

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка исполнения Порядка определения объема и условий
предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным
учреждениям городского округа Фрязино за 2021 год»

В соответствии с пунктом 2.13 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 № 89 (в ред. от 17.05.2022 № 33), в период с 20 мая по 03 июня 2022 года Контрольно-счетной палатой городского округа Фрязино проведено контрольное мероприятие «Проверка исполнения Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям городского округа Фрязино за 2021 год».

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино от 18.05.2022 № 36.

Предмет контрольного мероприятия:

Процесс установления и расходования субсидии на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям городского округа Фрязино за 2021 год.

Цель контрольного мероприятия:

Оценить соответствие объемов и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям городского округа Фрязино в 2021 году установленному Администрацией Порядку определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа Фрязино Московской области субсидий на иные цели.

В результате контрольного мероприятия установлено:

1. Правила определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Фрязино (далее — учреждение) на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения ими муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) установлены Порядком определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа Фрязино Московской области, утвержденным постановлением Администрации от 24.03.2021 № 19 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа Фрязино Московской области субсидий на иные цели» (далее — Порядок № 19). До вступления в силу Порядка № 19 действовало постановление Администрации от 27.09.2012 № 668.

2. Согласно Порядку № 19 предоставление субсидии на иные цели учреждению осуществляется на основании Соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между Администрацией или органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя (Управлением Образования), и учреждением.

1) Администрацией на 2021 год заключено 8 Соглашений о предоставлении субсидий на иные цели, которыми установлен объем субсидий (с учетом дополнительных соглашений) в размере — 76 795 787,44 руб., фактически перечислено 73 451 370,13 руб.

В нарушение заключенных Соглашений имеет место уменьшение учредителем объема предоставления учреждениям субсидий на иные цели на сумму 3 344 417,31 руб.

Уменьшение объема выделения учреждениям субсидии на иные цели производилось без внесения соответствующих изменений в Соглашения, что является нарушением бюджетного законодательства (пункт 1 статьи 78.1 БК РФ, пункт 9 Порядка № 19).

В соответствии с решением Совета депутатов городского округа Фрязино от 29.06.2021 № 80/21 «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Фрязино от 16.12.2020 № 27/8 «О бюджете городского округа Фрязино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее — решение о бюджете) внесены изменения в Сводную бюджетную роспись бюджета городского округа Фрязино в части увеличения расходов Администрации для предоставления субсидий МБУ «СШ «Олимп» в сумме 3 500 000,0 руб. на реализацию проектов граждан в рамках практик инициативного бюджетирования.

Однако, дополнительным Соглашением от 02.08.2021 № 2.1.-12-95ДС/2021 Администрация установила размер субсидии МБУ «СШ «Олимп» на ремонт теннисного корта в размере 3 162 838,43 руб., занизив ее на сумму 337 161,57 руб., чем нарушен пункт 12 Порядка № 19, предусматривающий заключение дополнительного соглашения с момента доведения корректировки лимитов бюджетных обязательств на указанные цели до Администрации.

Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 20.02.2021 № 2.1.-12-49С/2021 (с учетом дополнительных соглашений) с МБУ «Городское хозяйство» по большинству мероприятий не содержит сроки (график) перечисления субсидии, чем нарушен пункт 9 Порядка № 19.

2) Управлением образования со всеми подведомственными учреждениями заключены Соглашения о предоставлении субсидий на иные цели на 2021 год, которыми установлен объем субсидий (с учетом дополнительных соглашений) в размере 65 092 921,52 руб., фактически перечислено 54 564 428,40 руб.

В нарушение заключенных Соглашений имеет место уменьшение учредителем объема предоставления учреждениям субсидий на иные цели на сумму 10 528 493,12 руб.

Уменьшение объема выделения учреждениям субсидии на иные цели производилось без внесения соответствующих изменений в Соглашения, что является нарушением бюджетного законодательства (пункт 1 статьи 78.1 БК РФ, пункт 9 Порядка № 19).

3. Согласно пункту 14 Порядка № 19 расходы учреждений осуществляются после проверки документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств, соответствия расходов целям предоставления субсидии в соответствии с порядком санкционирования расходов, утвержденным Финансовым управлением.

1) За 2021 год учреждениями, подведомственными Администрации, фактические расходы по субсидии на иные цели составили 59 651 355,58 руб., что на 17 481 593,43 руб. меньше плановых назначений.

Из них 16 725 932,60 руб. приходится на МБУ «Городское хозяйство»:

- 13 800 000,0 руб. по субсидии «Благоустройство дворовых территорий» не израсходованы в связи с поздним подписанием акта о приемке выполненных работ № 1-5 от 11.10.2021 по контракту № 0848300066521000118 от 27.08.2021 с ООО «ВОСТОК СТРОЙ» (подписан Исполнителем — 28.12.2021, а Заказчиком — 29.12.2021) и оплатой контракта в 2022 году.

Согласно пункту 4 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 20.02.2021 № 2.1.-12-49С/2021 учредитель предоставляет субсидию МБУ «Городское хозяйство» по мере формирования полного пакета документов в соответствии с требованиями, установленными Порядком № 19.

Согласно пункту 13 Порядка № 19 перечисление субсидии осуществляется после предоставления Администрации или органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя, полного пакета документов, включающего в себя:

- документы, подтверждающие возникновение бюджетных обязательств;
- документы, подтверждающие поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ.

Однако, при отсутствии документов, подтверждающих оказание услуг, выполнение работ (акт о приемке выполненных работ № 1-5 от 11.10.2021 подписан заказчиком 29.12.2021) директором МБУ «Городское хозяйство» 28.12.2021 подана заявка № 110 на сумму 13 800 000,0 руб., чем нарушен пункт 4 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 20.02.2021 № 2.1.-12-49С/2021 и пункт 13 Порядка № 19.

Администрацией на основании заявки № 110 перечислены средства субсидии на иные цели платежным поручением № 3549 от 29.12.2021 в размере 13 800 000,0 руб. По факту исполнение контракта составило 12 550 092,0 руб.

Таким образом, МБУ «Городское хозяйство» необоснованно отвлекло из бюджета средства в размере 1 249 908,0 руб.

Кроме того, Администрация не перечислила в доходы МБУ «Городское хозяйство» субсидию на иные цели в размере 2 925 918,05 руб., предусмотренную Соглашением от 20.02.2021 № 2.1.-12-49С/2021 (в связи с отсутствием потребности учреждения в расходах) без внесения изменений в Соглашение.

2) За 2021 год учреждениями, подведомственными Управлению образования, фактические расходы составили 54 145 543,29 руб., что на 12 476 106,72 руб. меньше плановых назначений.

4. При оценке своевременности действий заказчика по реализации контрактов, включая своевременность расчетов по контрактам, установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) несвоевременная оплата МУ МФЦ контракта № 0848300066521000094 от 23.07.2021 с ПАО «Ростелеком» на оказание технической поддержки и сопровождения эксплуатации программно-технического комплекса «Криптобиокабина» и прикладного программного обеспечения для оформления паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг на сумму 196 210,00 руб.:

согласно Акту выполненных работ № 842111/50/004729, услуга была оказана 31.12.2021 на сумму 73 200,00 руб. Данный акт подписан заказчиком 31.01.2022. Согласно приложению № 2 к данному контракту, оплата поставленного товара производится в срок, не превышающий 15 дней со дня подписания Заказчиком Акта приемки-передачи товара, а именно, до 15.02.2022. По факту, оплата была произведена 21.02.2022 платежными поручениями № 84 и № 83.

5. При выборочной проверки муниципальных контрактов, заключенных МОУ СОШ № 1, установлено следующее:

Согласно статьям 8, 24 Закона № 44-ФЗ, которыми установлен запрет на совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению и сокращению числа участников закупок, МОУ СОШ № 1 в декабре 2021 года заключены 6 контрактов по подпунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (закупка объемом до 600 тысяч рублей) с АО «Калуга Астрал» на общую сумму 2 906 825,24 руб., а именно:

- контракт № 578810-21 от 27.12.2021 на сумму 577 070,08 руб.
- контракт № 578762-21 от 28.12.2021 на сумму 551 035,00 руб.
- контракт № 578836-21 от 28.12.2021 на сумму 572 000,08 руб.
- контракт № 578861-21 от 28.12.2021 на сумму 556 720,08 руб.
- контракт № 578739-21 от 27.12.2021 на сумму 130 000,00 руб.
- контракт № 578919-21 от 27.12.2021 на сумму 520 000,00 руб.

Предметом данных контрактов является поставка одноименных товаров - IP-видеокамер купольных проектных для видеонаблюдения, направленных на достижение единой хозяйственной цели и образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную шестью самостоятельными муниципальными контрактами для формального соблюдения ограничений, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Аналогичное нарушение установлено при заключение двух контрактов по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (закупка объемом до 600 тысяч

рублей), заключенных с АО «Калуга Астрал», на общую сумму 1 005 000,05 руб., а именно:

- контракт № 578891-21 от 27.12.2021 на сумму 460 000,05 руб.
- контракт № 578934-21 от 28.12.2021 на сумму 545 000,00 руб.

Предметом данных контрактов являются поставка одноименных товаров — приобретение оборудования для обеспечения видеонаблюдения в ППЭ (рабочая станция оператора видеонаблюдения, монитор, внешний жесткий диск, блокиратор сотовой связи, право пользования на программный продукт Astral Video System), направленных на достижение единой хозяйственной цели и образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную шестью самостоятельными муниципальными контрактами для формального соблюдения ограничений, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

6. Согласно Графику перечисления Субсидии, указанному в приложении № 2 к Дополнительному соглашению от 21.12.2021 № СОШ 1-21, учредитель предоставляет субсидию МОУ СОШ № 1 по коду субсидии 112 03 2732 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных общеобразовательных организаций (обеспечение и проведение государственной аттестации)» по мере поступления заявок.

Согласно пункту 13 Порядка № 19 перечисление субсидии осуществляется после предоставления учредителю полного пакета документов, включающего в себя:

- документы, подтверждающие возникновение бюджетных обязательств;
- документы, подтверждающие поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ.

Однако, при отсутствии документов, подтверждающих оказание услуг, выполнение работ (универсальный передаточный документ (счет-фактура) без номера от 30.12.2021 подписан заказчиком 02.02.2022 по контракту № 578722-21 от 28.12.2021 на поставку блокираторов сотовой связи и мобильной передачи данных на сумму 115 500,0 руб.), 21.12.2021 (то есть, даже до заключения контракта и представления документов подрядчиком) директором МОУ СОШ № 1 подана заявка по коду субсидии 112 03 2732 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных общеобразовательных организаций (обеспечение и проведение государственной аттестации)», чем нарушен пункт 13 Порядка № 19.

Управлением образования на основании заявки от 21.12.2021 перечислены средства субсидии на иные цели платежным поручением № 44264 от 27.12.2021 в размере 4 641 825,29 руб., в том числе в размере 115 500,0 руб. по не заключенному и не исполненному контракту (п. 01.02.049.02 Классификатора нарушений).

7. При выборочной проверке муниципальных контрактов, заключенных в 2021 году МДОУ № 8, установлено следующее:

Согласно статьям 8, 24 Закона № 44-ФЗ, которыми установлен запрет на совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необос-

нованному ограничению и сокращению числа участников закупок, МДОУ № 8 в декабре 2021 года заключило два контракта по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (закупка объемом до 600 тысяч рублей) с ИП Матиев Павел Олегович на общую сумму 898 980,00 руб., а именно:

- контракт № 46/Е-21 от 27.12.2021 на сумму 439 000,00 руб.
- контракт № 47/Е-21 от 28.12.2021 на сумму 459 980,00 руб.

Предметом данных контрактов является поставка одноименных товаров - поставка и установка тентовых навесов, направленных на достижение единой хозяйственной цели и образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную двумя самостоятельными муниципальными контрактами для формального соблюдения ограничений, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

8. Согласно Графику перечисления Субсидии, указанному в приложении № 2 к Дополнительному соглашению от 07.12.2021 № САД 8-21, учредитель предоставляет субсидию МДОУ № 8 по коду субсидии 112 03 1730 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных образовательных организаций» по мере поступления заявок.

Согласно пункту 13 Порядка № 19 перечисление субсидии осуществляется после предоставления Администрации или органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя, полного пакета документов, включающего в себя:

- документы, подтверждающие возникновение бюджетных обязательств;
- документы, подтверждающие поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ.

Однако, при отсутствии документов, подтверждающих оказание услуг, выполнение работ (акт № 46/Е-21 от 25.01.2021 по контракту № 46/Е-21 от 17.12.2021 подписан заказчиком 31.01.2022 на сумму 439 000,0 руб., акт № 47/Е-21 от 25.01.2021 по контракту № 47/Е-21 от 15.12.2021 подписан заказчиком 31.01.2022 на сумму 459 980,0 руб. и акт № 59 от 29.12.2021 по контракту № 48/Е-21 от 20.12.2021 подписан заказчиком 13.01.2022 на сумму 260 000,0 руб.), 21.12.2021 заведующей МДОУ № 8 подана заявка на сумму 1 158 980,0 руб. по коду субсидии 112 03 1730 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных образовательных организаций», чем нарушен пункт 13 Порядка № 19.

Управлением образования на основании заявки от 21.12.2021 перечислены средства субсидии на иные цели платежным поручением № 44189 от 22.12.2021 в размере 1 158 980,0 руб. (п. 01.02.049.02 Классификатора нарушений).

9. Аналогичные нарушения при перечислении субсидии на иные цели установлены по следующим учреждениям:

- при отсутствии документов, подтверждающих оказание услуг, выполнение работ (универсальный передаточный документ (счет-фактура) № 35/21 от 25.01.2022 подписан заказчиком 02.02.2022 по контракту № 35/21 от 17.12.2021), 21.12.2021 заведующей МДОУ № 2 подана заявка на сумму 491 000,0 руб. по коду субсидии 112 03 1730 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных образовательных организаций», чем нарушен пункт 13 Порядка № 19.

Управлением образования на основании заявки от 21.12.2021 перечислены средства субсидии на иные цели платежным поручением № 44190 от 22.12.2021 в размере 491 000,0 руб.;

- при отсутствии документов, подтверждающих оказание услуг, выполнение работ (универсальный передаточный документ (счет-фактура) № 003 от 10.01.2022 подписан заказчиком 14.01.2022 по контракту № 39/ДЮСШ/2021 от 18.12.2021), директором МУДО ДЮСШ 22.12.2021 подана заявка на сумму 23 996,0 руб. по коду субсидии 112 08 1731 «Оборудование социально значимых объектов и зданий, находящихся в муниципальной собственности, инженерно-техническими средствами, обеспечивающими контроль доступа или блокирование несанкционированного доступа, контроль и оповещение о возникновении угроз», чем нарушен пункт 13 Порядка № 19.

Управлением образования на основании заявки от 22.12.2021 перечислены средства субсидии на иные цели платежным поручением № 44218 от 23.12.2021 в размере 78 560,50 руб., в том числе в размере 23 996,0 руб. по не исполненному контракту (п. 01.02.049.02 Классификатора нарушений).

10. При проверке своевременности возврата остатков субсидии на иные цели, не использованной в отчетном финансовом году, установлены нарушения сроков возврата неиспользованной субсидии в бюджет городского округа Фрязино следующими учреждениями:

МБУ «Городское хозяйство», МДОУ № 4, МОУ Гимназия, МОУ СОШ № 1, МУ «ЦКиД «Факел», МОУ СОШ № 2, МДОУ № 2.

ВЫВОДЫ

1. В результате проведенного контрольного мероприятия установлены следующие нарушения:

- предоставление Администрацией и Управлением образования бюджетным учреждениям субсидии на иные цели в объеме, не соответствующем условиям Соглашений о предоставлении субсидии на иные цели (без внесения изменений в Соглашения);

- нарушение бюджетными учреждениями условий Соглашений о предоставлении субсидии на иные цели при направлении заявок на получение субсидии;

- предоставление Администрацией субсидии на иные цели в объеме, определенном с нарушением порядка определения объема и условий предоставления субсидий, повлекшее необоснованное завышение объема предоставленной субсидии (сверх потребности);

- нарушения учреждениями сроков возврата неиспользованной субсидии в бюджет городского округа Фрязино;

- нарушения учреждениями Федерального закона № 44-ФЗ (приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг с нарушением сроков, установленных контрактом, нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. Общая сумма выявленных нарушений составила 30 785 494,43 руб.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Провести анализ нарушений, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Принять меры по их устранению.
2. Принять меры дисциплинарного наказания к лицам, виновным в допущенных нарушениях.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко