



Российская Федерация

**Контрольно-счетная палата  
городского округа Фрязино  
Московской области**

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

Е-mail: [ksp-fryazino@mail.ru](mailto:ksp-fryazino@mail.ru)

26.04.2022 № 01-13/09

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Директору Средней  
общеобразовательной  
школы № 5 с углубленным  
изучением отдельных  
предметов города Фрязино  
Московской области

Крестьянину А.В.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 № 89, в период с 24 февраля по 21 марта 2022 года Контрольно-счетной палатой городского округа Фрязино проведено контрольное мероприятие «Оценка эффективности расходования бюджетных средств на оплату труда работников общеобразовательных учреждений городского округа Фрязино за 2021 год» (далее — контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино от 22.02.2022 № 15.

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

1. Муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 5 с углубленным изучением отдельных предметов города Фрязино Московской области (далее — МОУ СОШ № 5).

Руководитель (директор) – Крестьянинов Алексей Васильевич. Принят на работу приказом начальника Управления образования от 14.12.1990 № 784.

Юридический и почтовый адрес: Московская область, г. Фрязино, ул. Нахимова, д. 23а.

МОУ СОШ № 5 действует на основании Устава, утвержденного постановлением Главы города Фрязино от 29.01.2016 № 57.

Количество учащихся на 01.01.2021 — 563 чел., на 01.09.2021 — 567 чел.,

на 31.12.2021 — 558 чел.

Ведение бюджетного, бухгалтерского, налогового, статистического учета и соответствующей отчетности учреждения осуществляет МКУ ЦБС в соответствии с Соглашением от 24.01.2018 № 22.

2. Приказом директора МОУ СОШ № 5 от 01.09.2020 № 30 заместителю директора по учебной работе Спиркиной О.В. разрешено совмещение нагрузки учителя английского языка в размере 9 часов в неделю и 6 часов внеурочной деятельности в неделю.

Статьями 60.2, 151 ТК РФ, при совмещении профессий (должностей) или исполнении обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором, предусматривается установление доплаты.

При этом, размер доплаты приказом директора от 01.09.2020 № 30 не установлен.

Далее, приказом директора от 12.11.2020 № 77 Спиркиной О.В. увеличена нагрузка учителя английского языка на 4 часа в неделю. Размер доплаты приказом также не установлен.

Расчет заработной платы Спиркиной О.В. осуществлялся МКУ ЦБС самостоятельно, исходя из объема учебной нагрузки, включающей в себя должностной оклад, доплаты и надбавки, а именно оклад в размере 22 831,67 руб., доплату за проверку тетрадей — 5% (в размере 781,08 руб.), ежемесячную надбавку за использование в работе современных методов и моделей образовательных и инновационных технологий — 10% (в размере 2 283,17 руб.).

Кроме того, на основании приказов директора от 01.09.2020 № 41 и от 20.09.2021 № 32 Спиркиной О.В. производится ежемесячная доплата за создание и обновление электронной базы данных на участников образовательного процесса, ведение базы информационной системы качества образования Московской области (ИСКО), региональной базы данных выпускников ОГЭ, ЕГЭ, РСЭМ, ФРД МО в размере 25%, что не предусмотрено статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации.

С 01.09.2021 приказом директора МОУ СОШ № 5 № 45 заместителю директора по учебной работе Спиркиной О.В. разрешено совмещение нагрузки учителя в размере 12 часов и 3 часов внеурочной деятельности в неделю. Размер доплаты приказом не устанавливался.

Расчет заработной платы Спиркиной О.В. осуществлялся на основании тарификации и включал, кроме должностного оклада за часы нагрузки, доплаты за проверку тетрадей — 5%, ежемесячную надбавку за использование в работе современных методов и моделей образовательных и инновационных технологий — 10%, за создание и обновление электронной базы данных на участников образовательного процесса ведение базы информационной системы качества

образования Московской области (ИСКО).

Кроме того, приказом директора № 32 от 20.09.2021 Спиркиной О.В. за создание и обновление электронной базы данных на участников образовательного процесса ведения базы информационной системы качества образования Московской области и региональной базы данных выпускников ОГЭ, ЕГЭ, РСЭМ, ФРД,МО установлена доплата в размере 25%, что не предусмотрено статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, заместителю директора по учебной работе Спиркиной О.В. за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 выплачена заработная плата по совмещаемой профессии в размере 301 132,55 руб. с нарушениями ст. 151 ТК РФ.

3. Кроме того, приказами директора МОУ СОШ № 5 от 18.01.2021 № 118 и от 01.10.2021 № 46 учителю Спиркиной О.В. установлены выплаты стимулирующего характера на период с 01.01.2021 по 31.08.2021 в размере 6000,00 руб. и с 01.09.2021 по 31.12.2021 в размере 8000,00 руб. Однако, Спиркина О.В. работает на должности учителя путем совмещения профессий, в связи с чем стимулирующие выплаты, как учителю, ей не предусмотрены ст.151 ТК РФ. Таким образом, установление стимулирующей выплаты Спиркиной О.В. по должности учителя неправомерно. Сумма неправомерно выплаченной стимулирующей выплаты за 2021 год составила 68 775,12 руб.

4. Аналогичные нарушения установлены по заместителю директора по учебной работе Зайцевой Д.С. С нарушениями ст. 151 ТК РФ за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 ей выплачена заработная плата в размере 275 962,34 руб.

Сумма неправомерно выплаченной стимулирующей выплаты за 2021 год составила 95 861,47 руб.

5. Приказом директора МОУ СОШ № 5 № 116 от 13.01.2021 Крестьянинов А.В. сам себе установил дополнительную нагрузку учителя физкультуры в размере 7 основных часов и 1 час внеурочной деятельности, а также установил должностной оклад в размере 19690,00 руб., повышение оклада на 20% за почетное звание «Заслуженный учитель РФ», ежемесячную надбавку в размере 10% за использование в работе современных методов и моделей образовательных и инновационных технологий и 5% за вредные условия труда.

Однако, работодателем директора МОУ СОШ № 5 является Управление образования городского округа Фрязино, а соглашение о совмещении директором Крестьяниновым А.В. должности учителя физкультуры не заключалось.

В связи с этим, установление директором дополнительной нагрузки учителя самому себе является не правомерным. Сумма начисленной заработной платы Крестьянину А.В. как учителю физкультуры за период с 01.01.2021 по 31.08.2021 составила 61 883,08 руб.

6. Приказом директора МОУ СОШ № 5 от 01.09.2020 № 30 заместителю директора по безопасности Бартеновой А.М. установлена нагрузка учителя

химии в размере 10 часов в неделю. Приказом директора от 01.09.20 № 41 на основании п. 14 Положения о доплатах и надбавках, учителю химии Бартеневой А.М. установлена доплата за заведование кабинетом химии в размере 15%, что составляет 1802,5 руб. в месяц (исходя из должностного оклада в размере 12016,67 руб.). Однако, Бартеневой А.М. данная надбавка МКУ ЦБС начисляется в размере 3244,50 руб.

Таким образом, за период с 01.01.2021 по 31.08.2021 переплата надбавки составила 8 904,82 руб.

Приказом директора от 13.07.2021 № 91 заместитель директора по безопасности Бартенева А.М. переведена на должность учителя химии. Согласно тарификационной ведомости МОУ СОШ № 5 на 01.09.2021 данному сотруднику установлена нагрузка учителя химии в размере 8 часов в неделю. Приказом директора от 20.09.21 № 32 на основании п. 14 Положения о доплатах и надбавках, учителю химии Бартеневой А.М. установлена доплата за заведование кабинетом химии в размере 15%, что составляет 1 442,00 руб. в месяц (исходя из должностного оклада в размере 9613,33 руб.). Однако, Бартеневой А.М. данная надбавка начисляется МКУ ЦБС в размере 3 244,50 руб.

Таким образом за период с 01.09.2021 по 31.12.2021 переплата надбавки составила 7 210,00 руб.

7. Приказами директора МОУ СОШ № 5 от 01.09.2020 № 23 и от 01.09.2021 № 12 на работников возложены функции классного руководителя и установлена ежемесячная доплата в размере 11000,0 руб. за выполнение функций классного руководителя, в том числе в размере 5000,0 руб за счет средств федерального бюджета.

МКУ ЦБС при расчете отпускных классным руководителям не приняло во внимание разъяснения Министерства просвещения Российской Федерации от 28.05.2020 № ВБ-1159/08 и 07.09.2020 № ВБ-1700/08 и не включало федеральную выплату за классное руководство в расчет средней заработной платы, а приплюсовывало к средней зарплате 5000 руб., что является нарушением ст. 139 ТК РФ и [Положения](#) об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 922 "Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы" (с изменениями и дополнениями).

Выплаты федеральных средств за классное руководство при начислении отпускных МКУ ЦБС произведены в размере установленной доплаты 5000 руб. (за фактически предоставляемые дни отпуска), а не в структуре средней заработной платы, что предполагает иную сумму доплаты.

Начисление доплаты за классное руководство на период отпусков учителей в 2021 году за счет средств федерального бюджета в сумме 164 576,76 руб. произведено с нарушением ст. 139 ТК РФ и [Положения](#) об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением

Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 922.

8. Приказом директора МОУ СОШ № 5 от 01.09.2020 № 41 учителю начальных классов Валгаевой Н.С. установлена доплата за проверку письменных работ в размере 10%, что составляет 2 179,30 руб. в месяц (исходя из должностного оклада в размере 21793,06 руб.) Однако, Валгаевой Н.С. данная надбавка начисляется в размере 2 051,11 руб. Таким образом за период с 01.09.2021 по 31.08.2021 недоплата надбавки составила 785,69 руб.

9. Приказом директора МОУ СОШ № 5 от 01.09.2020 № 41 учителю истории Голдыревой Е.Л. установлена доплата за подготовку обучающихся областных победителей и призеров конкурсов, олимпиад в размере 50%. Однако Положением о доплатах и надбавках за подготовку обучающихся областных победителей и призеров конкурсов, олимпиад установлена доплата в размере до 25%. Таким образом переплата надбавки за период с 01.01.2021 по 31.08.2021 составила 35 524,01 руб.

10. Приказом директора МОУ СОШ № 5 от 01.09.2020 № 41 учителю физики Башанаеву Р.К. установлена доплата за заведование кабинетом физики в размере 25%. Однако Положением о доплатах и надбавках за заведование физкультурными (тренажерными, спортивными) залами, кабинетом информатики, химии, физики установлена доплата в размере до 15%. Таким образом переплата надбавки за период с 01.01.2021 по 10.08.2021 составила 8 137,62 руб.

11. Приказами директора МОУ СОШ № 5 от 01.09.2020 № 41 и от 20.09.2021 № 32 учителю английского языка Зайцевой Д.С. установлена доплата за создание и обновление электронной базы данных на участников образовательного процесса ведение базы информационной системы качества образования Московской области (ИСКО), региональной базы данных выпускников ОГЭ, ЕГЭ, РСЭМ, ФРД МО в размере 25%. Однако Положением о доплатах и надбавках за создание и обновление электронной базы данных на участников образовательного процесса ведение базы информационной системы качества образования Московской области (ИСКО), региональной базы данных выпускников ОГЭ, ЕГЭ, РСЭМ, ФРД МО установлена доплата в размере до 20%. Таким образом переплата надбавки за период с 01.01.2021 по 10.08.2021 составила 10 254,51 руб.

12. Приказами директора МОУ СОШ № 5 от 01.09.2020 № 41 и от 20.09.2021 № 32 заместителю директора Зайцевой Д.С. установлена доплата за выполнение функций секретаря Педагогического Совета, дисциплинарной комиссии в размере 8%. Однако Положение о доплатах и надбавках распространяется только на педагогических работников. Таким образом установление данной доплаты не правомерно. Сумма неправомерно выплаченной надбавки за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 составила 16 408,84 руб.

13. Приказами директора МОУ СОШ № 5 от 01.09.2020 № 41 и от 20.09.2021 № 32 учителю физ. воспитания Крестьяниновой И.Н. установлена доплата за создание и обновление электронной базы данных на участников образовательного процесса ведение базы информационной системы качества образования Московской области (ИСКО), региональной базы данных выпускников ОГЭ, ЕГЭ, РСЭМ, ФРД МО в размере 25%. Однако Положением о доплатах и надбавках за создание и обновление электронной базы данных на участников образовательного процесса ведение базы информационной системы качества образования Московской области (ИСКО), региональной базы данных выпускников ОГЭ, ЕГЭ, РСЭМ, ФРД МО установлена доплата в размере до 20%. Таким образом переплата надбавки за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 составила 17 321,77 руб.

14. Приказом директора МОУ СОШ № 5 от 01.09.2020 № 21 учителю физ. воспитания Крестьяниновой И.Н. на основании отчета о проведении оценки труда в МОУ СОШ №5, установлена доплата за вредные условия работы в размере 5%. Однако данная надбавка не начислялась за часы внеурочной деятельности учителя физ. воспитания. Таким образом недоплата данной надбавки за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 составила 4 538,12 руб.

Аналогичное нарушение установлено по учителю физ. воспитания Прониной И.В. - 2 561,96 руб.

15. Приказом директора МОУ СОШ № 5 № 93 от 13.07.2021 на должность учителя начальных классов с 11.08.2021 принята Фетисова А.А., которая является молодым специалистом. Согласно пунктам 4.8.1, 4.8.2 Положения об оплате труда № 524 молодым специалистам устанавливается ежемесячная доплата.

Однако данные доплаты назначены Фетисовой А.А. приказом директора № 12 от 01.09.2021 с 01.09.2021, а не с даты приема на работу. Таким образом, сумма недоплаты за период с 11.08.2021 по 31.08.2021 составила 4 090,91 руб.

16. Приказом директора МОУ СОШ № 5 от 01.09.2021 № 32 учителю физики Юнусову А.Ю. установлена доплата за заведование кабинетом физики в размере 25%. Однако Положением о доплатах и надбавках за заведование физкультурными (тренажерными, спортивными) залами, кабинетом информатики, химии, физики установлена доплата в размере до 15%. Таким образом переплата надбавки за период с 01.09.2021 по 31.12.2021 составила 8 652,00 руб.

17. Заместителю директора МОУ СОШ № 5 Спиркиной О.В. в январе 2021 года начислена доплата до МРОТ в размере 2 568,92 руб. за декабрь 2020 года. Согласно статье 133 ТК РФ, месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда. Соглашением о минимальной заработной плате в Московской

области от 31.10.2019 № 243 на территории Московской области установлена минимальная заработная плата с 1 ноября 2019 года в размере 15000 рублей.

При этом заработная плата данного сотрудника за декабрь 2020 года составила 28 276,63 руб., что превышает минимальный размер оплаты труда, в связи с чем начисление доплаты в размере 2 568,92 руб. является необоснованным.

18. Приказами директора МОУ СОШ № 5 от 01.09.2020 № 41 и от 20.09.2021 № 32 учителю информатики Стрельцову А.С. установлена доплата за заведование кабинетом информатики в размере 25%. Однако Положением о доплатах и надбавках за заведование физкультурными (тренажерными, спортивными) залами, кабинетом информатики, химии, физики установлена доплата в размере до 15%. Таким образом переплата надбавки за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 составила 9 803,47 руб.

19. Согласно пункту 4.10 Постановления № 524 от 16.10.2020 ежемесячная надбавка за использование в работе современных методов и моделей образовательных и инновационных технологий к ставкам заработной платы (должностным окладам) педагогическим работникам общеобразовательных учреждений в размере 10 процентов ставки заработной платы (должностного оклада), что составляет 2 580,22 руб. Однако учителю начальных классов Аеткуловой Л.Ф. с января по май 2021 года данная надбавка МКУ ЦБС начислена в размере 2 656,11 руб. Таким образом, переплата ежемесячной надбавки с января по май 2021 года составила 317,95 руб.

20. Приказами директора МОУ СОШ № 5 от 01.09.2020 № 33 и от 01.09.2021 № 12 учителю начальных классов Аеткуловой Л.Ф. назначено ежемесячное пособие в размере 6000,00 руб., как молодому специалисту за счет средств областного бюджета, а также ежемесячная стимулирующая выплата молодому специалисту в размере 4000,00 руб. за счет средств местного бюджета, установленная на основании пункта 5.6. Отраслевого соглашения в размере 5000 руб.

Таким образом, установлена недоплата ежемесячной стимулирующей выплаты Аеткуловой Л.Ф. за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 в размере 10443,04 руб. за счет средств местного бюджета.

Аналогичные нарушения установлены по следующим работникам:

- Денисова А.А. - 4 000,00 руб.
- Носаченко В.И. - 8 596,23 руб.
- Стрельцов А.С. - 9 602,87 руб.
- Миляева В.С. - 10 038,29 руб.

21. Приказом директора МОУ СОШ № 5 № 93 от 13.07.2021 на должность учителя начальных классов с 11.08.2021 принята Фетисова А.А., которая является молодым специалистом. Согласно пункту 5.6. Отраслевого соглашения, устанавливается стимулирующая выплата молодым специалистам

в размере 5000 руб.

Однако данная стимулирующая выплата назначена приказом директора № 12 от 01.09.2021 с 01.09.2021, а не с даты приема на работу, и в размере 4000,00 руб. (а не 5000,0 руб. как установлено Отраслевым соглашением) Таким образом, установлена недоплата ежемесячной стимулирующей выплаты за период с 11.08.2021 по 31.12.2021 в размере 7 409,09 руб.

Таким образом, общая сумма выявленных нарушений составила **1 155 061,34** руб., в том числе:

- оплата труда в размерах, не соответствующих установленным законодательством: недоплата — **62 066,11** руб., переплата — **270 402,91** руб.
- оплата труда по основаниям, не предусмотренным законодательством (нецелевое расходование бюджетных средств) — **183 614,35** руб.
- нарушение условий оплаты труда, установленных действующим законодательством — **638 977,97** руб.

С учетом вышеизложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Принять меры по их устранению.
2. Приказами директора МОУ СОШ № 5 возложение обязанностей по выполнению дополнительной работы на период временного (постоянного) отсутствия работников осуществлять в соответствии со статьями 60.2 и 151 ТК РФ: по другой профессии (должности) - путем совмещения профессий (должностей), по такой же профессии (должности) - путем расширения зон обслуживания, увеличения объема работ в течение установленной продолжительности рабочего дня, с установлением объема работ и размера доплаты (в твердой денежной сумме или в процентах к окладу или заработной плате работника). Иные доплаты на установленную доплату устанавливать запрещено.
3. Стимулирующие выплаты работникам МОУ СОШ № 5 производить только на основную должность или на должность, занимаемую на условиях совместительства. Устанавливать стимулирующие выплаты по совмещаемой должности запрещено.
4. Совмещение директором Крестьяниновым А.В. должности учителя физкультуры оформить дополнительным соглашением к трудовому договору с Управлением образования.

5. Принять меры по возмещению работниками МОУ СОШ № 5 в бюджет городского округа Фрязино средств, полученных по основаниям, не предусмотренным законодательством:

Спиркина О.В. - 68 775,12 руб.

Зайцева Д.С. - 95 861,47 руб.

Зайцева Д.С. - 16 408,84 руб.

6. Принять меры по возмещению работниками МОУ СОШ № 5 в бюджет городского округа Фрязино средств, полученных в размерах, превышающих установленные в приказах директора и (или) локальных нормативных актах:

Бартенева А.М. - 16 114,82 руб.

Голдырева Е.Л. - 35 524,01 руб.

Башанаев Р.К. - 8137,62 руб.

Зайцева Д.С. - 10254,51 руб.

Крестьянинова И.Н. - 17 321,77 руб.

Юнусов А.Ю. - 8652,0 руб.

Спиркина О.В. - 2568,92 руб.

Стрельцов А.С. - 9803,47 руб.

Аеткулова Л.Ф. - 317,95 руб.

7. Принять меры по возмещению работникам МОУ СОШ № 5 недоплаченных им в 2021 году средств:

Валгаева Н.С. - 785,69 руб.

Крестьянинова И.Н. - 4538,12 руб.

Пронина И.В. - 2561,96 руб.

Фетисова А.А. - 4090,91 руб.

Аеткулова Л.Ф. - 10443,0 руб.

Денисова А.А. - 4 000,00 руб.

Носаченко В.И. - 8 596,23 руб.

Стрельцов А.С. - 9 602,87 руб.

Миляева В.С. - 10 038,29 руб.

Фетисова А.А. - 7409,09 руб.

8. Обратиться в МКУ ЦБС за перерасчетом отпускных классным руководителям МОУ СОШ № 5 за 2021 год, произведенным с нарушением ст. 139 ТК РФ, [Положения](#) об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 922 "Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы" и писем Министерства просвещения Российской Федерации от 28.05.2020 № ВБ-1159/08 и 07.09.2020 № ВБ-1700/08. По результатам пересчетов излишки выплаченных средств (при наличии таковых)

возместить в бюджет городского округа Фрязино.

9. Возмещение средств в бюджет городского округа Фрязино проводить с согласия работников, путем подачи ими заявлений в МКУ ЦБС об удержании денежных средств из текущей зарплаты либо самостоятельно через отделения Сбербанка России по следующим реквизитам:

Банковские реквизиты:

ИНН 5050122571, КПП 505001001 ОКТМО 46780000

Получатель платежа: УФК по Московской области (Контрольно-счетная палата городского округа Фрязино, л/с 04483D17970)

единый счет 40102810845370000004

казначейский счет получателя 03100643000000014800

ГУ Банка России по ЦФО//УФК по Московской области, г. Москва,

БИК 004525987

КБК 116 1 13 02994 04 0000 130

10. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах, в письменной форме и с приложением копий подтверждающих документов, в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко