

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка порядка расходования средств от оказания платных
дополнительных образовательных услуг в дошкольных учреждениях
городского округа Фрязино за 2021-2022 годы»

В соответствии с пунктом 2.17 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 № 89 (в ред. от 20.07.2022 № 48) , в период с 25 июля по 10 августа 2022 года Контрольно-счетной палатой городского округа Фрязино проведено контрольное мероприятие «Проверка порядка расходования средств от оказания платных дополнительных образовательных услуг в дошкольных учреждениях городского округа Фрязино за 2021-2022 годы» (далее — контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино от 21.07.2022 № 49.

Объектами контрольного мероприятия являлись: Управление образования администрации городского округа Фрязино (далее — Управление образования), Муниципальные дошкольные образовательные учреждения городского округа Фрязино (далее — МДОУ) № 3, 4, 6, 8, 10, 11, 12, 14.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено:

1. Согласно статье 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ), части 3 статьи 101 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Закон об образовании) бюджетное образовательное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

В 2021 году на территории городского округа Фрязино действовал Порядок формирования и утверждения цен на платные услуги муниципальных учреждений городского округа Фрязино Московской области, утвержденный, в нарушение Федерального закона № 7-ФЗ и Постановления Правительства РФ № 1441, не Администрацией городского округа Фрязино, как учредителем муниципальных бюджетных учреждений, а решением Совета депутатов города Фрязино от 06.12.2012 № 180 (с изм.).

Решением Совета депутатов городского округа Фрязино от 24.12.2021 № 138/30 решение Совета депутатов города Фрязино от 06.12.2012 № 180 было отменено.

В 2022 году Порядок определения платы для граждан и юридических лиц за выполняемые работы, оказываемые услуги муниципальными бюджетными учреждениями городского округа Фрязино Московской области сверх установленного муниципального задания на оказание муниципальных услуг, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного муниципального задания на оказание муниципальных услуг, установлен постановлением Администрации городского округа Фрязино от 20.01.2022 № 47 (далее - Порядок определения платы).

Согласно Порядку определения платы Учреждение формирует перечень платных услуг (работ), производит расчет цен на платные услуги (работы) и направляет его в Администрацию городского округа Фрязино. Администрация согласовывает перечень, цены (тарифы) на платные услуги (работы) и утверждает их своим постановлением.

Учреждения самостоятельно принимают Положения о платных дополнительных образовательных услугах, в которых устанавливаются порядок и правила оказания платных услуг, порядок расходования средств, полученных от оказания платных дополнительных образовательных услуг (далее - Положения о платных услугах):

МДОУ № 3 — приказ № 41 от 01.09.2021
МДОУ № 4 — приказ № 73-од от 30.08.2021
МДОУ № 6 — приказ № 95 от 16.08.2021
МДОУ № 8 — приказ № 119 от 11.10.2021
МДОУ № 10 — приказ № 50/2 от 01.10.2021
МДОУ № 11 — приказ № 64 от 06.09.2021
МДОУ № 12 — приказ № 147 от 01.10.2021
МДОУ № 14 — приказ № 67 от 06.09.2021.

2. Проведенный в ходе настоящей проверки анализ Отчетов об исполнении ПФХД (ф. 0503737), сводных отчетов о состоянии лицевых счетов учреждений и справок о доходах и расходах учреждений за счет средств, полученных от оказания платных дополнительных образовательных услуг позволил установить, что в 2021 году имело место нарушение Порядка определения платы, Положений о платных услугах и смет расходов учреждений МДОУ № 3 № 4, № 10: не производилось возмещение затрат на коммунальные расходы, что позволяет считать, что эти расходы производились за счет средств субсидии на выполнение учреждениями муниципального задания, что является нарушением пункта 22 Положения «Об утверждении порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Фрязино Московской области», утвержденного постановлением Главы города Фрязино от 18.05.2017 № 366.

В 2022 году в нарушение Порядка определения платы, Положений о платных услугах и смет учреждений МДОУ № 3, № 4, № 6, № 10, № 11 не производили возмещение затрат на коммунальные расходы, что позволяет считать, что эти расходы осуществлялись за счет средств субсидии на выполнение учреждениями муниципального задания, что является нарушением пунктов

3.17 и 3.18 постановления Администрации городского округа Фрязино от 29.11.2021 № 603 «Об утверждении Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Фрязино Московской области».

3. Проверка обоснованности проведенных расходов в 2021-2022 годах за счет средств, полученных от оказания дополнительных платных образовательных услуг, по учреждениям дошкольного образования показала:

МДОУ № 3

Расходы на оплату труда основного персонала за 2022 год оставили 53,4%, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах (до 50%). Расходы на оплату труда вспомогательного персонала учреждения в 2022 году составили 6,3% от общих доходов учреждения, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах (до 2%). Расходы на оплату труда совместителей из Управления образования и МКУ ЦБС за 2021 год составили 7,5% от общих доходов учреждения, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах (до 5%), за 2022 год — 11,8%, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах.

Расходы на коммунальные платежи, содержание и развитие материально-технической базы учреждения за счет средств от оказания дополнительных платных образовательных услуг в 2021 и 2022 годах не производились, что противоречит Порядку определения платы, Положению о платных услугах и смете учреждения.

Согласно сметам расходов учреждения за счет средств платных услуг расходы на коммунальные платежи предусматриваются в размере 4,4% от стоимости услуг, что при сумме доходов за 2021 год 89 100,0 руб. должны были составить 3 920,4 руб. На развитие материально-технической базы учреждения — 22,7% или 20 225,7 руб. При сумме доходов в 2022 году 71 100,0 руб. расходы на коммунальные платежи должны были составить 3 128,4 руб., на развитие материально-технической базы учреждения — 16 139,7 руб.

Поскольку расходы на коммунальные платежи в 2021 году и 1 полугодии 2022 года в сумме 7 048,8 руб. не осуществлены за счет средств платных услуг, они, соответственно, произведены за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания и подлежат возмещению в бюджет городского округа Фрязино.

МДОУ № 4

Расходы на оплату труда совместителей из Управления образования и МКУ ЦБС за 2021 год составили 13,9% от общих доходов учреждения, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах (до 7,9%), за 2022 год - 17,5%, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах.

Расходы на коммунальные платежи, содержание и развитие материально-технической базы учреждения за счет средств от оказания дополнительных

платных образовательных услуг не производились, что противоречит Порядку определения платы, Положению о платных услугах и сметам учреждения.

Согласно сметам расходов учреждения за счет средств платных услуг расходы на коммунальные платежи предусматриваются в размере 3,5% от стоимости услуг, что при сумме доходов за 2021 год 131 435,0 руб. должны были составить 4 600,2 руб. На развитие материально-технической базы учреждения — 17,6% или 23 132,6 руб.

При сумме доходов в 2022 году 48 970,0 руб. расходы на коммунальные платежи должны были составить 1 713,95 руб., на развитие материально-технической базы учреждения — 8 618,7 руб.

Поскольку расходы на коммунальные платежи в 2021 году и 1 полугодии 2022 года в сумме 6 314,15 руб. не осуществлены за счет средств платных услуг, они, соответственно, произведены за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания и подлежат возмещению в бюджет городского округа Фрязино.

МДОУ № 6

Расходы на оплату труда основного персонала за 2022 год оставили 51,3%, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах (до 49,5%). Расходы на оплату труда вспомогательного персонала учреждения в 2021 году составили 8,7% от общих доходов учреждения, что соответствует Положению о платных услугах (до 4%), в 2022 году — 8,5% от общих доходов учреждения, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах. Расходы на оплату труда совместителей из Управления образования и МКУ ЦБС за 2021 год составили 7,4% от общих доходов учреждения, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах (до 5%), за 2022 год — 10,8%, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах.

В 2022 году расходы на коммунальные платежи, содержание и развитие материально-технической базы учреждения не производились, что противоречит Порядку определения платы, Положению о платных услугах и смете учреждения.

Поскольку расходы на коммунальные платежи в 1 полугодии 2022 года в сумме 7 747,74 руб. (1,3% от доходов учреждения за этот период) не осуществлены за счет средств платных услуг, они, соответственно, произведены за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания и подлежат возмещению в бюджет городского округа Фрязино.

МДОУ № 8

Расходы на оплату труда вспомогательного персонала учреждения в 2021 году составили 14,8% от общих доходов учреждения, что соответствует Положению о платных услугах (до 2,7%), в 2022 году — 5,4% от общих доходов учреждения, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах. Расходы на оплату труда совместителей из Управления образования и МКУ ЦБС за 2021 год составили 8,2% от общих доходов учрежде-

ния, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах (до 4,8%), за 2022 год — 9,6%, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах.

Расходы на коммунальные платежи в 2022 году не производились, что противоречит Порядку определения платы, Положению о платных услугах и смете учреждения.

Поскольку расходы на коммунальные платежи в 1 полугодии 2022 года в сумме 15 839,64 руб. (1,48% от доходов учреждения за этот период) не осуществлены за счет средств платных услуг, они, соответственно, произведены за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания и подлежат возмещению в бюджет городского округа Фрязино.

МДОУ № 10

Расходы на оплату труда административно-вспомогательного персонала учреждения за 2021 год составили 7,4% от общих доходов учреждения, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах (до 3,0%), за 2022 год — 12,2%, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах. Расходы на оплату труда совместителей из Управления образования и МКУ ЦБС за 2021 год составили 7,7% от общих доходов учреждения, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах (до 3,5%), за 2022 год — 11,4%, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах.

Расходы на коммунальные платежи в 2021 и 2022 годах учреждением не производились, что не соответствует Положению о платных услугах, Порядку определения платы и смете учреждения.

Поскольку расходы на коммунальные платежи в 2021 году и 1 полугодии 2022 года в сумме 19 517,8 руб. (2,0% от доходов учреждения) не осуществлены за счет средств платных услуг, они, соответственно, произведены за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания и подлежат возмещению в бюджет городского округа Фрязино.

Расходы на содержание и развитие материально-технической базы учреждения за счет средств от оказания дополнительных платных образовательных услуг в 2021 году составили 15,6% от общих доходов учреждения, соответствуют Положению о платных услугах (не менее 10%), но не соответствуют смете учреждения (24,4%); в 2022 году — 0 руб.

МДОУ № 11

Расходы на оплату труда административно-вспомогательного персонала учреждения за 2021 год составили 12,4% от общих доходов учреждения, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах (до 5,0%), за 2022 год — 12,4%, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах. Расходы на оплату труда совместителей из Управления образования и МКУ ЦБС за 2021 год составили 12,4% от общих доходов учреждения, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах (до 5%), за 2022 год — 12,4%, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах.

Расходы на коммунальные платежи в 2022 году не производились, что не соответствует Положению о платных услугах, Порядку определения платы и смете учреждения.

Поскольку расходы на коммунальные платежи в 1 полугодии 2022 года в сумме 1 311,0 руб. (4,6% от доходов учреждения за этот период) не осуществлены за счет средств платных услуг, они, соответственно, произведены за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания и подлежат возмещению в бюджет городского округа Фрязино.

Расходы на содержание и развитие материально-технической базы учреждения за счет средств от оказания дополнительных платных образовательных услуг в 2021 году составили 17 810,6 руб., что составляет 7,6% от общих доходов учреждения и не соответствует Положению о платных услугах (не менее 10%) и смете расходов (15,9%). В 2022 году расходы не производились.

МДОУ № 12

Расходы на оплату труда административно-вспомогательного персонала учреждения за 2021 год составили 6,5% от общих доходов учреждения, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах (до 3,5%), за 2022 год — 7,5%, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах. Расходы на оплату труда совместителей из Управления образования и МКУ ЦБС за 2021 год составили 7,1% от общих доходов учреждения, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах (до 4,5%), за 2022 год — 9,7%, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах.

Расходы на содержание и развитие материально-технической базы учреждения за счет средств от оказания дополнительных платных образовательных услуг в 2021 году составили 0 руб., что не соответствует Положению о платных услугах (не менее 10%).

МДОУ № 14

Расходы на оплату труда административно-вспомогательного персонала учреждения за 2021 год составили 4,15% от общих доходов учреждения, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах (до 3%). Расходы на оплату труда совместителей из Управления образования и МКУ ЦБС за 2021 год составили 12,2% от общих доходов учреждения, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах (до 5%), за 2022 год — 6%, что превышает норматив, установленный Положением о платных услугах.

ВЫВОДЫ

1. Во всех учреждениях доля расходов на оплату труда бухгалтеров и экономистов, работающих в учреждениях на условиях внешнего совместительства, превышает установленные Положениями о платных услугах нормативы,

поскольку начисления заработной платы осуществляются независимо от доходов учреждения.

2. Во всех учреждениях доля расходов на оплату труда административно-вспомогательного персонала учреждения, участвующего в организации оказания платных дополнительных образовательных услуг, превышает установленные Положениями о платных услугах нормативы.

3. В нарушение Порядка определения платы, Положений о платных услугах и смет учреждений МДОУ № 3, 4, 10 не возмещали в 2021 году расходы на коммунальные платежи. В 2022 году - МДОУ № 3, 4, 6, 8, 10, 11. Оплата коммунальных услуг осуществлялась учреждениями за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания, что требует их возмещения в бюджет городского округа Фрязино.

4. В нарушение Порядка определения платы, Положений о платных услугах и смет учреждений МДОУ № 3, 4, 12 в 2021 году не производили расходы на содержание и развитие материально-технической базы учреждения. В 2022 году - МДОУ № 3, 4, 6, 10, 11, 14.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко