

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проведение экспертно-аналитического мероприятия
«Об установлении порядка передачи муниципального имущества
городского округа Фрязино субъекту малого предпринимательства»

В соответствии с пунктом 1.5 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2020 № 70, обращением заместителя Главы администрации городского округа Фрязино Шматко С.Д. от 24.12.2020 № 131ИСХ-6980, в период с 15 по 19 января 2021 года проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Об установлении порядка передачи муниципального имущества городского округа Фрязино субъекту малого предпринимательства».

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счётной палаты от 15.01.2021 № 02.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Порядок передачи муниципального имущества городского округа Фрязино субъекту малого предпринимательства ООО «Ноосфера».

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Администрация городского округа Фрязино, МОУ СОШ № 2, ООО «Ноосфера».

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Анализ существующей нормативной правовой базы по вопросам распоряжения муниципальным имуществом.

Статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Федеральный закон № 135-ФЗ) установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных в настоящей статье прав на такое имущество, в том числе в порядке, установленном главой 5 настоящего Федерального закона.

Глава 5 Федерального закона № 135-ФЗ «Предоставление государственных или муниципальных гарантий» устанавливает основания предоставления

государственных и муниципальных преференций (часть 1 статьи 19), а именно в целях:

- развития образования и науки;
- проведения научных исследований;
- поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Часть 3 статьи 19 Федерального закона № 135-ФЗ устанавливает, что государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется, в том числе:

- в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации и муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства.

Отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства (далее - МСП), регулируются Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее — Закон о развитии МСП), который определяет понятия субъектов МСП, инфраструктуры поддержки субъектов МСП, виды и формы такой поддержки.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона о развитии МСП поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляемая в целях развития малого и среднего предпринимательства в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации и муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства (далее - Программы (подпрограммы)),

Согласно положениям статьи 11 Закона о развитии МСП к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития МСП относится создание условий для развития МСП, в том числе: формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм) с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей; анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития МСП и эффективности применения мер по его развитию;

формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности.

Таким образом, разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (подпрограмм) является полномочием, соответственно, органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам развития МСП.

Согласно положениям статьи 14 Закона о развитии МСП основными принципами поддержки субъектов МСП является, в числе прочих, оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом № 135-ФЗ. Кроме того установлено, что при обращении субъектов МСП за оказанием поддержки они должны представить документы, подтверждающие их соответствие условиям, предусмотренным нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм).

Статьей 16 Закона о развитии МСП установлено, что поддержка субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, включает в себя финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций.

Условия и порядок оказания поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм).

Статьей 18 Закона о развитии МСП установлено, что оказание имущественной поддержки субъектам МСП, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков (за исключением земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства), зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе,

безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами). Указанное имущество должно использоваться по целевому назначению.

Из совокупности указанных правовых норм следует, что в Программах (подпрограммах) содержатся мероприятия, направленные на развитие МСП, в соответствии и в целях реализации которых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления принимаются нормативные правовые акты, в которых устанавливаются условия и порядок оказания поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

Таким образом, наличие в Программах (подпрограммах) мероприятий, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства и принятие в целях реализации данных мероприятий нормативных правовых актов, устанавливающих условия и порядок оказания поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, является необходимым условием для предоставления преференций в соответствии с Федеральным законом № 135-ФЗ в целях поддержки субъектов МСП. Предоставление таких преференций в строгом соответствии с указанными требованиями Закона о развитии МСП осуществляется без согласования с антимонопольным органом, то есть заявления о даче согласия на предоставление преференций в антимонопольный орган не направляются.

2. Анализ оснований для передачи имущества городского округа Фрязино в ООО «Ноосфера».

Решением Совета депутатов города Фрязино от 29.10.2009 № 447 принято Положение о порядке предоставления муниципальной преференции в городе Фрязино Московской области (далее — Положение о муниципальной преференции). Согласно пункту 4 данного Положения муниципальная преференция может быть предоставлена на основании правовых актов органа местного самоуправления исключительно в целях:

- 1) развития образования и науки;
- 2) проведения научных исследований;

10) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, что соответствует требованиям части 1 статьи 19 Федерального закона № 135-ФЗ.

Пунктом 6 Положения о муниципальной преференции установлено, что муниципальная преференция в целях, предусмотренных в пункте 4 настоящего Положения, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется:

1) на основании решения Совета депутатов города Фрязино о бюджете, содержащего либо устанавливающего порядок определения размера муниципальной преференции и ее конкретного получателя;

2) путем направления на финансовое обеспечение непредвиденных расходов средств резервных фондов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

3) в размере, не превышающем установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, если такая преференция предоставляется не чаще чем один раз в год одному лицу.

В этих случаях порядок и условия предоставления муниципальной преференции определяются постановлением главы города.

Однако, Положение о муниципальной преференции содержит неполный перечень оснований предоставления муниципальной преференции без предварительного согласования с антимонопольным органом, предусмотренных частью 3 статьи 19 Федерального закона № 135-ФЗ, а именно:

- в соответствии с муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства.

Тем самым, условия предоставления муниципальной преференции в городском округе Фрязино имеют ограничения по сравнению с федеральным законодательством.

Муниципальная программа «Предпринимательство города Фрязино» на 2017-2021 годы» (далее — Программа) утверждена постановлением Главы города Фрязино от 30.12.2016 № 900. Постановлением Главы городского округа Фрязино от 21.09.2018 № 607 внесены изменения в подпрограмму III «Привлечение инвестиций. Создание условий для устойчивого экономического развития», а именно:

в Приложение 3.1 к подпрограмме «Перечень мероприятий подпрограммы III «Привлечение инвестиций. Создание условий для устойчивого экономического развития» на 2018 год внесено мероприятие 1.1.3 «Оснащение центра молодежного инновационного творчества (ЦМИТ) «Ноосфера Фрязино» мероприятия 1.1 «Реализация Стратегии социально-экономического развития наукограда Фрязино до 2025 года» мероприятия 1 «Продвижение инвестиционного потенциала муниципального образования» - на сумму 4 978,78 тыс. руб., в том числе, за счет средств местного бюджета 513,51 тыс. руб., областного бюджета — 2 054,03 тыс. руб., федерального бюджета — 2 411,24 тыс. руб. Ответственным за реализацию мероприятия установлена Администрация городского округа Фрязино.

Включение данного мероприятия в Программу произведено в результате проведения ряда узаконенных процедур:

Соглашением от 09.06.2018 № 6780000-1-2018-003 о предоставлении в 2018 году субсидии из бюджета Московской области бюджету городского округа

Фрязино для осуществления мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов Российской Федерации, а также сохранению и развитию инфраструктуры наукоградов Российской Федерации (далее - Соглашение), Министерством инвестиций и инноваций Московской области предусмотрено выделение бюджету городского округа Фрязино субсидии в размере 24 807 058,48 руб. при условии софинансирования за счет средств местного бюджета в объеме не менее 2 852 814,8 руб.

Соглашением утвержден перечень финансируемых мероприятий, в том числе «Закупка мебели и оргтехники для коворкинг-пространства» на сумму 4978,78 тыс. руб.

Далее, Администрация городского округа Фрязино в лице заместителя Главы администрации И.В. Богуславского своим письмом от 06.07.2018 № 131ИСХ-2461 обратилась к Министру инвестиций и инноваций Московской области Д.П. Буцаеву с просьбой внести изменения в адресный перечень мероприятий, а именно: в связи с отсутствием правовой схемы передачи имущества для создания коворкинг-пространства на площадях АО «НИИ «Платан» с заводом при НИИ», не являющимся субъектом МСП, изменить мероприятие «Закупка мебели и оргтехники для коворкинг-пространства» на мероприятие «Оснащение центра молодежного инновационного творчества (ЦМИТ) «Ноосфера Фрязино».

Обращение Администрации было удовлетворено. Дополнительным Соглашением от 16.11.2018 к Соглашению от 09.06.2018 № 6780000-1-2018-003 были внесены изменения в адресный перечень мероприятий, куда было включено мероприятие «Оснащение центра молодежного инновационного творчества (ЦМИТ) «Ноосфера Фрязино».

ООО «Ноосфера» (ОГРН 1175050004370) входит в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы. Согласно выписке из ЕГРЮЛ, организация является юридическим лицом, зарегистрирована во Фрязино 04.05.2017, осуществляет основной вид экономической деятельности, согласно ОКВЭД ОК 029-2014, 72.19. Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук.

Между МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 с углубленным изучением отдельных предметов города Фрязино (далее - МОУ СОШ № 2) и ООО «Ноосфера» 01.04.2019 был заключен Договор о сетевом взаимодействии и сотрудничестве по предмету «Технология» разделу «Робототехника», по предмету «Физика» разделам «Механика» и «Решение нестандартных задач и задач повышенной сложности». В ходе сетевого взаимодействия предусматривается совместное использование на безвозмездной основе имущества сторон.

Таким образом, ООО «Ноосфера» отвечает требованиям части 1 статьи 19 Федерального закона № 135-ФЗ и пункту 4 Положения о муниципальной

преференции, а именно, отвечает целям предоставления муниципальной преференции, в том числе имущественной поддержки.

Имущество, приобретенное в 2018 году Администрацией городского округа Фрязино при реализации программного мероприятия «Оснащение центра молодежного инновационного творчества (ЦМИТ) «Ноосфера Фрязино» на сумму 3 057 746,1 руб., по договору хранения № 1 от 28.12.2018 (с дополнениями от 29.05.2019, от 30.12.2019) передано Администрацией в ООО «Ноосфера» на хранение до 31.12.2020 без права пользования.

3. Формирование предложений о порядке передачи муниципального имущества городского округа Фрязино в ООО «Ноосфера».

В целях обеспечения законного и эффективного использования имущества, приобретенного в 2018 году Администрацией городского округа Фрязина для оснащения центра молодежного инновационного творчества (ЦМИТ) «Ноосфера Фрязино», Контрольно-счетная палата городского округа Фрязино рекомендует:

1. Положение о порядке предоставления муниципальной преференции в городе Фрязино Московской области, утвержденное решением Совета депутатов города Фрязино от 29.10.2009 № 447, необходимо привести в соответствие с частью 3 статьи 19 Федерального закона № 135-ФЗ, а именно:

в перечень оснований предоставления муниципальной преференции без предварительного согласования с антимонопольным органом внести пункт 4) следующего содержания:

«4) в соответствии с муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства».

Кроме того, в действующем Положении отсутствует порядок действий при предоставлении муниципальной преференции без согласования с антимонопольным органом, что требует внесения соответствующих изменений.

2. Поскольку муниципальная программа «Предпринимательство города Фрязино» на 2017-2021 годы», в редакции постановления Главы городского округа Фрязино от 21.09.2018 № 607, имеет конкретное мероприятие «Оснащение центра молодежного инновационного творчества (ЦМИТ) «Ноосфера Фрязино», под которое из бюджета Московской области в 2018 году выделялась субсидия, безвозмездная передача приобретенного Администрацией имущества в ООО «Ноосфера» для целей развития образования и науки, проведения научных исследований и поддержки субъекта малого и среднего предпринимательства, без проведения торгов и предварительного согласования с антимонопольным органом, по мнению Контрольно-счетной палаты, отвечает требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и не требует внесения изменений в Программу.

3. Передача имущества в оперативное управление МОУ СОШ № 2 не будет являться муниципальной преференцией (часть 4 статьи 19 Федерального закона № 135-ФЗ), но приведет к нецелевому расходованию бюджетных средств, поскольку, согласно статье 306.4 Бюджетного Кодекса РФ, муниципальной программой «Предпринимательство города Фрязино» на 2017-2021 годы» и Соглашением от 09.06.2018 № 6780000-1-2018-003 расходы бюджетных средств предусматривались на оснащение центра молодежного инновационного творчества (ЦМИТ) «Ноосфера Фрязино», а не МОУ СОШ № 2.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко