

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка эффективности расходования финансовых средств и
муниципального имущества на обеспечение деятельности
МУДО ДЮСШ г. Фрязино за 2021-2022 годы»»

В соответствии с пунктом 2.21 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино (далее — Контрольно-счетная палата), утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 № 89 (с изм. от 02.10.2022 № 57), в период с 14 октября по 15 ноября 2022 года Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности расходования финансовых средств и муниципального имущества на обеспечение деятельности МУДО ДЮСШ г. Фрязино за 2021-2022 годы» (далее — контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино от 10.10.2022 № 58.

Проверкой установлено:

1. В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 69.2, пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ (далее — БК РФ), пунктом 7 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с муниципальным заданием на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), которое формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Фрязино Московской области, утвержден постановлением Главы города Фрязино от 18.05.2017 № 366 (с изм.) (далее — Порядок № 366). Начиная с 2022 года - постановлением Администрации от 29.11.2021 № 603 (далее — Порядок № 603).

Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг (выполнение работ), определенных с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением, или приобретенного им за счет средств, выделенных Главным распорядителем бюджетных средств, в том числе земельных участков, и затрат на уплату налогов.

2. Муниципальное задание МУДО ДЮСШ на 2021 год утверждено начальником Управления образования 11.01.2021 (без утверждения нормативов затрат на оказание муниципальных услуг) в сумме 28 214,8 тыс. руб. (далее -

Муниципальное задание 2021), чем нарушен пункт 4 статьи 69.2, пункт 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пункт 2 постановления Главы города Фрязино от 18.05.2017 № 366 (с изм.) «Об утверждении порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Фрязино Московской области», пункт 18 Порядка № 366.

Финансовое обеспечение Муниципального задания 2021 осуществлялось путем заключения соглашений на предоставление субсидий между Управлением образования и МУДО ДЮСШ (далее — Соглашение 2021).

Первоначально Соглашение 2021 от 11.01.2021 заключено на сумму 28 214 840,00 руб. в соответствии с Муниципальным заданием 2021 от 11.01.2021.

Дополнительным соглашением от 09.02.2021 в пункт 2.1.3 Соглашения 2021 добавлено финансирование на внедрение и обеспечение функционирования модели персонифицированного финансирования дополнительного образования (далее — ПФДО) в размере 500 500,0 руб. Но при этом, в пункт 1.2 Соглашения 2021, которым установлен общий объем субсидии в размере 28 214 840,0 руб., изменение не внесено. Нормативные затраты на ПФДО не утверждались, изменения в Муниципальное задание 2021 не вносились.

В соответствии с пунктом 1 постановления Главы городского округа Фрязино от 19.11.2019 № 692 «О переходе Муниципального учреждения дополнительного образования детско-юношеской спортивной школы города Фрязино Московской области на реализацию программ спортивной подготовки» (далее — постановление о переходе на реализацию программ спортивной подготовки № 692) МУДО ДЮСШ с 01.09.2020 перешло на реализацию программ спортивной подготовки. В соответствии с пунктом 3 постановления о переходе на реализацию программ спортивной подготовки № 692 Управлению образования необходимо было сформировать и утвердить муниципальное задание учреждению начиная с 2019 года.

Однако, в нарушение пункта 3 постановления о переходе на реализацию программ спортивной подготовки № 692, раздела П Порядка № 366 услуга «Спортивная подготовка по олимпийским и неолимпийским видам спорта» внесена в муниципальное задание МУДО ДЮСШ только 01.04.2021.

Дополнительным соглашением от 14.05.2021 увеличен объем субсидии на внедрение и обеспечение функционирования модели ПФДО до 665 805,0 руб. Однако, изменения в Муниципальное задание 2021 не вносились. В общий объем субсидии (пункт 1.2 Соглашения 2021) данная сумма также не была включена и общий объем субсидии сохранен в размере - 28 214 840,0 руб.

Дополнительным соглашением от 30.09.2021 в пункте 2.1.3 Соглашения 2021 уменьшен объем субсидии на программу «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности до 1 094 014,56 руб. Субсидия на внедрение и обеспечение функционирования модели ПФДО в сумме 665 805,0 руб. из пункта 2.1.3 Соглашения 2021 исключена (исходя из увеличения суммы субсидии в пункте 1.2 Соглашения 2021 до 28 743 559,56 руб. данная субсидия включена в общий размер субсидии без персонификации расходов). Однако, изменения в

Муниципальное задание 2021 не вносились. Муниципальным заданием от 22.06.2021 общий объем финансирования составлял 28 880,6 тыс. руб., в связи с чем внесение изменений в Соглашение 2021 необоснованно.

Дополнительным соглашением от 21.10.2021 в пункте 2.1.3 Соглашения 2021 установлен объем субсидии на внедрение и обеспечение функционирования модели ПФДО в размере 965 805,0 руб. Пункт 1.2 Соглашения 2021 увеличен до 29 043 559,56 руб. Однако, изменения в Муниципальное задание 2021 не вносились. Муниципальным заданием от 22.06.2021 общий объем финансирования составлял 28 880,6 тыс. руб.

Таким образом, внесение изменений в Соглашение 2021 без внесения изменений в Муниципальное задание 2021 производилось в нарушение пункта 2.2 Соглашения 2021, устанавливающего, что Управление образования вправе изменять размер субсидии, предоставляемой в соответствии с настоящим соглашением, в случае изменения в муниципальном задании показателей, характеризующих объем (содержание) оказываемых услуг (выполнения работ).

Муниципальным заданием 2021 от 30.12.2021 объем финансирования МУДО ДЮСШ приведен в соответствии с Соглашением 2021 и установлен в размере 29 043,6 тыс. руб.

3. Муниципальное задание МУДО ДЮСШ на 2022 год утверждено начальником Управления образования 10.01.2022 в сумме 27 676,1 тыс. руб. (далее - Муниципальное задание 2022) по следующим услугам:

- 8042000.99.0.ББ52АЖ48000 «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» - 680 чел./22 075,7 тыс. руб.

Базовый норматив затрат по данной услуге установлен Базовыми нормативами затрат № 211-р в размере 34 879,56 руб.

Проведенный расчет планового объема субсидии показывает, что при выше установленном нормативе он должен составлять 23 718 100,8 руб., что на 1 642 400,8 руб. выше, чем установлено Муниципальным заданием 2022, что нарушает требования пункта 4 статьи 69.2, пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 18 Порядка № 366, устанавливающих, что муниципальное задание формируется на основании нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ).

- 9319000.99.0.БВ27АА11001 и 9319000.99.0.БВ28АГ56000 «Спортивная подготовка по олимпийским и неолимпийским видам спорта» — 100 чел. (72+28)/5 600,4 тыс. руб.

Базовые нормативы затрат по данной услуге утверждены постановлением Главы городского округа Фрязино от 10.01.2022 № 9 «Об утверждении базовых нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в сфере физической культуры и спорта, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями городского округа Фрязино Московской области» (приложение 2, табл. 2.1) в следующих размерах:

- спортивная подготовка по олимпийским видам спорта «Баскетбол» —

119996,73 руб.;

- спортивная подготовка по неолимпийским видам спорта «Шахматы» — 129 995,45 руб.

Проведенный расчет планового объема субсидии показывает, что при выше установленных нормативах он будет составлять 12 269 638,32 руб., что на 6 669 238,32 руб. выше, чем установлено Муниципальным заданием 2022, что нарушает требования пункта 4 статьи 69.2, пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 18 Порядка № 366, устанавливающих, что муниципальное задание формируется на основании нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ).

В нарушение п. 2.2 Порядка № 603, устанавливающего, что «в муниципальном задании учреждению, реализующему образовательные программы в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее – система ПФДО), пункт 3.2 каждого раздела части 1 дополняется строкой «в том числе по сертификатам дополнительного образования» (далее – дополнительная строка). Допустимые (возможные) отклонения от установленных показателей в дополнительной строке всегда устанавливаются в размере 0%», в Муниципальном задании 2022 дополнительная строка по системе ПФДО выделена, но показатели объема муниципальной услуги не установлены, что не позволяет оценить исполнение муниципального задания в системе ПФДО.

Финансовое обеспечение Муниципального задания 2022 осуществлялось путем заключения соглашений на предоставление субсидий между Администрацией и МУДО ДЮСШ (далее — Соглашение 2022).

Первоначально Соглашение 2022 от 11.01.2022 заключено на сумму 27 676 100,0 руб. в соответствии с Муниципальным заданием 2022 от 10.01.2022. Последующее внесение изменений в Соглашение 2022 от 24.02.2022, от 25.04.2022, от 12.05.2022, от 14.06.2022, от 29.06.2022 производились без внесения изменений в Муниципальное задание 2022, в нарушение пункта 2.2 Соглашения 2022, устанавливающего, что Управление образования вправе изменять размер субсидии, предоставляемой в соответствии с настоящим соглашением, в случае изменения в муниципальном задании показателей, характеризующих объем (содержание) оказываемых услуг (выполнения работ).

Данный факт образует состав нарушения по коду 01.02.047.08 Классификатора нарушений (Заключение соглашения о предоставлении субсидии в целях финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, положения которого не соответствуют требованиям правовых актов).

Согласно Отчету от 05.10.2022 о выполнении муниципального задания за 9 месяцев 2022 года, начальником Управления образования, плановый объем субсидии на муниципальную услугу «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» указан в размере 23 735,7 тыс. руб., что не соответствует объему услуги Муниципального задания 2022, предусматривающему сумму 22 075,7 тыс. руб.

Таким образом, оценка порядка формирования и исполнения муниципального

задания МУДО ДЮСШ в 2021-2022 годах установила:

1) Муниципальное задание МУДО ДЮСШ на 2021 год сформировано без утвержденных нормативов затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам, что является нарушением пункта 4 статьи 69.2, пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2 постановления Главы города Фрязино от 18.05.2017 № 366 (с изм.) «Об утверждении порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Фрязино Московской области», пункта 18 Порядка № 366 и Порядка определения нормативных затрат № 540.

2) Муниципальное задание МУДО ДЮСШ на 2022 год по услуге «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» сформировано в объеме 22 075 700,0 руб., что на 1 642 400,8 руб. ниже, чем установлено Базовыми нормативами затрат № 211-р, что является нарушением пункта 4 статьи 69.2, пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, раздела III Порядка № 603.

3) Муниципальное задание МУДО ДЮСШ на 2022 год по услуге «Спортивная подготовка по олимпийским и неолимпийским видам спорта» сформировано в объеме 5 600 400,0 руб., что на 6 669 238,32 руб. ниже, чем установлено Базовыми нормативами затрат, утвержденными постановлением Главы городского округа Фрязино от 10.01.2022 № 9, что является нарушением пункта 4 статьи 69.2, пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, раздела III Порядка № 603.

4) В Муниципальном задании 2022 выделена дополнительная строка: «в том числе по сертификатам дополнительного образования», но показатели объема муниципальной услуги в ней не установлены, что не позволяет оценить исполнение муниципального задания в системе ПФДО, нарушает требования пункта 2.2 Порядка № 603.

5) Внесение изменений в Соглашения 2021, 2022 в части изменения объемов финансирования муниципальных заданий производилось без внесения изменений в Муниципальные задания 2021, 2022, чем нарушен пункт 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пункт 3.21. Порядка № 603, пункт 24 Порядка № 366, пункт 2.2 Соглашений 2021, 2022.

Нарушения Управлением образования порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания МУДО ДЮСШ в 2021 и 2022 годах образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

4. Проверка функционирования системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей установила, что коммунальные услуги по коду субсидии: 112033711 «Внедрение и обеспечение функционирования модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей» учреждением не оплачивались как в 2021 году, так и в 2022 году, хотя в Плане финансово-хозяйственной деятельности МУДО ДЮСШ эти расходы утверждались.

5. Анализ формирования и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности МУДО ДЮСШ в 2021-2022 годах установил:

Субсидия на выполнение муниципального задания, рассчитанная в отсутствии нормативных затрат, в 2021 году перечислена учреждению в объеме 29 043 559,56 руб., что является нарушением пункта 4 статьи 69.2, пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 18 Порядка № 366 и образует состав нарушения по коду 01.02.047.11 Классификатора нарушений.

Управление образования, в нарушение пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 9 Порядка определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа Фрязино Московской области субсидий на иные цели, утвержденного постановлением Администрации от 24.03.2021 № 19 (далее — Порядок № 19), уменьшила объем выделения учреждению субсидии на иные цели без внесения соответствующих изменений в Соглашения (дополнительным соглашением от 06.12.2021 № ДЮСШ-21 субсидия на иные цели утверждена МУДО ДЮСШ в объеме 1 437 0786,54 руб.). Сумма нарушения составила 65 320,0 руб.

Предоставление учреждению субсидии на иные цели в объеме, не соответствующем условиям соглашения о предоставлении субсидий на иные цели образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ.

Плановые назначения по доходам от субсидии на выполнение муниципального задания в Отчете об исполнении ПФХД (ф. 0503737) на 01 октября 2022 года установлены в размере 29 336 100,0 руб. (что не соответствует Муниципальному заданию 2022 от 10.01.2022, предусматривающему 27 676,1 тыс. руб.), чем нарушен пункт 18 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений городского округа Фрязино, утвержденного постановлением Главы от 17.01.2020 № 27 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений городского округа», предусматривающего, что расчет доходов от оказания услуг (выполнения работ) осуществляется в соответствии с объемом услуг (работ), установленных муниципальным заданием, и платой (ценой, тарифом) за указанную услуг (работу) (далее — Порядок составления ПФХД).

Плановые назначения по собственным доходам учреждения в Отчете об исполнении ПФХД (ф. 0503737) на 01 октября 2022 года установлены в размере 7 650,0 руб., тогда как Планом ФХД от 01.07.2022 — в размере 0 руб. Как установлено проверкой, Управление образования и МКУ ЦБС в электронном бюджете вносило изменения в ПФХД МУДО ДЮСШ 14.09.2022 и 16.09.2022 на общую сумму 7 650,0 руб., но уточненное ПФХД учреждения с 1 июля по 1 октября 2022 года не формировало и не направляло его для утверждения директором МУДО ДЮСШ, что является нарушением пункта 44 Порядка составления ПФХД.

6. Оценка эффективности управления кадровыми ресурсами МУДО ДЮСШ в 2021-2022 годах. Проверка соблюдения законности и обоснованности расходов на оплату труда работников МУДО ДЮСШ установила:

Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений городского округа Фрязино, утверждены постановлением Главы городского округа Фрязино от 16.10.2020 № 524 (далее — Положение об оплате труда № 524), а работников учреждений, осуществляющих реализацию программ спортивной подготовки - постановлением Главы городского округа Фрязино от 11.12.2020 № 625 (далее - Положение об оплате труда № 625).

Согласно пункту 5.2. Положения об оплате труда № 524 и пункту 4.5. Положения об оплате труда № 625 установление стимулирующих выплат, в том числе премиальных выплат, работникам учреждения производится с учетом показателей результатов труда и целевых показателей эффективности деятельности учреждения, утверждаемых локальными нормативными актами учреждения или коллективным договором.

Положение о распределении выплат стимулирующего характера работникам МУДО ДЮСШ утверждено приказом директора от 06.09.2021 № 93, которым установлены виды выплат стимулирующего характера, а также критерии и показатели для их расчета (далее — Положение о стимулирующих выплатах в МУДО ДЮСШ № 93).

При этом, приказами директора от 28.09.2021 № 1126, от 26.11.2021 № 148 установлены выплаты стимулирующего характера по итогам 2020/2021 учебного года и по итогам 2021 года на общую сумму 2 550 000,0 руб. без индивидуальной оценки результатов труда каждого работника, чем нарушены пункты 1.5, 6, 7, 9 Положения стимулирующих выплатах в МУДО ДЮСШ № 93, предусматривающие установление стимулирующих выплат на основании результатов труда, отраженных в оценочных листах.

7. При проверке законности осуществления МУДО ДЮСШ приносящей доход деятельности, соблюдения законности и эффективности использования муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении учреждения, и соблюдения требований, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг» нарушений не установлено.

Председатель Контрольно-счетной палаты
городского округа Фрязино

Л.А. Панченко