

**Информация о результатах
контрольного мероприятия «Проверка законности и
эффективности расходов средств бюджета городского округа Фрязино,
произведенных в 2019-2020 годах за счет средств муниципального
дорожного фонда»**

В соответствии с пунктом 2.11 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2020 № 70 (с изм. от 26.01.2021 № 03, от 05.04.2021 № 22) в период с 13 по 20 апреля 2021 года проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности расходов средств бюджета городского округа Фрязино, произведенных в 2019-2020 годах за счет средств муниципального дорожного фонда» (далее — контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 12.04.2021 № 24.

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценить порядок формирования муниципального дорожного фонда городского округа Фрязино.

Цель 2. Оценить законность и эффективность расходования средств муниципального дорожного фонда городского округа Фрязино в 2019-2020 годах.

Объекты контрольного мероприятия:

1. Администрация городского округа Фрязино (далее — Администрация).
2. МБУ «Городское хозяйство» г. Фрязино.

Методика проведения контрольного мероприятия:

Документальное и фактическое изучение финансовых и хозяйственных операций, совершенных объектами проверки в проверяемом периоде.

Контрольное мероприятие проводилось группой сотрудников Контрольно-счетной палаты:

руководитель контрольного мероприятия: аудитор Контрольно-счетной палаты - Орлова О.А.

члены группы: инспектор Контрольно-счетной палаты — Кленова Ю.Б.

В ходе контрольного мероприятия установлено:

1. Проверка порядка формирования муниципального дорожного фонда городского округа Фрязино.

Согласно статье 179.4 Бюджетного кодекса РФ, дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования,

а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Муниципальный дорожный фонд создается в муниципальных образованиях, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, решением представительного органа муниципального образования.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты);

- иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.

Положение о муниципальном дорожном фонде городского округа Фрязино утверждено решением Совета депутатов города Фрязино от 10.10.2013 № 231 (далее — Положение, Фонд).

Администрация города Фрязино на основании данных Финансового управления об утвержденном объеме поступления доходов и суммы бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в предыдущем финансовом году, осуществляет ежегодное планирование мероприятий, финансируемых за счет муниципального дорожного фонда. Цели, направления использования (перечень мероприятий) и объем их финансирования утверждаются постановлением администрации города Фрязино в размере, не превышающим суммы, определенной решением Совета депутатов города Фрязино о бюджете города Фрязино на соответствующий финансовый год.

На 2019 год объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утвержден в размере 4 316,9 тыс. руб. (решение Совета депутатов от 04.07.2019 № 345).

Постановлением Главы городского округа Фрязино от 26.08.2019 № 484 установлено направить бюджетные ассигнования муниципального дорожного

фонда городского округа Фрязино в сумме 4 316,9 тыс. руб. на софинансирование выполнения работ по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов городского округа Фрязино в 2019 году.

Адресный перечень по проведению ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов городского округа Фрязино:

- ул. Полевая, д. 27а,б,в,г — 1 092,25 тыс. руб.;
- ул. Ленина, д. 19,21,23 - 565,387 тыс. руб.;
- ул. Пионерская, д. 3 - ул. Октябрьская, д. 7- 395,75 тыс. руб.;
- ул. Луговая, д. 33,35,37 - ул. Советская, д. 7а,9а,11а,13а,15а - 980,243 тыс. руб.;
- ул. 60 лет СССР, д. 4,6- 466,37 тыс. руб.;
- ул. Лесная, д. 1,3,5 - ул. Октябрьская, д.11- 816,9 тыс. руб.;

На 2020 год объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утвержден в размере 4 839,1 тыс. руб. (решение Совета депутатов от 28.05.2020 № 421).

Постановлением Главы городского округа Фрязино от 25.08.2020 № 440 установлена цель использования средств муниципального дорожного фонда в 2020 году:

- 1 962,16 тыс. руб. - на софинансирование выполнения работ по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов;
- 2 876,94 тыс. руб. - на выполнение работ по ямочному ремонту автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Адресный перечень по проведению ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов городского округа Фрязино в 2020 году:

- пр-кт Мира, д. 29,31,33;
- пр-кт Мира, д. 24/1,24/2,24/3.

Адресный перечень на проведение ямочного ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа Фрязино в 2020 году:

- ул. Дудкина;
- ул. Станционная;
- ул. Вокзальная;
- ул. Ленина;
- ул. Пушкина;
- ул. Нахимова;
- 1-я проходная ГНПП «Исток»
- к 1-ой и 2-ой проходной ГНПП «Исток»;
- проезд Заводской;
- проезд Спортивный;
- проезд к кладбищу;
- проезд Московская - ЗПП;

- ул. 60 лет СССР;
- ул. Барские пруды;
- ул. Комсомольская;
- ул. Рабочая;
- ул. Садовая;
- ул. Советская;
- ул. Центральная;
- ул. Чкалова;
- ул. Школьная;
- а/д между проезжей частью Окружного проезда и Заводского проезда.

2. Проверка законности и эффективности расходования средств муниципального дорожного фонда городского округа Фрязино в 2019-2020 годах.

Выполнение работ по ямочному ремонту автомобильных дорогах общего пользования местного значения и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов городского округа Фрязино за счет средств муниципального дорожного фонда в 2019-2020 годах осуществлялось путем заключения МБУ ГХ муниципальных контрактов.

Согласно отчету об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2019 год, утвержденному решением Совета депутатов от 28.05.2020 № 422, расходы муниципального дорожного фонда планировалось произвести по следующим КБК бюджета:

111 04 09 20 1 F2 S2740 610 — 1 990,1 тыс. руб. (ремонт дворовых территорий (за счет средств дорожного фонда);

111 04 09 20 1 02 04270 610 — 1 448,1 тыс. руб. (ремонт проезжей части и пешеходных зон, обустройство парковочных площадок внутридворовых территорий в рамках комплексного благоустройства 10% дворовых территорий, включая работы по проведению лабораторных экспертиз);

111 04 09 99 0 00 00510 240 — 816,9 тыс. руб. (расходы за счет остатков средств дорожного фонда прошлых лет);

111 05 03 20 1 03 04230 610 — 61,8 тыс. руб. (обустройство детских игровых площадок, контейнерных площадок, озеленение, наружное освещение в рамках комплексного благоустройства 10% дворовых территорий (включая выполнение работ по экспертизе). Установленная данной статей бюджета цель расходов, не соответствует целям, установленным Положением о муниципальном дорожном фонде, что не позволяло Финансовому управлению устанавливать расходы бюджета по данному КБК.

Исполненные расходы бюджета за счет средств муниципального дорожного фонда за 2019 год составили 2 605,8 тыс. руб., в том числе, по КБК 111 04 09 20 1 F2 S2740 610 — 1 897,9 тыс. руб., КБК 111 04 09 20 1 02 04270 610 — 707,9 тыс. руб.

Расходы за счет остатков бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда прошлых лет и расходы на обустройство детских игровых площадок, контейнерных площадок, озеленение, наружное освещение не производились.

Остаток бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 01.01.2020 составил 1711,1 тыс. руб.

Согласно отчету об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2020 год, расходы муниципального дорожного фонда планировалось произвести на общую сумму 4 839,1 тыс. руб. по следующим КБК бюджета:

111 04 09 1420500200 611 - плановые назначения 2 876,94 тыс. руб., в том числе 1 711,1 тыс. руб. за счет остатков бюджетных ассигнований 2019 года (ямочный ремонт автомобильных дорогах общего пользования местного значения);

111 04 09 171F272740 611 — плановые назначения 406,4 тыс. руб. (ремонт дворовых территорий и внутриквартальных проездов);

111 04 09 171F2S2740 611 — плановые назначения 1 555,72 тыс. руб. (ремонт дворовых территорий и внутриквартальных проездов).

Исполненные расходы бюджета за счет средств муниципального дорожного фонда за 2020 год составили 3 762,92 тыс. руб., в том числе, по КБК:

111 04 09 1420500200 611 — 2 504,55 тыс. руб.

111 04 09 171F272740 611 — 87,0 тыс. руб.

111 04 09 171F2S2740 611 - 1 171,37 тыс. руб.

Остаток бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 01.01.2021 составил 1 076,2 тыс. руб.

Кассовые расходы МБУ ГХ за 2020 год на реализацию муниципальных контрактов за счет средств муниципального дорожного фонда составили 3 232,1 тыс. руб., в том числе по КБК:

111 0409 14205 00200 244 код субсидии 111142711- 1 973, 7 тыс. руб.

111 0409 171F2 72740 244 код субсидии 111171717 — 87,0 тыс. руб.

111 0409 171F2 S2740 244 код субсидии 111171717 — 858, 6 тыс. руб.

111 0409 171F2 S2740 244 код субсидии 111171720 - 312 ,8 тыс. руб.

Проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств муниципального дорожного фонда в 2020 году установила, что заключенные МБУ «Городское хозяйство» муниципальные контракты не содержат информации об адресах проведения ямочного ремонта (указаны: участок 1, 2, 3, 4):

в технических заданиях на ямочный ремонт дворовых территорий установлено, что точный адрес и объём работ указывается заказчиком в Заявках на производство работ. В технических заданиях на ямочный ремонт автомобильных дорог общего пользования местом проведения работ установлено: Московская область, г.о. Фрязино.

В Актах выполненных работ информация о месте проведения работ отсутствует. Экспертные заключения о качестве и объемах выполненных работ отсутствуют.

Представить в Контрольно-счетную палату уточненную информацию в ходе проведения настоящей проверки учреждение смогло только по трем контрактам:

№ 1305522 от 28.07.2020, № 1305524 от 05.08.2020, № 084830006520000057 от

28.07.2020. По остальным контрактам информация не представлена, что объяснено тем, что лица, отвечавшие за подписание и реализацию указанных контрактов, в МБУ «Городское хозяйство» уже не работают.

Оценка имеющейся у Контрольно-счетной палаты информации по контрактам, заключенным и оплаченным МБУ «Городское хозяйство» в 2020 году, позволила установить следующее:

1. Контракт № 1305522 от 28.07.2020, заключенный с ООО «ДСК ВЕРТИКАЛЬ» на сумму 578 000,0 руб. на ямочный ремонт автомобильных дорог общего пользования (участок 2), согласно представленной заявке МБУ «Городское хозяйство» на выполнение работ от 25.08.2020, указывал на выполненные работы по тринадцати адресам, два из которых (ул. Клубная и ул. Первомайская, составившие 0,9% от объема выполненных работ) не входят в перечень адресов, утвержденных постановлением Главы городского округа Фрязино от 25.08.2020 № 440, что образует нецелевое расходование бюджетных средств в сумме 5 202,0 руб.

2. Контракт № 1305524 от 05.08.2020, заключенный с ИП Галстян А.А. на сумму 205 000,0 руб. на ямочный ремонт автомобильных дорог общего пользования, согласно представленной заявке МБУ «Городское хозяйство» на выполнение работ от 08.09.2020, указывал на выполненные работы по четырем адресам, которые входят в перечень адресов, утвержденных постановлением Главы городского округа Фрязино от 25.08.2020 № 440.

3. Контракт № 084830006520000057 от 28.07.2020, заключенный с ИП Гордиенко А.И. на сумму 214 199,32 руб. на ямочный ремонт внутриквартальных проездов (участок 3), согласно представленной заявке МБУ «Городское хозяйство» на выполнение работ от 06.08.2020, указывал на выполненные работы по 34 адресам, ни один из которых не входит в адресный перечень на проведение ремонта дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов городского округа Фрязино, утвержденный постановлением Главы городского округа Фрязино от 25.08.2020 № 440. Вследствие этого, расходы средств муниципального дорожного фонда, направленные на оплату Контракта в сумме 214 199,32 руб., являются нецелевым расходованием бюджетных средств.

4. Аналогичным образом следует рассматривать расходы на оплату контракта № 084830006520000077 от 18.08.2020 с ООО «ДСК ВЕРТИКАЛЬ» на ямочный ремонт внутриквартальных проездов (участок 4), оплаченный в сумме 98 547,18 руб., поскольку в адресный перечень по проведению ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов городского округа Фрязино, утвержденный постановлением Главы городского округа Фрязино от 25.08.2020 № 440, входит только пр. Мира, д. 29, 31, 33, 24/1, 24/2, 24/3, на ремонт которых заключен контракт № 0848300066520000060 от 14.08.2020 с ООО «ДорЭкспресс-М».

5. Адресный перечень выполненных работ по контрактам:

- № 1472653 от 17.11.2020 с ООО «ОЛИМП» на сумму 367 724,45 руб. на ямочный ремонт автомобильных дорог общего пользования и дворовых проездов;

- № 1155232 от 26.03.2020 с ООО «ИНВЕСТСТРОЙ» на сумму 284 000,0 руб. на

ямочный ремонт автомобильных дорог общего пользования;

- № 0848300066520000032 от 25.05.2020 с ИП Гордиенко А.И. на сумму 538 994,80 руб. на ямочный ремонт автомобильных дорог общего пользования.

МБУ «Городское хозяйство» не представлен, в связи с чем оценить законность произведенных расходов за счет средств муниципального дорожного фонда на оплату выполненных работ по указанным контрактам, согласно постановлению Главы городского округа Фрязино от 25.08.2020 № 440, не представляется возможным.

Оценить нынешнее состояние отремонтированных автомобильных дорог общего пользования, по тем же основаниям, Контрольно-счетная палата также не смогла, при том, что условиями контрактов установлен гарантийный срок для выполненных работ — 12 месяцев.

Таким образом, доказанный объем нецелевого расходования средств муниципального дорожного фонда в 2020 году составил 317 948,5 руб.

Документы, подтверждающие целевой характер расходов в размере 1 190 719,25 руб., МБУ «Городское хозяйство» в ходе настоящей проверки не представило, что не позволяет Контрольно-счетной палате рассматривать эти расходы как выполненные по целевому назначению.