

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка организации деятельности и эффективности
расходования средств бюджета городского округа Фрязино
на обеспечение деятельности МКУ городского округа Фрязино
«Дирекция наукограда» в 2022 году»

В соответствии с пунктом 2.15 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 № 89 (ред. от 19.05.2022 № 37), в период с 29 июня по 06 июля 2022 года проведено контрольное мероприятие «Проверка организации деятельности и эффективности расходования средств бюджета городского округа Фрязино на обеспечение деятельности МКУ городского округа Фрязино «Дирекция наукограда» в 2022 году» (далее — контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 27.06.2022 № 43.

Предмет контрольного мероприятия:

Процессы, связанные с использованием средств бюджета городского округа Фрязино в 2022 году на обеспечение деятельности МКУ городского округа Фрязино «Дирекция наукограда».

Объекты контрольного мероприятия:

1. Администрация городского округа Фрязино (далее - Администрация).
2. МКУ городского округа Фрязино «Дирекция наукограда» (далее — МКУ «Дирекция наукограда»).

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Провести оценку организации деятельности МКУ «Дирекция наукограда» в 2022 году.

Цель 2. Провести оценку эффективности использования средств бюджета городского округа Фрязино в 2022 году на обеспечение деятельности МКУ «Дирекция наукограда».

Проверяемый период деятельности: 2022 год.

Контрольное мероприятие проводилось группой сотрудников Контрольно-счетной палаты:

руководитель контрольного мероприятия: председатель Контрольно-счетной палаты — Панченко Л.А.;

член инспекторской группы - Новикова Е.С.

Проверка проводилась в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового аудита (контроля) СМФА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой городского округа Фрязино», утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино от 27.01.2022 № 11, с использованием Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного (муниципального) аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ 17.12.2014, с учетом региональных особенностей (ред. от 13.07.2020) (далее — Классификатор нарушений).

Предыдущая проверка деятельности МКУ «Дирекция наукограда» проводилась в период с 17 июня по 07 июля 2021 года в рамках проверки эффективности расходования средств бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие системы информирования населения о деятельности органов местного самоуправления Московской области, создание доступной современной медиасреды» в 2020-2021 годах.

Проверкой установлено:

1. Согласно прежней редакции Устава МКУ «Дирекция Наукограда» от 20.12.2013 № 734, целью Учреждения являлось оказание (выполнение) муниципальных услуг, работ и (или) муниципальных функций в целях обеспечения реализации полномочий в сфере формирования и реализации программ комплексного социально-экономического развития города Фрязино как наукограда Российской Федерации и программ инновационного развития предприятий города, в сфере размещения муниципального заказа, а именно централизация закупок, техническое сопровождение и размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд города Фрязино и нужд муниципальных учреждений города Фрязино; оказания услуг в деятельности органа местного самоуправления по вопросам развития научно-производственного комплекса города, Совета директоров научно – производственного комплекса города Фрязино и деятельности инновационных общественных организаций; оказание содействия созданию, становлению и поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно новой редакции Устава МКУ «Дирекция Наукограда» от 16.06.2022 № 413, целью деятельности Учреждения является обеспечение реализации отдельных полномочий администрации городского округа Фрязино, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Основными видами деятельности Учреждения, согласно новой редакции Устава, являются:

- организационно-техническое обеспечение заседаний, совещаний, комиссий, семинаров, конференций, праздничных, торжественных и официальных мероприятий и встреч;
- организационное и информационное обеспечение деятельности Главы городского округа Фрязино, Администрации городского округа Фрязино, Совета депутатов городского округа Фрязино, Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино;
- обеспечение деятельности администрации городского округа Фрязино в области осуществления информационной политики, взаимодействия со средствами массовой информации, взаимодействия с общественностью городского округа в информационном пространстве, в том числе в социальных сетях;
- содействие избирательным комиссиям, комиссиям референдума при организации выборов и референдумов на территории городского округа, обеспечение выполнения организационных и методических мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов (референдумов);
- оказание содействия созданию, становлению и поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства;
- организация работы и осуществление контроля за своевременным обновлением информации на официальном Интернет-ресурсе городского округа Фрязино Московской области;
- создание условий для обеспечения жителей городского округа Фрязино Московской области услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- реализация мероприятий, направленных на рациональное размещение объектов потребительского рынка и объектов наружной рекламы на территории городского округа Фрязино Московской области;
- осуществление от имени администрации городского округа Фрязино выдачи разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, а также выдачи согласований на установку и эксплуатацию средств размещения информации на территории городского округа Фрязино Московской области;
- осуществление мероприятий предусмотренных действующим законодательством РФ от имени администрации городского округа Фрязино в сфере наружной рекламы и потребительского рынка;

- выявление и устранение несанкционированной торговли на территории городского округа Фрязино Московской области;
- участие в проведении информационно-аналитического мониторинга средств массовой информации.

При этом, в Едином государственном реестре юридических лиц основным видом деятельности МКУ «Дирекция Наукограда» по ОКВЭД по-прежнему установлено — регулирование и содействие эффективному ведению экономической деятельности предприятия (84.13), что не соответствует Уставу Учреждения в новой редакции.

2. В соответствии с пунктом 2 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ (далее — БК РФ) финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

В ходе настоящей проверки установлено, что бюджетная смета МКУ «Дирекция Наукограда» на 2022 год утверждена 10.01.2022 на сумму 5 094 500,0 руб., в том числе на выплаты персоналу 5 013 000,0 руб., что соответствует расходам, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Фрязино от 17.12.2021 № 129/29 «О бюджете городского округа Фрязино на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» по Муниципальной программе «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики», подпрограмме «Развитие системы информирования населения о деятельности органов местного самоуправления Московской области, создание доступной современной медиасреды».

Согласно Сводному отчету о состоянии лицевого счета МКУ «Дирекция Наукограда», расходы Учреждения на 28.06.2022 составили 4 641 077,91 руб. или 91,1% от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе на выплаты персоналу 4 621 911,06 руб. или 92,2% от утвержденных на эти цели бюджетных ассигнований.

Нарушений при формировании и исполнении бюджетной сметы расходов МКУ «Дирекция Наукограда» за 2022 год не установлено.

3. На момент настоящей проверки штатное расписание МКУ «Дирекция Наукограда» не изменилось. Действующее штатное расписание утверждено приказом директора учреждения от 22.05.2018 № 40-К с количеством штатных единиц — 12, в том числе:

- Административно-управленческий персонал:

- директор — 1 ед.
- заместитель директора — 1 ед.
- системный администратор — 1 ед.
- секретарь — 1 ед.

- Отдел рекламы:

- начальник отдела — 1 ед.
- эксперт — 2 ед.

- Отдел СМИ и информации:

- начальник отдела — 1 ед.
- эксперт — 2 ед.

- Отдел приоритетных проектов:

- начальник отдела — 1 ед.
- эксперт — 1 ед.

Штатное расписание Учреждения соответствуют его нынешним уставным видам деятельности.

Оплата труда работников МКУ «Дирекция наукограда» осуществляется в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения города Фрязино «Дирекция Наукограда», утвержденным постановлением Главы города Фрязино от 03.10.2017 № 721 (с изменениями) (далее — Положение об оплате труда № 721).

Пунктом 6.3 Положения об оплате труда № 721 предусмотрено, что в общий стаж работы, дающий право на получение ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, включается «время работы в организациях, независимо от их организационно-правовой формы на должностях руководителей, специалистов и служащих по соответствующему направлению деятельности — по усмотрению директора Учреждения».

Однако, формулировка «по усмотрению директора Учреждения» является коррупциогенным фактором, устанавливающим для руководителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил (Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (ред. от 18.07.2015) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

На данное нарушение Контрольно-счетная палата уже указывала в Акте предыдущей проверки № 2021/15 от 07 июля 2021 года, но оно так и не было устранено в течение года.

При проверке порядка начисления заработной платы работникам МКУ «Дирекция наукограда» в 2022 году нарушения не установлены.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. В результате проверки установлено, что постановлением Администрации от 16.06.2022 № 413 в Устав МКУ «Дирекция наукограда» внесены изменения в части изменения цели и видов деятельности учреждения.
2. В Едином государственном реестре юридических лиц основным видом деятельности МКУ «Дирекция Наукограда» по ОКВЭД по-прежнему установлено — регулирование и содействие эффективному ведению экономической деятельности предприятия (84.13), что не соответствует Уставу Учреждения в новой редакции.
3. Штатное расписание МКУ «Дирекция наукограда» на момент настоящей проверки сохраняется в редакции, утвержденной приказом директора учреждения от 22.05.2018 № 40-К, что соответствует Уставу учреждения в новой редакции.
4. В Положение об оплате труда работников муниципального казенного учреждения города Фрязино «Дирекция Наукограда», утвержденное постановлением Главы города Фрязино от 03.10.2017 № 721, Администрацией не внесены изменения по исключению коррупционного фактора, выявленного при проверке 2021 года.
5. Расходы Учреждения на 28.06.2022 составили 4 641 077,91 руб. или 91,1% от утвержденных решением о бюджете на 2022 год бюджетных ассигнований, в том числе на выплаты персоналу 4 621 911,06 руб. или 92,2% от утвержденных на эти цели бюджетных ассигнований. Нарушений порядка расходования бюджетных средств не выявлено.
6. Совету депутатов городского округа Фрязино рекомендуется утвердить бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности МКУ «Дирекция наукограда» на 2 полугодие 2022 года.
7. МКУ «Дирекция наукограда» рекомендуется внести изменения в код основного вида деятельности учреждения в Едином государственном реестре юридических лиц.
8. Администрации рекомендуется внести изменения в Положение об оплате труда работников муниципального казенного учреждения города Фрязино «Дирекция Наукограда».

Председатель Контрольно-счетной палаты
городского округа Фрязино

Л.А. Панченко