Информация

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности реализации программ формирования современной городской среды в части благоустройства общественных территорий городского округа Фрязино за 2021-2022 годы»

В соответствии с пунктом 2.16 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 № 89 (с изм. от 27.06.2022 № 42, в период с 07 июля по 05 августа 2022 года Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности реализации программ формирования современной городской среды в части благоустройства общественных территорий городского округа Фрязино за 2021-2022 годы» (далее — контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино от 04.07.2022 № 45.

Проверкой установлено:

- 1. Муниципальная программа «Формирование современной комфортной городской среды» на 2020 -2024 годы» утверждена постановлением Главы городского округа Фрязино от 01.11.2019 № 664 (далее Программа). По состоянию на 01.07.2022 в Программу шестнадцать раз вносились изменения постановлениями Главы городского округа Фрязино от 28.11.2019 № 726, от 29.01.2020 № 58, от 26.03.2020 № 183, от 27.05.2020 № 276, от 29.06.2020 № 329, от 05.08.2020 № 409, от 10.11.2020 № 555, от 30.12.2020 № 686, от 22.01.2021 № 56 и постановлениями Администрации от 08.04.2021 № 58, от 24.06.2021 № 261, от 05.10.2021 № 498, от 03.12.2021 № 621, от 25.01.2022 № 54, от 06.05.2022 № 314, от 30.06.2022 № 454.
- 2. На 2021 год предусматривался общий объем финансирования Программы (в редакции постановления Администрации № 621 от 03.12.2021) в размере 100 900,0 тыс. руб., в том числе за счет следующих источников:
- средства федерального бюджета 61 675,12 тыс. руб.
- средства бюджета Московской области 20 558,38 тыс. руб.
- средства бюджета городского округа 18 666,50 тыс. руб.

Субсидия в 2021 году предоставляется на благоустройство центральной части города Фрязино, в виде объединенной системы благоустроенных зон сквера Победы, пешеходных зон улиц: Комсомольская, Ленина, Институтская, Дудкина (1 очередь).

На 2022 год предусматривается общий объем финансирования Программы (в редакции постановления Администрации № 454 от 30.06.2022) в размере 131 290,35 тыс. руб., в том числе за счет следующих источников:

- средства федерального бюджета 81 023,64 тыс. руб.
- средства бюджета Московской области 27 341,22 тыс. руб.
- средства бюджета городского округа 21 925,49 тыс. руб.

Субсидия в 2022 году предоставляется на благоустройство пешеходных зон по ул. Дудкина и ул. Комсомольская (2 очередь).

Исполнителем мероприятия F2.03. «Реализация программ формирования современной городской среды в части благоустройства общественных территорий» в соответствии с Программой, является Администрация.

- 3. В рамках данного мероприятия, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 44-ФЗ) Администрацией на основании результатов осуществления закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме заключены:
- муниципальный контракт от 23.08.2021 № 0148200005421000412 с ООО «Финансово-строительная компания «Монолит» (далее 000ФСК «Монолит») на выполнение строительно-монтажных работы благоустройству центральной части города Фрязино, в виде объединенной системы благоустроенных зон сквера Победы, пешеходных Комсомольская, Ленина, Институтская, Дудкина городского округа Фрязино (1я очередь) на сумму 100 874 559,0 руб. Исполнен на сумму 100 793 394,34 руб.
- муниципальный контракт от 22.03.2022 № 0148200005422000067 с АО «НИИПРОМ» на выполнение работ по благоустройству пешеходных зон по ул. Дудкина и ул. Комсомольская (2 очередь) на сумму 131 290 327,04 руб. По состоянию на 26.07.2022 исполнен на сумму 66 249 296,22 руб. (оплачен с учетом авансовых платежей в сумме 98 119 401,33 руб.).
- 4. При проверке исполнения муниципального контракта от 23.08.2021 № 0148200005421000412 (акты осмотра № 1 от 01.08.2022, № 3 от 02.08.2022, № 7 от 03.08.2022 и акт осмотра и контрольных замеров № 8 от 04.08.2022) установлено:
- Актом о приемке выполненных работ № 16 от 22.10.2021 Сосна горная Rostrata/Pinus mudo Rostrata имеет высоту 100-125 см. Однако, при осмотре установлено, что посажена Сосна горная максимальной высотой 30 см., что не соответствует заявленным характеристикам. Стоимость сосны по Акту о приемке выполненных работ № 16 от 22.10.2021 составляет 1 981 227,60 руб.

Данный факт является нарушением статьи 94 Федерального закона № 44-Ф3 (Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов);

- напольный серверный шкаф (1992*600*1000) и Видеосервер VIDEOMAX-IP-70000R5HS-19 находятся в Администрации. Актами о приемке выполненных работ № 6 от 30.09.2021 и № 13 от 22.10.2021 закрыты выполненные работы по прокладке кабельной трассы и кабеля, установке оборудования аппаратной, коммутационных узлов, видеокамер, их подключение на общую сумму 2 980 211,58 руб. Однако, вся система не работает в связи с отсутствием постоянного питания на участке. Данные работы предусмотрены сметой по 3-му этапу благоустройства центральной части города.

Данный факт является нарушением статьи 34 Бюджетного кодекса РФ (неэффективное расходование бюджетных средств на закупку движимого имущества, не используемого более 3-х месяцев).

В результате проверки также установлено несоответствие Актов выполненных работ и проектно-сметной документации.

Согласно пункту 1.1 Контракта Подрядчик обязуется выполнить строительномонтажные работы по благоустройству центральной части города Фрязино, в виде объединенной системы благоустроенных зон сквера Победы, пешеходных зон улиц: Комсомольская, Ленина, Институтская, Дудкина городского округа Фрязино (1-я очередь), предусмотренные Контрактом в соответствии с Техническим заданием, в объеме, установленном сметной документацией. Однако при проверке Актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) установлено следующее:

- Локальной сметой № 5-3 на озеленение предусмотрены следующие виды работ:
- 1) Посев газонов партерных, мавританских и обыкновенных вручную в объеме 2010 м2 с использованием семян газонных трав:
 - семена газонных трав (смесь) 37,88 кг.
- 2) Засыпка корой сосны фракция 3-5см, слой 0,05 мульчирующий материал 214,5 м3.

При этом, согласно Акту о приемке выполненных работ № 16 от 22.10.2021, выполнены следующие работы:

- 1) Посев газонов партерных, мавританских и обыкновенных вручную в объеме 4453 м2 с использованием следующих материалов:
 - семена газонных трав (смесь) 2,26 кг;
 - газоны готовые универсальные, двухлетние, в рулонах размером 04*2 метра, весом 15-20 килограмм 4340 м2.

Таким образом, в ходе исполнения Контракта подрядчиком исключены виды работ по засыпке корой сосны фракция 3-5 см, слой 0,05 мульчирующий материал в объеме 214,5 м3, увеличен объем посева газонов партерных, мавританских и обыкновенных вручную на 2443 м2, уменьшен объем используемых семян газонных трав на 35,62 кг и добавлены газоны готовые универсальные, двухлетние, в рулонах размером 04*2 метра, весом 15-20 килограмм в объеме 4340 м2.

Однако данные изменения не были оформлены соглашением сторон, чем на-

рушена часть 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающая что изменения существенных условий контракта при его исполнении осуществляются по соглашению сторон.

- Локальной сметой № 5-4 часть участка 1-1 МАФ предусмотрена установка Столов шахматных (Габаритные размеры стола: 1960х700х1400) в количестве 4 штук. При этом, согласно Акту о приемке выполненных работ № 17 от 22.10.2021, установлено 2 шахматных стола.

Данные изменения не были оформлены соглашением сторон, чем нарушена часть 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающая изменения существенных условий контракта при его исполнении по соглашению сторон.

- 5. При проверке исполнения муниципального контракта от 22.03.2022 № 0148200005422000067 (акты осмотра № 2 от 01.08.2022 и акты осмотра и контрольных замеров № 4 от 02.08.2022, № 5 от 02.08.2022, № 6 от 02.08.2022, № 9 от 04.08.2022) установлено:
- отсутствует Бетонная скамейка с настилом (Брус лиственница сечением 50*50 мм; 50*70мм) в количестве 3-х штук. Однако, актом о приемке выполненных работ № 19 от 22.07.2022 устройство скамеек полностью закрыто на общую сумму 297 631,91 руб. и оплачено платежным поручением № 1670 от 26.07.2022;
- отсутствует Пандус. Однако, актом о приемке выполненных работ № 19 от 22.07.2022 устройство пандуса полностью закрыто на общую сумму 390 476,44 руб. и оплачено платежным поручением № 1670 от 26.07.2022;
- отсутствует Виноград девичий (Parthenocussus quinquefolia) в количестве 20 штук. Однако, актом о приемке выполненных работ № 14 от 27.06.2022 посадка кустарников-саженцев в живую изгородь: однорядную и вьющихся растений полностью закрыто на общую сумму 23 095,16 руб. и оплачено платежным поручением № 1410 от 05.07.2022;
- отсутствуют два светодиодных комплекса. Однако, актом о приемке выполненных работ № 17 от 22.07.2022 светодиодные комплекты на общую сумму 416 315,89 руб. установлены и оплачены платежным поручением № 1671 от 25.07.2022.

Таким образом, Заказчиком оплачены не поставленные товары и не выполненные работы на общую сумму 1 127 519,40 руб. Данный факт является нарушением статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ (приемка и оплата не выполненных работ, не поставленных товаров, не оказанных услуг).

При проверке исполнения Контракта также установлено нарушение сроков исполнения некоторых этапов работ, а именно:

- Этап Сети ливневой канализации: согласно приложению № 2 Контракта срок исполнения этапа установлен 21.07.2022. Однако, Акт о приёмке выполненных работ (форма КС-2) № 16 от 21.07.2022 на сумму 3 409 195,55 руб. утвержден заказчиком 25.07.2022 (Акт в ПИК ЕАСУЗ указан как исполненный с нарушением срока).

- Этап Демонтажные и подготовительные работы: согласно приложению № 2 Контракта срок исполнения этапа установлен 17.07.2022. Однако, Акт о приёмке выполненных работ (форма КС-2) № 15 от 15.07.2022 на сумму 8 282 301,22 руб. утвержден заказчиком 25.07.2022 (Акт в ПИК ЕАСУЗ указан как исполненный с нарушением срока).

Штрафные санкции Заказчиком не начислялись, что является нарушением статей 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 7.12 Контракта и образует состав нарушения, установленного кодом 04.47.002 Классификатора нарушений (Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя). Не начисленные пени составили сумму 21 305,39 руб.

На Акт Контрольно-счетной палаты № 2022/16 от 05 августа 2022 года Администрацией были представлены возражения, проанализировав которые Контрольно-счетная палата признала их необоснованными и отклонила.

Председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино

Л.А. Панченко