

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Проверка законности использования земель лесного фонда, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании МУ «ЦКиД «Факел», для размещения детских надувных батутов»

10 июня 2022 года

В соответствии с пунктом 1.5 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2022 год (далее - Контрольно-счетная палата), утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 № 89, обращением директора МУ «ЦКиД «Факел», в период с 07 по 10 июня 2022 года Контрольно-счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка законности использования земель лесного фонда, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании МУ «ЦКиД «Факел», для размещения детских надувных батутов».

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счётной палаты от 06.06.2022 № 40.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Порядок использования земель лесного фонда, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании МУ «ЦКиД «Факел».

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Муниципальное учреждений «Центр культуры и досуга «Факел» (далее - МУ «ЦКиД «Факел»).

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Стратегией социально-экономического развития наукограда Фрязино до 2025 года, утвержденной решением Совета депутатов от 15.12.2016 № 134, предусматривается участие в реализации межрегионального проекта в рамках программы развития Российской культуры, создание при въезде в город парка культуры и отдыха с площадкой для выступлений артистов, детским городком и театром, экстрим-площадкой для молодежи, литературной верандой и танцплощадкой, реализацией проекта «Сказочная карта России».

Постановлением Главы города от 20.02.2017 № 100 создание парка культуры и отдыха г. Фрязино включено в План мероприятий по реализации стратегии со-

циально-экономического развития наукограда Фрязино до 2025 года (п. 34 Плана).

Мероприятие «Создание парка культуры и отдыха г. Фрязино» включено в муниципальную программу «Предпринимательство города Фрязино» на 2017-2021 годы (подпрограмму III «Привлечение инвестиций. Создание условий для устойчивого экономического развития») постановлением Главы города Фрязино от 01.06.2017 № 424.

Создание парка культуры и отдыха г. Фрязино, еще до утверждения Стратегии социально-экономического развития наукограда Фрязино до 2025 года, как мероприятие, было включено в муниципальную программу «Культура города Фрязино» на 2017-2021 годы (подпрограмму I «Организация досуга и предоставление услуг организаций культуры») постановлением Главы города Фрязино от 10.10.2016 № 694.

Город Фрязино был включен в государственную программу Московской области «Культура Подмосковья» на 2017-2021 годы, утвержденную Постановлением Правительства Московской области от 25.10.2016 № 787/39 (подпрограмму V «Развитие парков культуры и отдыха муниципальных образований Московской области»).

Для реализации мероприятия «Создание парка культуры и отдыха г. Фрязино» приказом Комитета лесного хозяйства Московской области от 08.09.2016 № 27П-1399 «О предоставлении лесного участка в постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности», в соответствии со статьями 9, 12, 25, 41 Лесного кодекса РФ, статьей 39.9 Земельного кодекса РФ, приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 21 февраля 2012 года № 62 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности» в постоянное (бессрочное) пользование МУ «Культурный центр г. Фрязино» (ОГРН 1055014103737, ИНН 5052015180) выделен лесной участок общей площадью 21,2360 га, кадастровый номер: 50:44:000000:6484, имеющий местоположения: Московская область, г.о. Фрязино, Московское учебно-опытное лесничество, Гребневское участковое лесничество, квартал 29 выделы 2, 3, 4, 6, 7, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 22, 23, 24, 25, 26; квартал 34 выделы 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 18, 19, 45, 46;

категория земель — земли лесного фонда;

категория защитных лесов — лесопарковая зона;

разрешенное использование — осуществление рекреационной деятельности.

Постановлением Главы города Фрязино от 29.10.2018 № 682 произведена реорганизация муниципального учреждения «Центр культуры и досуга «Факел» г.Фрязино» (далее - МУ ЦКиД «Факел») в форме присоединения к нему с пере-

ходом прав и обязанностей муниципального учреждения «Досуговый центр «Ретро» г.Фрязино» и муниципального учреждения «Культурный центр г.Фрязино».

Сведения о прекращении деятельности муниципального учреждения «Культурный центр г.Фрязино» внесено в ЕГРЮЛ 29.03.2019.

Таким образом, право постоянного (бессрочного) пользования лесным участком общей площадью 21,2360 га, кадастровый номер: 50:44:000000:6484 было передано МУ ЦКиД «Факел» (далее - лесопользователь).

2. В настоящее время МУ ЦКиД «Факел» рассматривает вопрос возможности размещения на земельном участке лесопарковой зоны, находящимся у него в постоянном (бессрочном) пользовании, детских надувных батутов для осуществления рекреационной деятельности.

Данную деятельность планируется осуществлять третьим лицом (индивидуальным предпринимателем), для чего земельный участок планируется передать ему в возмездное (или безвозмездное) пользование.

Согласно пункту 3 статьи 264 Гражданского кодекса РФ владелец земельного участка, не являющийся собственником, не вправе распоряжаться этим участком, если иное не предусмотрено законом.

Согласно статье 39.10 Земельного кодекса РФ договор безвозмездного пользования может заключаться гражданином и юридическим лицом с уполномоченным органом, а в случае, если земельные участки, в том числе из состава земель лесного фонда и земель особо охраняемых природных территорий, являются служебными наделами, с организацией, которой земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование.

Согласно пункту 2 статьи 72 Лесного кодекса РФ объектом аренды могут быть только лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности.

Поскольку МУ ЦКиД «Факел» не является собственником земельного участка лесного фонда, кадастровый номер: 50:44:000000:6484, и приказом Комитета лесного хозяйства Московской области от 08.09.2016 № 27П-1399 «О предоставлении лесного участка в постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности» не предусматривается право лесопользователя на предоставление земельного участка в возмездное (или безвозмездное) пользование третьим лицам, правовых оснований для распоряжения земельным участком для осуществления рекреационной деятельности третьими лицами у МУ ЦКиД «Факел» нет.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Осуществлять рекреационную деятельность на земельном участке, предоставленном учреждению в постоянное (бессрочное) пользование, МУ ЦКиД «Факел» может самостоятельно, руководствуясь положением о платных услугах. При этом необходимо решить вопросы приобретения (получения в пользование) детских надувных батуты, утверждения тарифов на услуги, взимания платы за оказанные услуги.

2. Для осуществления рекреационной деятельности третьими лицами на земельном участке лесного фонда, предоставленном учреждению в постоянное (бессрочное) пользование, предлагается МУ ЦКиД «Факел» обратиться за разрешением в Комитет лесного хозяйства Московской области о предоставлении земельного участка в аренду (или безвозмездное пользование) физическим или юридическим лицам.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко