

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты г.о. Фрязино на проект решения
Совета депутатов городского округа Фрязино
«О мерах социальной поддержки учителям муниципальных
образовательных организаций, расположенных на территории
городского округа Фрязино Московской области»

1. Заключение Контрольно-счетной палаты г.о. Фрязино подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 9 Положения «О Контрольно-счетной палате городского округа Фрязино», утвержденного решением Совета депутатов г.о. Фрязино от 29.03.2018 № 249.

2. Настоящим проектом решения предусматривается реализация городским округом Фрязино права на участие в осуществлении государственных полномочий по социальной защите и поддержке отдельных категорий населения.

3. Федеральными законами от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» социальная поддержка населения отнесена к полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ. На этом основании принят Закон Московской области от 21.01.2005 № 31/2005-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Московской области».

4. В соответствии со статьей 19 Федерального закона РФ от 03.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - ФЗ № 131-ФЗ):

«1. Полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным настоящим Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

2. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается».

Однако, Закон Московской области, наделяющий органы местного самоуправления Московской области отдельными государственными полномочиями по реализации мер социальной поддержки населения, не принимался.

5. В соответствии с пунктами 4.1 и 5 статьи 20 ФЗ № 131-ФЗ:

«4.1. Органы местного самоуправления участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона, в случае принятия представительным органом муниципального образования решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий.

5. Органы местного самоуправления вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право».

6. Во исполнение пунктов 4.1 и 5 статьи 20 ФЗ № 131-ФЗ, возможность осуществления органами местного самоуправления городского округа Фрязино отдельных государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 ФЗ № 131-ФЗ, предусмотрена пунктами 5 и 6 статьи 8 Устава городского округа Фрязино, согласно которым:

«5. Органы местного самоуправления участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в случае принятия Советом депутатов города Фрязино решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий.

6. Органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета городского округа (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право».

7. Однако, реализовать свое право на участие в осуществлении государственных полномочий, не переданных муниципальному образованию в соответствии со статьей 20 ФЗ № 131-ФЗ, городской округ Фрязино не может по следующим основаниям:

1) Согласно части 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ «Муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет пре-

вышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления».

2) Распоряжением Министерства экономики и финансов Московской области от 27.07.2020 № 25РВ-130 «Об утверждении перечней муниципальных образований Московской области, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, по отношению к доходам местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, на 2021 год» городской округ Фрязино включен в перечень муниципальных образований с уровнем дотационности более 20 процентов.

Данный факт является основанием для наложения запрета на установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных законодательством к полномочиям городского округа.

Этот же вывод содержится в информационном письме Минфина России от 27.03.2020 № 06-04-11/01/24578.

8. Социальная поддержка работников государственных учреждений здравоохранения, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа Фрязино, в отличие от учителей, не противоречит требованиям действующего законодательства, а именно:

Согласно пункту 14 части 1 статьи 16 ФЗ № 131-ФЗ к вопросам местного значения относятся создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального, городского округа.

Согласно части 7 статьи 17 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в качестве полномочий органов местного самоуправления предусматривается «создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Эти же нормы установлены пунктами 7 - 9 части 1 статьи 7 Закона Московской области от 14.11.2013 № 132/2013-ОЗ (ред. от 07.12.2020) «О здравоохранении в Московской области»:

«1. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, уставами, иными нормативными правовыми актами муниципальных образований Московской области, за счет средств местных бюджетов создают условия для оказания медицинской помощи населению Московской области в соответствии с Московской областной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, которые могут включать в себя:

7) стимулирование привлечения медицинских и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях, находящихся на территории муниципального образования;

8) обеспечение медицинских и фармацевтических работников медицинских организаций, находящихся на территории муниципального образования, жилыми помещениями;

9) установление медицинским и фармацевтическим работникам медицинских организаций, находящихся на территории муниципального образования, дополнительных гарантий и мер социальной поддержки».

9. В соответствии с вышеизложенным, проект решения Совета депутатов «О мерах социальной поддержки учителям муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории городского округа Фрязино Московской области» следует отклонить.