

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на экспертно-аналитическое мероприятие
«Анализ предоставления МКУ «Ритуальные услуги» г. Фрязино
гарантированного перечня услуг по погребению»

В соответствии с пунктом 1.15 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2020 № 70 (с изм.), обращением МКУ «Ритуальные услуги» г. Фрязино, Контрольно-счетная палата в период с 29 января по 02 февраля 2021 года провела экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ предоставления МКУ «Ритуальные услуги» г. Фрязино гарантированного перечня услуг по погребению», в результате которого установлено:

В соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относится: организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Законодательство Российской Федерации о погребении и похоронном деле представлено Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Федеральный закон № 8-ФЗ о погребении) и принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (пункт 1 статьи 2 Федерального закона № 8-ФЗ о погребении).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 1996 года № 1001 «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших» специализированные службы по вопросам похоронного дела оказывают на безвозмездной основе услуги по погребению, гарантированные статьей 9 Федерального закона № 8-ФЗ о погребении, по первому требованию родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

Качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления (пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 8-ФЗ о погребении).

Согласно пункту 1 статьи 29 Федерального закона № 8-ФЗ оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Основы организации похоронного дела в Московской области, полномочия исполнительных органов государственной власти Московской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области определены в Законе Московской области от 17.07.2007 № 115/2007-ОЗ «О погре-

бении и похоронном деле в Московской области» (далее — Закон МО о погребении и похоронном деле).

Согласно статье 9 Федерального закона № 8-ФЗ о погребении «Гарантированный перечень услуг по погребению» устанавливается:

1. Супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

3. Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, а также с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок со дня обращения этой службы за возмещением.

Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации возмещают специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, в размере, не превышающем 4000 рублей, с последующей индексацией один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год.

4. Оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

Постановлением Главы города Фрязино от 03.08.2017 № 579 «Об утверждении Порядка деятельности Специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории города Фрязино» установлено, что Специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории города Фрязино является - Муниципальное казенное учреждение города Фрязино «Ритуальные услуги» (далее — МКУ «Ритуальные услуги»).

Основной целью Специализированной службы является обеспечение выполнения гарантированного перечня услуг по погребению и услуг по погребению умерших при отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя или при невозможности ими осуществить погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, предусмотренных статьей 12 Федерального закона № 8-ФЗ о погребении.

Задачами Специализированной службы являются:

- 1) обеспечение оказания услуг по погребению на безвозмездной основ;
- 2) захоронение невостребованных тел умерших.

Лицо, взявшее на себя обязанность по погребению умершего (далее – ответственный за захоронение), имеет право обратиться в Специализированную службу для получения гарантированного перечня услуг по погребению. В случае обращения ответственного за захоронение в Специализированную службу для получения гарантированного перечня услуг по погребению, между указанным лицом и Специализированной службой, заключается двухстороннее соглашение о выполнении гарантированного перечня услуг по погребению.

Специализированная служба обязана:

1) обеспечивать выполнение на безвозмездной основе гарантированного перечня услуг по погребению, предусмотренного статьей 9 Федерального закона № 8-ФЗ о погребении, и услуг по погребению умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя, или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, предусмотренных статьей 12 Федерального закона № 8-ФЗ о погребении, с учетом волеизъявления умершего, выраженного лицом при жизни, и пожелания родственников;

2) обеспечить надлежащее качество оказываемых гарантируемых услуг по погребению в соответствии с требованиями, установленными органом местного самоуправления города Фрязино

3) оформлять документы, необходимые для погребения, и обеспечивать сохранность архивного фонда документов по приему и исполнению заказа на услуги по погребению;

4) обеспечивать соблюдение установленных норм отвода каждого земельного участка для погребения, нормативных документов, регламентирующих оказание ритуальных услуг, а также санитарные и экологические требования;

5) выявлять случаи недобросовестного самостоятельного исполнения физическими и юридическими лицами погребения и сообщать о них в Администрацию города Фрязино и в другие заинтересованные органы;

6) не допускать порчи муниципального имущества.

Обязанность по информированию населения о государственных гарантиях по погребению возлагается на сотрудников МКУ «Ритуальные услуги» и регламентирована должностными инструкциями работников МКУ «Ритуальные услуги».

В рамках выполнения гарантированного перечня услуг по погребению МКУ «Ритуальные услуги» может заключать муниципальные контракты с хозяйствующими субъектами в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Постановлением Главы городского округа Фрязино от 08.02.2019 № 63 «Об утверждении Положения об уполномоченном органе местного самоуправления в сфере погребения и похоронного дела в городском округе Фрязино и о возложении обязанности по реализации полномочий Уполномоченного органа местного самоуправления в сфере погребения и похоронного дела в городском округе Фрязино» уполномоченным органом местного самоуправления в сфере погребения и похоронного дела в городском округе Фрязино установлена администрация городского округа Фрязино (далее - Положение об Уполномоченном органе № 63, Уполномоченный орган).

Полномочия администрации городского округа Фрязино:

1. Организация похоронного дела, реализация единой муниципальной политики в сфере похоронного дела.

2. Осуществление контроля за соблюдением на территории городского округа Фрязино требований законодательства Российской Федерации, законодательства Московской области, нормативных правовых актов городского округа Фрязино по вопросам погребения и похоронного дела.

3. Взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Московской области и органами местного самоуправления городского округа Фрязино по вопросам финансовой, бюджетной, инвестиционной, ценовой, тарифной политики и градостроительной деятельности в сфере погребения и похоронного дела.

4. Координация деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере погребения и похоронного дела на территории городского округа Фрязино.

5. Участие в пределах предоставленных полномочий в разработке и реализации областных и муниципальных программ в сфере погребения и похоронного дела на территории городского округа Фрязино.

6. Участие в подготовке расчетов и согласовании с отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по г. Москве и Московской области, Московским областным региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации и уполномоченным Правительством Московской области центральным исполнительным органом государственной власти Московской области стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, на безвозмездной основе.

7. Разработка в пределах своих полномочий нормативных правовых актов городского округа Фрязино по вопросам погребения и похоронного дела, в том числе:

- требований к качеству услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению;

- порядка деятельности специализированной службы по вопросам погребения и похоронного дела на территории городского округа Фрязино;

- порядка содержания и посещения кладбищ;

- порядка проведения инвентаризации захоронений, произведенных на территориях общественных кладбищ, находящихся в ведении администрации городского округа Фрязино.

8. Ведение учета всех общественных кладбищ, находящихся в ведении администрации городского округа Фрязино.

9. Осуществление контроля за соблюдением специализированной службой по вопросам похоронного дела законодательства Российской Федерации, законодательства Московской области, нормативных правовых актов, находящихся в ведении администрации городского округа Фрязино в сфере погребения и похоронного дела, в том числе требований:

- к качеству услуг, оказываемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению;

- к погребению в установленные сроки умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение;

- к погребению в установленные сроки умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в сроки, определенные законодательством Российской Федерации.

10. Осуществление контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими муниципальный контракт (договор) на оказание услуг по транспортировке в морг с мест обнаружения или происхождения умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего, а также иных умерших для производства судебно-медицинской экспертизы и патолого-анатомического вскрытия (за исключением умерших в медицинских учреждениях), положений муниципального контракта (договора).

11. Определение на общественных кладбищах и на территориях, прилегающих к кладбищам, размещения торговых объектов предметами ритуальной принадлежности, цветами, материалами для благоустройства мест захоронений.

12. Проведение ежегодного мониторинга состояния организации похоронного дела на территории городского округа Фрязино.

13. Уполномоченный орган осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Московской области и правовыми актами городского округа Фрязино.

Положением об Уполномоченном органе № 63 на МКУ «Ритуальные услуги» возложена реализация отдельных полномочий в сфере погребения и похоронного дела в городском округе Фрязино :

1. Подготовка процедуры закупки товаров, работ и услуг по содержанию мест захоронений и благоустройству общественных кладбищ, находящихся в ведении администрации городского округа Фрязино, проведению технической инвентаризации мест захоронений, иных закупок, обеспечивающих оказание

муниципальных услуг в сфере погребения и похоронного дела, а также закупки услуг по транспортировке в морг с мест обнаружения или происшествия умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего, а также иных умерших для производства судебно-медицинской экспертизы и патолого-анатомического вскрытия (за исключением умерших в медицинских учреждениях).

2. Осуществление регистрации (перерегистрации) всех захоронений, произведенных на территории общественных кладбищ, находящихся в ведении администрации городского округа Фрязино в рамках предоставления соответствующих муниципальных услуг

3. Организация мероприятий, обеспечивающих проведение не реже одного раза в три года инвентаризации захоронений на общественных кладбищах, находящихся в ведении администрации городского округа Фрязино.

4. Оказание муниципальной услуги по предоставлению места для одиночного, родственного, почетного захоронения и ниши в стене скорби. Результатом оказания данной услуги является выдача разрешения на захоронение.

5. Оказание муниципальной услуги по предоставлению места для семейных (родовых) захоронений, в том числе:

- прием, учет и хранение документов для решения вопроса о предоставлении места для семейного (родового) захоронения;
- принятие решения о предоставлении или об отказе в предоставлении места для семейного (родового) захоронения;
- вручение уведомления заявителю о предоставлении места для семейного (родового) захоронения;
- формирование и ведение реестра семейных (родовых) захоронений;
- ведение реестра семейных (родовых) захоронений и внесение изменений в реестр семейных (родовых) захоронений при их перерегистрации на других лиц.

6. Оказание муниципальной услуги по регистрации установки и замены надмогильных сооружений (надгробий).

7. Выдача удостоверений о захоронениях.

8. Определение на кладбищах и на территориях, прилегающих к кладбищам, места размещения объектов торговли цветами, материалами благоустройства мест захоронений.

9. Проведение ежегодного мониторинга состояния организации похоронного дела на территории городского округа Фрязино.

10. В пределах своих полномочий разработка и реализация мероприятий по созданию новых, а также эксплуатации, реконструкции, ремонту, расширению, закрытию и переносу действующих кладбищ.

11. Проведение работ по содержанию и благоустройству муниципальных кладбищ на территории городского округа Фрязино.

12. Осуществление контроля за услугой по транспортировке в морг с мест обнаружения или происшествия умерших, не имеющих супруга, близких

родственников, иных родственников либо законного представителя умершего, а также иных умерших для проведения судебно-медицинской экспертизы и патолого-анатомического вскрытия (за исключением умерших в медицинских учреждениях).

13. Осуществление контроля за соблюдением федерального законодательства, законодательства Московской области, правовых актов городского округа Фрязино в сфере погребения и похоронного дела, в том числе требований:

а) к качеству услуг, оказываемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению;

б) к погребению в установленные сроки умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение;

в) к погребению в установленные сроки умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в сроки, определенные законодательством Российской Федерации.

14. Передача законченными делопроизводством книг регистрации захоронений (захоронений урн с прахом), хранившихся в течение пяти лет в Уполномоченном органе, на постоянное хранение в муниципальный архив в порядке, установленном Уполномоченным органом Московской области в сфере погребения и похоронного дела.

В рамках своих полномочий, установленных Положением об Уполномоченном органе № 63, Главой городского округа Фрязино принято постановление от 06.07.2020 № 342 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению мест для захоронения (подзахоронения), перерегистрации захоронений на других лиц, регистрации установки (замены) надмогильных сооружений (надгробий), установки (замены) ограждений мест захоронений», согласно которому:

муниципальная услуга по предоставлению мест для захоронения (подзахоронения), перерегистрации захоронений на других лиц, регистрации установки (замены) надмогильных сооружений (надгробий), установки (замены) ограждений мест захоронений (далее – Муниципальная услуга) оказывается уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования Московской области, наделенным полномочиями в сфере погребения и похоронного дела (далее – Администрация), либо муниципальным казенным учреждением, созданным органом местного самоуправления муниципального образования Московской области с соблюдением законодательства Российской Федерации для исполнения полномочий в сфере погребения и похоронного дела (далее – МКУ).

Лицами, имеющими право на получение Муниципальной услуги, являются физические лица либо их уполномоченные представители, обратившиеся в Администрацию либо МКУ с Заявлением о предоставлении Муниципальной услуги (далее – Заявитель).

Информирование Заявителей по вопросам предоставления Муниципальной услуги и услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления Муниципальной услуги, сведений о ходе предоставления указанных услуг осуществляется:

- путем размещения информации на официальном сайте Администрации, МКУ, а также на ЕПГУ – Федеральная государственная информационная система «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», расположенная в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.gosuslugi.ru и РПГУ - Государственная информационная система Московской области «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Московской области», расположенная в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.uslugi.mosreg.ru;

- должностным лицом Администрации, работником МКУ при непосредственном обращении Заявителя в Администрацию, МКУ;

- путем публикации информационных материалов в средствах массовой информации;

- путем размещения брошюр, буклетов и других печатных материалов в помещениях Администрации, МКУ, предназначенных для приема Заявителей, а также иных организаций всех форм собственности по согласованию с указанными организациями, в том числе в МФЦ;

- посредством телефонной и факсимильной связи;

- посредством ответов на письменные и устные обращения Заявителей.

На официальном сайте муниципального образования городского округа Фрязино Московской области - <http://www.fryazino.org> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») - fryazino@mosreg.ru, на ЕПГУ, РПГУ, в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», государственной информационной системе Московской области «Реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Московской области» обязательному размещению подлежит следующая справочная информация:

- место нахождения, режим и график работы Администрации, МКУ, МФЦ;

- справочные телефоны Администрации, МКУ, организаций, участвующих в предоставлении Муниципальной услуги, в том числе номер телефона-автоинформатора;

- адрес официального сайта муниципального образования городского округа Фрязино Московской области (далее - официальный сайт Администрации), МКУ, а также адрес электронной почты и (или) формы обратной связи Администрации, МКУ в сети Интернет.

Непосредственное предоставление Муниципальной услуги осуществляет МКУ «Ритуальные услуги», действующее на основании Положения об Уполномоченном органе № 63.

Администрация обеспечивает предоставление Муниципальной услуги путем личного приема Заявителей непосредственно в Администрации, МКУ, в МФЦ, в электронной форме посредством РПГУ, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по выбору Заявителя в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Результат предоставления муниципальной услуги выдается в зависимости от способа подачи Заявления на тот или иной вид муниципальной услуги:

1. В форме электронного документа в Личный кабинет на РПГУ.
2. В Администрации, МКУ, МФЦ на бумажном носителе.

ВЫВОДЫ

1. Имеющаяся нормативная правовая база городского округа Фрязино в полном объеме регламентирует деятельность МКУ «Ритуальные услуги» в сфере похоронного дела, в том числе при предоставлении гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе.

2. Установленный регламент оказания муниципальной услуги снижает риск коррупционной составляющей при оказании услуг в сфере похоронного дела, не исключая необходимости осуществления контроля за деятельностью МКУ «Ритуальные услуги» со стороны Администрации городского округа Фрязино.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко