

Заключение
Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Оценка обоснованности установленной системы оплаты труда в
МБУ «Спортивная школа «Олимп» городского округа Фрязино»

18 ноября 2021 года

В соответствии с пунктом 1.5 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2021 год (далее - Контрольно-счетная палата), утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2020 № 70 (с изм.), обращением Совета депутатов городского округа Фрязино (далее - Совета депутатов) в адрес Контрольно-счетной палаты, связанным с обращением тренеров по футболу и спортивной гимнастике МБУ «СШ «Олимп» городского округа Фрязино (далее — МБУ «СШ «Олимп»)), в период с 12 по 18 ноября 2021 года Контрольно-счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка обоснованности установленной системы оплаты труда в МБУ «Спортивная школа «Олимп» городского округа Фрязино» (далее — ЭАМ).

В результате проведенного ЭАМ установлено:

1. МБУ «СШ «Олимп» является муниципальным бюджетным учреждением, созданным постановлениями Главы городского округа Фрязино от 21.08.2018 № 541, от 20.12.2018 № 822, от 23.04.2019 № 269.

Согласно Уставу учреждения, целями деятельности МБУ СШ «Олимп» являются:

- развитие физической культуры и спорта, осуществление спортивной подготовки на территории Российской Федерации, подготовка спортивного резерва для спортивных сборных команд Московской области и для спортивных сборных команд Российской Федерации;
- создание условий для занятия массовой физической культурой и спортом, развитие массовых и индивидуальных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы.

2. Система оплаты труда работников МБУ «СШ «Олимп» сформирована на основании Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2021 год, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений от 29.12.2020, протокол № 13 «Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты

труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2021 год» (далее — Единые рекомендации).

Особенности формирования систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений физической культуры и спорта установлены разделом XI1 Единых рекомендаций, которым рекомендовано органам местного самоуправления, руководителям государственных и муниципальных учреждений физической культуры и спорта при формировании систем оплаты труда тренеров и других работников сферы физической культуры и спорта учитывать следующее:

- Установление (изменение) систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений физической культуры и спорта, в том числе осуществляющих спортивную подготовку, осуществляется с учетом обеспечения в 2021 году уровня номинальной заработной платы в среднем не ниже уровня, достигнутого в 2020 году.

- В целях обеспечения единых подходов к регулированию заработной платы рекомендуется устанавливать системы оплаты труда тренеров и других работников государственных и муниципальных учреждений физической культуры и спорта, включая ставки заработной платы, оклады (должностные оклады), рассчитанные с учетом установленной в учреждении системы нормирования труда, повышающие коэффициенты к окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы, выплаты компенсационного и стимулирующего характера, предусмотренные для данной категории работников, с учетом мнения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов).

- При разработке коллективных договоров, соглашений, локальных нормативных актов государственных и муниципальных учреждений физической культуры и спорта рекомендуется предусматривать особенности нормирования и оплаты труда работников с учетом специфики их трудовой деятельности и особенностей, установленных в трехстороннем отраслевом соглашении по организациям в сфере физической культуры и спорта.

Общие условия оплаты и охраны труда, режимы труда и отдыха, другие условия, а также трудовые гарантии и льготы работникам сферы физической культуры и спорта независимо от организационно-правовых форм и видов собственности организаций, в которых они работают устанавливаются в Трехстороннем отраслевом соглашении по организациям сферы физической культуры и спорта Российской Федерации на 2021 - 2023 годы, утвержденном 13.08.2021 Министерством спорта России, Общественной организацией "Общероссийский профессиональный союз работников физической культуры, спорта и туризма Российской Федерации", Общероссийским отраслевым объединением работодателей "Ассоциация работодателей в сфере физической культуры, спорта, фитнес и спортивной индустрии" (далее - Трехстороннее соглашение).

В целях обеспечения единых подходов к регулированию заработной платы пунктом 5.15 Трехстороннего соглашения рекомендуется устанавливать системы оплаты труда тренеров и других работников организаций отрасли, включая ставки заработной платы, оклады (должностные оклады), рассчитанные с учетом установленной в организации отрасли системы нормирования труда, повышающие коэффициенты к окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы выплаты компенсационного и стимулирующего характера, предусмотренные для данной категории работников, с учетом мнения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов).

Пунктом 5.17. Трехстороннего соглашения предусмотрено, что тарификацию труда тренеров рекомендуется производить с учетом тренерской нагрузки.

В тарификации учитывается количество групп на этапах подготовки и (или) индивидуальная работа со спортсменами этапов совершенствования спортивного мастерства и высшего спортивного мастерства, объем тренировочной нагрузки в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по виду спорта.

Пунктом 4.7. Трехстороннего соглашения под тренерской нагрузкой работников предлагается понимать непосредственно тренерскую работу, выполняемую во взаимодействии со спортсменами по видам деятельности, установленным программой спортивной подготовки (индивидуальным планом подготовки), в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки по видам спорта.

Объем тренерской нагрузки рекомендуется определять ежегодно на начало тренировочного периода (спортивного сезона), исходя из норм объема тренировочной нагрузки, указанного в федеральных стандартах спортивной подготовки по виду спорта (в том числе специальных), и (или) программ спортивной подготовки, и устанавливать распорядительным актом организации.

3. Согласно пункту 1 статьи 33 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон «О физической культуре и спорте») в Российской Федерации по каждому виду спорта (за исключением военно-прикладных, служебно-прикладных видов спорта, а также национальных видов спорта, развитие которых не осуществляется соответствующей общероссийской спортивной федерацией), внесенному во Всероссийский реестр видов спорта, устанавливаются федеральные стандарты спортивной подготовки, обязательные при разработке и реализации программ спортивной подготовки.

Федеральные стандарты спортивной подготовки - совокупность минимальных требований к спортивной подготовке по видам спорта, разработанных и утвержденных в соответствии с настоящим Федеральным законом и обязательных для организаций, осуществляющих спортивную

подготовку (пункт 24.1 статьи 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте»).

Так, приложением № 1 к Федеральному стандарту спортивной подготовки по виду спорта «футбол», утвержденному приказом Минспорта России от 25.10.2019 № 880 «Об утверждении федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «футбол», установлены минимальная продолжительность этапов спортивной подготовки, минимальный возраст лиц для зачисления в группы и минимальная наполняемость групп на этапах спортивной подготовки, а именно:

табл. 1

Этапы спортивной подготовки	Продолжительность этапов (в годах)	Возраст для зачисления в группы (лет)	Наполняемость групп (человек)
Этап начальной подготовки	3	7	14
Тренировочный этап (этап спортивной специализации)	5	10	10
Этап совершенствования спортивного мастерства	Не ограничивается	14	6
Этап высшего спортивного мастерства	Не ограничивается	16	4

Согласно Программе спортивной подготовки по виду спорта «футбол» в МБУ «СШ «Олимп», возраст для зачисления в группы, а также минимальная наполняемость групп установлены в соответствии с федеральным стандартом, а максимальная наполняемость групп установлена программой учреждения в следующих размерах:

табл. 2

Этапы спортивной подготовки	Возраст для зачисления в группы (лет)	Наполняемость групп (человек) минимум	Наполняемость групп (человек) максимум
Начальной подготовки	7	14	20
Тренировочный (спортивной специализации)	10	10	20
Совершенствования спортивного мастерства	14	6	12

Как видно из представленной табл. 2, нормативная максимальная наполняемость групп по виду спорта «футбол» установлена в количестве 20, 20 и 12 чел. в соответствии с этапами спортивной подготовки.

Согласно пункту 1 Примечания к приложению № 5 Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений городского округа Фрязино, осуществляющих спортивную подготовку, утвержденного постановлением Главы городского округа Фрязино от 11.12.2020 № 625, в командных игровых видах спорта максимальный состав группы определяется на основании правил проведения официальных спортивных соревнований и в соответствии с заявочным листом для участия в них.

Например, при анализе Положения о всероссийских соревнованиях юных футболистов «Кожаный мяч» установлено, что в заявочный лист команды на участие в каждом из этапов соревнований можно включить:

- в младшей возрастной группе — 15 человек, в том числе 13 футболистов, тренер и руководитель;
- в средней возрастной группе - 16 человек, в том числе 14 футболистов, тренер и руководитель;
- в старшей возрастной группе - 18 человек, в том числе 16 футболистов, тренер и руководитель.

Регламентом Всероссийских соревнований по футболу «Кубок Российского футбольного союза среди смешанных детских команд» на 2018 год (<https://static.rfs.ru/documents/1/5b59bea49152e.pdf>) в заявочный лист команды включались 12 игроков, 1 тренер и 1 врач-представитель.

Согласно приложению № 1 к Федеральному стандарту спортивной подготовки по виду спорта «спортивная гимнастика», утвержденному Приказом Минспорта России от 27.10.2017 № 935 «Об утверждении федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «спортивная гимнастика» (далее — Приказ Минспорта России № 935) установлены минимальная продолжительность этапов спортивной подготовки, минимальный возраст лиц для зачисления в группы и минимальная наполняемость групп на этапах спортивной подготовки, а именно:

табл. 3

Этапы спортивной подготовки	Продолжительность этапов (в годах)	Возраст для зачисления и перевода в группы (лет)		Наполняемость групп (человек)
		мальчики	девочки	
Этап начальной подготовки	2	7	6	10
Тренировочный этап (этап спортивной специализации)	5	9	7	5

Этап совершенствования спортивного мастерства	не устанавливается	14	12	2
Этап высшего спортивного мастерства	не устанавливается	16	14	1

Согласно действующей Программе спортивной подготовки по виду спорта «спортивная гимнастика» в МБУ «СШ «Олимп», принятой в соответствии с Приказом Минспорта России № 935, возраст для зачисления в группы, а также минимальная наполняемость групп установлена в соответствии с федеральным стандартом, а максимальная наполняемость установлена программой в следующих размерах:

табл. 4

Этапы спортивной подготовки	Наполняемость групп (человек) минимум	Наполняемость групп (человек) максимум
Начальной подготовки	10	24
Тренировочный 1-2 года обучения	5	14
Тренировочный 3-5 года обучения	5	12
Совершенствования спортивного мастерства	1	8

В настоящее время МБУ «СШ «Олимп» готовит новую Программу спортивной подготовки по виду спорта «спортивная гимнастика», действие которой наступит с 01.01.2022, в соответствии с новым федеральным стандартом, утвержденным Приказом Минспорта России от 01.06.2021 № 397:

табл. 5

Этапы спортивной подготовки	Наполняемость групп (человек) минимум	Наполняемость групп (человек) максимум
Начальной подготовки	10	16
Тренировочный 1-2 года обучения	5	14

Тренировочный 3-5 года обучения	5	10
Совершенствования спортивного мастерства	2	8

Новая Программа спортивной подготовки по виду спорта «спортивная гимнастика» более корректно устанавливает максимальную наполняемость групп, чем в действующей Программе. Остаются сомнения в обоснованности сохранения показателя максимальной наполняемости групп этапа совершенствования спортивного мастерства — 8 чел. (при минимальной наполняемости — 2 чел.). Позволит ли тренеру такая наполняемость группы обеспечить качество подготовки спортсменов на этом этапе спортивной подготовки.

4. От установленной программой спортивной подготовки нормативной наполняемости группы зависит оплата труда тренеров. Оплата труда работников МБУ СШ «Олимп» осуществляется в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципальных учреждений городского округа Фрязино, осуществляющих спортивную подготовку, утвержденным постановлением Главы городского округа Фрязино от 11.12.2020 № 625 (далее — Положение об оплате труда), разработанным на основании Постановления Правительства МО от 08.11.2016 № 829/38 «Об оплате труда работников государственных учреждений Московской области, осуществляющих спортивную подготовку» (далее — Постановление МО № 829/38).

Согласно пункту 2.8 Положения об оплате труда, оплата труда тренеров на этапах спортивной подготовки (этап начальной подготовки, тренировочный этап, этап спортивного мастерства) производится по нормативам оплаты труда за одного занимающегося.

Нормативы оплаты труда тренеров за одного занимающегося на этапах спортивной подготовки (% от должностного оклада за одного занимающегося) утверждены приложением № 5 к Положению об оплате труда и соответствуют Постановлению МО № 829/38.

Пунктом 8 Примечания к приложению № 5 утверждена формула для расчета оплаты труда тренера:

Норматив оплаты труда тренеров (тренеров-преподавателей по адаптивной физической культуре) рассчитывается в соответствии с нормативами объема тренировочной работы, без учета доплат, надбавок, стимулирующих выплат по следующей формуле:

$$O_T = O_{\Pi} \times (K_{\text{чел.}} \times P \% + C_{\text{чел.}} \times 1\%)$$

O_T – оплата труда тренера;

O_{Π} – оклад в соответствии с приложением 2 к Положению;

$K_{\text{чел.}}$ – количество человек по приказу, устанавливающему

количественный состав в группе на тренировочный год, соответствующего этапа спортивной подготовки.

$R\%$ - размер норматива оплаты труда тренера (тренера-преподавателя по адаптивной физической культуре) за одного занимающегося (% от должностного оклада) в соответствии с нормативами оплаты труда, указанными в приложении 5 к Положению.

$C_{\text{чел.}}$ – количество человек по приказу, устанавливающему количество человек в группе на тренировочный год сверх норматива соответствующего этапа спортивной подготовки.

1% - размер сверх нормативного коэффициента оплаты труда тренера.

Данная формула не предусмотрена Постановлением МО № 829/38, но, согласно Трехстороннему соглашению и Единым рекомендациям, вправе устанавливаться Администрацией городского округа Фрязино в системе оплаты труда работников муниципальных учреждений городского округа Фрязино, осуществляющих спортивную подготовку, в целях стимулирования работников к повышению качества их труда и более эффективного использования бюджетных средств.

Таким образом, при расчете оплаты труда тренеров МБУ СШ «Олимп» с 01.01.2021 расчет заработной платы осуществлялся исходя из максимальной наполняемости группы, к которой применялся % от должностного оклада за одного занимающегося, установленный приложением № 5. И лишь при превышении норматива максимальной наполняемости группы применялась формула, установленная пунктом 8 Примечания к приложению № 5: +1% от должностного оклада за каждого занимающегося в группе сверх установленного норматива максимальной наполняемости группы.

Постановлением Администрации городского округа Фрязино от 27.10.2021 № 548 внесены изменения в Положение об оплате труда, а именно: пункт 8 Примечания к приложению № 5 изложен в новой редакции, действующей с 01.01.2022.

Изменения коснулись формулы для расчета норматива оплаты труда тренеров за одного занимающегося:

«8. Норматив оплаты труда тренеров (тренеров-преподавателей по адаптивной физической культуре) рассчитывается в соответствии с нормативами объема тренировочной работы, без учета доплат, надбавок, стимулирующих выплат по следующей формуле:

$$Oт = Oп \times (K_{\text{чел.}} \times R\% + C_{\text{чел.}} \times 1\%)$$

Oт – оплата труда тренера;

Oп – оклад в соответствии с приложением 2 к положению;

$K_{\text{чел.}}$ – количество человек в соответствии с Федеральными стандартами спортивной подготовки, устанавливающими количественный состав в группе на тренировочный год соответствующего этапа спортивной подготовки.

$R\%$ - размер норматива оплаты труда тренера (тренера-преподавателя по адаптивной физической культуре) за одного занимающегося (% от

должностного оклада) в соответствии с нормативами оплаты труда, указанными в приложении 5 к положению.

Счел. – количество человек в группе, зачисленных на тренировочный год сверх норматива, установленного Федеральными стандартами спортивной подготовки соответствующего этапа спортивной подготовки.

1% - размер сверх нормативного коэффициента оплаты труда тренера.

Таким образом, при расчете оплаты труда тренеров МБУ СШ «Олимп» с 01.01.2022 расчет заработной платы будет осуществляться исходя из минимальной наполняемости группы, установленной федеральным стандартом по конкретному виду спорта, к которой будет применяться % от должностного оклада за одного занимающегося в соответствии с приложением № 5.

При превышении норматива минимальной наполняемости группы будет применяться формула, установленная пунктом 8 Примечания к приложению № 5: +1% от должностного оклада за каждого занимающегося в группе сверх установленного норматива минимальной наполняемости группы.

Применение такой системы оплаты труда тренеров, естественно, повлечет за собой снижение размера оплаты труда тренеров МБУ СШ «Олимп».

Ранее проведенными Контрольно-счетной палатой проверками МБУ СШ «Олимп» (2019, 2020 годы) установлена неэффективность расходования учреждением бюджетных средств и, прежде всего, в связи с необоснованным пребыванием значительной части занимающихся на этапах спортивной подготовки по разным видам спорта при несоответствии их результатов федеральным стандартам спортивной подготовки.

Запланированные на 2022 год учреждению расходы на оплату труда в сумме 46 000,0 тыс. руб. при не принятии мер по сокращению количества профилирующих видов спорта и численности занимающихся на этапах спортивной подготовки, приведут к неэффективному использованию бюджетных средств.

В целях соблюдения условий Трехстороннего соглашения по организациям сферы физической культуры и спорта Российской Федерации на 2021 - 2023 годы, Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, повышения качества спортивной подготовки занимающихся в муниципальных учреждениях городского округа Фрязино, осуществляющих спортивную подготовку, повышения эффективности расходования бюджетных средств и не допущения ухудшения условий оплаты труда тренеров с 01.01.2022

Рекомендуется:

1. Администрации:

1) Отменить пункт 1.1. постановления Администрации городского округа Фрязино от 27.10.2021 № 548 «О внесении изменений в постановление Главы

городского округа Фрязино от 11.12.2020 № 625 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений городского округа Фрязино, осуществляющих спортивную подготовку, о показателях и порядке отнесения муниципальных учреждений к группе по оплате труда руководителей».

2. МБУ СШ «Олимп»:

- 1) Принять меры по сокращению видов спорта, по которым применяются этапы спортивной подготовки, и оплата труда тренеров производится за количество занимающихся. Перевести занимающихся, не отвечающих требованиям федеральных стандартов, на спортивно-оздоровительный этап подготовки, на котором оплата труда тренеров производится исходя из количества часов тренировочной работы.
- 2) Провести анализ действующих программ спортивной подготовки по видам спорта, установив обоснованные показатели максимальной наполняемости групп, позволяющие обеспечить качество тренировочного процесса. Исключить необоснованное завышение показателей максимальной наполняемости групп.
- 3) Обеспечить контроль за количеством фактически занимающихся в группах спортивной подготовки в целях исключения приписок и необоснованного получения тренерами оплаты труда, исходя из количества зачисленных в группы.
- 4) Обеспечить постоянный контроль за исполнением тренерами установленных объемов тренировочного процесса.

3. Управлению культуры, физической культуры и спорта:

- 1) Подготовить проект постановления Администрации городского округа Фрязино об отмене пункта 1.1. постановления Администрации городского округа Фрязино от 27.10.2021 № 548 «О внесении изменений в постановление Главы городского округа Фрязино от 11.12.2020 № 625 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений городского округа Фрязино, осуществляющих спортивную подготовку, о показателях и порядке отнесения муниципальных учреждений к группе по оплате труда руководителей».
- 2) Обеспечить контроль за формированием муниципальными учреждениями городского округа Фрязино, осуществляющими спортивную подготовку, программ спортивной подготовки по видам спорта, исполнением федеральных стандартов спортивной подготовки, сокращением видов спорта, по которым применяются этапы спортивной подготовки, исполнением тренерами учреждений установленных объемов тренировочного процесса и, как следствие, за эффективным расходованием бюджетных средств.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Панченко Л.А.