

Информация
о результатах проверки порядка формирования муниципального задания МБУ г. Фрязино «Городское хозяйство» на 2022 год»

В соответствии с пунктом 2.2 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 № 89, в период с 01 по 16 февраля 2022 года проведена проверка порядка формирования муниципального задания МБУ г. Фрязино «Городское хозяйство» на 2022 год.

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Фрязино от 24.01.2022 № 03.

Цели контрольного мероприятия:

1. Оценить соответствие порядка формирования муниципального задания МБУ ГХ на 2022 год установленному Порядку формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Фрязино Московской области.
2. Оценить обоснованность объема финансового обеспечения муниципальных услуг, установленного в муниципальном задании МБУ ГХ на 2022 год.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено:

1. В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях реализации комплексных программ и планов городского округа Фрязино в области ЖКХ, благоустройства, транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства, безопасности дорожного движения, охраны окружающей среды постановлением администрации города Фрязино от 18.11.2013 № 661 создано Муниципальное бюджетное учреждение «Городское хозяйство» г. Фрязино (далее — МБУ ГХ).

Учредителем МБУ ГХ является муниципальное образование - городской округ Фрязино Московской области в лице Администрации городского округа (далее — Администрация).

2. В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 69.2, пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 7 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с муниципальным заданием на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), которое формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Фрязино Московской области, начиная с 2022 года, установлен постановлением Администрации от 29.11.2021 № 603 (далее — Порядок).

Согласно настоящему Порядку муниципальное задание формируется Администрацией или ее отраслевыми органами с правами юридического лица, осуществляющими полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится соответствующее учреждение (далее – Главный распорядитель бюджетных средств). Главным распорядителем бюджетных средств в отношении МБУ ГХ является Администрация.

3. Муниципальное задание МБУ ГХ утверждено постановлением Администрации от 14.01.2022 № 30 в сумме 159 413 850,0 руб. на 2022 год .

В нарушение требований части 4 статьи 69.2, статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, раздела III настоящего Порядка (пункты 3.1-3.3, 3.14-3.16) Администрация утвердила муниципальное задание МБУ ГХ без утверждения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), на основании которых должен рассчитываться объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания учреждения.

В нарушение пункта 2.2 Порядка Администрацией не утвержден Перечень показателей качества муниципальных услуг (работ), выполняемых МБУ ГХ в рамках муниципального задания.

4. Согласно части 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пункту 1.4 настоящего Порядка муниципальное задание в части государственных (муниципальных) услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг (далее – общероссийский базовый перечень).

Муниципальное задание на оказание государственных (муниципальных) услуг и выполнение работ муниципальными учреждениями может формироваться также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые перечни, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Московской области и правовыми актами городского округа Фрязино Московской области (далее – региональный перечень, классификатор).

5. Муниципальное задание МБУ ГХ на 2022 год предусматривает выполнение трех видов работ с установлением для них уникальных номеров работы.

В нарушение пункта 1.4 Порядка содержание работ, описанных в муниципальном задании МБУ ГХ под двумя из трех уникальных номеров, не соответствуют региональному перечню (классификатору) Московской области, размещенному на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

6. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным или автономным учреждением осуществляется путем предоставления субсидии (пункт 3.19 Порядка).

Предоставление муниципальному бюджетному или автономному учреждению субсидий осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях

предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) (далее - Соглашение), заключаемого между Главным распорядителем бюджетных средств и муниципальным учреждением в соответствии с типовой формой согласно приложению 4 к настоящему Порядку (пункт 3.21 Порядка).

Соглашение № 2.1-12-10С/2022 от 28.01.2022 заключено между Администрацией и директором МБУ ГХ.

Приложением № 1 к Соглашению утверждены субсидии на выполнение муниципального задания МБУ ГХ в разрезе кодов субсидии, видов работ и стоимости работ. По коду субсидии 111172710 учреждению предусмотрены средства на уличное освещение в сумме 12 302,8 тыс. руб. и модернизацию уличного освещения в сумме 4 000,0 тыс. руб.

Однако, муниципальным заданием МБУ ГХ на 2022 год не установлен вид работы по организации освещения улиц. Работа по организации освещения улиц по умолчанию включена в работу «Организация благоустройства и озеленения», в стоимости которой Соглашением учтены расходы на освещение улиц.

7. В соответствии с постановлением Главы городского округа Фрязино от 17.01.2020 № 27 (с изм.) утвержден Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений городского округа Фрязино Московской области (далее — Порядок составления ПФХД).

В нарушение пункта 47 Порядка составления ПФХД, устанавливающего, что проект Плана Учреждения на очередной финансовый год и плановый период представляется в отраслевой (функциональный) орган (подразделение) Администрации не позднее 30 декабря текущего года путем заполнения и размещения в Региональном электронном бюджете с использованием информационно-аналитической системы «Исполнение бюджета», на момент проведения настоящего контрольного мероприятия ПФХД МБУ ГХ на 2022 год не был размещен в Региональном электронном бюджете.

8. Планом финансово-хозяйственной деятельности МБУ ГХ на 2022 год установлен объем поступлений и выплат за счет субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 154 741, 62 тыс. руб., что не соответствует стоимости муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации и бюджетом городского округа Фрязино на 2022 год в сумме 159 413,9 тыс. руб.

9. Выполнение работ МБУ ГХ, установленных муниципальным заданием и Соглашением на 2022 год, может осуществляться как собственными силами учреждения, так и путем заключения муниципальных контрактов (договоров) с подрядными организациями.

На момент проведения настоящей проверки МБУ ГХ заключило 9 контрактов (договоров) с подрядными организациями на сумму 47 203 813,21 руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата проверила заключение и исполнение контракта № 0848300066521000186 от 31.01.2022, заключенного МБУ ГХ с ООО «Жилищное эксплуатационное управление — 567» на содержание внутриквартальных территорий г.о. Фрязино на сумму 2 502 628,78 руб. Согласно техническому заданию к контракту срок проведения работ - с даты заключения контракта по 31 марта 2022 года.

Объемы работ установлены Дефектным актом, согласно которому подрядчику предусматривается уборка 54 детских игровых площадок общей площадью 2700 кв.м (в среднем по 50 кв.м каждая) за период действия контракта 9 раз (т. е. 1 раз в неделю). Кроме того, предусматривается очистка урн от мусора (90шт*30раз), погрузка снега вручную и ковшовыми погрузчиками, мусора — экскаваторами, и перевозка снега и мусора автомобилями-самосвалами.

7 февраля 2022 года сотрудники Контрольно-счетной палаты провели осмотр 41 детской игровой площадки, в результате которого установлено, что только одна площадка очищалась от снега в момент осмотра. На остальных площадках уборка снега и урн не проводилась.

10. На обеспечение деятельности МБУ ГХ на 2022 год в Соглашении предусмотрены средства субсидии в объеме 40 646,6 тыс. руб.

На момент проведения настоящей проверки в учреждении действует штатное расписание, утвержденное приказом директора МБУ ГХ 02.12.2019, в котором предусмотрено 92,5 ставки работников. На момент проведения настоящей проверки представленная учреждением штатная расстановка сотрудников показывает, что физическими лицами занято 51,5 ставок.

Планом финансово-хозяйственной деятельности МБУ ГХ на оплату труда с начислениями на 2022 год предусмотрены расходы в размере 38 771, 3 тыс. руб.

По итогам исполнения расходов учреждения за 2021 год кассовые расходы на оплату труда с начислениями составили 50 737, 4 тыс. руб.

Таким образом, на 2022 год учреждению предусмотрены расходы на оплату труда на 11 966,1 тыс. руб. меньше, чем исполненные расходы на эти цели за 2021 год, что оперативно требует формирования нового штатного расписания.

Кроме расходов на оплату труда работников учреждения, для обеспечения деятельности МБУ ГХ необходимы расходы на закупку товаров, работ и услуг, оплату налогов и сборов.

На момент проведения настоящей проверки МБУ ГХ заключило 9 контрактов (договоров) на 2022 год на сумму 1 840 299,85 руб. Договор с АО «Мосэнергосбыт» на 2022 год еще не подписан. Расходы учреждения на исполнение аналогичного контракта за 2021 год составили 59 624,19 руб.

Планом финансово-хозяйственной деятельности МБУ ГХ на 2022 год также не предусмотрены расходы на уплату налогов и сборов, которые за 2021 год составили 1 657 578,0 руб.

Таким образом, на обеспечение деятельности МБУ ГХ на 2022 год, с учетом установленных расходов на оплату труда, заключенных договоров и расходов, необходимых на уплату налогов, учреждению потребуется 42 328, 8 тыс. руб., что превышает сумму расходов, утвержденных муниципальным заданием МБУ ГХ на 2022 год (40 646,0 тыс. руб.). Данный факт требует пересмотра расходов на

оплату труда в муниципальном задании и Плане финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2022 год.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В связи с выявленными нарушениями порядка формирования и финансирования муниципального задания и плана финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Городское хозяйство» на 2022 год Контрольно-счетная палата рекомендует исполнить требования, изложенные в Представлениях, направленных в адрес Администрации и МБУ ГХ:

1. Администрации:

- 1) Утвердить базовые нормативы затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) МБУ ГХ в рамках муниципального задания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.
- 2) Утвердить Перечень показателей качества муниципальных услуг (работ), выполняемых МБУ ГХ в рамках муниципального задания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.
- 3) Согласовать МБУ ГХ новое штатное расписание на 2022 год.
- 4) Утвердить новое муниципальное задание МБУ ГХ на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в соответствии с общероссийским базовым и региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ.
- 5) Внести изменения в Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ ГХ на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ).

2. МБУ «Городское хозяйство»:

- 1) Подготовить новое штатное расписание МБУ ГХ и направить его на согласование Администрации.
- 2) Внести изменения в План финансово-хозяйственной деятельности МБУ ГХ на 2022 год.
- 3) Внести изменения в Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ ГХ на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) после утверждения Администрацией муниципального задания в новой редакции.
- 4) Обеспечить контроль за исполнением подрядными организациями условий заключенных контрактов (договоров). Обеспечить оплату фактически выполняемых работ и применение штрафных санкций за нарушения условий исполнения контрактов (договоров).

