

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Оценка эффективности расходования бюджетных средств
на оплату труда работников муниципальных учреждений
дошкольного образования городского округа Фрязино
за 2021 год»

В соответствии с пунктом 2.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 № 89, в период с 12 января по 04 февраля 2022 года Контрольно-счетной палатой городского округа Фрязино проведено контрольное мероприятие «Оценка эффективности расходования бюджетных средств на оплату труда работников муниципальных учреждений дошкольного образования городского округа Фрязино за 2021 год» (далее — контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись:

1. Управление образования администрации городского округа Фрязино (далее — Управление образования).
2. Муниципальные дошкольные образовательные учреждения городского округа Фрязино (далее - МДОУ):
 - 1) Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 2 города Фрязино Московской области (далее — МДОУ № 2).
 - 2) Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 10 города Фрязино Московской области (далее — МДОУ № 10).
 - 3) Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 11 города Фрязино Московской области (далее — МДОУ № 11).
3. Муниципальное казенное учреждение города Фрязино «Центр бюджетного сопровождения» (далее - МКУ ЦБС).

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено:

1. Штатные расписания и тарификационные списки МДОУ на 01.09.2020 и на 01.09.2021 утверждены заведующими МДОУ и согласованы Управлением образования.

Нормативы численности работников дошкольных учреждений независимо от их ведомственной подчиненности утверждены постановлением Минтруда РФ от 21.04.1993 № 88 «Об утверждении Нормативов по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады)» (далее — Нормативы численности № 88).

При проверке штатной численности сотрудников МДОУ № 2 установлено:

Нормативами численности № 88 учреждению предусмотрено 10,78 ставок воспитателей ($2 \cdot (12 \cdot 5 \cdot 1,1/25) + 3(12 \cdot 5 \cdot 1,1/36)$). Однако, в тарификационных списках МДОУ № 2 на 01.09.2020 и на 01.09.2021 предусмотрено 11,88 ставок воспитателей, что привело к завышению штатной численности по должности воспитатель на 1,1 ставку и, соответственно, завышению фонда оплаты труда на 2021 год на сумму 414 110,40 руб.

При проверке штатной численности сотрудников МДОУ № 10 установлено: Нормативами численности № 88 учреждению предусмотрено 27,06 ставок воспитателей ($4 \cdot (12 \cdot 5 \cdot 1,1/25) + 9(12 \cdot 5 \cdot 1,1/36)$). Однако, в тарификационных списках МДОУ № 10 на 01.09.2020 и на 01.09.2021 предусмотрено 30,36 ставок воспитателей, что привело к завышению штатной численности по должности воспитатель на 3,3 ставки и, соответственно, завышению фонда оплаты труда на 2021 год на сумму 1 338 192,90 руб.

При проверке штатной численности сотрудников МДОУ № 11 установлено: Нормативами численности № 88 предусмотрено 27,06 ставок воспитателей ($4 \cdot (12 \cdot 5 \cdot 1,1/25) + 9(12 \cdot 5 \cdot 1,1/36)$). Однако, в тарификационных списках МДОУ № 11 на 01.09.2020 и на 01.09.2021 предусмотрено 30,36 ставок воспитателей, что привело к завышению штатной численности по должности воспитатель на 3,3 ставки и, соответственно, завышению фонда оплаты труда на 2021 год на сумму 1 338 192,90 руб.

Таким образом, неэффективные расходы бюджетных средств на установление сверхнормативных штатов работников проверенных МДОУ на 2021 год составили 3 090 496,2 тыс. руб.

2. Оплата труда работников дошкольных образовательных учреждений городского округа Фрязино осуществляется в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений городского округа Фрязино, утвержденным постановлением Главы городского округа Фрязино от 16.10.2020 № 524 (далее — Положение об оплате труда № 524).

Источником финансирования оплаты труда работников МДОУ являются средства субвенции из бюджета Московской области и средства местного бюджета.

Порядок расходования субвенции на оплату труда работников МДОУ установлен Законом Московской области от 09.12.2020 № 257/2020-ОЗ «О финансовом обеспечении реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов» (далее — Закон МО № 257/2020-ОЗ), Постановлением Правительства Московской области от 30.12.2019 № 1064/45 «О порядке предоставления субвенций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на обеспечение государственных полномочий Московской области в сфере образования» (далее — Порядок расходования субвенции № 1064/45), Соглашением № 01421/40/55 от 11.01.2021 между Министерством образования Московской области и администрацией городского округа Фрязино о предоставлении субвенций из бюджета Московской области бюджетам

муниципальных образований Московской области на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на образование и переданного государственного полномочия Московской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2021 году (далее — Соглашение).

3. Проверка порядка расходования средств субвенции на оплату труда работников МДОУ установила нецелевое расходование в 2021 году на сумму 79 892,42 руб. (оплата труда младших воспитателей МДОУ № 2 и № 10 за счет средств субвенции на оплату труда педагогического персонала).

4. При назначении ежемесячных доплат двум молодым специалистам МДОУ № 10 в нарушение Постановления Правительства МО от 30.12.2020 № 1068/42 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Московской области в сфере оплаты труда работников государственных образовательных организаций Московской области» и пункта 4.8.1 Положения об оплате труда № 524 вместо 1000,0 руб. за счет средств областной субвенции выплачивалось 6000,0 руб. в месяц, что привело к переплате в сумме 77 769,14 руб., а вместо 5000,0 руб. за счет средств местного бюджета выплачивалось 4000,0 руб. в месяц, что привело к недоплате в сумме 15 553,83 руб.

При назначении доплаты молодому специалисту МДОУ № 11 не были соблюдены требования пункта 5 статьи 21 Закона Московской области от 27.07.2013 N 94/2013-ОЗ «Об образовании» и Положения об оплате труда № 524, определяющие понятие "молодой специалист", что привело к нецелевым выплатам за счет средств областной субвенции в размере 39 428,57 руб. и средств местного бюджета в сумме 26 285,71 руб.

5. Во всех проверенных МДОУ отсутствует понимание и соблюдение норм трудового законодательства: совместительство, совмещение профессий, увеличение объема работ, исполнение работ за временно отсутствующего работника, что привело к многочисленным нарушениям и необоснованным выплатам заработной платы на общую сумму 2 067 448,34 руб.

6. Во всех проверенных МДОУ выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ производились в отсутствии утвержденного перечня особо важных работ, а также порядка их установления, что привело к неэффективным расходам бюджетных средств на сумму 3 072 950,0 руб.

ВЫВОДЫ

1. Не соблюдение объектами проверки норм и требований трудового законодательства в 2021 году привело к финансовым нарушениям на сумму 8 474 270,11 руб., в том числе нецелевому расходованию бюджетных средств на сумму 757 452,05 руб., неэффективному расходованию бюджетных средств в размере 6 207 100,76 руб.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Рекомендуется провести обучающий семинар с руководителями МДОУ по нормам трудового законодательства с участием работников Контрольно-счетной палаты.
2. Принять меры по возмещению в областной и местный бюджеты средств, израсходованных не по целевому назначению, или выплаченных по основаниям, не предусмотренным законодательством.
3. Штатные расписания МДОУ привести в соответствие со штатными нормативами.
4. Привести локальные нормативные акты МДОУ о порядке установления выплат стимулирующего характера в соответствии с требованиями законодательства.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко