



Российская Федерация
Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

E-mail: ksp-fryazino@mail.ru

05.05.2022 № 01-13/13

на № _____ от _____

Директору МКУ «Центр
бюджетного
сопровождения»

Н.Н. Знаменской

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 № 89, в период с 24 февраля по 21 марта 2022 года Контрольно-счетной палатой городского округа Фрязино проведено контрольное мероприятие «Оценка эффективности расходования бюджетных средств на оплату труда работников общеобразовательных учреждений городского округа Фрязино за 2021 год» (далее — контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино от 22.02.2022 № 15.

Объектами контрольного мероприятия являлись:

1. Управление образования администрации городского округа Фрязино.
2. Общеобразовательные учреждения городского округа Фрязино:
 - 1) Средняя общеобразовательная школа № 3 с углубленным изучением отдельных предметов города Фрязино Московской области.
 - 2) Средняя общеобразовательная школа № 5 с углубленным изучением отдельных предметов города Фрязино Московской области.
 - 3) Гимназия города Фрязино Московской области.

Ведение бюджетного, бухгалтерского, налогового, статистического учета и соответствующей отчетности учреждений осуществляло МКУ г. Фрязино «Центр бюджетного сопровождения» (далее — МКУ ЦБС) в соответствии с Соглашениями от 24.01.2018 № 24, от 24.01.2018 № 22, от 24.01.2018 № 20, соответственно.

Согласно Соглашениям, МКУ ЦБС принимает на себя обязательства осуществлять расчет заработной платы работников учреждений на основании табеля учета рабочего времени и документов к нему (приказов, листков нетрудоспособности) и ее выплату.

Оплата труда работников образовательных учреждений городского округа Фрязино осуществляется в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений городского округа Фрязино, утвержденным постановлением Главы городского округа Фрязино от 16.10.2020 № 524 (далее — Положение об оплате труда № 524).

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

1. Проверка порядка расходования субвенции на оплату труда работников общеобразовательных учреждений г. Фрязино в 2021 году в соответствии с Законом Московской области от 09.12.2020 № 257/2020-ОЗ «О финансовом обеспечении реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов» (далее — Закон МО № 257/2020-ОЗ), Постановлением Правительства Московской области от 30.12.2019 № 1064/45 «О порядке предоставления субвенций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на обеспечение государственных полномочий Московской области в сфере образования» (далее — Порядок расходования субвенции № 1064/45), Соглашением № 01421/40/55 от 11.01.2021 между Министерством образования Московской области и администрацией городского округа Фрязино о предоставлении субвенций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на образование и переданного государственного полномочия Московской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2021 году (далее — Соглашение) установила:

оплата труда педагогических работников общеобразовательных учреждений, к которым, согласно Постановлению Правительства РФ от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций», относятся :

учитель, тьютор, педагог-психолог, учитель-логопед, педагог-организатор, педагог дополнительного образования, воспитатель, преподаватель-организатор основ безопасности жизнедеятельности,

осуществляется за счет средств субвенции из бюджета Московской области

(код бюджетной классификации 330560170), поступающих в доход бюджета городского округа Фрязино (код бюджетной классификации 112 202 39999 04 0000 150), направляемых Управлением образования общеобразовательным учреждениям в виде субсидии на выполнение муниципального задания (код субсидии 112032611 субКОСГУ 2113111);

оплата труда административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и иных работников, к которому относятся:

руководители, их заместители, специалист по закупкам, делопроизводители (секретари-машинистки), заведующие хозяйством, заведующий библиотекой, библиотекарь, уборщики служебных помещений, инженер, лаборант, специалист по кадрам, гардеробщик, дворник,

осуществляется за счет средств субвенции из бюджета Московской области (код бюджетной классификации 330560180), поступающих в доход бюджета городского округа Фрязино (код бюджетной классификации 112 202 39999 04 0000 150), направляемых Управлением образования общеобразовательным учреждениям в виде субсидии на выполнение муниципального задания (код субсидии 112032611 субКОСГУ 2113112).

При проверке порядка расходования субвенции на оплату труда работников МОУ Гимназия установлено:

1) На основании приказа директора МОУ Гимназия от 03.03.2021 № 33-лс заместителю директора Галаниной Г.В. установлена единовременная стимулирующая выплата за февраль 2021 года за организацию работы с системой ПФ ДОД в размере 12960 руб. и выплачена за счет средств областного бюджета на оплату труда педагогических работников, что подтверждается реестром № 796 от 09.04.2021 и платежным поручением № 26182 от 09.04.2021.

Однако, в соответствии с Порядком расходования субвенции № 1064/45 и Соглашением оплата труда заместителей директора должна осуществляться за счет средств субвенции, выделенной на оплату труда учебно-вспомогательного персонала, а не педагогических работников, что согласно статье 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым расходованием бюджетных средств.

2) На основании приказа директора МОУ Гимназия от 08.04.2021 № 58-лс заместителю директора Галаниной Г.В. установлена единовременная стимулирующая выплата за январь 2021 года за организацию работы с системой ПФ ДОД в размере 9411,43 руб. и выплачена за счет средств областного бюджета на оплату труда педагогических работников, что подтверждается реестром № 129 от 30.04.2021 и платежным поручением № 26291 от 30.04.2021.

Однако, в соответствии с Порядком расходования субвенции № 1064/45 и Соглашением оплата труда заместителей директора должна осуществляться за счет средств субвенции, выделенной на оплату труда учебно-вспомогательного персонала, а не педагогических работников, что согласно статье 306.4

Бюджетного кодекса РФ является нецелевым расходованием бюджетных средств.

2. Проверка правильности установления доплат за классное руководство установила, что ежемесячная доплата за выполнение функций классного руководителя установлена в размере 11000,0 руб., в том числе в размере 5000,0 руб. за счет средств федерального бюджета.

В соответствии со статьей 139 ТК РФ и Положением об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» (далее - Порядок исчисления средней заработной платы) при уходе работника в ежегодный оплачиваемый отпуск вознаграждение за классное руководство включается в расчет средней заработной платы. Отдельно имеются разъяснения Министерства просвещения Российской Федерации письмами от 28.05.2020 № ВБ-1159/08 и 07.09.2020 № ВБ-1700/08 по применению законодательства Российской Федерации при осуществлении выплаты денежного вознаграждения за классное руководство работникам общеобразовательных организаций за счет средств федерального бюджета, устанавливающие, что эти средства включаются в расчет средней заработной платы для исчисления суммы отпускных.

Однако, МКУ ЦБС средства федерального бюджета на доплату за классное руководство не включало в расчет средней заработной платы для исчисления суммы отпускных, а приплюсовывало в размере 5000,0 руб. (исходя из фактического количества дней госотпуска) к сумме отпускных, что исказило размер начисленных средств.

Таким образом, доплаты за классное руководство за счет средств федерального бюджета в сумме 507 272,75 руб. включены в расчет отпускных с нарушением статьи 139 ТК РФ, Порядка исчисления средней заработной платы, писем Министерства просвещения Российской Федерации от 28.05.2020 № ВБ-1159/08 и 07.09.2020 № ВБ-1700/08.

3. Приказом начальника Управления образования на 2020-2021 учебный год от 15.09.2020 № 179 утверждены составы руководителей городских методических объединений работников, а также размеры доплат из местного бюджета (на счет субсидии на иные цели) в процентном соотношении к окладу каждому работнику, в том числе учителю изо и черчения МОУ СОШ № 3 Кособоковой Л.Н. в размере 10 % от должностного оклада, что составляет 2769,0 руб.

Однако, Кособоковой Л.Н. доплата начислялась в размере 2215,0 руб.

Таким образом, установлена недоплата Кособоковой Л.Н. за период с 01.01.2021 по 31.05.2021 в размере 2 769,0 руб.

4. Приказами директора МОУ Гимназия от 31.08.2020 № 142-лс и № 143-ЛС учителю физики Галаниной Г.В. установлены доплаты за организацию компенсации проезда обучающихся и организацию компенсации оплаты

школьной и спортивной формы в размере 12%, за организацию питания — 15%, за сдачу форм федерального статистического наблюдения и ведение электронного мониторинга реализации СОКО МО — 20%, что составляет 3701,72 руб. в месяц (исходя из должностного оклада в размере 7876,01 руб.). Однако, Галаниной Г.В. данная надбавка начисляется в размере 9254,30 руб. Таким образом за период с 01.01.2021 по 31.08.2021 переплата надбавки составила 36344,16 руб.

Приказами директора МОУ Гимназия от 31.08.2021 № 235-лс и № 236-ЛС учителю физики Галаниной Г.В. установлены доплаты за организацию компенсации проезда обучающихся и организацию компенсации оплаты школьной и спортивной формы в размере 12%, за организацию питания — 15%, за сдачу форм федерального статистического наблюдения и ведение электронного мониторинга реализации СОКО МО — 20%, что составляет 3187,60 руб. в месяц (исходя из должностного оклада в размере 6782,12 руб.). Однако, Галаниной Г.В. данная надбавка начисляется в размере 9254,30 руб. Таким образом за период с 01.09.2021 по 31.12.2021 переплата надбавки составила 24266,80 руб.

5. Приказами директора МОУ Гимназия от 31.08.2020 № 91-лс, № 101-лс и № 119-лс учителю информатики Королевой М.М. установлены доплаты за поддержку РБД, ГИА в размере 15%, за заведование кабинетом — 4%, за работу по ведению электронных журналов и дневников в системе «Школьный портал» — 30%, что составляет 7600,65 руб. в месяц (исходя из должностного оклада в размере 15767,92 руб.). Однако, Королевой М.М. данная надбавка начисляется в размере 13568,10 руб. Таким образом за период с 01.01.2021 по 31.08.2021 переплата надбавки составила 36540,46 руб.

Приказами директора МОУ Гимназия от 31.08.2021 № 223-лс, № 257-лс и № 115-лс учителю информатики Королевой М.М. установлены доплаты за поддержку РБД, ГИА в размере 15%, за заведование кабинетом — 4%, за работу по ведению электронных журналов и дневников в системе «Школьный портал» — 30%, что составляет 6532,78 руб. в месяц (исходя из должностного оклада в размере 13332,22 руб.). Однако, Королевой М.М. данная надбавка начисляется в размере 13568,10 руб. Таким образом за период с 01.09.2021 по 31.12.2021 переплата надбавки составила 28895,05 руб.

6. Приказами директора МОУ Гимназия от 31.08.2020 № 126-лс и № 93-лс учителю биологии Лопаткиной Л.В. установлены доплаты за организацию участия обучающихся во Всероссийской олимпиаде школьников и проведение школьного этапа олимпиады, а также за подготовку к участию в международном исследовании Pisa в размере 20% и за организацию экспериментальной деятельности — 15%, что составляет 5159,83 руб. в месяц (исходя из должностного оклада в размере 14742,36 руб.). Однако, Лопаткиной Л.В. данная надбавка начисляется в размере 9691,50 руб.

Аналогичные доплаты установлены с 01.09.2021 приказами директора от 31.08.2021 № 119-лс и № 241-лс.

Таким образом, за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 переплата надбавки Лопаткиной Л.В составила 28462,66 руб.

7. Приказом директора МОУ Гимназия от 07.09.2020 № 154-лс учителю химии Севостьяновой А.А. установлены доплаты за заведование кабинетом химии в размере 4%, что составляет 140,02 руб. в месяц (исходя из должностного оклада в размере 3500,45 руб.). Однако, Севостьяновой А.А. данная доплата начисляется в размере 787,60 руб.

Аналогичная доплата установлена с 01.09.2021 приказом директора от 03.09.2021 № 279-лс.

Таким образом, за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 переплата доплаты Севостьяновой А.А. составила 6056,97 руб.

8. Приказами директора МОУ Гимназия от 31.08.2020 № 123-лс и от 31.08.2021 № 259/лс учителю английского языка Мартыновой З.А. установлена доплата за руководство кафедрой иностранных языков в размере 5%, что составляет с 01.01.21 по 31.08.21 - 3701,72 руб. в месяц (исходя из должностного оклада в размере 12 114,38 руб.) и с 01.09.21 по 31.12.21 — 1038,37 руб. в месяц (исходя из должностного оклада в размере 20 767,50 руб.). Однако, Мартыновой З.А. данная надбавка начисляется с 01.01.21 по 31.12.21 в размере 1 153,75 руб.

Таким образом за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 переплата надбавки составила 4 011,81 руб.

9. Приказом директора МОУ СОШ № 5 от 01.09.2020 № 30 заместителю директора по безопасности Бартенева А.М. установлена нагрузка учителя химии в размере 10 часов в неделю. Приказом директора от 01.09.20 № 41 на основании п. 14 Положения о доплатах и надбавках, учителю химии Бартенева А.М. установлена доплата за заведование кабинетом химии в размере 15%., что составляет 1802,5 руб. в месяц (исходя из должностного оклада в размере 12016,67 руб.). Однако, Бартенева А.М. данная надбавка начисляется в размере 3244,50 руб.

Таким образом, за период с 01.01.2021 по 31.08.2021 переплата надбавки составила 8904,82 руб.

Приказом директора МОУ СОШ № 5 от 13.07.2021 № 91 заместитель директора по безопасности Бартенева А.М. переведена на должность учителя химии. Согласно тарификационной ведомости МОУ СОШ № 5 на 01.09.2021 данному сотруднику установлена нагрузка учителя химии в размере 8 часов в неделю. Приказом директора от 20.09.21 № 32 на основании п. 14 Положения о доплатах и надбавках, учителю химии Бартенева А.М. установлена доплата за заведование кабинетом химии в размере 15%., что составляет 1442,00 руб. в

месяц (исходя из должностного оклада в размере 9613,33 руб.). Однако, Бартеневой А.М. данная надбавка начисляется в размере 3 244,50 руб. Таким образом за период с 01.09.2021 по 31.12.2021 переплата надбавки составила 7210,00руб.

10. Приказом директора МОУ СОШ № 5 от 01.09.2020 № 41 учителю начальных классов Валгаевой Н.С. установлена доплата за проверку письменных работ в размере 10%, что составляет 2 179,30 руб. в месяц (исходя из должностного оклада в размере 21793,06 руб.) Однако, Валгаевой Н.С. данная надбавка начисляется в размере 2051,11 руб.

Таким образом за период с 01.09.2021 по 31.08.2021 недоплата надбавки составила 785,69 руб.

11. Приказом директора МОУ СОШ № 5 от 01.09.2020 № 21 учителю физ. воспитания Крестьяниновой И.Н. на основании отчета о проведении оценки труда в МОУ СОШ №5, установлена доплата за вредные условия работы в размере 5%. Однако данная надбавка не начислялась за часы внеурочной деятельности учителя физ. воспитания. Таким образом недоплата данной надбавки за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 составила 4 538,12 руб.

Аналогичное нарушение установлено по следующим работникам:

- Пронина И.В. - 2 561,96 руб.

12. Согласно пункту 4.10 Постановления № 524 от 16.10.2020 ежемесячная надбавка за использование в работе современных методов и моделей образовательных и инновационных технологий к ставкам заработной платы (должностным окладам) педагогическим работникам общеобразовательных учреждений в размере 10 процентов ставки заработной платы (должностного оклада), что составляет 2580,22 руб. Однако учителю начальных классов МОУ СОШ № 5 Аеткуловой Л.Ф. с января по май 2021 года данная надбавка начислена в размере 2656,11 руб. Таким образом, переплата ежемесячной надбавки с января по май 2021 года составила 317,95 руб.

С учетом вышеизложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Принять меры по их устранению.
2. Произвести перерасчеты заработной платы работникам образовательных учреждений (с их согласия), выплаченной им в размерах, превышающих установленные локальными правовыми актами учреждений, или по

основаниям, не предусмотренным законодательством.

3. Произвести перерасчет отпускных классным руководителям учреждений образования за 2021 год, произведенных с нарушением ст. 139 ТК РФ, [Положения](#) об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 922 "Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы" и писем Министерства просвещения Российской Федерации от 28.05.2020 № ВБ-1159/08 и 07.09.2020 № ВБ-1700/08. По результатам пересчетов излишки выплаченных средств (при наличии таковых) возместить в бюджет городского округа Фрязино (с согласия работников).
4. Принять меры дисциплинарного характера в отношении сотрудников МКУ ЦБС, допустивших нецелевое расходование бюджетных средств, расходование бюджетных средств в размерах, превышающих установленные приказами руководителей образовательных учреждений.
5. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах, в письменной форме и с приложением копий подтверждающих документов, в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко