

Выступление  
председателя Контрольно-счетной палаты на заседании Совета  
депутатов городского округа Фрязино по проекту бюджета  
на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов  
25 ноября 2020 года

Уважаемые депутаты!

Контрольно-счетная палата, руководствуясь требованиями бюджетного законодательства, провела экспертизу проекта бюджета городского округа Фрязино на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, в ходе которой проводилась оценка достоверности и реалистичности проекта бюджета, предусмотренных статьей 37 БК РФ, соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области в соответствии со статьей 136 БК РФ, соблюдения положений формирования расходов бюджетов, обоснования бюджетных ассигнований в рамках реализации муниципальных программ, соблюдения статьи 92.1 БК РФ по установлению размера дефицита бюджета, статьи 107 БК РФ по установлению предельного объема муниципального долга. В ходе проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата провела сравнительный анализ соответствия проекта бюджета на 2021 год основным показателям прогноза социально-экономического развития городского округа на 2021 год, сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета городского округа Фрязино за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета городского округа на 2021 год.

В результате проведенной экспертизы установлено следующее:

1. Распоряжением Министерства экономики и финансов Московской области от 27.07.2020 № 25РВ-130 городской округ Фрязино включен в перечень муниципальных образований с долей дотаций, превышающей 20 процентов собственных доходов местного бюджета, что в соответствии:

- с частью 2 статьи 136 БК РФ накладывает запрет на превышение установленных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

- с частью 3 статьи 136 БК РФ не дает права муниципальным образованиям устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Однако, в нарушение требований части 2 статьи 136 БК РФ, в проекте бюджета городского округа Фрязино на 2021 год установлено завышение расходов на оплату труда должностных лиц местного самоуправления городского округа Фрязино, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих (без учета должностей

муниципальной службы по переданным государственным полномочиям) над предельно установленного Постановлением Правительства МО № 947/48 норматива формирования расходов на сумму 5 138,21 тыс. руб.

По мнению Контрольно-счетной палаты структура Администрации и ее штатное расписание являются избыточными, влекущими за собой необоснованные расходы бюджета на оплату труда муниципальных служащих.

2. Несоблюдение принципа достоверности бюджета и реалистичности расчета доходов бюджета, установленного статьей 37 БК РФ, а именно, необоснованное завышение плановых назначений:

- по налогу, взимаемому в связи с упрощенной системой налогообложения, на 24 735,0 тыс. руб.;

- по единому налогу на вмененный доход на 2 902,7 тыс. руб.;

- по земельному налогу на 13 540,0 тыс. руб.;

- по налогу на имущество физических лиц на 4 610,0 тыс. руб.;

- по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, на 9 515,0 тыс. руб.;

- по доходам, получаемым от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 9 436,36 тыс. руб.;

- по доходам от реализации инвестиционных контрактов на 19 980,4 тыс. руб.

Необоснованное завышение доходной части бюджета может привести к необеспеченности расходных обязательств при исполнении в 2021 году бюджета и формировании кредиторской задолженности получателей бюджетных средств и муниципальных учреждений.

3. В проекте бюджета занижены показатели верхнего предела и предельного объема муниципального долга:

- проведенный расчет верхнего предела муниципального долга городского округа Фрязино показал, что по состоянию на 1 января 2022 года он будет составлять 454 988,3 тыс. руб., на 1 января 2023 года — 514 988,3 тыс. руб., на 1 января 2024 года — 579 988,3 тыс. руб., что не соответствует значениям, установленным в проекте бюджета: 379 988,3 тыс. руб., 439 988,3 тыс. руб., 504 988,3 тыс. руб., соответственно;

- проведенный расчет предельного объема муниципального долга городского округа Фрязино показал, что в 2021 году он составит 843 219,8 тыс. руб. (вместо 768 219,8 тыс. руб., установленного в проекте бюджета), что превышает ограничения, установленные пунктом 5 статьи 107 БК РФ, согласно которым предельный объем муниципального долга в 2021 году не может быть выше 792 661,0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального долга в 2022 году составит 529 988,3 тыс. руб. (вместо 454 988,3 тыс. руб., установленного в проекте бюджета), что находится в допустимых Бюджетным кодексом пределах (822 252,0 тыс. руб.).

Предельный объем муниципального долга в 2023 году составит 939 988,3 тыс. руб. (вместо 864 988,3 тыс. руб., установленного в проекте бюджета), что превышает ограничения, установленные пунктом 5 статьи 107

БК РФ, согласно которым предельный объем муниципального долга в 2023 году не может быть выше 869 138,0 тыс. руб.

4. Несоблюдение принципа эффективности, установленного статьей 34 БК РФ: в расходную часть проекта бюджета включены неэффективные расходы на обеспечение деятельности МБУ «Городское хозяйство», МБУ «Спортивная школа «Олимп», МКУ «Управление капитального строительства» в связи с необоснованно завышенным штатным расписанием учреждений, а в случае с МКУ «Управление капитального строительства» - необоснованным созданием самого учреждения.

5. Проект бюджета нуждается в доработке и приведении его к требованиям бюджетного законодательства. С этой целью рекомендуем создать рабочие группы в составе депутатов, представителей финансовой службы, разработчиков и исполнителей муниципальных программ, представителей Контрольно-счетной палаты для оценки расходных обязательств, установленных в муниципальных программах на 2021 год, и выработке предложений по их реформатированию.