

**Информация о результатах
контрольного мероприятия «Проверка исполнения муниципальных
контрактов по подпрограмме «Чистая вода» за 2020 год»**

В соответствии с пунктом 2.10 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2021 год (далее - Контрольно-счетная палата), утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2020 № 70 (с изм. от 26.01.2021 № 03, от 05.04.2021 № 22), в связи с обращением Щелковской городской прокуратуры, в период с 07 по 13 апреля 2021 года проведено контрольное мероприятие «Проверка исполнения муниципальных контрактов по Федеральному проекту «Чистая вода» за 2020 год» (далее — контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 07.04.2021 № 23.

Цель контрольного мероприятия:

Провести оценку исполнения условий муниципальных контрактов на реконструкцию объектов водоснабжения в 2020 году.

Объекты контрольного мероприятия:

1. Администрация городского округа Фрязино (далее - Администрация).

Методика проведения контрольного мероприятия:

Документальное и фактическое изучение финансовых и хозяйственных операций, совершенных объектами проверки в проверяемом периоде.

Контрольное мероприятие проводилось группой сотрудников Контрольно-счетной палаты:

руководитель контрольного мероприятия: председатель Контрольно-счетной палаты — Панченко Л.А.;

член инспекторской группы: аудитор Контрольно-счетной палаты — Орлова О.А.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Проверка порядка исполнения подпрограммы «Чистая вода» на территории городского округа Фрязино.

В целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека принят Указ Президента РФ № 204 от 07.05.2018 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», определивший цели и направления экономического, социального, культурного развития государства.

В качестве практического исполнения его положений утверждены 12 национальных проектов, содержащих конкретные мероприятия, которые позволят достигнуть поставленные задачи.

Правовая основа этих проектов - актуальные институты частного права, а именно механизмы государственно-частного партнерства (ГЧП), финансовые и прочие инструменты.

Так, в рамках национального проекта «Экология» планируется реализация федерального проекта «Чистая вода», предполагающего строительство и реконструкцию (модернизацию) инфраструктурных комплексов, предназначенных для обеспечения населения чистой питьевой водой. Срок реализации данного проекта 01.10.2018 — 31.12.2024.

Субъектам Российской Федерации при выполнении пункта 3 плана мероприятий по реализации федерального проекта «Чистая вода», паспорт которого утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 21 декабря 2018 № 3 (далее соответственно - федеральный проект, план мероприятий), рекомендуется осуществлять разработку региональных программ по повышению качества водоснабжения (далее - региональные программы) на период с 2019 по 2024 год.

На основании Национального проекта утверждены региональные программы субъектов Российской Федерации по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды, а также оценки эффективности модернизации систем водоснабжения и водоподготовки, относимых к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска причинения вреда здоровью потребителей по критериям безопасности. Региональный проект «Чистая вода» утвержден Губернатором Московской области в 2018 году.

Постановлением Правительства МО от 17.10.2017 № 863/38 утверждена Государственная программа Московской области «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» на 2018-2024 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Московской области».

В соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ городского округа Фрязино Московской области, утвержденным Постановлением Главы города Фрязино от 29.12.2017 № 1002, постановлением Главы городского округа Фрязино от 01.11.2018 № 690 утверждена муниципальная программа «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности на территории городского округа Фрязино Московской области» на 2019-2023 годы (далее — Программа).

В соответствии с Паспортом Программы муниципальным заказчиком данной Программы является администрация городского округа Фрязино.

Одной из целей муниципальной Программы является обеспечение

жителей городского округа Фрязино доброкачественной питьевой водой из централизованных источников водоснабжения.

Для достижения цели и реализации поставленных задач в состав Программы входит подпрограмма «Чистая вода».

В рамках Подпрограммы «Чистая вода» планируется решить задачу по развитию объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в собственности муниципального образования, в соответствии с темпами и потребностями жилищного и промышленного строительства, а именно реконструкция ВЗУ № 4 и 5 на территории городского округа Фрязино в 2019-2020 годах.

На 2020 год предусматривался общий объем финансирования Подпрограммы «Чистая вода» в размере 230 053,2 тыс. руб., в том числе за счет следующих источников:

- средства Федерального бюджета — 150 396,95 тыс. руб.
- средства бюджета Московской области — 77 227,31 тыс. руб.
- средства бюджета городского округа — 2 429,03 тыс. руб.

В соответствии с Программой в бюджете городского округа Фрязино на 2020 год, утвержденном решением Совета депутатов городского округа Фрязино от 28.11.2019 № 381 (с изм.) «О бюджете городского округа Фрязино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», на реализацию Подпрограммы «Чистая вода» по КБК 05 02 10 1 00 00000 утверждены бюджетные ассигнования в размере 230 053,2 тыс. руб., в том числе:

- на Федеральный проект «Чистая вода» по КБК 05 02 10 1 G5 52430 410 - в размере 202 554,7 тыс. руб.
- на мероприятие «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, приобретение, монтаж и ввод в эксплуатацию объектов водоснабжения на территории муниципальных образований Московской области» по КБК 05 02 10 1 02 S4090 410 - в размере 27 498,5 тыс. руб.

2. Проверка исполнения муниципальных контрактов по подпрограмме «Чистая вода» в 2020 году.

По итогам открытого конкурса Администрацией заключен контракт № 0848300066519000003 от 15.04.2019 с ООО «Дирекция СКБ» на сумму 14 648 000,00 руб. на выполнение работ по разработке проектно-изыскательных работ на объект «Реконструкция ВЗУ № 4 с установкой станции водоподготовки по адресу: Московская область, г. Фрязино, Окружной проезд, д. 2, стр. 1».

Согласно п. 3.1 контракта срок выполнения работ 177 календарных дней, а именно 09.10.2019.

Однако, согласно Акту о приемке выполненных работ № 1 от 29.05.2020 срок выполнения работ был нарушен на 232 дня.

Согласно пункту 7.5 контракта в случае просрочки исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных Контрактом, пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательств, начиная со дня, следующего после дня

истечения установленного Контрактом срока исполнения обязательств. Такая пеня устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Согласно требованию от 25.06.2020 об оплате неустойки, направленному Администрацией исполнителю контракта ООО «Дирекция СКБ», сумма неустойки составила 639 141,07 руб.

Платежными поручениями № 1514 от 30.06.2020 и № 2000 от 18.08.2020 Администрацией произведена оплата контракта № 0848300066519000003 от 15.04.2019 с ООО «Дирекция СКБ» в сумме 14 008 858,93 руб. на выполнение работ по разработке проектно-изыскательных работ на объект «Реконструкция ВЗУ № 4». Одновременно платежными поручениями № 1515 от 30.06.2020 и № 2002 от 18.08.2020 в доход бюджета отправлены пени в сумме 639 141,07 руб.

По итогам открытого конкурса Администрацией был заключен контракт № 0848300066519000092 от 05.09.2019 с ООО «Эководстрой» на сумму 12 850 000,00 руб. на выполнение работ по разработке проектно-изыскательных работ на объект «Реконструкция ВЗУ № 5 с установкой станции водоподготовки по адресу: Московская область, г. Фрязино, площадь Введенского, д. 1, стр. 1».

Согласно п. 3.1 контракта срок выполнения работ 138 календарных дней, а именно 21.01.2020.

Согласно Акту о приемке выполненных работ № 1 от 06.08.2020 срок выполнения работ нарушен на 197 дней.

В соответствии с пунктом 7.9 контракта в случае просрочки исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных Контрактом, пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательств, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Контрактом срока исполнения обязательств. Сумма пени устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Согласно требованию Администрации об оплате неустойки от 01.09.2020, направленному ООО «Эководстрой», сумма неустойки составила 385 928,33 руб.

Платежными поручениями № 2186 от 11.09.2020 и № 2326 от 01.10.2020 Администрацией произведена оплата контракта № 0848300066519000092 от 05.09.2019 с ООО «Эководстрой» в сумме 12 246 071,76 руб. на выполнение работ по разработке проектно-изыскательных работ на объект «Реконструкция ВЗУ № 5».

Одновременно платежными поручениями № 2187 от 11.09.2020 и № 2327 от 01.10.2020 в доход бюджета отправлены пени в сумме 385 928,33 руб.

Согласно Отчету об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2020 год расходы бюджета на выполнение Федерального проекта «Чистая вода» составили 156 509,8 тыс. руб. (или 77,3% от утвержденных бюджетных ассигнований).

В целях реализации мероприятий Федерального проекта «Чистая вода» Администрацией были заключены и исполнены (частично исполнены) в 2020

году следующие контракты:

табл. 1

| № п/п | Реквизиты контракта | Название контракта | Исполнитель | Сумма контракта руб. |
|-------|---|--|--|---|
| 1 | № 189122-20 от 15.07.2020 | Осуществление строительного контроля на объекте «Реконструкция ВЗУ № 4» | ФБУ «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ» | 4 643 473,08, в т. ч. на 2020 год — 2 786 086,86 |
| 2 | № 264908-20 от 05.11.2020 | Осуществление строительного контроля на объекте «Реконструкция ВЗУ № 5» | ФБУ «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ» | 3 320 057,82 в т.ч. на 2020 год — 1 660 028,9 |
| 3 | № 268844-20 от 16.12.2020 с доп.Соглашением от 28.12.20 | Оказание услуг по авторскому надзору за выполнением работ реконструкции ВЗУ № 4 | ООО «Дирекция по строительству, комплектации и благоустройству» | 417 459,41 в т.ч. на 2020 год — 62 618,91 |
| 4 | № 268845-20 от 11.12.2020 с доп.Соглашением от 28.12.20 | Оказание услуг по авторскому надзору за выполнением работ реконструкции ВЗУ № 5 | ООО «Эководстрой» | 280 132,7 в т.ч. на 2020 год — 42 019,9 |
| 5 | № 014820000542 0000190 от 03.07.2020 с доп.Соглашениями | Реконструкция ВЗУ № 4 с установкой станции водоподготовки, г. Фрязино, Окружной проезд, дом 2, стр. 1 | ООО «РБК СтройИнвест» | 176 376 586,54, в т.ч. на 2020 год — 114 091 937,23 |
| 6 | № 0148200005420 000216 от 30.07.2020 с доп.Соглашениями | Реконструкция ВЗУ № 5 с установкой станции водоподготовки по адресу: Московская область, г. Фрязино, площадь Введенского, д. 1, стр. 1 | ООО «Строй Групп» | 124 106 822,23, в т.ч. на 2020 год — 40 053 841,1 |
| | ИТОГО | | Общая стоимость контрактов | 309 144 531,78 |
| | | | Стоимость контрактов на 2020 год | 158 696 529,9 |

При стоимости заключенных контрактов с частичным исполнением в 2020 году на сумму 158 696,53 тыс. руб. плановые бюджетные ассигнования в бюджете городского округа Фрязино на 2020 год на выполнение Федерального проекта «Чистая вода» установлены в размере 202 554,47 тыс. руб.

Исполнение на территории городского округа Фрязино Федерального проекта «Чистая вода» регламентировано Соглашением о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от «10» ноября 2020 г. Согласно заключенному Соглашению, общий объем бюджетных ассигнований,

предусматриваемых в бюджете городского округа Фрязино на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет: в 2020 году 202 554 660 (двести два миллиона пятьсот пятьдесят четыре тысячи шестьсот шестьдесят) рублей 00 копеек, 2021 году 162 495 430 (сто шестьдесят два миллиона четыреста девяносто пять тысяч четыреста тридцать) рублей 00 копеек.

Таким образом, объем бюджетных ассигнований в бюджете городского округа Фрязино на 2020 год был установлен в размере, предусмотренном Соглашением.

Однако, дополнительным соглашением от «25» декабря 2020 г. к Соглашению о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от «10» ноября 2020 г. были внесены изменения в общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете городского округа Фрязино на 2020 год на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, которая устанавливается в размере 158 672 510 (сто пятьдесят восемь миллионов шестьсот семьдесят две тысячи пятьсот десять) рублей 00 копеек.

При этом, Администрация не внесла изменения в решение о бюджете на 2020 год, что послужило причиной низкого процента исполнения расходов - 77,3% на выполнение Федерального проекта «Чистая вода» за 2020 год.

Исполнение контрактов в 2020 году представлено в таблице 2:

табл. 2

| № п/п | Реквизиты контракта | Название контракта | Сумма контракта на 2020 год руб. | Исполнено в 2020 году руб. | Оплачено в 2020 году руб. |
|-------|--------------------------------------|---|----------------------------------|----------------------------|--|
| 1 | № 189122-20 от 15.07.2020 | Осуществление строительного контроля на объекте «Реконструкция ВЗУ № 4» | 2 786 086,86 | 1 990 059,9 | Аванс 30% 1 393 041,92 |
| 2 | № 264908-20 от 05.11.2020 | Осуществление строительного контроля на объекте «Реконструкция ВЗУ № 5» | 1 660 028,9 | 948 587,93 | Аванс 30% 996 017,35 |
| 3 | № 268844-20 от 16.12.2020 | Оказание услуг по авторскому надзору за выполнением работ реконструкции ВЗУ № 4 | 62 618,91 | 62 618,91 | 0,0 |
| 4 | № 268845-20 от 11.12.2020 | Оказание услуг по авторскому надзору за выполнением работ реконструкции ВЗУ № 5 | 42 019,9 | 42 019,9 | 0,0 |
| 5 | № 0148200005 420000190 от 03.07.2020 | Реконструкция ВЗУ № 4 с установкой станции водоподготовки, г. | 114 091 937,23 | | Аванс 50% 88 188 293,27 Акт КС-2 |

| | | | | | |
|---|--|--|--------------|--------------|--|
| | | Фрязино, Окружной проезд, дом 2, стр. 1 | | | 25 903 421,73 |
| 6 | № 01482000054 20000216 от 30.07.2020 | Реконструкция ВЗУ № 5 с установкой станции водоподготовки по адресу: Московская область, г. Фрязино, площадь Введенского, д. 1, стр. 1 | 40 053 841,1 | 3 995 735,04 | Аванс 30% 37 232 046,66 Акт КС-2 2 797 014,53 |
| | ИТОГО | | | | 156 509 835,46 |

Проведенный анализ оплаты исполненных контрактов в 2020 году установил:

1. Контракт № 189122-20 от 15.07.2020 на осуществление строительного контроля на объекте «Реконструкция ВЗУ № 4» предусматривает 30% авансовый платеж в течение 30 дней с даты заключения контракта. Поскольку Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету было заключено только 10 ноября 2020 года, оплата авансового платежа произведена с нарушением условий контракта (платежное поручение № 3405 от 25.12.2020 на сумму 1 393 041,92 руб.), хотя могла быть произведена сразу после заключения Соглашения, а не через 45 дней.

Акт выполненных работ по ф. КС-2 от 23.12.2020 на сумму 1 990 059,9 руб. представлен Исполнителем 25.12.2020, подписан Заказчиком 28.12.2020. Оплате подлежала сумма 1 393 041,93 руб. (-30% от суммы Акта в счет авансового платежа). В связи с недостатками в оформлении уполномоченным органом Администрации (Управление ЖКХ) документов, прилагаемых к Заявке на получение субсидии, и поздними сроками представления исполнителем Акта выполненных работ, расходы в сумме 1 393 041,93 руб. в 2020 году не оплачены, в связи с чем у Заказчика сформировалась кредиторская задолженность. При этом нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) в 2020 году не произошло, поскольку согласно разделу 4 Контракта оплата услуг производится не позднее 30 дней после подписания сторонами Акта выполненных работ.

2. Контракт № 264908-20 от 05.11.2020 на осуществление строительного контроля на объекте «Реконструкция ВЗУ № 5» предусматривает 30% авансовый платеж в течение 30 дней с даты заключения контракта. Оплата авансового платежа произведена с нарушением условий контракта (платежное поручение № 3403 от 25.12.2020 на сумму 996 017,35 руб.), поскольку Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету было заключено только 10 ноября 2020 года. При этом авансовый платеж мог быть произведен сразу после заключения Соглашения, а не через 45 дней.

Акт выполненных работ по ф. КС-2 от 23.12.2020 на сумму 948 587,93 руб.

представлен Исполнителем 25.12.2020, подписан Заказчиком 28.12.2020. Оплате подлежала сумма 664 011,55 руб. (-30% от суммы Акта в счет авансового платежа). В связи с недостатками в оформлении уполномоченным органом Администрации (Управления ЖКХ) документов, прилагаемых к Заявке на получение субсидии, и поздними сроками представления исполнителем Акта выполненных работ, расходы в сумме 664 011,55 руб. в 2020 году не оплачены, в связи с чем у Заказчика сформировалась кредиторская задолженность. При этом нарушений Федерального закона № 44-ФЗ в 2020 году не произошло, поскольку согласно разделу 4 Контракта оплата услуг производится не позднее 30 дней после подписания сторонами Акта выполненных работ.

3. Контракт № 268844-20 от 16.12.2020 на оказание услуг по авторскому надзору за выполнением работ реконструкции ВЗУ № 4 предусматривает оплату в соответствии с Актами выполненных работ. Акт выполненных работ по ф. КС-2 от 27.12.2020 на сумму 62 618,91 руб., подписан Заказчиком 28.12.2020, не оплачен, в связи с чем сформировалась кредиторская задолженность. При этом нарушений Федерального закона № 44-ФЗ в 2020 году не произошло, поскольку согласно Контракту оплата услуг производится не позднее 15 дней после подписания сторонами Акта выполненных работ.

4. Контракт № 268845-20 от 11.12.2020 на оказание услуг по авторскому надзору за выполнением работ реконструкции ВЗУ № 5 предусматривает оплату в соответствии с Актами выполненных работ. Акт выполненных работ по ф. КС-2 от 27.12.2020 на сумму 42 019,9 руб., подписан Заказчиком 28.12.2020, не оплачен, в связи с чем сформировалась кредиторская задолженность. При этом нарушений Федерального закона № 44-ФЗ в 2020 году не произошло, поскольку согласно Контракту оплата услуг производится не позднее 15 дней после подписания сторонами Акта выполненных работ.

5. Контракт № 0148200005420000190 от 03.07.2020 на реконструкцию ВЗУ № 4 с установкой станции водоподготовки, г. Фрязино, Окружной проезд, дом 2, стр. 1 предусматривает, что Заказчик производит выплату аванса Подрядчику в размере 50 % (пятидесяти процентов) от Цены Контракта, но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных на текущий финансовый год.

Оплата авансового платежа произведена 17.11.2020 платежным поручением № 2860 на сумму 88 188 293,27 руб.

Акт выполненных работ по ф. КС-2 от 22.12.2020 на сумму 51 806 843,46 руб. оплачен платежным поручением № 3311 от 25.12.2020 в сумме 25 903 421,73 руб. (-50% от суммы Акта в счет авансового платежа).

6. Контракт № 0148200005420000216 от 30.07.2020 на реконструкцию ВЗУ № 5 с установкой станции водоподготовки по адресу: Московская область, г. Фрязино, площадь Введенского, д. 1, стр. 1 предусматривает, что Заказчик производит выплату аванса Подрядчику в размере 10 % (десять процентов) от Цены Контракта, но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных на текущий финансовый год.

Оплата авансового платежа произведена 17.11.2020 платежным поручением №

2861 на сумму 12 410 682,22 руб.

Платежным поручением № 3376 от 24.12.2020 произведена оплата аванса в сумме 24 821 364,44 руб. (20% от Цены Контракта), что было предусмотрено дополнительным Соглашением к контракту б/н от 24.12.2020 (общий размер авансовых платежей 30% от цены Контракта).

Акты выполненных работ № 1, 2, 3, 4 от 22.12.2020 на общую сумму 3 995 735,04 руб. оплачены платежным поручением № 3466 от 27.12.2020 в сумме 2 797 014,53 руб. (-30% от суммы Актов в счет авансовых платежей).

Общая сумма произведенных в 2020 году расходов на реализацию контрактов в рамках выполнения Федерального проекта «Чистая вода» составила 156 509 835,46 руб., что соответствует сумме исполненных расходов, указанных в Отчете об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2020 год.

Кредиторская задолженность за 2020 год составила 2 161 692,3 руб. До настоящего времени кредиторская задолженность, в нарушение условий контрактов на осуществление строительного контроля и оказание услуг по авторскому надзору объектов «Реконструкция ВЗУ № 4, № 5» не оплачена, в связи с необходимостью внесения Министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области изменений в Государственную программу Московской области «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» на 2018-2024 годы» и Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету.

Таким образом, на момент проведения настоящей проверки имеют место нарушения условий оплаты выполненных работ по контрактам № 189122-20 от 15.07.2020, № 264908-20 от 05.11.2020, № 268844-20 от 16.12.2020, № 268845-20 от 11.12.2020, что является нарушением статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена статьей 7.32.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.