

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия
о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности
и эффективности расходования финансовых средств на обеспечение
деятельности муниципального бюджетного учреждения «Спортивная
школа «Олимп» городского округа Фрязино» за 2019 год»

В соответствии с пунктом 2.2 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 24.12.2019 № 86 (с изм. от 10.01.2020 № 01), в период с 20 января по 28 февраля 2020 года проведена проверка законности и эффективности расходования финансовых средств на обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа «Олимп» городского округа Фрязино» за 2019 год (далее — контрольное мероприятие).

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено:

1. На основании постановлений Главы городского округа Фрязино от 21.08.2018 № 541, от 20.12.2018 № 822, от 23.04.2019 № 269 муниципальное учреждение дополнительного образования «Комплексная детско-юношеская спортивная школа города Фрязино», созданное в 2007 году, было переименовано в муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа «Олимп» городского округа Фрязино» и реорганизовано путем присоединения к нему бюджетного учреждения МУ ДО ДЮСШ «Олимп» города Фрязино и автономного учреждения МУ «Физкультурно-оздоровительный центр «Олимп» города Фрязино.

Согласно статье 57 Гражданского кодекса РФ, статье 16 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее — Федеральный закон № 7-ФЗ) решением учредителя может быть проведена реорганизация некоммерческой организации в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Порядок принятия решения о создании, реорганизации и ликвидации бюджетных и казенных учреждений города Фрязино утвержден постановлением администрации города Фрязино от 05.10.2014 № 620 (в редакции от 27.05.2016) (далее — Порядок № 620). Порядком № 620 реорганизация муниципального учреждения может быть осуществлена в форме:

- разделения, выделения, слияния (если возникшее при слиянии юридическое лицо является муниципальным казенным учреждением);
- присоединения (в случае присоединения муниципального бюджетного или автономного учреждения к казенному учреждению).

Других форм реорганизации муниципального учреждения Порядком № 620 не предусмотрено. Однако, постановлениями Главы городского округа Фрязино от 20.12.2018 № 822 и от 23.04.2019 № 269 реорганизация муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа «Олимп» городского округа Фрязино» осуществлена путем присоединения к нему бюджетного и автономного учреждений, что не предусмотрено Порядком № 620.

Таким образом, при проведении в 2018-2019 годах реорганизации МУ СШ «Олимп» Администрацией было допущено нарушение гражданского законодательства, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении функций и полномочий учредителя данного муниципального бюджетного учреждения.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 20.01.2020 № ЮЭ9965-20-3796124, МУ СШ «Олимп» зарегистрировало следующие виды деятельности:

93.19 - деятельность в области спорта прочая;

85.41.1 — образование в области спорта и отдыха;

85.41.9 — образование дополнительное детей и взрослых прочее, не включенное в другие группировки;

93.11 - деятельность спортивных объектов.

Таким образом, у МУ СШ «Олимп» зарегистрирована, в том числе, образовательная деятельность, хотя в Уставе учреждения она не предусмотрена. Кроме того, в выписке из ЕГРЮЛ указано, что 30.12.2019 года в реестр внесена информация о наличии у МУ СШ «Олимп» лицензии № 74604 от 05.10.2015 на право осуществления образовательной деятельности, что не соответствует действительности: согласно уведомлению Министерства образования Московской области от 18.03.2019 № Исх-3669/16-14л, приказом заместителя Министра образования Московской области от 14.03.2019 № 892 принято решение о прекращении действия лицензии МУ СШ «Олимп» на осуществление образовательной деятельности.

Таким образом, образовательная деятельность МУ СШ «Олимп», при государственной регистрации учреждения в связи с его реорганизацией, не исключена, что повлекло за собой включение в единый государственный реестр юридических лиц недостоверных сведений.

2. В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 69.2, пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 7 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Правила формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и юридическим лицам муниципальными учреждениями городского округа Фрязино, а также правила определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета городского округа Фрязино бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечения выполнения ими муниципального задания утверждены постановлением Главы города Фрязино от 18.05.2017 № 366 (с изм. от 08.06.2017 № 448, от 30.01.2018 № 50) (далее — Порядок № 366).

Проверка соблюдения Порядка № 366 при формировании и исполнении МУ СШ «Олимп» в 2019 году муниципального задания установила:

- нарушение пункта 19 Порядка № 366, устанавливающего, что формирование нормативных затрат на выполнение муниципальных услуг осуществляется на основании Порядка определения нормативных затрат, утвержденного Главой городского округа Фрязино. Порядок определения нормативных затрат для учреждений сферы культуры и спорта до настоящего времени не утвержден;

- нарушение пункта 16 Порядка № 366, устанавливающего, что Порядки расчета нормативных затрат на выполнение муниципальных услуг муниципальными учреждениями города Фрязино устанавливаются администрацией города, отраслевыми органами администрации, по согласованию с Финансовым управлением и отделом экономики администрации города. Порядок расчета нормативных затрат для учреждений, подведомственных Управлению культуры и спорта, не утверждался;

- установленный объем услуг по муниципальному заданию учреждению на 2019 год от 27.12.2018 на 47 чел. превышает списочный состав занимающихся в МУ СШ «Олимп» по состоянию на 01.01.2019, что привело к завышению стоимости муниципального задания на сумму 2 719 135,8 руб.;

- размер нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (с учетом корректирующего и поправочного коэффициентов), утвержденный приказом начальника Управления культуры и спорта от 25.12.2018 № 73/ОД, не соответствует показателям нормативных затрат, отраженным в муниципальном задании, ни по одной услуге;

- при проверке Отчета о выполнении муниципального задания МУ СШ «Олимп» за 1 квартал 2019 года установлено, что муниципальное задание не исполнено учреждением в объеме 62 чел., на сумму 573 000,06 руб. Отклонение объема выполненных услуг от установленных муниципальным заданием показателей составляет 9,8%, стоимости выполненного муниципального задания — 11,05% ;

- расчет фактической суммы затрат по предоставлению услуги с учетом поправочного и отраслевого корректирующих коэффициентов (графа 13 Отчета) произведен учреждением не по Методике, установленной приложением 5 к Порядку № 366 (исполненный объем услуг*цена услуги), а расчетным путем, исходя из объема поступлений бюджетных средств в учреждение по коду субсидии 114033175 3175 МЗ за отчетный период.

Контрольно-счетная палата, используя Методику, установленную Порядком № 366, произвела перерасчет суммы фактических затрат по предоставлению услуг, с учетом исполненных объемов муниципального задания за 1 квартал 2019 года, по результатам которого установлено искажение Отчета на сумму -151 283,62 руб.;

- неисполнение учреждением муниципального задания в 1 квартале 2019 года не побудило Управление культуры и спорта уменьшить объем муниципального задания даже по муниципальной услуге «спортивная подготовка по олимпийским видам спорта: дзюдо», которая начала оказываться только со 2 квартала (в связи с открытием группы на основании приказа директора от 01.04.2019 № 21-т), несмотря на то, что была предусмотрена муниципальным заданием с 01.01.2019 с годовой суммой затрат 977 920,60 руб.;

- в связи с присоединением к МУ СШ «Олимп» бюджетного учреждения МУ ДО ДЮСШ «Олимп» города Фрязино на основании постановления Главы городского округа Фрязино от 20.12.2018 № 822, приказом директора МУ СШ «Олимп» от 01.04.2019 № 22-т открыто отделение «Спортивная гимнастика», с количеством занимающихся 316 чел.

Финансирование отделения «Спортивная гимнастика» осуществлялось учреждением, начиная с 01.04.2019, несмотря на отсутствие услуги в муниципальном задании, что является нарушением пункта 13 Порядка № 366. Объем средств бюджета городского округа Фрязино, израсходованных в период с 01.04.2019 по 26.05.2019 на финансирование услуг (спортивная гимнастика), не предусмотренных муниципальным заданием от 27.12.2018, составил 820 253,99 руб.;

- с 27.05.2019 муниципальное задание МУ СШ «Олимп» установлено в объеме 947 чел., стоимостью 36 095 717,60 руб. Все изменения стоимости услуг связаны с утверждением Управлением культуры и спорта приказом от 27.05.2019 № 29а/ОД новых показателей нормативных затрат, основанных на базовых нормативных затратах, утвержденных распоряжением Министерства физической культуры и спорта Московской области от 25.12.2018 № 24-277-Р (далее — распоряжение Минспорта МО). Однако, данные значения нормативных затрат утверждены распоряжением Минспорта МО для государственных учреждений Московской области и не рекомендованы для применения в муниципальных учреждениях Московской области. Соответственно, оснований для использования этих нормативов при формировании муниципального задания МУ СШ «Олимп» у Управления культуры и спорта не было;

- нормативные затраты по муниципальной услуге «обеспечение доступа к объектам спорта» установлены в размере 49,890741 руб. При установленном объемном показателе в 28298,3, размер финансового обеспечения предоставления муниципальной услуги «обеспечение доступа к объектам спорта» должен быть установлен в объеме 1 411 823,16 руб. ($49,890741 * 28298,3$). Однако, муниципальным заданием от 27.05.2019 установлена стоимость услуги в размере 2 694 000,0 руб., что привело к необоснованному завышению стоимости данной муниципальной услуги в муниципальном задании на сумму 1 282 176,84 руб.;

- согласно Отчету о выполнении муниципального задания МУ СШ «Олимп» за 1 полугодие 2019 года, муниципальное задание не исполнено в объеме 60 чел., на сумму 2 245 797,76 руб. Отклонение объема оказанных услуг от установленных показателей составляет 6,3%, стоимости выполненного муниципального задания — 14,5%. Фактическая сумма затрат по предоставлению услуг, отраженная в разделах 3.3 Отчета по выполнению муниципального задания за 1 полугодие 2019 года, составляет 11 233 263,54 руб. Как и в Отчете об исполнении муниципального задания за 1 квартал 2019 года, расчет фактической суммы затрат по предоставлению услуг произведен учреждением не по Методике, установленной приложением 5 к Порядку № 366.

Контрольно-счетная палата, используя Методику, установленную Порядком № 366, произвела перерасчет суммы фактических затрат по предоставлению услуг, с учетом исполнения объемов муниципального задания за 1 полугодие 2019 года, по результатам которого установлено искажение Отчета на сумму 2 040 026,43 руб.;

- 19.08.2019 Управление культуры и спорта утвердило очередное муниципальное задание МУ СШ Олимп стоимостью 48 362 773,03 руб. Показатель объема услуг в муниципальном задании установлен в количестве 1389 чел. Согласно

Отчету о выполнении муниципального задания МУ СШ «Олимп» за 9 месяцев 2019 года, неисполнение учреждением муниципального задания составило 128 чел. на сумму 2 933 757,08 руб. Отклонение объема оказанных услуг от установленных показателей составляет 9,2%, стоимости выполненного муниципального задания — 12,7%. Фактическая сумма затрат по предоставлению услуг, отраженная в разделах 3.3 Отчета по выполнению муниципального задания за 9 месяцев 2019 года, составляет 23 160 031,73 руб.

Как и в Отчетах об исполнении муниципального задания за 1 квартал, 1 полугодие 2019 года, расчет фактической суммы затрат по предоставлению услуги в Отчете за 9 месяцев 2019 года произведен учреждением не по Методике, установленной приложением 5 к Порядку № 366. Контрольно-счетная палата, используя Методику, установленную Порядком № 366, произвела перерасчет суммы фактических затрат по предоставлению услуг, с учетом исполнения объемов муниципального задания за 9 месяцев 2019 года, по результатам которого установлено искажение Отчета на сумму 7 314 886,59 руб.;

- в связи с невыполнением учреждением муниципального задания за 9 месяцев 2019 года Управлению культуры и спорта, во исполнение пункта 28 Порядка № 366, в пятидневный срок следовало внести уточнения в объемы муниципального задания учреждения. Однако, приказом от 25.10.2019 № 62а/ОД Управлением культуры и спорта утверждено новое муниципальное задание МУ СШ «Олимп» на 2019 год в прежнем объеме - 1389 чел., стоимостью 47 268 093,03 руб.;

- согласно Отчету о выполнении муниципального задания МУ СШ «Олимп» за 2019 год, неисполнение муниципального задания составило 52 чел. Как установлено Контрольно-счетной палатой, исполнение муниципального задания по объемным показателям (раздел 3.2 Отчета) отражено МУ СШ «Олимп» исходя из количества занимающихся в группах на 31.12.2019, а не по среднегодовому показателю, который определяется суммированием численности занимающихся на первое число каждого месяца и делением полученной суммы на количество месяцев, в которых оказывалась услуга. Применяемый в учреждении подход к формированию объемных показателей муниципального задания некорректный и не отражает механизм нормативно-подушевого финансирования, предусматривающий использование показателя среднегодового количества занимающихся. Показатель укомплектования групп по состоянию на 31.12.2019 не говорит о том, что в течение года численность занимающихся была аналогичной и требовала полного финансирования муниципальных услуг;

- произведенный Контрольно-счетной палатой перерасчет объемного показателя выполнения муниципального задания МУ СШ «Олимп» за 2019 год установил, что среднегодовое количество занимавшихся составляет 1217 чел., т. е. неисполнение муниципального задания составило 172 чел. (а не 52 чел., как указано в Отчете).

Фактическая сумма затрат по предоставлению услуг, отраженная в разделах 3.3 Отчета по выполнению муниципального задания за 2019 год, составляет 41 977 469,46 руб. Как и в Отчетах об исполнении муниципального задания за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года, расчет фактической суммы затрат по

предоставлению услуги в отчете за 2019 год произведен учреждением не по Методике, установленной приложением 5 к Порядку № 366 .

Контрольно-счетная палата, используя Методику, установленную Порядком № 366, произвела перерасчет суммы фактических затрат по предоставлению услуг, с учетом реального исполнения объемов муниципального задания за 2019 год, по результатам которого установлено искажение отчета на сумму 1 043 880,31 руб.;

- в результате проведенной Контрольно-счетной палатой проверки Отчета по выполнению МУ СШ «Олимп» муниципального задания за 2019 год, установлено невыполнение учреждением муниципального задания на сумму 4 246 743,26 руб. (план - 47 268 093,03 руб., факт — 43 021 349,77 руб., по Отчету - 41 977 469,46 руб.) и количеству занимающихся — на 172 чел. (план — 1389 чел., факт — 1217 чел., по Отчету — 1337 чел.), что составляет 12,4% от установленного объема услуг.

Неисполнение учреждением муниципального задания является нарушением части 3 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, пункта 13 Порядка № 366, устанавливающих, что бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения муниципального задания и обязано обеспечить достижение заданных результатов с использованием выделенных ему средств бюджета;

- в нарушение части 3 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, пунктов 27, 28 Порядка № 366 и Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 09.01.2019 № 114/008 (с изм.), Учредителем допущены нарушения графика и объемов перечисления субсидии на выполнение МУ СШ «Олимп» муниципального задания на 2019 год. Общий объем недофинансирования муниципального задания составил - 5 290 623,03 руб.

Таким образом, общий объем бюджетных нарушений, допущенных объектами контроля при формировании и исполнении муниципального задания МУ СШ «Олимп» в 2019 году, установлен в размере 18 435,16 тыс. руб.

3. В нарушение Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений городского округа Фрязино (далее — ПФХД), утвержденного постановлением Главы города от 29.08.2016 № 610, ПФХД МУ СШ «Олимп» составлен учреждением на 2019 год, тогда как бюджет городского округа Фрязино утвержден на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

4. При анализе штатного расписания МУ СШ «Олимп» на 2019 год Контрольно-счетной палатой установлено, что штатное расписание учреждения утверждается приказами директора МУ СШ «Олимп» и согласовывается начальником Управления культуры и спорта.

Штатное расписание МУ СШ «Олимп» должно основываться на типовом штатном расписании для спортивных школ, установленном приказом Минспорта России от 30.10.2015 № 999 «Об утверждении требований к обеспечению

подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации», перечне должностей работников учреждений, осуществляющих спортивную подготовку, установленном Постановлением Правительства МО от 08.11.2016 № 829/38 (с изм.) «Об оплате труда работников государственных учреждений Московской области, осуществляющих спортивную подготовку», а также на нормативах численности рабочих, установленных приказом Госкомспорта РФ от 30.11.1995 № 325 (с изм.) «О рекомендуемых штатах физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений», нормативах численности работников, занятых техническим обслуживанием специализированных спортивных сооружений, утвержденных Постановлениями Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 20.04.1987 № 258/12-1 и от 16.01.1989 № 31/4-10.

В проверяемом периоде штатное расписание МУ СШ «Олимп» менялось 6 раз и на конец 2019 года сформировано в объеме 296 штатных единиц и месячным фондом оплаты труда — 5 065 305,0 руб. Согласно штатному расписанию от 01.12.2019 общий фонд оплаты труда работников учреждения на 2019 год установлен в размере 33 294 545,60 руб. Однако, согласно ПФХД МУ СШ «Олимп», объем расходов на заработную плату (ст. 211) запланирован учреждению на 2019 год в сумме 31 843 346,04 руб. (что на 1 451 199,56 руб. меньше, чем установлено в штатном расписании).

При анализе штатного расписания МУ СШ «Олимп» установлено завышение штатной численности работников учреждения на 37,48 ставок над типовым штатным расписанием и штатными нормативами, установленными действующим законодательством:

- на 1 ставку заместителя директора
- на 16 ставок инструктора по спорту
- на 8,6 ставок ремонтника плоскостных сооружений
- на 6,68 ставок плотника
- на 5,2 ставок дворника.

Общий объем завышения месячного фонда оплаты труда в штатном расписании МУ СШ «Олимп» по вышеуказанным основаниям составляет 582 995,0 руб.

Кроме того, в штатном расписании учреждения, в нарушение действующих тарифно-квалификационных справочников работ и профессий рабочих (Приказа Минздравсоцразвития РФ от 06.04.2007 № 243, Постановления Минтруда РФ от 15.11.1999 № 45, Постановления Минтруда РФ от 10.11.1992 № 31), завышены разряды и, соответственно, должностные оклады плотника, столяра, слесаря-сантехника, слесаря-ремонтника.

В целом, штатное расписание МУ СШ «Олимп» на конец 2019 года на 22,29 ставок и на 1 314 577,93 руб. в месяц превышает штатные расписания трех учреждений спорта до их реорганизации, что ставит под сомнение экономическую целесообразность проведенной реорганизации учреждений.

5. Оплата труда работников МУ СШ «Олимп» осуществляется в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципальных учреждений городского округа Фрязино, осуществляющих спортивную подготовку, утвержден-

ным постановлением Главы городского округа Фрязино от 14.11.2018 № 722 (с изм. от 17.05.2019 № 302, от 16.09.2019 № 525, (далее — Положение № 722).

В соответствии с пунктом 2.8 Положения № 722, оплата труда тренеров производится по нормативам оплаты труда за одного занимающего на этапах спортивной подготовки. Однако, по факту, оплата труда тренеров в МУ СШ «Олимп» производится по нормативам оплаты труда за одного занимающего на всех этапах подготовки, включая спортивно-оздоровительный этап, который, согласно приказам директора учреждения от 30.04.2019 № 17 и от 12.08.2019 № 63-т, не входит в программу спортивной подготовки.

При проверке порядка начисления заработной платы установлены случаи:

- 1) Переплаты по должностным окладам в сумме 72 172,99 руб.
- 2) Оплаты труда работников МУ СШ «Олимп» в сумме 572 274,58 руб. в отсутствие подтверждения выполнения ими трудовых функций (что позволяет их рассматривать, как фиктивных работников).
- 3) Оплаты труда работников МУ СШ «Олимп» в сумме 132 374,34 руб., не принимающих участие в выполнении муниципального задания, труд которых связан с осуществлением приносящей доход деятельностью.
- 4) Оплаты труда медицинских работников МУ СШ «Олимп» в сумме 482 305,08 руб. в отсутствие у учреждения лицензии на осуществление медицинской деятельности.

В нарушение пункта 4.5 Положения № 722 работникам МУ СШ «Олимп» производились стимулирующие выплаты в отсутствие показателей и критериев оценки эффективности деятельности учреждения, утверждаемых локальным нормативным актом учреждения или коллективным договором.

До 31.07.2019 премии в учреждении выплачивались на основании протоколов распределения выплат стимулирующего характера, в которых не указаны основания выплаты премии, а установлен только ее размер. Размер премии колеблется от 0 до 150%.

С 01.08.2019 в учреждении отсутствуют протоколы распределения выплат стимулирующего характера, а выплата премий осуществляется на основании приказов руководителя. При этом размер премии за счет бюджетных средств колеблется от 0 до 271%, что противоречит пункту 4.4 Положения № 722, устанавливающему выплаты до 1,5-кратного размера должностного оклада, тарифной ставки.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ (с изм.) «О бухгалтерском учете», устанавливающей, что каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, в августе 2019 года при отсутствии приказа директора учреждения были выплачены премии на сумму 540 459,97 руб. работникам МУ СШ «Олимп».

Общий объем нарушений, допущенных при оплате труда работников МУ СШ «Олимп» в 2019 году, составил 1 371,6 тыс. руб.

6. Проверка организации учебно-тренировочного процесса в МУ СШ «Олимп» установила:

Согласно статье 32 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ (с изм.) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 329-ФЗ) при осуществлении спортивной подготовки устанавливаются следующие этапы:

- 1) спортивно-оздоровительный этап;
- 2) этап начальной подготовки;
- 3) тренировочный этап (этап спортивной специализации);
- 4) этап совершенствования спортивного мастерства;
- 5) этап высшего спортивного мастерства.

Спортивно-оздоровительный этап реализуется в организациях дополнительного образования детей, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта. Содержание спортивно-оздоровительного этапа определяется в соответствии с реализуемыми такими организациями дополнительными общеразвивающими программами в области физической культуры и спорта.

МУ СШ «Олимп», в связи с отсутствием, начиная с 14.03.2019, лицензии на осуществление образовательной деятельности, не вправе формировать и финансировать группы спортивной подготовки на спортивно-оздоровительном этапе. Согласно приказам директора учреждения от 30.04.2019 № 17 и от 12.08.2019 № 63-т, спортивно-оздоровительный этап не входит в программу спортивной подготовки.

Тем не менее, МУ СШ «Олимп» осуществляет спортивную подготовку на спортивно-оздоровительном этапе. Согласно Отчету по выполнению муниципального задания за 2019 год и форме Отчета 5ФК, численность занимающихся на спортивно-оздоровительном этапе по состоянию на 31.12.2019 составляла 420 чел., а фактическая сумма затрат по предоставлению услуги по организации спортивной подготовки на спортивно-оздоровительном этапе составила 2 555 309,3 руб.

В результате проведенного контрольного мероприятия выявлены нарушения порядка зачисления в МУ СШ «Олимп», случаи систематического непосещения зачисленными детьми занятий. При этом тренеры, в целях обеспечить высокие показатели количества занимающихся, от которых зависит размер их заработной платы и исполнение показателей муниципального задания в целом по учреждению, не отчисляя «прогульщиков» и более того, лиц, уже ранее отчисленных приказами директора, по-прежнему фиксируют в своих журналах, как занимающихся.

При проверке журналов учёта групповых занятий и актов по результатам проведения внутришкольного контроля, проводимого в период 01.02.2019- 28.02.2019, 15.04.2019-15.05.2019, Контрольно-счетной палатой выявлено несоответствие сведений по посещаемости, что свидетельствует о недостоверности данных, представляемых учреждением в отчетах о выполнении муниципального задания.

На основании Постановления Главы городского округа Фрязино от 16.08.2019 № 469 МУ СШ «Олимп» переданы хоккейные корты по ул. 60 лет СССР, д. 11 и

ул. Полевая, д. 3. На данных площадках размещены расписания занятий с инструкторами МУ СШ «Олимп». При выездной проверке по данным адресам Контрольно-счетной палатой установлено, что занятия не проводятся. В расписаниях учебно-тренировочных занятий МУ СШ «Олимп» проведение занятий на данных объектах не предусмотрено. В муниципальном задании оказание услуг по месту жительства граждан не предусмотрено.

7. При проведении Контрольно-счетной палатой аудита закупок товаров, работ и услуг для нужд МУ СШ «Олимп» установлено, что учреждение, в нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ):

- план-график закупок на 2019 год разместило в ЕИС только 03.04.2019 (вместо - до 28.01.2019);
- в нарушение части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей, что государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в плане-графике закупок МУ «СШ «Олимп» на 2019 год отсутствуют позиции по двум заключенным контрактам;
- контракт на поставку тепловой энергии в период с 01.01.2019 по 30.04.2019 МУ «СШ «Олимп» не заключал, что является нарушением статьи 525 Гражданского кодекса РФ;
- в нарушение статьи 382 Гражданского кодекса РФ 29.07.2019 был заключен договор переуступки права требования (вторичной цессии)» при отсутствии согласия основного кредитора;
- в нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ по 23 контрактам была установлена несвоевременность расчетов по контрактам на общую сумму 1 326 654,02 руб. в связи с неполным (несвоевременным) перечислением средств учреждению финансовым управлением;
- в нарушение статей 4, 7 Закона № 44-ФЗ в ПИК ЕАУЗ и ЕИС отсутствует информация о восемнадцати контрактах (договорах).

Общий объем бюджетных нарушений, связанных с закупками МУ «СШ «Олимп» в 2019 году, составил 1 438,6 тыс. руб.

8. При проверке соблюдения законности и эффективности использования муниципальной собственности, находящейся в оперативном управлении МУ СШ «Олимп», установлено:

- в нарушение статьи 131 Гражданского кодекса РФ, статьи 69 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» до настоящего времени МУ СШ «Олимп» не оформлено право оперативного управления на нежилые помещения общей площадью 2 055,6 кв.м. и 43,4 кв.м., переданные учреждению постановлением Главы городского округа Фрязино от 20.12.2018 № 822 от МУ ДО ДЮСШ «Олимп»;

- в бухгалтерском учете данные объекты отражены не на забалансовом счете 01, а на счете 010110000 «Основные средства - недвижимое имущество учреждения», что является нарушением Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н и привело к завышению налога на имущество в 2019 года на сумму 5 815,66 руб.;
- в Акте Контрольно-счетной палаты № 10 /2015 от 27 ноября 2015 года «Аудит эффективности использования муниципального имущества, переданного в оперативное управление МУ «Олимп» г. Фрязино, за 2015 год» было указано, что в нарушение статьи 131 Гражданского кодекса РФ не зарегистрировано право муниципальной собственности на инженерные сети, балансовой стоимостью 9 011,196 тыс. руб., переданные на баланс ФОЦ «Олимп» постановлением Администрации города от 21.02.2012 № 112. До настоящего времени право муниципальной собственности и, соответственно, право оперативного управления на вышеуказанные объекты не зарегистрировано;
- в нарушение пункта 3 Постановления Правительства РФ от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» (далее - Постановление Правительства № 538), устанавливающего, что перечни особо ценного движимого имущества бюджетных учреждений определяются соответствующими органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, до настоящего времени отсутствует постановление Главы городского округа Фрязино об утверждении перечня особо ценного движимого имущества МУ СШ «Олимп». В перечень особо ценного движимого имущества не включены 72 объекта, балансовой стоимостью 1 809 421,36 руб.;
- в нарушение пункта 2.1 Положения о порядке списания муниципального имущества, находящегося в собственности городского округа Фрязино, утвержденного решением Совета депутатов г.о. Фрязино от 28.04.2015 № 343 (с изм.) (далее - Положение о списании муниципального имущества), директором Учреждения не создана комиссия для оформления необходимой документации на списание и проведения последующих действий. Несмотря на то, что хоккейная площадка и площадка Мульти-спорт 4-го мкрн. снесены 10.12.2019 и имеются Уведомления о прекращении права собственности и ликвидации объекта недвижимости Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области от 24.12.2019, на момент настоящей проверки эти объекты, стоимостью 2 162 855,0 руб., не списаны с забалансового счета МУ СШ «Олимп», а материалы, образовавшиеся после сноса объектов, не оприходованы по соответствующим счетам, на которых учитываются указанные ценности;
- в нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» на большей части объектов МУ СШ «Олимп» отсутствуют или не совпадают инвентарные номера;

- автомобиль Ford Focus C 346, стоящий на бухгалтерском учете в МУ СШ «Олимп», по данным, представленным Учреждением (письмо исх. № 62 от 10.02.2020), в 2019 году не эксплуатировался. Неиспользование по назначению движимого имущества в течение длительного времени (более 3 месяцев) считается неэффективным использованием бюджетных средств в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (балансовая стоимость автомобиля 592 560,0 руб). Более того, по договору №МММ5028138923 от 27.09.2019 в 2019 году учреждением были произведены расходы в сумме 7 556,98 руб. на страхование в СПАО «РЕСО-Гарантия» гражданской ответственности владельца транспортного средства, что также является неэффективным расходованием бюджетных средств;

- хоккейные корты (ул. 60 лет СССР, д. 11, ул. Полевая, д. 3, пр-т Мира, д. 20), переданные в 2019 году МУ СШ «Олимп» от МБУ «Городское хозяйство», не используются учреждением в уставных целях, занятия по месту жительства граждан не проводятся, что считается неэффективным использованием бюджетных средств в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (балансовая стоимость объектов — 6 599 018,18 руб.).

Общий объем выявленных нарушений в сфере управления муниципальной собственностью, находящейся в оперативном управлении МУ СШ «Олимп», составил 9 367,82 тыс. руб.

8. При проверке соблюдения законности при оказании МУ СШ «Олимп» платных услуг и обоснованности произведенных затрат за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, установлено:

- с 01 января 2019 года МУ ФОЦ «Олимп» заключены договоры на оказание платных физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг. Дополнительные соглашения о расторжении, либо о смене стороны по договорам не заключены;

- в доходах учреждения за 2019 год от оказания платных услуг 5 319 860,0 руб. составляют поступления от занятий в спортивно-оздоровительных группах по различным видам спорта. Учитывая, что спортивная подготовка на спортивно-оздоровительном этапе требует наличия лицензии на осуществление образовательной деятельности, оказание платных услуг в этих группах занимающихся является незаконной предпринимательской деятельностью, ответственность за которую предусмотрена административным законодательством Российской Федерации;

- в проверяемом периоде МУ СШ «Олимп» осуществляло иную, приносящую доход деятельность — предоставление нежилых помещений, находящихся в оперативном управлении учреждения, в аренду физическим и юридическим лицам.

Положением о порядке предоставления в аренду и безвозмездное пользование имущества, находящегося в собственности муниципального образования городской округ Фрязино Московской области, утвержденным Решением Совета депутатов г. Фрязино МО от 25.10.2012 № 169 (с изм.) (далее - Положение № 169) предусмотрено предоставление муниципального имущества в

аренду муниципальными учреждениями.

Основная часть договоров аренды на 2019 год заключена МУ ФОЦ Олимп до присоединения к МУ СШ «Олимп».

Все договоры аренды заключены в 2019 году с нарушением пункта 5.1 раздела 1 Положения № 169, предусматривающего предоставление муниципального имущества в аренду муниципальными учреждениями только с согласия учредителя (документов, подтверждающих факт согласования договоров аренды с учредителем, к проверке не представлено).

Таким образом, объем проверенных Контрольно-счетной палатой средств, направленных в 2019 году на финансирование деятельности МУ СШ «Олимп», составляет 60 187,4 тыс. руб. Объем выявленных нарушений — 30 712,6 тыс. руб.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко