

Информация
о результатах проверки эффективности расходования
средств бюджета на обеспечение деятельности Муниципального
учреждения дополнительного образования «Центр детского творчества»
г. Фрязино за 2020-2021 годы

В соответствии с пунктом 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2020 № 70 (с изм. от 26.01.2021 № 03, от 05.04.2021 № 22), в период с 14 по 28 мая 2021 года проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности расходования средств бюджета на обеспечение деятельности Муниципального учреждения дополнительного образования «Центр детского творчества» г. Фрязино за 2020-2021 годы» (далее — контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 13.05.2021 № 30.

В ходе контрольного мероприятия установлено:

1. Муниципальное учреждение дополнительного образования «Центр детского творчества» города Фрязино создано постановлением Главы города Фрязино от 07.07.1997 № 524 «О создании муниципального учреждения дополнительного образования «Центр детского творчества» (далее — МУ ЦДТ, Учреждение).

Постановлением Главы городского округа Фрязино от 16.11.2020 № 572 «О реорганизации муниципального учреждения дополнительного образования «Центр детского творчества» города Фрязино Московской области» Учреждение реорганизовано путем присоединения к нему муниципального учреждения дополнительного образования «Станция юных техников» города Фрязино Московской области (далее - МУ СЮТ). На основании данных Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 18.05.2021 МУ СЮТ полностью реорганизовано и прекратило свою деятельность 19.03.2021.

В проверяемом периоде ответственными за ведение финансово-хозяйственной деятельности МУ ЦДТ являлись:

- с 06.07.2017 по 10.04.2021 - директор учреждения: Матвиенко Ольга Владимировна. Уволена приказом начальника Управления образования от 09.04.2021 № 22/1;
- с 12.04.2021 по настоящее время — директор учреждения: Котович Наталья Васильевна, назначена на должность приказом начальника Управления образования от 12.04.2021 № 22.

2. В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 69.2, пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 7 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» муниципальное задание

на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Фрязино Московской области утвержден постановлением Главы города Фрязино от 18.05.2017 № 366 (с изм. от 08.06.2017 № 448, от 30.01.2018 № 50) (далее — Порядок № 366).

В ходе проверки установлено, что пунктом 8 Порядка № 366 предусмотрено, что муниципальные задания муниципальным учреждениям формируются и утверждаются в срок не позднее 10 рабочих дней со дня утверждения Советом депутатов решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

При этом, пунктом 2 постановления Главы города Фрязино от 30.01.2018 № 50 «О внесении изменений в постановление Главы города от 18.05.2017 № 366 «Об утверждении порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Фрязино Московской области», устанавливается, что муниципальное задание утверждается в срок не позднее одного месяца со дня официального опубликования решения Совета депутатов о бюджете города Фрязино.

Такая коллизия в сроках утверждения муниципальных заданий в постановлениях Главы города Фрязино № 366 и № 50 вызывает разночтения у учредителей при соблюдении сроков утверждения муниципальных заданий.

В нарушение Порядка № 366 учредителем МУ ЦДТ в 2020-2021 годах не соблюдались:

- сроки утверждения муниципального задания;
- график предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, установленный соглашением о предоставлении средств из бюджета городского округа Фрязино и согласованный с начальником Финансового управления;
- сроки сдачи квартальных отчетов о выполнении муниципального задания.

Допущенные нарушения Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена статьей 15.15.15 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

3. Проверка организации образовательной деятельности в МУ ЦДТ установила нарушение Административного регламента предоставления услуги «Прием в организации дополнительного образования и организации, осуществляющие спортивную подготовку в городском округе Фрязино Московской области», утвержденного постановлением Главы г.о. Фрязино от 26.11.2018 № 751, что привело к недобору обучающихся на 2020-2021 учебный год и, как следствие, закрытию 13 групп с 01.10.2020, необоснованному завышению плановой нагрузки педагогическим работникам за сентябрь 2020 года и необоснованным выплатам заработной платы в сумме 45 984,78 руб.

4. Оплата труда работников МУ ЦДТ осуществляется в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений города Фрязино, утвержденным постановлением Главы города Фрязино от 18.04.2014 № 219 (с изм.) (далее — Положение об оплате труда № 219).

При проверке порядка установления выплат стимулирующего характера выявлены отдельные нарушения Положения об оплате труда № 219:

- приказы директора в январе 2020 года о стимулирующих выплатах в сумме 168 910,0 руб. утверждены ранее, чем состоялось заседание Комиссии по распределению стимулирующих выплат;
- приказами директора установлены выплаты стимулирующего характера на период с сентября по декабрь 2020 года в сумме 61 950,09 руб. вновь принятым на работу педагогическим работникам в отсутствие результатов профессиональной деятельности в учреждении за предыдущий период;
- оплата труда сотрудников учреждения в проверяемый период производилась в размерах, не соответствующих установленным Положением об оплате труда № 219 — 83 590,6 руб.;
- произведены неэффективные расходы в 2020-2021 годах на оплату труда работников учреждения (выплаты премий за работу с группами персонифицированного финансирования в отсутствие установленного порядка) — 571 668,93 руб.

5. МУ ЦДТ осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

В ходе настоящей проверки установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, определяющего, что исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе в части оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Данное нарушение установлено при оплате в 2020 году шести контрактов на общую сумму 517 105,85 руб.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Учитывая наличие разночтений (коллизии) в сроках утверждения муниципальных заданий в постановлениях Главы города Фрязино от 18.05.2017 № 366 и от 30.01.2018 № 50, Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Фрязино Московской области нуждается в уточнении.

2. Учитывая, что руководители Управления образования, Финансового управления и МКУ «Центр бюджетного сопровождения» не пришли к единому мнению, как обеспечить исполнение графиков предоставления субсидии на выполнение муниципального задания и кто несет ответственность за неисполнение условий Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МУ ЦДТ на 2020-2021 годы, предлагается провести совещание с участием Главы городского округа, руководителей вышеуказанных органов и учреждений и председателя Контрольно-счетной палаты.

3. Учитывая, что ни постановлениями Главы городского округа Фрязино от 25.10.2019 № 627, от 04.06.2020 № 291 «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в городском округе Фрязино Московской области», ни приказом Управления образования не установлен порядок расходования средств, предусмотренных учреждениям на персонифицированное финансирование дополнительного образования, рекомендуется устранить данный правовой пробел в целях предотвращения неэффективного расходования бюджетных средств.