

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**Аудит закупок продуктов питания для учащихся**  
**общеобразовательных учреждений городского округа Фрязино**  
**в 2020 году»**

В соответствии с пунктом 2.10 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 24.12.2019 № 86 (с изм. от 27.05.2020 № 24), в период с 29 мая по 17 июня 2020 года проведен Аудит закупок продуктов питания для учащихся общеобразовательных учреждений городского округа Фрязино в 2020 году.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее:

Постановлением Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ «О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области» (далее — Постановление Губернатора № 108-ПГ) в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области Министерству образования Московской области рекомендовано с учетом потребности для учеников 1-11 классов включительно, имеющих право на обеспечение бесплатным питанием, организовать выдачу продуктовых наборов (пп. 2 п. 37).

На основании Постановления Губернатора № 108-ПГ постановлением Главы городского округа Фрязино от 24.03.2020 № 170 принято, что учащиеся 1-11 классов, имеющие право на обеспечение бесплатным питанием в учебные дни, для которых временно приостановлено посещение общеобразовательных организаций на период предупреждения или ликвидации чрезвычайных ситуаций, получают продуктовый набор из расчета количества дней, официально указанных периодом приостановки посещения общеобразовательных организаций.

Начальником Управления образования издан приказ от 23.03.2020 № 73/1 об организации выдачи продуктовых наборов для учащихся 1-11 классов, имеющих право на обеспечение бесплатным питанием, согласно которому руководителям образовательных организаций предписано подготовить списки обучающихся, а также подготовить документацию для проведения срочной закупки у единственного поставщика.

Данным приказом не установлен состав набора, не утверждено количество дней на которое он выдается, а также не утверждена его стоимость.

Разъяснения от Министерства образования Московской области поступили только письмом от 13.05.2020 № Исх-8024/16-10, в котором рекомендовано при организации выдачи продуктовых наборов в мае 2020 года:

- утвердить решением органа местного самоуправления (для муниципальных общеобразовательных организаций) или администрации общеобразовательной организации (для общеобразовательных организаций, подведомственных Министерству образования Московской области) состав продуктового набора и требования к продуктам питания (ГОСТ, СанПиН). При этом состав продуктового набора должен быть сформирован из продуктов, предназначенных для питания детей в соответствии с санитарными нормами. Использование в составе продуктовых наборов скоропортящихся продуктов, и продуктов, требующих специальных условий хранения, не допускается.

Состав продуктового набора для отдельных категорий обучающихся в общеобразовательных учреждениях г.о. Фрязино так и не был утвержден постановлением Главы городского округа Фрязино.

Управлением образования в Щелковский территориальный отдел Управления Роспотребнадзора Московской области (далее — ЩТОУРМО) направлено письмо от 15.05.2020 № 179 о согласовании состава продуктового набора, реализация которого будет производиться в мае 2020 года.

ЩТОУРМО письмом от 20.05.2020 № 3902 сообщил, что ассортиментный перечень продуктового набора не содержит запрещенных продуктов и изделий и соответствует требованиям СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, начального и среднего профессионального образования» и СанПиН 2.3.2.1940-05 «Организация детского питания».

Общеобразовательные учреждения городского округа Фрязино (заказчики) осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

Проверкой обоснования закупок установлено, что при формировании начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦК) заказчиками был выбран метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), что соответствует требованиям предмета закупки.

Приложениями № 6 к муниципальным контрактам всеми общеобразовательными учреждениями проведено обоснование цены контракта на основе трех коммерческих предложений.

При проведении закупок в марте 2020 года заказчики рассматривали коммерческие предложения: ИП Блашкин А.С. - стоимость набора 950,0 руб., ООО «Зима» - стоимость набора 975,0 руб., ИП Федосова О.В. - стоимость набора — 967,0 руб.

При проведении закупок в апреле 2020 года заказчики рассматривали коммерческие предложения: ООО «Элеон» - стоимость набора 1120,0 руб., ИП Нурму-

хамедова М.Х - стоимость набора 1105,0 руб., ИП Аминджанова Н.Х. - стоимость набора 1000,0 руб.

При проведении закупок в мае 2020 года заказчики рассматривали коммерческие предложения: ООО «Элеон» - стоимость набора 931,5 руб., ИП Нурмухамедова М.Х - стоимость набора 921,0 руб., ИП Аминджанова Н.Х. - стоимость набора 860,0 руб.

Проверка вышеперечисленных организаций на предмет осуществления идентичной финансово-хозяйственной деятельности установила, что данные лица работают в сфере розничной торговли продуктами питания и организации общественного питания, что позволяло заказчикам использовать их коммерческие предложения при обосновании НМЦК и заключать контракты с лицами, предложившими минимальную цену товара.

В ходе настоящей проверки Контрольно-счетной палатой, соответствии с Методические рекомендациями по осуществлению контроля в части планирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд (утв. Казначейством России 25.04.2019), произведен анализ цен на продукты, включенные в наборы, по сравнению с сопоставимыми рыночными розничными ценами в регионе (использована информация из открытых источников данных на сайтах АО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК», ООО «ГИПЕРГЛОБУС», Интернет магазин Утконос, ООО «Комус»), а также с официальной статистической информацией о средних потребительских ценах на продукты питания по состоянию на 23.03.2020, 06.04.2020 и 12.05.2020 Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Москве и Московской области (МОССТАТ), по результатам которого установлено завышение (в разной степени) стоимости продуктовых наборов по всем закупкам:

- в МОУ СОШ № 1 на общую сумму 96 938,10 руб.
- в МОУ СОШ № 2 на общую сумму 62 287,15 руб.
- в МОУ СОШ № 3 на общую сумму 60 129,72 руб.
- в МОУ СОШ № 4 на общую сумму 50 261,72 руб.
- в МОУ СОШ № 5 на общую сумму 39 899,16 руб.
- в МОУ Гимназия на общую сумму 66 862,08 руб.
- в МОУ Лицей на общую сумму 100 988,72 руб.-

Общая сумма завышения стоимости муниципальных контрактов с ИП Блашкин А.С. на поставку продуктовых наборов в общеобразовательные учреждения городского округа Фрязино в марте 2020 года по сравнению с сопоставимыми рыночными ценами в регионе составила 63 402,5 тыс. руб. или 4,0% от стоимости контрактов.

Общая сумма завышения стоимости муниципальных контрактов с ИП Аминджанова Н.Х. в апреле-мае 2020 года составила 413 964,0 руб. или 13,1% от стоимости контрактов, что свидетельствует о завышении НМЦК, повлекшим за собой неэффективное расходование бюджетных средств.

Все муниципальные контракты на поставку продуктовых наборов льготным категориям обучающихся заключены с единственным поставщиком согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Законом № 44-ФЗ.

Согласно письму Минфина России от 19.03.2020 № 24-06-06/21324 «Об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при введении режима повышенной готовности» при введении режима повышенной готовности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-NCOV, учреждения вправе осуществить закупку любых товаров, работ, услуг, требуемых в связи с введением режима повышенной готовности, на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, поскольку распространение такой новой коронавирусной инфекции является обстоятельством непреодолимой силы.

В ходе проверки обоснованности и законности выбора заказчиками способа определения поставщика в соответствии с Законом № 44-ФЗ нарушений не установлено.

Однако выбор в апреле-мае 2020 года конкретного поставщика - ИП Аминджановой Н.Х. вызывает обоснованные вопросы, поскольку предыдущий поставщик - ИП Блашкин А.С., давно работающий на рынке, осуществлял поставки товара в марте по ценам, сопоставимым с рыночными ценами в регионе, и не имел никаких нареканий к исполнению условий контрактов, тогда как ИП Аминджанова Н.Х., появившаяся на рынке только 24.03.2020, предложила заказчикам цены значительно превышающие рыночные цены в регионе.

При оценке своевременности действий заказчика по реализации контрактов, включая своевременность расчетов по контрактам, установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, определяющего, что исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе в части оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

При проверке размещения информации в ЕИС об исполнении контрактов установлены нарушения учреждениями сроков оплаты 10 контрактов на общую сумму 2 312 850,0 руб., что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко