

**Информация**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Проверка эффективности исполнения муниципальной программы**  
**городского округа Фрязино «Развитие и функционирование дорожно-**  
**транспортного комплекса» за 2021-2022 годы»**

В соответствии с пунктом 2.11 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 № 89, в период с 23 мая по 30 июня 2022 года Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности исполнения муниципальной программы городского округа Фрязино «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» за 2021-2022 годы» (далее — контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино от 18.05.2022 № 35.

Предмет контрольного мероприятия:

Процессы, связанные с использованием средств бюджета Московской области и городского округа Фрязино в 2021-2022 годах на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса на 2020 - 2024 годы».

Цель контрольного мероприятия:

Провести оценку эффективности планирования и результативности использования средств бюджета Московской области и городского округа Фрязино, направленных в 2021-2022 годах на развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса городского округа Фрязино.

Вопросы:

1. Проверить порядок разработки и изменения муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» в 2021-2022 годах.
2. Проверить обоснованность планирования мероприятий муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» в 2021-2022 годах и объемов их финансирования.
3. Оценить результативность исполнения муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» в 2021-2022 годах.
4. Оценить эффективность исполнения муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» в 2021-2022 годах.

Объекты контрольного мероприятия:

1. Администрация городского округа Фрязино (далее - Администрация).

2. Муниципальное бюджетное учреждение города Фрязино «Городское хозяйство» (далее — МБУ «Городское хозяйство»).

***Проверкой установлено:***

1. Муниципальная программа «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2020 – 2024 годы утверждена постановлением Главы городского округа Фрязино от 01.11.2019 № 661 (с изм. от 28.11.2019 № 723, от 29.01.2020 № 55, от 27.05.2020 № 275, от 05.08.2020 № 406, от 10.11.2020 № 552, от 01.12.2020 № 596, от 18.01.2021 № 28 и постановлениями Администрации от 06.04.2021 № 54, от 03.06.2021 № 200, от 23.09.2021 № 464, от 06.12.2021 № 627, от 14.01.2022 № 36, от 14.02.2022 № 91, от 06.05.2022 № 319, от 31.05.2022 № 372 (далее — Программа).

Порядок разработки и реализации муниципальных программ городского округа Фрязино Московской области утвержден постановлением Главы города Фрязино от 29.12.2017 № 1002.

Постановлением Администрации от 24.03.2021 № 20 утвержден новый Порядок разработки и реализации муниципальных программ городского округа Фрязино Московской области (далее — Порядок № 20).

На 2021 год предусматривался общий объем финансирования Программы (в редакции постановления Администрации № 36 от 14.01.2022) в размере 64 040,30 тыс. руб., в том числе за счет следующих источников:

- средства бюджета Московской области — 32 975,0 тыс. руб.
- средства бюджета городского округа — 31 065,3 тыс. руб.

На 2022 год предусматривается общий объем финансирования Программы (в редакции постановления Администрации № 372 от 31.05.2022) в размере 75 006,6 тыс. руб., в том числе за счет следующих источников:

- средства бюджета Московской области — 31 847,0 тыс. руб.
- средства бюджета городского округа — 43 159,6 тыс. руб.

В ходе проверки установлено, что по мероприятию 1.4. «Мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения» подпрограммы «Дороги Подмосковья» на 2021 год установлено финансирование в размере 4 220,0 тыс. руб., в том числе по мероприятию 1.4.1. «Разработка проектов организации дорожного движения, комплексной схемы организации дорожного движения и паспортизация автомобильных дорог, выполнение работ по развитию сервиса интерактивной визуализации и данных городского округа» - 0,0 руб.;

на 2022 год по мероприятию 1.4. предусмотрено 9 322,9 тыс. руб., в том числе по мероприятию 1.4.1 — 2 700,0 тыс. руб.

Исходя из этого, непонятно, на какие другие мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения, устанавливаются оставшиеся расходы на 2021 год в сумме 4 220,0 тыс. руб. и на 2022 год в сумме 6 622,9 тыс. руб.

Отсутствие в Программе полного перечня мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения необоснованно предоставляет исполнителям

Программы право широко использовать бюджетные средства по своему усмотрению на оплату мероприятий, которые можно, в одних случаях, отнести к мероприятиям по обеспечению безопасности дорожного движения, а в других — к дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

Кроме того, нарушен порядок формирования перечня мероприятий, установленный приложением 4 к Порядку № 20, ибо стоимость мероприятия 1.4 не складывается из стоимости мероприятия 1.4.1.

2. Подпрограммой «Дороги Подмосковья» в 2021 году предусмотрено финансирование следующих мероприятий:

- Мероприятие 1.1. «Софинансирование работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения»;
- Мероприятие 1.2. «Финансирование работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения».

Исполнителем данных мероприятий, в соответствии с Программой, является Администрация.

В рамках исполнения данных мероприятий Администрацией заключено 6 (шесть) муниципальных контрактов на общую сумму 34 853 130,13 руб.

В ходе настоящей проверки должностными лицами Контрольно-счетной палаты, в присутствии представителя Администрации и подрядчика ОАО «ДСУ-2» проведены осмотры и замеры объемов работ, выполненных по контрактам:

- № 0848300066521000009 от 16.03.2021 на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения по адресу: г. о. Фрязино, ул. Вокзальная, в результате которых установлено:

- фактический объем выполненных работ по контракту соответствуют объемам, отраженным в Акте о приемке выполненных работ;
- на автомобильной дороге общего пользования по ул. Вокзальная имеются три ямы.

- № 0848300066521000099 от 04.08.2021, № 0848300066521000009 от 16.03.2021, № 0848300066521000011 от 05.04.2021 на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в результате которых установлено:

- проезд ул. Московская — ЗПП - имеется одна яма;
- ул. Платановский проезд - не заделаны вырубки, сделанные ГУП МО «Лабрадор», и имеется 1 яма;
- ул. Дудкина - имеются дефекты покрытия, не заделаны две вырубки, сделанные ГУП МО «Лабрадор», имеется стирание разметки на пешеходных переходах;
- автомобильная дорога между проезжей частью Окружного проезда и Заводского проезда - не заделана одна вырубка, сделанная ГУП МО «Лабрадор» .

- Мероприятие 1.3. «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа».

Исполнителем данного мероприятия, в соответствии с Программой, является МБУ «Городское хозяйство».

В рамках исполнения данного мероприятия МБУ «Городское хозяйство» заключено 10 (десять) контрактов на общую сумму 24 790 127,68 руб.

В 2021 году не был оплачен один контракт № 2125554 от 27.12.2021 с ИП Сычевой В.В. на дополнительное содержание автомобильных дорог общего пользования на сумму 599 857,20 руб. Данный контракт оплачен в 2022 году в соответствии с условиями контракта.

- Мероприятие 1.4. «Мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения»

Исполнителем данного мероприятия, в соответствии с Программой, является МБУ «Городское хозяйство».

В рамках исполнения данного мероприятия МБУ «Городское хозяйство» заключено 6 (шесть) контрактов на общую сумму 3 619 999,49 руб.

В 2021 году не оплачено два контракта:

- № 0848300066521000089 от 20.07.2021 с ИП Горбачевой Г.В. на техническое обслуживание и содержание светофорных объектов, окончательная оплата произведена 18.02.2022 платежным поручением № 130 на сумму 112 763,92 руб. за счет остатков субсидии на лицевом счете учреждения (оплата произведена с нарушением условий контракта);

- № 2024385 от 30.11.2021 с ООО «Албарис», на поставку и установку автопавильона и стекла для автопавильона на сумму 401 244,0 руб. полностью оплачен 12.01.2022 платежными поручениями № 3 и № 4 за счет остатков субсидии на лицевом счете учреждения (оплата произведена в соответствии с условиями контракта).

Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания от 18.01.2021 № 2.1.-12-14С/2021 (далее — Соглашение 2021), заключенным между Администрацией и МБУ «Городское хозяйство», и предусмотрена обязанность учредителя (Администрации) предоставлять субсидию в соответствии с графиками перечисления, являющимися неотъемлемыми приложениями к Соглашению, и по заявкам учреждения (пункт 2.1.3 Соглашения).

Однако, при сумме заключенных контрактов по мероприятию 1.4. «Обеспечение безопасности дорожного движения» 3 619 999,49 руб., по заявкам МБУ «Городское хозяйство» в 2021 году учреждению перечислена субсидия в сумме 4 220 000,0 руб. (+600 000,51 руб.).

Данная сумма 600 000,51 руб. необоснованно перечислена Администрацией в МБУ «Городское хозяйство» платежным поручением № 3507 от 28.12.2021 на основании Заявки № 109 при отсутствии заключенных на эту сумму контрактов, что является нарушением абзаца 6 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Фрязино Московской области, утвержденного постановлением Главы города Фрязино от 18.05.2017 № 366,

предусматривающего финансирование муниципального задания с целью оплаты оказания государственных и муниципальных услуг (выполнения работ).

При анализе контрактов, предметом которых были мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения, заключенных МБУ «Городское хозяйство», установлено:

- контракт от 04.08.2021 № 1871539 на сумму 500 000,0 руб. на выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки необоснованно содержит код целевой статьи 142050500000000 «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа» (вместо кода 142050600000000 «Мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения», установленного по другим контрактам на выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки);
- контракт от 06.10.2021 № 1946770 на приобретение дорожных знаков не содержит кода целевой статьи и был оплачен в сумме 380 950,0 руб. по коду субсидии 111 142 711 «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа», хотя предмет контракта относится к мероприятиям по обеспечению безопасности дорожного движения».

Таким образом, два контракта: от 04.08.2021 № 1871539 и от 06.10.2021 № 1946770, предметом которых являлись мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения, необоснованно оплачены по коду субсидии 111 142 711 «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа».

3. Подпрограммой «Дороги Подмосковья» в 2022 году предусмотрено финансирование следующих мероприятий:

- Мероприятие 1.1. «Софинансирование работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения»;
- Мероприятие 1.2. «Финансирование работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения».

Исполнителем данных мероприятий, в соответствии с Программой, является Администрация.

В рамках исполнения данных мероприятий в 2022 году Администрацией заключено 4 (четыре) контракта на общую сумму 32 754 439,95 руб.

На момент настоящей проверки установлено нарушение сроков исполнения двух контрактов:

- № 0848300066522000015 от 18.04.2022 с ООО «Инженер Строй-Фрязино» на ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения г. о. Фрязино, ул. Станционная, на сумму 5 577 161,04 руб. Согласно контракту срок окончания выполнения работ 03.06.2022. Однако на 16.06.2022 Акты выполненных работ отсутствуют.

- № 0848300066522000010 от 28.03.2022 с ООО СКС «Атлас-А» на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения г. о. Фрязино, ул. Центральная, ул. Озерная (участок 2), на сумму 26 863 266,78 руб. Согласно контракту срок окончания выполнения работ по этапу: ремонт автомобильной дороги общего пользования по адресу: г. Фрязино, ул. Озерная (участок 2), протяженностью 0,416 км - 06.05.2022, а по этапу: ремонт автомобильной дороги общего пользования по адресу: г. Фрязино, ул. Центральная, протяженностью 0,997 км - 13.05.2022. Однако на 16.06.2022 Акты выполненных работ отсутствуют.

- Мероприятие 1.3. «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа».

Исполнителем данного мероприятия, в соответствии с Программой, является МБУ «Городское хозяйство».

В рамках исполнения данного мероприятия МБУ «Городское хозяйство» заключено 5 (пять) контрактов на общую сумму 30 168 368,64 руб.

При проверке заключенных контрактов установлено следующее:

- контракт № 2235206 от 18.04.2022 с ООО «ИЛКОН» на сумму 599 928,0 руб. на выполнение работ по ямочному ремонту внутриквартальных проездов города Фрязино. Согласно пункту 1.5. Контракта закупка осуществляется для достижения целей и реализации мероприятия(ий): 1420505000000000 Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа. Однако, ямочный ремонт внутриквартальных проездов относится к мероприятиям: 1720110000000000 Содержание и текущий ремонт покрытий - муниципальной программы «Формирование современной комфортной городской среды»

Учитывая, что при заключении контракта была неправильно установлена целевая статья расходов, контракт оплачен по коду субсидии 111 142 711 «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа» платежным поручением № 258 от 28.04.2022;

- № 0848300066521000185 от 28.01.2022 с ООО «ВЭЛТС» на выполнение работ по организации безопасности дорожного движения автомобильных дорог общего пользования местного значения в г. Фрязино на сумму 743 924,22 руб. Согласно пункту 1.5. Контракта закупка осуществляется для достижения целей и реализации мероприятия(ий): 1420506000000000 Мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения.

Финансирование данного мероприятия, согласно Соглашению 2022, должно осуществляться по коду субсидии 111 142 712 «Мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения».

По состоянию на 27.06.2022 данный контракт оплачен на сумму 177167,12 руб., в том числе по коду субсидии:

- 111 142 711 «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа» платежными поручениями №

174 от 16.03.2022 и № 191 от 05.04.2022 на общую сумму 92 385,16 руб.

- 111 142 712 «Мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения» платежными поручениями № 283 от 13.05.2022 и № 400 от 20.06.2022 на общую сумму 84 781,96 руб.

Таким образом, оплата данного контракта по коду субсидии 111 142 711 «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа» на сумму 92 385,16 руб. неправомерна, не соответствует цели закупки и мероприятию 05.06 подпрограммы «Дороги Подмосковья» «Мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения».

Мероприятие 1.4. «Мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения»

Исполнителем данного мероприятия, в соответствии с Программой, является МБУ «Городское хозяйство».

В рамках исполнения данного мероприятия МБУ «Городское хозяйство» заключено 5 (пять) контрактов на общую сумму 3 214 590,64 руб.

Контракт № 2217009 от 18.04.2022 с ООО «ИЛКОН» на выполнение работ по устройству искусственных дорожных неровностей на сумму 230 000,0 руб. на 23.06.2022 не исполнен. При этом, согласно контракту предусмотрен срок окончания исполнения обязательств - 20 рабочих дней от даты заключения контракта (т. е. до 20.05.2022).

Мероприятие 1.5. «Создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест)»

Исполнителем данного мероприятия, в соответствии с Программой, является МБУ «Городское хозяйство».

В рамках исполнения данного мероприятия МБУ «Городское хозяйство» заключен контракт № 0848300066522000032 от 30.05.2022 с ИП Галстян А.А. на выполнение работ по устройству парковки по адресу: г. Фрязино, ул. Барские пруды, д. 7-9 на сумму 576 436,93 руб. По состоянию на 30.06.2022 работы не выполнены (срок исполнения по контракту 30.06.2022).

4. При оценке своевременности действий заказчика по реализации заключенных контрактов, включая своевременность расчетов по контрактам, установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, определяющего, что исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе в части оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Данное нарушение на общую сумму 4 736 945,41 руб. установлено при исполнении следующих контрактов:

- № 084830006652100099 от 04.08.2021 с ОАО «Дорожно-строительное

управление №2» на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения г. о. Фрязино, проезд Спортивный, проезд Московская — ЗПП;  
- № 084830006652100086 от 09.07.2021 с ИП Сычевой В.В. на содержание автомобильных дорог общего пользования города Фрязино;  
- № 2125554 от 27.12.2021 с ИП Сычевой В.В. на дополнительное содержание автомобильных дорог общего пользования в г.о. Фрязино;  
- № 084830006652100089 от 20.07.2021 с ИП Горбачевой Г.В. на техническое обслуживание и содержание светофорных объектов.

## ВЫВОДЫ

Проверка эффективности исполнения муниципальной программы городского округа Фрязино «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» за 2021-2022 годы» установила следующие нарушения законодательства:

1. Нарушения порядка формирования Муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2020 – 2024 годы.
2. Нарушения условий Соглашения о предоставлении субсидии на выполнение муниципального задания МБУ «Городское хозяйство» на 2021 год.
3. Оплата Заказчиками выполненных работ с нарушением сроков, установленных контрактами.
4. Несоответствие кода целевой статьи закупки и предмета контракта.
5. Оплата выполненных работ по коду субсидии, не соответствующему целевой статье закупки.
6. Оплата выполненных работ по коду субсидии, не соответствующему предмету контракта.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Проанализировать выявленные нарушения. Принять меры по устранению нарушений, допущенных в 2022 году.
2. Внести изменения в Муниципальную программу «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2020 – 2024 годы в части перечня мероприятий 1.4 «Мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения».
3. Усилить контроль за формированием проектов муниципальных контрактов в целях обеспечения соответствия предмета контракта, целевой статьи закупки, наименования мероприятия муниципальной программы и источника его финансирования.
4. Устранить недостатки в состоянии отремонтированных в 2021 году дорог в рамках гарантийных обязательств подрядчиков.

городского округа Фрязино