



**Российская Федерация**  
**Контрольно-счетная палата**  
**городского округа Фрязино**  
**Московской области**

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

E-mail: [ksp-fryazino@mail.ru](mailto:ksp-fryazino@mail.ru)

03.03.2022 № 01-13/06

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заместителю директора  
МКУ «Центр бюджетного  
сопровождения»

Ю.В. Гравелсиньш

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

В соответствии с пунктом 2.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 № 89, в период с 12 января по 04 февраля 2022 года Контрольно-счетной палатой городского округа Фрязино проведено контрольное мероприятие «Оценка эффективности расходования бюджетных средств на оплату труда работников муниципальных учреждений дошкольного образования городского округа Фрязино за 2021 год» (далее — контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись муниципальные дошкольные образовательные учреждения городского округа Фрязино:

- 1) Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 2 города Фрязино Московской области (далее — МДОУ № 2).
- 2) Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 10 города Фрязино Московской области (далее — МДОУ № 10).
- 3) Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 11 города Фрязино Московской области (далее — МДОУ № 11).

Ведение бюджетного, бухгалтерского, налогового, статистического учета и соответствующей отчетности этих учреждений осуществляет МКУ г. Фрязино «Центр бюджетного сопровождения» (далее - МКУ ЦБС), в соответствии с Соглашениями об оказании услуг по ведению бюджетного, бухгалтерского, налогового, статистического учета и исполнению иных

функций и полномочий от 21.10.2019 № 15, от 21.10.2019 № 23, от 21.10.2019 № 25, соответственно (далее — Соглашения).

Согласно Соглашениям, МКУ ЦБС принимает на себя обязательства осуществлять расчет заработной платы работников МДОУ на основании табеля учета рабочего времени и документов к нему (приказов, листов нетрудоспособности) и ее выплату.

Оплата труда работников дошкольных образовательных учреждений городского округа Фрязино осуществляется в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений городского округа Фрязино, утвержденным постановлением Главы городского округа Фрязино от 16.10.2020 № 524 (далее — Положение об оплате труда № 524).

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

1. Проверка порядка расходования субвенции на оплату труда работников МДОУ № 2 в 2021 году в соответствии с Законом Московской области от 09.12.2020 № 257/2020-ОЗ «О финансовом обеспечении реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов» (далее — Закон МО № 257/2020-ОЗ), Постановлением Правительства Московской области от 30.12.2019 № 1064/45 «О порядке предоставления субвенций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на обеспечение государственных полномочий Московской области в сфере образования» (далее — Порядок расходования субвенции № 1064/45), Соглашением № 01421/40/55 от 11.01.2021 между Министерством образования Московской области и администрацией городского округа Фрязино о предоставлении субвенций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на образование и переданного государственного полномочия Московской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2021 году (далее — Соглашение) установила:

- оплата труда педагогических работников МДОУ, к которым, согласно Постановлению Правительства РФ от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций», относятся :

старший воспитатель, воспитатель, музыкальный руководитель, инструктор по физической культуре, педагог-психолог, учитель-логопед,

должна осуществляться за счет средств субвенции из бюджета Московской области (код бюджетной классификации 330360070), поступающих в доход бюджета городского округа Фрязино (код бюджетной классификации 112 202 39999 04 0000 150), направляемых Управлением образования дошкольным образовательным учреждениям в виде субсидии на выполнение муниципального задания (код субсидии 112031611 субКОСГУ 2113011);

- оплата труда учебно-вспомогательного и прочего персонала, к которому относятся:

руководители (за исключением главного бухгалтера и начальники отделов), их заместители, делопроизводители (секретари-машинистки), заведующие хозяйством, уборщики служебных помещений, младшие воспитатели, помощники воспитателей,

должна осуществляться за счет средств субвенции из бюджета Московской области (код бюджетной классификации 330360230), поступающих в доход бюджета городского округа Фрязино (код бюджетной классификации 112 202 39999 04 0000 150), направляемых Управлением образования дошкольным образовательным учреждениям в виде субсидии на выполнение муниципального задания (код субсидии 112031611 субКОСГУ 2113012).

1) На основании приказа заведующей МДОУ № 2 от 02.08.2021 № 38 л/с воспитателю Базаровой Н.М. на период с 28.07.2021 по 06.08.2021 установлено совмещение должности младшего воспитателя. По совмещаемой должности работнику установлена доплата в размере 27,5% от оклада младшего воспитателя, которая составила 1 152,30 руб.

Оплата произведена МКУ ЦБС за счет средств областного бюджета на оплату труда педагогических работников, что подтверждается реестром № 174 от 10.09.2021 и платежным поручением № 13371 от 10.09.2021.

Однако, в соответствии с Порядком расходования субвенции № 1064/45 и Соглашением оплата труда младших воспитателей должна осуществляться за счет средств субвенции, выделенной на оплату труда учебно-вспомогательного персонала, а не педагогических работников, что согласно статье 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым расходованием бюджетных средств.

2) На основании приказа заведующей МДОУ № 10 от 11.01.2021 № 1/1 л/с воспитателям установлена доплата в размере 27,5% от оклада младшего воспитателя за совмещение должности младшего воспитателя с 11.01.2021 по 31.08.2021г. В соответствии с Порядком расходования субвенции № 1064/45 и Соглашением оплата труда младших воспитателей должна осуществляться за счет средств субвенции, выделенной на оплату труда учебно-вспомогательного персонала.

Однако, по данному приказу воспитателям Алябьевой Л.О., Белкиной С.С., Дергуновой О.А. и Зубановой А.А. доплата была произведена МКУ ЦБС

за счет средств областного бюджета на оплату труда педагогических работников, что подтверждается реестрами № 903 от 09.04.2021, № 595 от 10.03.2021, № 107 от 10.02.2021 и платежными поручениям № 11392 от 09.04.2021, № 11297 от 10.03.2021, № 11224 от 10.02.2021.

Таким образом, сумма надбавки, выплаченная за совмещение должности младшего воспитателя за счет средств областного бюджета на оплату труда педагогических работников, составила 28 252,62 руб., что согласно статье 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым расходованием бюджетных средств.

3) Воспитателю МДОУ № 10 Дергуновой О.А. заработная плата за май 2021 года в размере 46 634,00 руб. была выплачена за счет средств субвенции, выделенной на оплату труда младших воспитателей, что подтверждается реестром № 321 от 10.06.2021 и платежным поручением № 11583 от 10.06.2021г.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка расходования субвенции № 1064/45 оплата труда педагогических работников при наличии экономии средств субвенции на оплату труда учебно-вспомогательного персонала по согласованию с Министерством образования Московской области могут быть направлены на оплату труда педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций путем внесения изменений в график финансового обеспечения субвенций.

Поскольку такого согласования не производилось, то согласно статье 306.4 Бюджетного кодекса РФ расходы в размере 46 634,00 руб. являются нецелевым расходованием бюджетных средств.

4) Приказом заведующей МДОУ № 2 от 02.08.2021 № 37 л/с заместитель заведующей по воспитательной и методической работе Базарова Н.М. временно, на период с 28.07.2021 по 06.08.2021, переведена на должность воспитателя. Однако, за период с 28.07.2021 по 31.07.2021 МКУ ЦБС начислена заработная плата работнику и по должности заместителя заведующей, и по должности воспитателя.

Таким образом, Базаровой Н.М. осуществлена переплата заработной платы по должности заместителя заведующей в сумме 3 853,50 руб. за счет средств областного бюджета (АУП).

2. Проверка обоснованности установления доплат и надбавок к должностным окладам установила:

1) Приказом заведующей МДОУ № 2 от 10.06.2021 № 32 л.с. на младшего воспитателя Гребешкову О.В. возложены дополнительные обязанности младшего воспитателя и установлена доплата за увеличение объема работы (на время государственного отпуска Кундиновой Т.А.) за период с 21.06.2021 по 30.06.2021 в размере 50%, что соответствует статьям 60.2, 151 ТК РФ, предусматривающим

при совмещении профессий (должностей), расширении зон обслуживания, увеличении объема работы или исполнении обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором, установление доплаты.

Однако, при расчете заработной платы Гребешковой О.В., кроме доплаты в размере 50% от должностного оклада, на эту надбавку МКУ ЦБС начислена еще и надбавка за подготовку и участие в занятиях с воспитанниками в размере 110 процентов от 0,5 ставки младшего воспитателя, что не предусмотрено приказом заведующей и статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, переплата заработной платы Гребешковой О.В. за июнь 2021 года составила 2 414,35 руб.

Аналогичное нарушение установлено по Гребешковой О.В. при установлении доплаты в июле и декабре 2021 года в размере 1 262,30 руб., а также по другим младшим воспитателям МДОУ № 2, которые исполняли обязанности временно отсутствующих работников, а именно:

- Варфоломеевой О.Н. в размере 11 234,91 руб.
- Константиновой Т.В. - 3 854,71 руб.
- Кундине Т.А. - 9 852,17 руб.

Таким образом, общая суммы переплаты заработной платы по данному основанию составила 28 618,44 руб.

2) Приказом заведующей МДОУ № 2 от 25.10.2021 № 72 л/с на воспитателя Андронову О.С. возложены дополнительные обязанности младшего воспитателя (на время больничного листа младшего воспитателя Кундиной Т.А.) на период с 11.10.2021 по 22.10.2021 и установлена доплата в размере 0,5 ставки, что соответствует статьям 60.2, 151 ТК РФ.

Однако, при расчете заработной платы Андроновой О.С., МКУ ЦБС, кроме доплаты в размере 0,5 ставки, начислена еще и надбавка за подготовку и участие в занятиях с воспитанниками в размере 110 процентов от 0,5 ставки младшего воспитателя и надбавка 10% за вредные условия труда, что не предусмотрено приказом заведующей и статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, переплата заработной платы Андроновой О.С. за октябрь 2021 года составила 3 292,29 руб.

Аналогичное нарушение установлено по другим педагогическим работникам МДОУ № 2, которые исполняли обязанности временно отсутствующих работников, а именно:

- Егорова Н.В. - 3 456,91 руб.
- Летницкая В.В. - 2 633,83 руб.
- Пятакова В.Н. - 5 971,02 руб.
- Елшина Н.Ф. - 15 626,39 руб.
- Шальнова Н.А. - 6 913,80 руб.

- Ширяева И.И. - 7 542,33руб.

Таким образом, общая сумма переплаты заработной платы по данному основанию составила 45 436,57 руб.

3) Музыкальному руководителю МДОУ № 10 Ериковой Г.П. на основании пункта 3.5.1.3 Положения об оплате труда № 524 установлено повышение должностного оклада за работу с группами воспитанников с фонетико-фонематическим нарушением речи и нарушением произношения отдельных слов на 15%, что составляет 2 203,88 руб.

Кроме того, Ериковой Г.П. на основании пункта 4.10 Положения об оплате труда № 524 установлена ежемесячная надбавка за использование в работе современных методов и моделей образовательных и инновационных технологий, в размере 15 процентов ставки заработной платы (должностного оклада). Данная надбавка должна начисляться на увеличенный должностной оклад, однако она начислялась на базовый должностной оклад, в связи с чем образовалась недоплата заработной платы за период с января по сентябрь 2021 года в размере 1 767,39 руб.

4) Приказом заведующей МДОУ № 10 от 25.08.2021 № 65 л/с младшему воспитателю Ворониной О.Р. установлена доплата за увеличение объема работы (на время государственного отпуска младшего воспитателя Шаргуновой Е.В.) за 02.08.2021 в размере 50%, что соответствует статьям 60.2, 151 ТК РФ.

Однако, при расчете заработной платы Ворониной О.Р. кроме доплаты в размере 50% от должностного оклада, начислена еще и надбавка за подготовку и участие в занятиях с воспитанниками в размере 110 процентов от 0,5 ставки должностного оклада, что не предусмотрено приказом заведующей и статьей 151 ТК РФ.

Таким образом, установлена переплата заработной платы Ворониной О.Р. за август 2021 года в размере 288,08 руб.

Аналогичное нарушение установлено при установлении Ворониной О.Р. доплаты в сентябре и декабре 2021 года в размере 864,23 руб., а также по другим младшим воспитателям МДОУ № 10, которые исполняли обязанности временно отсутствующих работников, а именно:

- Дидух Н.Н. в размере 21 479,42 руб.
- Исмаиловой О.И. - 4 399,66 руб.
- Кулакова В.Н. - 35 538,71 руб.
- Носковой Н.И. - 47 825,74 руб.
- Поповой Л.А. - 21 835,15 руб.
- Раевой М.А. - 10 722,45 руб.
- Рожанской Н.Н. - 14 947,62 руб.
- Усачевой М.В. - 20 212,32 руб.
- Шаргуновой Е.В. - 33 331,31 руб.

- Исляевой О.Ф. - 15 710,56 руб.
- Ляличевой И.В. - 8 342,58 руб.
- Онищук Н.В. - 1 000,68 руб.

Таким образом, общая сумма переплаты заработной платы по данному основанию составила 236 498,51 руб.

5) Приказом заведующей МДОУ № 10 от 25.01.2021 № 12 л/с рабочему по комплексному обслуживанию здания Печерникову А.С. установлена ежемесячная выплата стимулирующего характера на срок с 11.01.2021 по 31.08.2021 в размере 2 195,00 руб. При этом с февраля по август 2021 года данная выплата не начислялась и не выплачивалась. Сумма недоплаты стимулирующей выплаты за период с февраля по август 2021 года составила 15365,00 руб.

6) Приказом заведующей МДОУ № 10 от 01.09.2020 № 73 л/с кухонному рабочему Печерниковой Н.В. разрешена работа по совместительству с 01.09.2020 уборщиком служебных помещений на 0,5 ставки.

Предусмотренная пунктом 4.1 Положения об оплате труда № 524 надбавка в размере 10% от должностного оклада, за выполнение тяжелых работ, работ с вредными и (или) опасными условиями труда, не начислялась. Недоплата данной надбавки за период с января по июль 2021 года составила 2 697,10 руб.

7) Приказом заведующей МДОУ № 11 от 25.11.2021 № 157 л.с. младшему воспитателю Корниенко О.А. установлена доплата за совмещение профессии дворника (на время болезни дворника Плаксиной Л.Л.) на период с 11.10.2021 по 27.10.2021 в размере 0,5 ставки дворника, что составляет 2 504,45 руб. Однако работнику начислено 2 382,52 руб., что привело к недоплате заработной платы Корниенко О.А. в размере 121,93 руб. за счет средств местного бюджета.

8) Приказом заведующей МДОУ № 11 от 24.09.2021 № 138 л.с. младшему воспитателю Еделеевой С.В. установлена доплата за увеличение объема работы (на время больничного листа младшего воспитателя Добранчевой Н.А.) на период с 24.09.2021 по 30.09.2021 в размере 50%, что соответствует статье 151 ТК РФ, предусматривающей при совмещении профессий (должностей), расширении зон обслуживания, увеличении объема работы или исполнении обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором, установление доплаты.

Однако, при расчете заработной платы Еделеевой С.В., кроме доплаты в размере 50% от должностного оклада, начислена еще и надбавка на эти 50% за подготовку и участие в занятиях с воспитанниками в размере 110 процентов, что не предусмотрено приказом заведующей и статьей 151 ТК РФ.

Таким образом, установлена переплата заработной платы Еделеевой С.В. за сентябрь 2021 года в размере 1 440,37 руб.

Аналогичное нарушение установлено по Еделеевой С.В. при установлении

доплаты в октябре и ноябре 2021 года в размере 6 488,55 руб., а также по другим младшим воспитателям МДОУ № 11, которые исполняли обязанности временно отсутствующих работников, а именно:

- Аскеровой К.В. в размере 8 034,55 руб.
- Добранчевой Н.А. - 1 207,17 руб.
- Корниенко О.А. - 8 998,93 руб.
- Петросян О.С. - 11 724,66 руб.
- Мусаевой Н.С. - 9 426,91 руб.
- Плаксиной Л.Л. - 19 552,96 руб.
- Спириной С.Г. - 6 759,19 руб.
- Субботиной И.Н. - 4 039,03 руб.
- Рамазановой З.М. - 1 978,96 руб.
- Аушевой С.С. - 7 715,40 руб.
- Ярутич Т.В. - 5 407,0 руб.
- Усачевой С.С. - 1 440,37 руб.
- Сафоновой В.В. - 17 638,89 руб.

Таким образом, общая сумма переплаты заработной платы по данному основанию за счет средств областного бюджета составила 111 852,94 руб.

9) Приказом заведующей МДОУ № 11 от 09.12.2021 № 159 воспитателям Глазковой Т.Ю. и Акулиной Н.Н. установлена доплата за совмещение профессии младшего воспитателя в размере 0,5 ставки младшего воспитателя.

Однако, при расчете заработной платы работникам, кроме доплаты в размере 50% от должностного оклада, Глазковой Т.Ю. и Акулиной Н.Н. начислена еще и надбавка за подготовку и участие в занятиях с воспитанниками в размере 110 процентов на эти 50% доплаты и доплата за выполнение тяжелых работ, работ с вредными и (или) опасными условиями труда в размере 10%, что не предусмотрено приказом заведующей и статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, установлена переплата заработной платы Глазковой Т.Ю. и Акулиной Н.Н. за декабрь 2021 года в размере 3 142,64 руб. и 3 142,64 руб., соответственно.

Аналогичное нарушение установлено по следующим воспитателям, исполняющим обязанности временно отсутствующих работников (младших воспитателей), а именно:

- Казеевой Н.А. - 3 516,76 руб.
- Коноваловой Н.Н. - 4 279,97 руб.
- Крайновой И.А. - 3 621,71 руб.
- Надобниковой Г.А. - 1 571,32 руб.
- Радионовой Е.С. - 658,46 руб.
- Решетовой З.Н. - 2 199,85 руб.
- Сарабьевой Н.А. - 1 571,32 руб.

- Ширяевой Л.Н. - 3 863,96 руб.

Таким образом, общая переплата заработной платы по данному основанию за счет средств областного бюджета составила 27 568,63 руб.

10) Приказом заведующей МДОУ № 11 от 30.08.2021 № 99 л.с. воспитателю Ганичкиной Е.С. установлена доплата в размере 15% от оклада за организацию бесплатного консультирования родителей, воспитывающих детей дошкольного возраста в семье, что составляет 3 686,48 руб. Однако, доплата начислена в размере 5 068,81 руб. Таким образом, переплата Ганичкиной Е.С. составила 1382,43 руб. за счет средств областного бюджета.

11) Приказом заведующей МДОУ № 11 от 22.07.2021 № 82 л.с. воспитателю Денисовой Т.К. установлена доплата в размере 15% от оклада за подготовку совместно с родителями прогулочного участка, что составило в июле 2021 года 1 441,67 руб. Однако, доплата начислена в размере 2 439,75 руб. Таким образом, переплата Денисовой Т.К. составила 998,08 руб. за счет средств областного бюджета.

12) Приказом заведующей МДОУ № 11 от 30.08.2021 № 99 л.с. воспитателю Каданцевой В.Н. установлена доплата в размере 15% от оклада за участие в выставках детского творчества, что составляет 930,0 руб.. Однако, доплата начислена в размере 4 092,0 руб. Таким образом, переплата Каданцевой В.Н. составила 3 162,0 руб. за счет средств областного бюджета.

13) Приказом заведующей МДОУ № 11 от 22.07.2021 № 82 л.с. воспитателю Надобниковой Г.А. установлена доплата в размере 15% от оклада за организацию бесплатного консультирования родителей, воспитывающих детей дошкольного возраста в семье, что составляет 3 916,89 руб. Однако, доплата начислена в размере 5 068,91 руб.

Приказом заведующей МДОУ № 11 от 22.11.2021 № 154 л.с. воспитателю Надобниковой Г.А. установлена доплата в размере 15% от оклада за подготовку совместно с родителями прогулочного участка, что составляет 4 562,02 руб. Однако, доплата начислена в размере 5 068,91 руб.

Таким образом, общая переплата Надобниковой Г.А. составила 1 658,91 руб. за счет средств областного бюджета.

С учетом вышеизложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Принять меры по их устранению.

2. Произвести перерасчеты заработной платы работникам МДОУ (с их согласия) и обеспечить возмещение в бюджет Московской области средств субвенции, израсходованных с превышением установленных законодательством размеров.
3. Принять меры дисциплинарного характера в отношении сотрудников МКУ ЦБС, допустивших нецелевое расходование бюджетных средств, расходование бюджетных средств по основаниям, не предусмотренным действующим законодательством, или в размерах, превышающих установленные приказами заведующих МДОУ.
4. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах, в письменной форме и с приложением копий подтверждающих документов, в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко