией поступления в бюджет отсутствуют.

Факты нецелевых расходов выделенных Администрации финансовых ресурсов в ходе настоящей проверки не выявлены.

Фактов неэффективных расходов ГАБС выделенных ему финансовых ресурсов в ходе настоящей проверки не установлено.

Фактов превышения администрацией бюджетных полномочий не установлено.

Прочих нарушений Администрацией принципов и требований к участникам бюджетного процесса в ходе настоящей проверки не установлено.

Председатель Контрольно-счетной
палаты городского округа Фрязино

Л.А. Панченко