

**Информация о результатах  
внешней проверки бюджетной отчетности главного  
администратора бюджетных средств - Совета депутатов  
городского округа Фрязино за 2020 год**

В соответствии с пунктом 2.9 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2021 год (далее - Контрольно-счетная палата), утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2020 № 70 (с изм.), в период с 01 апреля по 14 апреля 2021 года проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Совета депутатов городского округа Фрязино за 2020 год (далее — контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 31.03.2021 № 18.

Цель контрольного мероприятия:

Оценка качества исполнения бюджетного процесса, полноты и достоверности показателей бюджетной отчетности, результативности деятельности главного администратора бюджетных средств (далее - ГАБС) Совета депутатов городского округа Фрязино.

Объект контрольного мероприятия:

Совет депутатов городского округа Фрязино (далее — Совет депутатов).

Предмет контрольного мероприятия:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160);

Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора,

администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503230);

Главная книга, другие регистры бухгалтерского учета, распорядительные и первичные учетные документы ГАБС, получателей бюджетных средств, подведомственных ГАБС;

иная отчетность, предусмотренная нормативными правовыми актами Российской Федерации, Московской области и муниципального образования, справки и пояснения.

Основные вопросы контрольного мероприятия:

1. Оценка исполнения ГАБС установленных нормативными правовыми актами процедур закрытия финансового года:

1.1. Правильность формирования и полнота включения в баланс ГАБС средств суммы финансового результата его деятельности за 2020 год.

1.2. Соответствие результатов инвентаризаций (актов сверок) ГАБС балансовым показателям.

2. Оценка достоверности, прозрачности и информативности показателей бюджетной отчетности ГАБС:

2.1. Соответствие отраженных в отчетности ГАБС плановых бюджетных показателей, утвержденным для них, показателям доходов бюджета города Фрязино, бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2020 год.

2.2. Внутренняя согласованность одноименных показателей в различных отчетных документах ГАБС.

2.3. Сверка объема и структуры отраженной в отчетности ГАБС информации требованиям нормативных правовых актов.

3. Анализ качества исполнения ГАБС требований бюджетного процесса:

3.1. Установление объемов не уточненных ГАБС поступлений в бюджет города 2018 года.

3.2. Факты нецелевых расходов ГАБС выделенных ему финансовых ресурсов.

3.3. Факты неэффективных расходов ГАБС выделенных ему финансовых ресурсов.

3.4. Факты превышения ГАБС своих бюджетных полномочий.

3.5. Прочие нарушения ГАБС принципов и требований к участникам бюджетного процесса.

Проверяемый период деятельности: 2020 год.

Методика проведения контрольного мероприятия:

документальное и фактическое изучение финансовых и хозяйственных операций, совершенных объектом проверки в проверяемом периоде.

Контрольное мероприятие проводилось группой сотрудников Контрольно-счетной палаты:

Руководитель контрольного мероприятия: аудитор Контрольно-счетной палаты - Орлова Ольга Александровна;

член инспекторской группы: инспектор Контрольно-счётной палаты - Новикова Елена Сергеевна.

Основные нормативные правовые используемые при проведении проверки годовой бюджетной отчетности Совета депутатов:

1. Бюджетный кодекс РФ
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ)
3. Приказ Минфин РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (далее - Приказ Минфин № 157н)
4. Приказ Минфин РФ от 23.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее — Инструкция № 191н)
5. Приказ Минфин РФ от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»
6. Решение Совета депутатов от 28.11.2019 № 381 «О бюджете городского округа Фрязино на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с изм.).
7. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ).
8. Нормативные и инструктивные документы Правительства РФ, Минфин РФ, Федерального казначейства, имеющие отношение к вопросам проверки.

#### ***Информация об объекте контрольного мероприятия:***

В соответствии со статьей 22 Устава городского округа Фрязино, принятого решением Совета депутатов от 01.03.2000 № 19 (с изм.), Совет депутатов является выборным представительным органом местного самоуправления городского округа Фрязино, обладает правами юридического лица.

Совет депутатов не имеет подведомственных учреждений и не осуществляет приносящую доход деятельность.

В соответствии с решением Совета депутатов от 28.11.2019 № 381 «О бюджете городского округа Фрязино на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» Совет депутатов является главным распорядителем бюджетных средств города Фрязино.

Организацию деятельности Совета депутатов осуществляет Председатель Совета депутатов.

В проверяемом периоде Председателем Совета депутатов являлись:

-Тихонов Константин Романович, избран на должность решением Совета депутатов от 21.09.2015 № 1-р, прекратил осуществление полномочий 12.10.2020 на основании статьи 22 Устава городского округа Фрязино;

- Романова Елена Владимировна, избрана на должность решением Совета депутатов от 12.10.2020 № 06/1.

Ведение бухгалтерского учета Совета депутатов передано МКУ города Фрязино «Центр бюджетного сопровождения» (далее - МКУ ЦБС) на основании Соглашения № 2 от 12.12.2016.

Основной государственный регистрационный номер Совета депутатов (ОГРН)- 1055014150520, ИНН 5052015871, КПП 505001001.

Юридический адрес и фактическое место расположения Совета депутатов: 141190, Московская область, г. Фрязино, проспект Мира, д. 15А, тел. 8 (496) 566-90-60.

***В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:***

Основанием для проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС - Совет депутатов, является статья 264.4 Бюджетного Кодекса РФ, статьи 9, 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 15 Положения «О бюджетном процессе в городском округе Фрязино Московской области», утвержденного решением Совета депутатов города Фрязино от 15.02.2021 № 45/12, статьи 9, 11 Положения «О Контрольно-счетной палате городского округа Фрязино», утвержденного решением Совета депутатов городского округа Фрязино от 29.03.2018 № 249.

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ Контрольно-счетной палате представлены на проверку следующие документы:

- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- Пояснительная записка (ф. 0503160);
- Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф.0503161) (утратил силу);
- Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);
- Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168)
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)
- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175)

По запросу Контрольно-счетная палаты представлены:

- Акты о результатах инвентаризации
- Главная книга за 2020г.

### ***1. Оценка исполнения ГАБС установленных нормативными правовыми актами процедур закрытия финансового года.***

1.1. Правильность формирования и полнота включения в баланс ГАБС средств суммы финансового результата его деятельности за 2020 год.

Баланс Совета депутатов сформирован по состоянию на 1 января 2021 года, составлен в соответствии с приказом Минфин РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее — Инструкция № 191н).

Источником информации для составления Баланса (ф. 0503130) являются данные Главной книги (ф. 0504072).

При сопоставлении данных Баланса (ф. 0503130) и форм отчетности, представленной для проверки, выявлено следующее:

- Показатель строки 010 Баланса (ф. 0503130) на конец отчетного периода соответствует строке 010 Сведений о движении нефинансовых активов на конец года (ф.0503168) и составляет 685 764,85 руб. Расхождения с данными Главной книги отсутствуют. Нарушений положений Инструкции № 191н не выявлено.

- Показатель строки 260 Баланса (ф. 0503130) на конец отчетного периода соответствует итоговому значению графы 9 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (дебиторская) (ф. 0503169) и составляет 0,0 руб. Расхождения с данными Главной книги отсутствуют. Нарушений положений Инструкции № 191н не выявлено.

- Показатель строки 550 Баланса (ф. 0503130) на конец отчетного периода соответствует итоговому значению графы 9 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (кредиторская) (ф. 0503169) и

составляет 68 324,0руб.- кредиторская задолженность. Нарушений положений Инструкции № 191н не выявлено.

1.2. Соответствие результатов инвентаризации (актов сверок) ГАБС балансовым показателям.

На основании положений статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ активы и обязательства подлежат инвентаризации (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ). Случаи, сроки и порядок проведения инвентаризации, а также перечень объектов, подлежащих инвентаризации, определяются экономическим субъектом, за исключением обязательного проведения инвентаризации. Обязательное проведение инвентаризации устанавливается законодательством Российской Федерации, федеральными и отраслевыми стандартами.

В соответствии с Приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н (ред. от 19.12.2019) «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», на основании Приказа МКУ ЦБС №25/01-04 от 31.12.2019 утверждена единая учетная политика при централизации учета для целей бюджетного учета.

График проведения внутренних проверок финансово-хозяйственной деятельности, установленный данной учетной политикой следующий:

Инвентаризация нефинансовых активов- ежегодно на 1 октября

Инвентаризация финансовых активов- ежегодно на 1 октября.

На основании положений Инструкции № 191н в целях составления годовой бюджетной отчетности проводится инвентаризация активов и обязательств в порядке, установленном экономическим субъектом в рамках формирования его учетной политики.

В ответ на запрос Контрольно-счётной палаты МКУ ЦБС представлены Акты о проведении инвентаризации, которая проводилась на основании Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфин РФ от 13.06.1995 № 49 (с изм.), перед составлением годовой бюджетной отчетности:

I. На основании Акта инвентаризации № 1 от 02.10.2020 установлено, что объекты основных средств (далее - ОС) надлежащего качества и пригодны к дальнейшей эксплуатации.

II. На основании Акта инвентаризации № 2 от 02.10.2020 сумма дебиторской задолженности составляет 4 787,27 руб., тогда как сумма дебиторской задолженности на основании данных Баланса (ф. 0503130) Совета депутатов (ф. 0503169 (дебиторская) на 01.01.2021 составляет 0,0 руб.

Сумма кредиторской задолженности на основании Акта инвентаризации № 2 от 02.10.2020 составляет 269 683,95 руб., тогда как сумма кредиторской задолженности на основании данных Баланса (ф. 0503130) Совета депутатов (ф. 0503169 (кредиторская) на 01.01.2021 составляет 68 324,0 руб.

На основании Акта инвентаризации № 3 от 02.10.2020 проведена инвентаризация наличных денежных средств. Расхождений не выявлено.

На основании Акта инвентаризации № 4 от 02.10.2020 сумма дебиторской задолженности составляет 6 612,10 руб.

В нарушении Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 сведения, отраженные в Актах инвентаризации № 2, 4 от 02.10.2020 инвентаризации (по состоянию на 01.10.2020 ) не актуальны для составления годовой отчетности Совета депутатов.

## **2. Оценка достоверности, прозрачности и информативности показателей бюджетной отчетности ГАБС.**

2.1. Соответствие отраженных в отчетности ГАБС бюджетных показателей, утвержденным для них, показателям доходов бюджета городского округа Фрязино, бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2020 год.

Бюджет городского округа Фрязино на 2020 год утвержден решением Совета депутатов от 28.11.2019 № 381 «О бюджете городского округа Фрязино на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с изм.) (далее — решение о бюджете на 2020 год). Бюджетные назначения по расходам на деятельность Совета депутатов утверждены в размере 6 847,6 тыс. руб.

Показатели годовой бюджетной отчетности (утвержденные бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств) по расходам, предусмотренным на деятельность Совета депутатов графами 4, 5 Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127), соответствуют решению о бюджете на 2020 год , в том числе:

- расходы на содержание представительного органа муниципального образования (110 0103 9500003000 000) — 2 387 520,0 руб.;
- расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов (110 0103 9500000020 120) — 1 967 370,0 руб.;
- Председатель представительного органа местного самоуправления (110 0103 9500000010 000) — 2 492 680,0 руб.

Исполненные расходы составили 6 625 806,95 руб.

В отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств утверждены в объеме 6 847 570,0 руб. Исполнено денежных обязательств в размере 6 625 806,95 руб., что отвечает показателям Отчета об исполнении бюджета за 2020 год (ф. 0503117).

Показатель исполненных расходов Совета депутатов в решении о бюджете на 2020 год соответствует показателю в отчетности ГАБС: ф. 0503110, ф. 0503123, ф. 0503127, ф. 0503164.

Несоответствие отраженных в отчетности ГАБС бюджетных показателей, утвержденным для них, показателям расходов решения о бюджете на 2020 год Фрязино, бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2020 год не выявлено.

2.2. Внутренняя согласованность одноименных показателей в различных отчетных документах ГАБС.

Годовая отчетность составлена в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, в сброшюрованном виде с нумерацией страниц, подписана Председателем Совета депутатов Романовой Е.В. и главным бухгалтером МКУ ЦБС Фахреевой С.Е.

Согласно пункту 6 Инструкции № 191н, в случае передачи ведения бухгалтерского учета и составления на его основе отчетности по соглашению организации (далее - централизованной бухгалтерии), бухгалтерская отчетность, подписывается руководителем учреждения, передавшего ведение учета и (или) составление бухгалтерской отчетности, руководителем либо лицом им уполномоченным централизованной бухгалтерии, осуществляющей ведение бухгалтерского учета и (или) составление бухгалтерской отчетности, а также должностным лицом (главным бухгалтером (бухгалтером-специалистом) централизованной бухгалтерии), на которое возложена обязанность по ведению бухгалтерского учета и (или) составление бухгалтерской отчетности.

Однако, бюджетная отчетность Совета депутатов за 2020 год не подписана директором МКУ ЦБС Куриной Г.А.

В соответствии с пунктом 2 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы. Обеспечение деятельности Совета депутатов осуществляется за счет средств бюджета городского округа Фрязино.

При анализе представленной бюджетной отчетности Совета депутатов была проведена выборочная проверка контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчетности в соответствии с Инструкцией № 191н, выявлено следующее:

I. В ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» по строке 010 числится сумма основных средств — 685 764,85 руб., по строке 020 амортизация — 685 764,85 руб., остаточная стоимость на 01.01.2021 - 0,00 руб., что соответствует ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

По строке 080 ф. 0503130 числится сумма материальных запасов 4 240,0 руб., что соответствует строке 190 ф. 0503168.

По строке 260 ф. 0503130 «Дебиторская задолженность по выплатам» отражена сумма 0,0 руб, что соответствует данным по соответствующему коду Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 (дебиторская).

Нарушений Инструкции РФ №191н не выявлено.

II. Пункт 54 Инструкции № 191н устанавливает, что в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) отражаются:

в графе 1 - наименование показателя в следующей структуре:

1. Доходы бюджета;
2. Расходы бюджета;



### 3. Источники финансирования дефицита бюджета.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127), представленный Советом депутатов на проверку, соответствует Инструкции №191н.

III. При проверке Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) показатели граф 5, и 10 сопоставимы с показателями граф 5 и 9 Отчета (ф. 0503127) соответственно. Нарушений Инструкции РФ № 191н не выявлено.

IV. При анализе Отчета о финансовых результатах (ф. 0503121) в части «доходы» указано 0,0 руб., в части «расходы» по строке 150 отражены расходы Совета депутатов за 2020 год на общую сумму 6 385 432,79 руб. что соответствует показателям строки расходы бюджета — всего Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127).

При анализе ф. 0503121 выявлено следующее:

- строка 160 ф. 0503121 – 5 965 052,10 руб. оплата труда и начисления на выплату по оплате труда, что соответствует сумме строк 161 — 163 ф. 0503121 и данным Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- строка 170 ф.0503121 – 409 020,80 руб., это расходы, направленные на оплату различного рода работ, услуг, и соответствуют сумме строк 171 — 176 ф. 0503121 и данным ф. 0503110;
- строка 250 ф. 0503121 – 4 455,78 руб., это расходы по операциям с активами за 2020 год, соответствует данным счета 040120272 «Расходование материальных запасов» ф. 0503110.

Показатель строки 150 ф. 0503121 соответствует данным по счету 1 401 20 100 Главной книги и составляет 6 385 432,79 руб.

Показатель строк 150 - 280 "Расходы" графы 4 ф. 0503121 соответствует показателям по счету 1 401 20 100 по соответствующему КОСГУ справки (ф. 0503110).

Нарушений Инструкции № 191н не выявлено.

V. Форма 0503123 представляет Отчет о движении денежных средств. В разделе 1 «Поступления» данные не фиксируются, в разделе 2. «Выбытия» представлена структура расходов по направлениям хозяйственной деятельности Совета депутатов.

По коду строки 210 ф. 0503123 отмечается, что за отчетный период выбыло средств в объеме 6 625 806,95 рублей, что соответствует суммам, указанным по расходам в графе 9 ф. 0503127.

Нарушений Инструкции № 191н не выявлено.

### 2.3. Сверка объема и структуры отраженной в отчетности ГАБС информации требованиям нормативных правовых актов.

Совет депутатов осуществляет свою деятельность на основании плана работы.

В текстовой части раздела 2 "Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160) дополнительно не отражен анализ достижения запланированных результатов деятельности, по которым не представляется возможным определить принадлежность расходов в привязке к

кодам бюджетной классификации. Также не отражена реализация Плана работы Совета депутатов на 2020 год.

В текстовой части раздела 2 "Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160) ошибочно указаны расходы на приобретение МФУ в сумме 57 700,0 руб. Данное устройство было приобретено в 2019 году (договор №909396 от 12.11.2019г).

В нарушении пункта 152 Инструкции № 191н в разделе 1 "Организационная структура субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки отсутствуют реквизиты нормативного правового акта о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иному учреждению (МКУ ЦБС) на основании договора (соглашения), а также информация об исполнителе (ФИО, должность) МКУ ЦБС, составившем бухгалтерскую отчетность.

### ***3. Анализ качества исполнения ГАБС требований бюджетного процесса.***

3.1. установление объемов не уточненных ГАБС поступлений в бюджет города 2020 года;

3.2. факты нецелевых расходов ГАБС выделенных ему финансовых ресурсов;

3.3. факты неэффективных расходов ГАБС выделенных ему финансовых ресурсов;

3.4. факты превышения ГАБС своих бюджетных полномочий;

3.5. прочие нарушения ГАБС принципов и требований к участникам бюджетного процесса.

При выборочной проверке на основании представленных документов по данному разделу нарушений не выявлено.