

Контрольно-счетная палата городского округа Фрязино

УТВЕРЖДЕН
Распоряжением председателя
Контрольно-счетной палаты
городского округа Фрязино
от 14.04.2023 № 25

СТАНДАРТ

ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СМФК 114

**«Анализ и мониторинг бюджетного процесса в городском округе Фрязино
и подготовка предложений, направленных на его совершенствование»**

(начало действия: 17.04.2023)

Размещен на сайте Контрольно-
счетной палаты городского округа
Фрязино в сети Интернет 17.04.2023

**Московская область
г. Фрязино
2023**

Содержание

1. Общие положения _____	3
2. Цели, задачи, предмет и объекты анализа бюджетного процесса _____	4
3. Методика проведения анализа бюджетного процесса _____	5
4. Организация проведения анализа бюджетного процесса _____	6
5. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса _____	7
6. Оформление результатов _____	8
7. Приложение с Стандарту _____	8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной СМФК 114 «Анализ и мониторинг бюджетного процесса в городском округе Фрязино и подготовка предложений, направленных на его совершенствование» (далее - Стандарт) разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 N 2ПК, Положением о Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино, утвержденным Советом депутатов городского округа Фрязино от 15.10.2021 № 105/24, Стандартами внешнего финансового муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой городского округа Фрязино, Регламентом Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино.

1.2. Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для регламентации деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино (далее – КСП) и представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых должностными лицами КСП по вопросу анализа бюджетного процесса на всех этапах, начиная от планирования до исполнения с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение порядка проведения анализа бюджетного процесса;
- определение порядка оформления результатов анализа бюджетного процесса.

1.5. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

Бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности;

Понятия и термины применяются в настоящем Стандарте в значениях, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

1.6. Стандарт обязателен к применению сотрудниками КСП при проведении анализа бюджетного процесса.

Положения настоящего Стандарта подлежат применению при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в которых контроль соблюдения норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в городском округе Фрязино, с положениями федерального законодательства, является составной частью анализа бюджетного процесса.

1.7. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается Председателем КСП и оформляется его распоряжением.

2. Цели, задачи, предмет и объекты анализа и мониторинга бюджетного процесса

2.1. Анализ и мониторинг бюджетного процесса представляет собой форму осуществления контроля, посредством которой обеспечивается реализация полномочий КСП.

2.2. Целью анализа и мониторинга бюджетного процесса является получение и представление в доступной форме информации об основных параметрах бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики, выявление отклонений и недостатков на всех этапах бюджетного процесса по принятию, исполнению бюджета, внесению изменений в бюджет на территории городского округа Фрязино и подготовка предложений по их устранению.

2.3. Задачи анализа и мониторинга бюджетного процесса в городском округе Фрязино:

- определение соответствия норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в городском округе Фрязино с положениями федерального законодательства;
- выявление отклонений норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в городском округе Фрязино от положений федерального законодательства;
- определение исполнения норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в городском округе Фрязино на этапах бюджетного процесса;
- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета городского округа Фрязино;
- обоснование бюджетной политики городского округа Фрязино;
- обоснование параметров показателей, используемых при формировании бюджета городского округа Фрязино;
- выявление причин, оказавших влияние на неэффективное использование средств бюджета городского округа Фрязино или его исполнение;
- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;

- выявление резервов в процессе исполнения бюджета городского округа Фрязино;
- разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств городского округа Фрязино;
- подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса в городском округе Фрязино.

2.4. Предметом анализа и мониторинга бюджетного процесса в городском округе Фрязино является нормативно-правовая база муниципального образования, регулирующая бюджетные правоотношения на территории городского округа Фрязино.

В ходе мероприятия проверяются документы и иные материалы, содержащие данные о предмете анализа бюджетного процесса.

2.5. Объектами анализа и мониторинга бюджетного процесса в городском округе Фрязино являются:

- администрация городского округа Фрязино;
- финансовое управление администрации городского округа Фрязино ;
- главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета городского округа Фрязино.

3. Методика проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса

3.1. В целях проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса в городском округе Фрязино и получения и представление в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса, основных тенденциях и структуре бюджета используются методы:

- **метод сравнения**, в ходе которого бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые считаются базовыми. Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике;
- **метод группировки**, в ходе которого бюджетные показатели группируются и сводятся в таблицы, что позволяет производить аналитические расчеты, выявлять тенденции развития отдельных факторов, устанавливать взаимосвязь с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета городского округа Фрязино;
- **метод цепных постановок** (метод элиминирования) заключается в замене отдельного отчетного показателя базисным, при неизменности остальных показателей, что позволяет выявить влияние отдельных факторов на совокупный бюджетный показатель;
- **метод горизонтального анализа**, используемый для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими;

- *метод вертикального анализа*, позволяющий выявить структуру бюджета или долю бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общие результаты;
- *метод ретроспективного анализа* (трендовый), используемый в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения плановых и отчетных показателей за ряд лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу;
- *метод факторного анализа*, который заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов, на экономическую или социальную сферу.

3.2. Анализ бюджетного процесса проводится за срок 3 месяца, полугодие, 9 месяцев и за год.

3.3. При анализе и мониторинге бюджетного процесса рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

- нормативно-правовая база;
- действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении;
- прозрачность бюджета;
- бюджет и его анализ.

По каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

4. Организация проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса

4.1. Анализ бюджетного процесса в городского округа Фрязино и подготовка предложений, направленных на его совершенствование проводится на основании плана работы КСП на текущий год, утвержденного распоряжением председателя КСП.

Сроки проведения анализа бюджетного процесса, с том числе дата начала и завершения мероприятия, определяются в порядке, установленном КСП, с учетом временных ограничений, определяемых бюджетным законодательством и нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы организации и деятельности КСП.

4.2. Анализ бюджетного процесса заключается в сборе и анализе фактических данных и информации на объектах проверки и полученных по запросам КСП.

Организация контрольного или экспертно-аналитического мероприятия по проведению анализа бюджетного процесса в городского округа Фрязино состоит из следующих этапов:

- подготовительный этап, включающий подготовку к проведению контрольного или экспертно-аналитического мероприятия;
- основной этап, который заключается в проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия;

- заключительный этап, который заключается в оформлении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия.

Каждый этап осуществляется в соответствии со Стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

5. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса

5.1. По итогам экспертно-аналитического мероприятия оформляется заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия, содержание и порядок подготовки которого должны соответствовать требованиям Стандарта внешнего муниципального финансового контроля КСП.

5.2. Заключение должно содержать:

-исходные данные о мероприятии (основание для проведения мероприятия, предмет, цели, объекты мероприятия, исследуемый период, сроки проведения мероприятия);

-информацию о результатах мероприятия, в которых должны содержаться описание проведенного исследования в соответствии с предметом мероприятия, конкретные ответы по каждой цели мероприятия, выявленные проблемы, причины их существования и последствия;

-выводы, в которых отражаются итоговые оценки проблем и вопросов, рассмотренных в соответствии с программой проведения мероприятия;

-предложения по совершенствованию бюджетного процесса в городском округе Фрязино.

5.3. На заключительном этапе контрольного мероприятия оформляется акт по результатам контрольного мероприятия, отчет о результатах контрольного мероприятия, содержание и порядок подготовки которого должны соответствовать требованиям Стандарта внешнего муниципального финансового контроля КСП.

5.4. Отчет может публиковаться в полном объеме и в кратком изложении.

5.5. Отчет предваряется краткой характеристикой муниципального образования, включающей:

-основные социально-экономические параметры городского округа Фрязино (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);

-тип развития городского округа Фрязино (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);

-особенности системы управления в городском округе Фрязино, влияющие на бюджетный процесс (представительная и исполнительная ветви власти);

-уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения городского округа Фрязино с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

5.6. В случае проведения анализа бюджетного процесса в городском округе Фрязино в рамках иного контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, результаты оформляются в виде отдельно выделенного раздела или пункта акта, заключения.

5.7. Подготавливается информация об основных итогах контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, при необходимости выносятся предписания, представления, направляются информационные письма, обращения КСП в правоохранительные органы.

6. Оформление результатов

6.1. Образец оформления отчета, составляемого по результатам анализа бюджетного процесса, приведен в Приложении к Стандарту.

Приложение к Стандарту

Титульный лист

Отчет
об анализе бюджетного процесса в городском округе Фрязино и предложения,
направленные на его совершенствование

Внутренняя часть.

Раздел 1.

Краткая характеристика городского округа Фрязино включает:

-основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);

-тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);

-особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);

-уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

Раздел 2.

Развернутая информация по блокам:

- 2.1. Нормативно-правовая база.
- 2.2. Действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении.
- 2.3. Прозрачность бюджета.
- 2.4. Бюджет и его анализ.

Раздел 3.

Предложения, направленные на его совершенствование