

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка эффективности расходования бюджетных средств
на обеспечение деятельности МБУ г. Фрязино «Городское хозяйство»
за 2019-2020 годы»

В соответствии с пунктом 2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 24.12.2019 № 86 (с изм. от 10.01.2019 № 01), в период с 11 марта по 1 июня 2020 года проведена проверка эффективности расходования бюджетных средств на обеспечение деятельности МБУ г. Фрязино «Городское хозяйство» (далее — контрольное мероприятие, МБУ ГХ).

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено:

1. Пунктом 2.4 Устава МБУ ГХ установлены основные виды деятельности учреждения:

- содержание и ремонт автомобильных дорог и элементов их обустройства;
- содержание и ремонт внутриквартальных дорог и территорий;
- организация автохозяйства, оказание транспортных и транспортно-экспедиторских услуг грузовым и автомобильным транспортом, услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств;
- содержание и благоустройство скверов, садов и парков на территории города;
 - уборка городских территорий;
 - оказание услуг по вывозу мусора;
 - оказание клининговых услуг;
 - обрезка деревьев и кустарников;
 - вырубка деревьев и кустарников с уборкой порубочных остатков;
 - скашивание травы на газонах и территориях города;
 - озеленение городских территорий;
 - содержание и ремонт малых архитектурных форм и ограждений;
 - содержание и ремонт детских игровых площадок;
 - содержание и ремонт фонтана;
 - содержание тумб и стендов для расклейки объявлений;
 - прочистка и ремонт водоотводных канав и централизованной ливневой канализации;
 - приготовление и применение противогололедных материалов;
 - эксплуатация накопительной площадки по складированию снега;
 - оказание услуг по регулированию численности безнадзорных животных;
 - оказание услуг по обследованию и оценке состояния дорог и качества их содержания;
- оказание услуг по паспортизации дорог и территорий;
- обслуживание и содержание общественных туалетов;

- разработка проектов по содержанию дорог, правил организации дорожного движения;
- организация и содержание объектов уличного освещения.

Однако, согласно данным выписки из ЕГРЮЛ, на момент проведения настоящей проверки, изменения в Устав МБУ «Городское хозяйство», утвержденные постановлениями Главы от 22.01.2017 № 34, от 21.06.2019 № 377 и от 30.01.2020 № 64, до настоящего времени не внесены в ЕГРЮЛ, чем нарушен пункт 1 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». В соответствии с пунктом 6 статьи 52 Гражданского кодекса РФ новые редакции Устава МБУ ГХ не имеет юридической силы для третьих лиц.

2. Согласно штатному расписанию МБУ ГХ на период с 01.01.2019 по 30.11.2019, утвержденному приказом директора учреждения от 29.12.2017 № 58 и согласованному с Главой города Сергеевым И.М., в учреждении было предусмотрено 56,0 ставок работников с фондом оплаты труда (далее — ФОТ) в размере 31 551 341,52 руб.

При этом, решением Совета депутатов от 13.12.2018 № 310 «О бюджете городского округа Фрязино на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 года» (далее — решение о бюджете № 310) общий размер расходных обязательств на обеспечение деятельности МБУ ГХ на 2019 год был предусмотрен в объеме 28 500,0 тыс. руб., а в плане финансово-хозяйственной деятельности учреждения (далее — ПФХД) от 09.01.2019 расходы на ФОТ были установлены в размере 24 450,0 тыс. руб.

Таким образом, после утверждения решения о бюджете № 310 и ПФХД учреждения на 2019 год, несмотря на то, что ФОТ по штатному расписанию учреждения на 7 101,34 тыс. руб. превышал утвержденные бюджетные ассигнования на содержание учреждения, МБУ ГХ не привело штатное расписание учреждения в соответствие с объемом утвержденных бюджетных ассигнований.

Согласно штатному расписанию с 01.12.2019, утвержденному приказом директора МБУ ГХ № 69 от 02.12.2019 и согласованному с Главой городского округа Бочаровым К.В., в учреждении предусмотрено 92,5 ставки работников (в том числе на АУП - 22 ставки) с ФОТ в размере 42 036 154,40 руб.,

Однако, уже принятым к этому моменту решением Совета депутатов от 28.11.2019 № 381 «О бюджете городского округа Фрязино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее — решение о бюджете № 381) на обеспечение деятельности МБУ ГХ на 2020 год было утверждено только 37 378,78 тыс. руб.

В ПФХД учреждения от 09.01.2020 расходы на ФОТ установлены в размере 30 855, 72 тыс. руб., что на 11 180,43 тыс. руб. меньше, чем утверждено штатным расписанием МБУ ГХ на 2020 год.

Решением Совета депутатов от 26.03.2020 № 404 (далее — решение о бюджете № 404) внесены изменения в решение о бюджете № 381, в котором на обеспечение деятельности учреждения утверждены бюджетные ассигнования в сумме 40 378,8 тыс. руб.

В соответствии с решением о бюджете № 404 в ПФХД учреждения 15.04.2020

внесены соответствующие изменения, в том числе расходы на ФОТ установлены в размере 33 685,22 тыс. руб., что на 8 350,94 тыс. руб. меньше, чем утверждено штатным расписанием МБУ ГХ на 2020 год.

Должностные инструкции на заместителей директора по содержанию территорий, по финансово-экономическим вопросам, главного инженера, начальника финансово-экономического отдела, начальника общего отдела, начальника гаража в МБУ ГХ отсутствуют, в связи с чем установить должностные обязанности этих сотрудников и необходимость наличия этих ставок в штатном расписании не представляется возможным.

Представленные директором МБУ ГХ объяснения предусматривают планирование новой структуры учреждения и установление соответствующих должностных обязанностей руководителей, но не обосновывают необходимость введения в штатное расписание на 2020 год 36,5 дополнительных штатных единиц.

3. Анализ исполнения бюджетных назначений МБУ ГХ на соответствие нормам бюджетного законодательства установил:

Постановлением Главы города Фрязино от 18.05.2017 № 366 (с изм. от 08.06.2017 № 448, от 30.01.2018 № 50) «Об утверждении Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Фрязино Московской области» (далее — Порядок № 366) утверждены правила формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и юридическим лицам муниципальными учреждениями городского округа Фрязино за счет бюджетных ассигнований на указанные цели, а также правила определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета городского округа Фрязино бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания.

В соответствии с Порядком № 366 муниципальное задание МБУ ГХ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – муниципальное задание) утверждено постановлением Главы городского округа Фрязино от 24.01.2019 № 26. Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (далее - Соглашение), заключено администрацией городского округа (далее — Учредитель), и МБУ ГХ 09.01.2019, т. е. ранее, чем утверждено муниципальное задание, что является нарушением пункта 24 Порядка № 366.

Проверка порядка исполнения Соглашения в 2019 году выявила факты нарушения графика и объемов перечисления субсидии, что является нарушением пункта 28 Порядка № 366. Общий объем недофинансирования муниципального задания МБУ ГХ в 2019 году составил 8 250 021,82 руб., что является нарушением части 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ), пункта 27 Порядка № 366, устанавливающих, что уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания допускается только в случае внесения соответствующих изменений в муниципальное задание.

Муниципальное задание МБУ ГХ на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022

годов (далее – муниципальное задание) утверждено постановлением Главы городского округа Фрязино от 14.01.2020 № 17, а Соглашение № 2.1-12-026/2020 заключено администрацией города и МБУ ГХ 13.01.2020, т.е. ранее чем утверждено муниципальное задание, что является нарушением пункта 24 Порядка № 366.

Дополнительное соглашение № 2.1-12-54ДС/2020 от 15.04.2020 заключено до внесения изменений в объемы финансирования муниципального задания (постановление Главы от 19.05.2020 № 256), что противоречит пункту 24 Порядка № 366.

4. Проверка соблюдения законности и обоснованности расходов на оплату труда работников учреждения установила:

Оплата труда работников МБУ ГХ осуществляется в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального бюджетного учреждения города Фрязино «Городское хозяйство», утвержденным постановлением Главы города Фрязино от 02.10.2015 № 544 (с изм. от 14.11.2016 № 772) (далее — Положение об оплате труда № 544), постановлением Главы городского округа Фрязино от 29.11.2019 № 728 (далее - Положение об оплате труда № 728).

Положение об оплате труда № 728 (п. 2.1) предусматривает наличие приложения № 1 «Должностные оклады (тарифные ставки) работников муниципального бюджетного учреждения «Городское хозяйство». Однако данное приложение постановлением Главы не утверждено.

Контрольно-счетной палате представлено Приложение № 1 к Положению об оплате труда № 728, подписанное директором МБУ ГХ, а не Главой г.о. Фрязино, на основании которого в учреждении устанавливаются должностные оклады работникам. Данный факт рассматривается Контрольно-счетной палатой как превышение директором МБУ ГХ своих должностных полномочий.

Согласно пункту 3.8 Устава директор учреждения утверждает структуру учреждения, штатное расписание по согласованию с Учредителем.

При этом, пунктом 3.2 Положения об оплате труда № 544 и пунктом 1.4 Положения об оплате труда № 728 предусмотрено утверждение штатного расписания учреждения Учредителем, что противоречит Уставу МБУ ГХ.

Предыдущими проверками законности и эффективности расходования средств бюджета города Фрязино на осуществление деятельности МБУ «Городское хозяйство», проведенными КСП в 2018 и 2019 годах, установлены завышение должностных окладов сметчика, начальника общего отдела, электромеханика, помощников мастера, водителей, бригадира, специалиста по кадрам, бухгалтера, а также в штат учреждения были введены должности, не предусмотренные Положением об оплате труда: заведующий канцелярией, инженер-электрик, старший мастер, электромеханик, мастер аварийных работ, юрисконсульт.

До утверждения Положения об оплате труда № 728 данное нарушение не устранялось, изменения в Положение об оплате труда № 544 не вносились.

Таким образом, установление в штатном расписании МБУ ГХ должностных окладов работникам выше, чем предусмотрено Положением об оплате труда № 544, привело к завышению фонда оплаты труда за период с 01.01.2019 по 30.11.2019 на сумму 590 023,43 руб. (с начислениями).

Водителям легкового автомобиля с 01.12.2019 установлен должностной оклад, исходя из 10 разряда тарифной сетки, в размере 14 681,0 руб., что противоречит Положению об оплате труда водителей легковых автомобилей, обслуживающих органы местного самоуправления города Фрязино, утвержденному распоряжением Главы г. Фрязино от 02.09.2008 № 128р, и Единому тарифно-квалификационному справочнику работ и профессий, утвержденным Постановлением Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 31.01.1985 N 31/3-30 (ред. от 09.04.2018), согласно которым тарифная ставка водителей легковых автомобилей, обслуживающих органы местного самоуправления, устанавливается исходя из 4 разряда тарифной сетки в размере 8 809,0 руб.

Неправильное установление должностных окладов водителей в штатном расписании МБУ ГХ с 01.12.2019 привело к необоснованному завышению фонда оплаты труда:

- на период с 01.12.2019 по 31.12.2019 на сумму 236 384,88 руб.;
- на период с 01.01.2020 по 31.12.2020 на сумму 2 836 618,45 руб.

Необоснованное завышение кассовых расходов бюджета вследствие неправильно установленных должностных окладов водителей МБУ ГХ составило:

- за период с 01.12.2019 по 31.12.2019 — 117 080,98 руб.;
- за период с 01.01.2020 по 31.03.2020 — 413 569,01 руб.

При проверке правильности исчисления заработной платы сотрудникам МБУ ГХ установлены многочисленные факты недоплат и переплат заработной платы на общую сумму 270 224,49 руб.

Распоряжением Главы городского округа № 150р от 22.10.2019 директор МБУ ГХ Ч.Е.И. в связи с истечением срока трудового договора № 09/18 от 23.10.2018 уволен на основании пункта 2 части 1 статьи 77 ТК РФ.

На основании приказа директора № 207-л от 22.10.2019 Ч.Е.И. начислена компенсация в размере трехкратного среднемесячного заработка в сумме 79065,00 руб. в соответствии с пунктом 2 статьи 278 ТК РФ.

Однако, увольнение Ч.Е.И. осуществлено не по статье 278 ТК РФ, а в связи с истечением срока действия трудового договора на основании пункта 2 части 1 статьи 77 ТК РФ. Таким образом, выплата компенсации в размере 79 065,0 руб. произведена неправомерно.

Приказом директора № 247-л от 02.12.2019 Ч.Е.И. принят на должность заместителя директора по содержанию территорий. Приказом директора № 74 от 17.12.2019 данному сотруднику, в соответствии с разделом 8 Положения об оплате труда № 728, назначено единовременное премирование в размере 200% от должностного оклада, а именно 47 439,00 руб. Однако, в соответствии п. 8.2 Положения выплата единовременной премии производится за фактически отработанное время. При этом, Ч.Е.И. отработал в данной должности всего 9 рабочих дней. Таким образом, выплата премии в размере 200% является обоснованной.

В ходе настоящей проверки установлено, что часть работников МБУ ГХ работают на условиях внутреннего совместительства.

В соответствии с трудовыми договорами на внутреннее совместительство работникам установлен четырех часовой рабочий день при пятидневной рабочей не-

деле с двумя выходными днями в субботу и воскресенье. Время работы: с 18-00 до 22-00.

В ходе настоящей проверки 20.03.2020 сотрудниками КСП Новиковой Е.С. и Кленовой Ю.Б. в присутствии главного бухгалтера МБУ ГХ Осиповой Е.Н. осуществлен выезд с 18-15 до 20-30 в офис МБУ ГХ по адресу: Ленина, 4-а, на территорию бывшей в/ч 42795, а также по городу, по результатам которого установлено, что из 21 работника на рабочем месте отсутствовали 16 чел. Отсутствие на работе 20.03.2020 вышеуказанных сотрудников, согласно трудовому законодательству, является прогулом и влечет за собой меры дисциплинарного наказания.

5. Проверка соблюдения законности и обоснованности расходов при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для нужд учреждения установила: В проверяемом периоде в нарушение части 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ) в МБУ ГХ, отсутствует приказ о назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Учет эксплуатации легкового автотранспорта, используемого органами местного самоуправления, в МБУ ГХ не ведется.

На запрос КСП (от 24.03.2020 № 01-25/57) о предоставлении путевых листов за 2019-2020 годы путевые листы не представлены, что может свидетельствовать о бесконтрольном использовании легкового автотранспорта, отсутствии обоснования расходов на бензин и горюче-смазочные материалы, невозможности отследить километраж для данных транспортных средств, а также мест отправления и назначения для оценки их использования в качестве служебного автотранспорта.

Таким образом, объем проверенных Контрольно-счетной палатой средств, направленных в 2019-2020 годах на финансирование деятельности МБУ ГХ, составляет 57 311,0 тыс. руб. Объем выявленных нарушений — 10 030,4 тыс. руб.

По результатам проверки Контрольно-счетной палатой внесено Представление директору МБУ Городское хозяйство с требованиями:

- провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Представить план устранения нарушений;
- принять меры по устранению вышеуказанных нарушений, а также по устранению причин и условий их возникновения;
- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущении нарушений законодательства РФ.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко