



Российская Федерация
Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

E-mail: ksp-fryazino@mail.ru

10.03.2022 № 01-13/07

на № _____ от _____

Начальнику Управления
образования
администрации городского
округа Фрязино

Т.И. Чигаревой

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 № 89, в период с 12 января по 04 февраля 2022 года Контрольно-счетной палатой городского округа Фрязино проведено контрольное мероприятие «Оценка эффективности расходования бюджетных средств на оплату труда работников муниципальных учреждений дошкольного образования городского округа Фрязино за 2021 год» (далее — контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись муниципальные дошкольные образовательные учреждения городского округа Фрязино:

1. Управление образования администрации городского округа Фрязино.
2. Муниципальные дошкольные образовательные учреждения городского округа Фрязино:
 - 1) Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 2 города Фрязино Московской области (далее — МДОУ № 2).
 - 2) Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 10 города Фрязино Московской области (далее — МДОУ № 10).
 - 3) Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 11 города Фрязино Московской области (далее — МДОУ № 11).

Ведение бюджетного, бухгалтерского, налогового, статистического учета

и соответствующей отчетности этих учреждений осуществляет МКУ г. Фрязино «Центр бюджетного сопровождения» (далее - МКУ ЦБС), в соответствии с Соглашениями об оказании услуг по ведению бюджетного, бухгалтерского, налогового, статистического учета и исполнению иных функций и полномочий от 21.10.2019 № 15, от 21.10.2019 № 23, от 21.10.2019 № 25, соответственно (далее — Соглашения).

Оплата труда работников дошкольных образовательных учреждений городского округа Фрязино осуществляется в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений городского округа Фрязино, утвержденным постановлением Главы городского округа Фрязино от 16.10.2020 № 524 (далее — Положение об оплате труда № 524).

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

1. Штатные расписания и тарификационные списки МДОУ на 01.09.2020 и на 01.09.2021 утверждены заведующими МДОУ и согласованы начальником Управления образования Куприяновой Н.Г.

Нормативы численности работников дошкольных учреждений независимо от их ведомственной подчиненности утверждены постановлением Минтруда РФ от 21.04.1993 № 88 «Об утверждении Нормативов по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады)» (далее — Нормативы численности № 88).

При проверке штатной численности сотрудников МДОУ № 2 установлено: Нормативами численности № 88 учреждению предусмотрено 10,78 ставок воспитателей ($2 \cdot (12 \cdot 5 \cdot 1,1/25) + 3(12 \cdot 5 \cdot 1,1/36)$). Однако, в тарификационных списках МДОУ № 2 на 01.09.2020 и на 01.09.2021 предусмотрено 11,88 ставок воспитателей, что привело к завышению штатной численности по должности воспитатель на 1,1 ставку и, соответственно, завышению фонда оплаты труда на 2021 год на сумму 414 110,40 руб.

При проверке штатной численности сотрудников МДОУ № 10 установлено: Нормативами численности № 88 учреждению предусмотрено 27,06 ставок воспитателей ($4 \cdot (12 \cdot 5 \cdot 1,1/25) + 9(12 \cdot 5 \cdot 1,1/36)$). Однако, в тарификационных списках МДОУ № 10 на 01.09.2020 и на 01.09.2021 предусмотрено 30,36 ставок воспитателей, что привело к завышению штатной численности по должности воспитатель на 3,3 ставки и, соответственно, завышению фонда оплаты труда на 2021 год на сумму 1 338 192,90 руб.

При проверке штатной численности сотрудников МДОУ № 11 установлено: Нормативами численности № 88 предусмотрено 27,06 ставок воспитателей ($4 \cdot (12 \cdot 5 \cdot 1,1/25) + 9(12 \cdot 5 \cdot 1,1/36)$). Однако, в тарификационных списках МДОУ

№ 11 на 01.09.2020 и на 01.09.2021 предусмотрено 30,36 ставок воспитателей, что привело к завышению штатной численности во должности воспитатель на 3,3 ставки и, соответственно, завышению фонда оплаты труда на 2021 год на сумму 1 338 192,90 руб.

Таким образом, неэффективные расходы бюджетных средств на установление сверхнормативных штатов работников МДОУ № 2, № 10 и № 11 на 2021 год составили 3 090 496,2 тыс. руб.

2. Проверка порядка расходования субвенции на оплату труда работников МДОУ в 2021 году в соответствии с Законом Московской области от 09.12.2020 № 257/2020-ОЗ «О финансовом обеспечении реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов» (далее — Закон МО № 257/2020-ОЗ), Постановлением Правительства Московской области от 30.12.2019 № 1064/45 «О порядке предоставления субвенций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на обеспечение государственных полномочий Московской области в сфере образования» (далее — Порядок расходования субвенции № 1064/45), Соглашением № 01421/40/55 от 11.01.2021 между Министерством образования Московской области и администрацией городского округа Фрязино о предоставлении субвенций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на образование и переданного государственного полномочия Московской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2021 году (далее — Соглашение) установила:

- оплата труда педагогических работников МДОУ, к которым, согласно Постановлению Правительства РФ от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций», относятся :

старший воспитатель, воспитатель, музыкальный руководитель, инструктор по физической культуре, педагог-психолог, учитель-логопед,

должна осуществляться за счет средств субвенции из бюджета Московской области (код бюджетной классификации 330360070), поступающих в доход бюджета городского округа Фрязино (код бюджетной классификации 112 202 39999 04 0000 150), направляемых Управлением образования дошкольным образовательным учреждениям в виде субсидии на выполнение муниципального задания (код субсидии 112031611 субКОСГУ 2113011);

- оплата труда учебно-вспомогательного и прочего персонала, к которому

относятся:

руководители (за исключением главного бухгалтера и начальники отделов), их заместители, делопроизводители (секретари-машинистки), заведующие хозяйством, уборщики служебных помещений, младшие воспитатели, помощники воспитателей,

должна осуществляться за счет средств субвенции из бюджета Московской области (код бюджетной классификации 330360230), поступающих в доход бюджета городского округа Фрязино (код бюджетной классификации 112 202 39999 04 0000 150), направляемых Управлением образования дошкольным образовательным учреждениям в виде субсидии на выполнение муниципального задания (код субсидии 112031611 субКОСГУ 2113012).

1) На основании приказа заведующей МДОУ № 2 от 02.08.2021 № 38 л/с воспитателю Базаровой Н.М. на период с 28.07.2021 по 06.08.2021 установлено совмещение должности младшего воспитателя. По совмещаемой должности работнику установлена доплата в размере 27,5% от оклада младшего воспитателя, которая составила 1 152,30 руб.

Оплата произведена МКУ ЦБС за счет средств областного бюджета на оплату труда педагогических работников, что подтверждается реестром № 174 от 10.09.2021 и платежным поручением № 13371 от 10.09.2021.

Однако, в соответствии с Порядком расходования субвенции № 1064/45 и Соглашением оплата труда младших воспитателей должна осуществляться за счет средств субвенции, выделенной на оплату труда учебно-вспомогательного персонала, а не педагогических работников, что согласно статье 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым расходованием бюджетных средств.

2) На основании приказа заведующей МДОУ № 10 от 11.01.2021 № 1/1 л/с воспитателям Алябьевой Л.О., Белкиной С.С., Дергуновой О.А. и Зубановой А.А. установлена доплата в размере 27,5% от оклада младшего воспитателя за совмещение должности младшего воспитателя с 11.01.2021 по 31.08.2021г. В соответствии с Порядком расходования субвенции № 1064/45 и Соглашением оплата труда младших воспитателей должна осуществляться за счет средств субвенции, выделенной на оплату труда учебно-вспомогательного персонала.

Однако, по данному приказу воспитателям Алябьевой Л.О., Белкиной С.С., Дергуновой О.А. и Зубановой А.А. доплата была произведена МКУ ЦБС за счет средств областного бюджета на оплату труда педагогических работников, что подтверждается реестрами № 903 от 09.04.2021, № 595 от 10.03.2021, № 107 от 10.02.2021 и платежными поручениями № 11392 от 09.04.2021, № 11297 от 10.03.2021, № 11224 от 10.02.2021.

Таким образом, сумма надбавки, выплаченная за совмещение должности младшего воспитателя за счет средств областного бюджета на оплату труда педагогических работников, составила 28 252,62 руб., что согласно статье 306.4

Бюджетного кодекса РФ является нецелевым расходованием бюджетных средств.

3) Воспитателю МДОУ № 10 Дергуновой О.А. заработная плата за май 2021 года в размере 46 634,00 руб. была выплачена за счет средств субвенции, выделенной на оплату труда младших воспитателей, что подтверждается реестром № 321 от 10.06.2021 и платежным поручением № 11583 от 10.06.2021г.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка расходования субвенции № 1064/45 оплата труда педагогических работников при наличии экономии средств субвенции на оплату труда учебно-вспомогательного персонала по согласованию с Министерством образования Московской области могут быть направлены на оплату труда педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций путем внесения изменений в график финансового обеспечения субвенций.

Поскольку такого согласования не производилось, то согласно статье 306.4 Бюджетного кодекса РФ расходы в размере 46 634,00 руб. являются нецелевым расходованием бюджетных средств.

4) Приказом заведующей МДОУ № 2 от 02.08.2021 № 37 л/с заместитель заведующей по воспитательной и методической работе Базарова Н.М. временно, на период с 28.07.2021 по 06.08.2021, переведена на должность воспитателя. Однако, за период с 28.07.2021 по 31.07.2021 МКУ ЦБС начислена заработная плата работнику и по должности заместителя заведующей, и по должности воспитателя.

Таким образом, Базаровой Н.М. осуществлена переплата заработной платы по должности заместителя заведующей в сумме 3 853,50 руб. за счет средств областного бюджета (АУП).

Таким образом, объем субвенции бюджету городского округа Фрязино на 2021 год, израсходованной с нарушением целей ее предоставления из бюджета Московской области согласно Порядку расходования субвенции № 1064/45 и Соглашению, составил 79 892,42 руб.

3. При назначении ежемесячных доплат молодым специалистам МДОУ установлены нарушения действующего законодательства:

Согласно пункту 4.8.1 Положения об оплате труда № 524, принятому в соответствии с Постановлением Правительства МО от 30.12.2020 № 1068/42 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Московской области в сфере оплаты труда работников государственных образовательных организаций Московской области», молодым специалистам, окончившим государственные учреждения высшего и среднего профессионального образования и впервые принятым в год окончания ими обучения на работу по полученной специальности в государственные учреждения Московской области предусмотрена доплата в размере 1 000 рублей. Ежемесячная доплата

выплачивается в составе заработной платы в течение трех лет со дня окончания государственных учреждений высшего или среднего профессионального образования при условии занятия штатной должности (не менее одной ставки, одной должности) в учреждении.

Согласно пункту 5.6. Отраслевого соглашения, регулирующего социально трудовые отношения в системе образования, заключенного между Администрацией г.о. Фрязино, Управлением образования г.о. Фрязино и Фрязинской городской организацией профсоюза работников народного образования и науки РФ на 2021-2023 годы от 29.10.2020 (далее — Отраслевое соглашение), предусматривается ежемесячная стимулирующая выплата в размере 5 000 рублей молодым специалистам, окончившим государственное учреждение высшего и среднего профессионального образования. Доплаты выплачиваются в составе заработной платы в течении трёх лет со дня окончания молодыми специалистами государственных учреждений высшего или среднего профессионального образования и при условии занятия молодым специалистом штатной должности (не менее одной ставки, одной должности) в муниципальном учреждении образования городского округа Фрязино.

Таким образом, исходя из вышеуказанных документов, молодым специалистам МДОУ г.о. Фрязино предусмотрены выплаты в размере 1000,0 руб. за счет средств областной субвенции и 5000,0 руб. - за счет средств местного бюджета.

По факту, учреждения ежемесячно выплачивали молодым специалистам по 6000,0 руб. за счет средств областной субвенции и по 4000,0 руб. - за счет средств местного бюджета:

1) Приказом заведующей МДОУ № 10 № 46 л/с от 15.07.2021 воспитателю Буравцовой Н.С. назначено ежемесячное пособие в размере 6 000,00 руб., как молодому специалисту, за счет средств субвенции и ежемесячная стимулирующая выплата, как молодому специалисту, в размере 4000,00 руб. за счет средств местного бюджета.

Общая сумма переплаты Буравцовой Н.С. за период с 15.07.2021 по 31.12.2021 составила 27 500,00 руб. за счет средств областного бюджета и недоплаты за счет местного бюджета - 5 500,00 руб.

Аналогичное нарушение установлено по воспитателю Самсоновой И.А. Переплата ежемесячной доплаты Самсоновой И.А. за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 составила 50 269,14 руб. за счет средств областного бюджета. Недоплата ежемесячной стимулирующей выплаты Самсоновой И.А. составила 10 053,83 руб. за счет средств местного бюджета.

2) Приказами заведующей МДОУ № 11 от 21.06.2021 № 67 л.с. и от 07.09.2021 № 120 л.с. воспитателю Крайновой И.А. назначено ежемесячное пособие как молодому специалисту в размере 6 000,00 руб. за счет средств областного бюджета, а также ежемесячная стимулирующая выплата в размере 4 000,00 руб. за счет средств местного бюджета.

Кроме того, при назначении доплаты воспитателю Крайновой И.А. были нарушены требования пункта 5 статьи 21 Закона Московской области от 27.07.2013 N 94/2013-ОЗ «Об образовании» и Положения об оплате труда № 524, определяющие понятие "молодой специалист", что привело к нецелевым выплатам за счет областной субвенции в размере 39 428,57 руб. и средств местного бюджета - 26 285,71 руб.

Допущенные МДОУ нарушения стали возможными в связи с недостатками муниципальных правовых документов, на основании которых производились данные выплаты:

- пункт 5.6. Отраслевого соглашения, регулирующего социально трудовые отношения в системе образования, заключенного между Администрацией г.о. Фрязино, Управлением образования г.о. Фрязино и Фрязинской городской организацией профсоюза работников народного образования и науки РФ на 2021-2023 годы от 29.10.2020, предусматривает ежемесячную стимулирующую выплату молодым специалистам в размере 5 000 рублей.

Во-первых, данная выплата не является стимулирующей (перечень видов выплат стимулирующего характера установлен Приказом Минздравсоцразвития РФ от 29.12.2007 № 818 и Положением об оплате труда № 524).

Во-вторых, пунктом 5.6. Отраслевого соглашения не указан источник финансирования этой выплаты. Учитывая, что Соглашение регулируют социально трудовые отношения в системе образования на территории г.о. Фрязино, выплаты должны быть из местного бюджета. Но по факту, Управлением образования подразумевалось, что 5000,0 руб. включает 1000,0 руб. областной субвенции, что не корректно.

- Положение об оплате труда № 524 в пункте 4.8 не содержит ссылки на выплату молодым специалистам, установленную пунктом 5.6. Отраслевого соглашения.

4. Пунктом 4.3. Положения об оплате труда № 524 главные распорядители бюджетных средств города Фрязино, в ведомственном подчинении которых находятся образовательные учреждения, предусматривают учреждениям средства на установление доплат за выполнение дополнительных работ, связанных с образовательным процессом и не входящих в круг основных обязанностей педагогического работника в размере 15 процентов фонда оплаты труда педагогических работников данного учреждения. Размеры этих доплат и порядок их установления определяются учреждением в пределах выделенных бюджетных ассигнований самостоятельно и устанавливаются локальным нормативным актом учреждения с учетом мнения представительного органа работников или коллективным договором (соглашением).

Однако, Положения о доплатах за выполнение дополнительных работ, связанных с образовательным процессом и не входящих в круг основных

обязанностей, утвержденные приказами заведующих МДОУ № 10 и МДОУ № 11, а также Отраслевое соглашение не содержат нормы по установлению доплат за руководство ГМО.

Составы руководителей городских методических объединений работников утверждены приказами начальника Управления образования: на 2020-2021 учебный год от 15.09.2020 № 179, на 2021-2022 учебный год — от 03.09.2021 № 218/1. Этими же приказами утверждены размеры доплат из местного бюджета в процентном соотношении к окладу каждому работнику:

МДОУ № 11 — педагог-психолог Барскова М.А. - 15%

МДОУ № 10 — музыкальный руководитель Третьякова Е.А. - 15%

МДОУ № 10 — заместитель заведующего Покидова Л.Н. - 15%.

5. В результате проведенного контрольного мероприятия установлено, что во всех МДОУ отсутствует понимание дефиниций трудового законодательства: совместительство, совмещение профессий, увеличение объема работ, исполнение работ за временно отсутствующего работника, что привело к многочисленным нарушениям и необоснованным выплатам заработной платы на общую сумму 2 067 448,34 руб.

С учетом вышеизложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Принять меры по их устранению.
2. Установить штатные расписания МДОУ в соответствии со штатными нормативами, установленными постановлением Минтруда РФ от 21.04.1993 № 88.
3. Принять меры по возмещению в бюджет Московской области средств субвенции, израсходованных не по целевому назначению и с превышением установленных законодательством размеров.
4. Принять меры дисциплинарного характера в отношении руководителей МДОУ, допустивших нецелевое расходование бюджетных средств, расходование бюджетных средств по основаниям, не предусмотренным действующим законодательством.
4. Внести изменения в Отраслевое Соглашение в части установления доплат молодым специалистам за счет средств местного бюджета.
5. Внести изменения в Положение об оплате труда № 524 в части доплат

молодым специалистам в соответствии с Отраслевым Соглашением.

б. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах, в письменной форме и с приложением копий подтверждающих документов, в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко