



Российская Федерация
Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

Е-mail: ksp-fryazino@mail.ru

22.02.2022 № 01-13/02

на № _____ от _____

Директору МБУ г.
Фрязино «Городское
хозяйство»

Т.Н. Чиликиной

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.2 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 № 89, в период с 01 по 16 февраля 2022 года проведена проверка порядка формирования муниципального задания МБУ г. Фрязино «Городское хозяйство» на 2022 год (далее — контрольное мероприятие).

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

1. В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях реализации комплексных программ и планов городского округа Фрязино в области ЖКХ, благоустройства, транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства, безопасности дорожного движения, охраны окружающей среды постановлением администрации города Фрязино от 18.11.2013 № 661 создано Муниципальное бюджетное учреждение «Городское хозяйство» г. Фрязино (далее — МБУ ГХ).

Учредителем МБУ ГХ является муниципальное образование - городской округ Фрязино Московской области в лице Администрации городского округа (далее — Администрация).

На момент настоящей проверки ответственным за ведение финансово-хозяйственной деятельности МБУ ГХ является директор учреждения — Чиликина Татьяна Николаевна, назначена на должность распоряжением Главы г.о. Фрязино от 12.12.2021 № 143 р-лс.

2. В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 69.2, пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 7 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с муниципальным заданием на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), которое формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Фрязино Московской области, начиная с 2022 года, установлен постановлением Администрации от 29.11.2021 № 603 (далее — Порядок).

Согласно настоящему Порядку муниципальное задание формируется Администрацией или ее отраслевыми органами с правами юридического лица, осуществляющими полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится соответствующее учреждение (далее – Главный распорядитель бюджетных средств). Главным распорядителем бюджетных средств в отношении МБУ ГХ является Администрация.

3. Муниципальное задание МБУ ГХ утверждено постановлением Администрации от 14.01.2022 № 30 в сумме 159 413 850,0 руб. на 2022 год.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным или автономным учреждением осуществляется путем предоставления субсидии (пункт 3.19 Порядка).

Предоставление муниципальному бюджетному или автономному учреждению субсидий осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) (далее - Соглашение), заключаемого между Главным распорядителем бюджетных средств и муниципальным учреждением.

Соглашение № 2.1-12-10С/2022 от 28.01.2022 заключено между Администрацией в лице заместителя Главы администрации Медведева Д.А. и директором МБУ ГХ Чиликиной Т.Н.

Приложением № 1 к Соглашению утверждены субсидии на выполнение муниципального задания МБУ ГХ в разрезе кодов субсидии, видов работ и стоимости работ. По коду субсидии 111172710 учреждению предусмотрены средства на уличное освещение в сумме 12 302,8 тыс руб. и модернизацию уличного освещения в сумме 4 000,0 тыс. руб.

Однако, муниципальным заданием МБУ ГХ на 2022 год не установлен вид работы по организации освещения улиц. Уникальный номер регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг Московской области 810000.Р.53.1.05400001000 в муниципальном задании

МБУ ГХ отсутствует. Работа по организации освещения улиц не включена и в работу «Организация благоустройства и озеленения», в стоимости которой Соглашением учтены расходы на освещение улиц.

4. Анализ формирования и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности МБУ ГХ на 2022 год установил:

Согласно статье 32 Федерального закона № 7-ФЗ, некоммерческая организация ведет бухгалтерский учет и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Согласно пункту 3.3 данной статьи, план финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, составляется и утверждается в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

В соответствии с приказом Минфин России от 31.08.2018 № 186н (с изм.) «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (далее — приказ Минфин № 186н, ПФХД), постановлением Главы городского округа Фрязино от 17.01.2020 № 27 (с изм.) утвержден Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений городского округа Фрязино Московской области (далее — Порядок составления ПФХД).

В нарушение пункта 47 Порядка составления ПФХД, устанавливающего, что проект Плана Учреждения на очередной финансовый год и плановый период представляется в отраслевой (функциональный) орган (подразделение) Администрации не позднее 30 декабря текущего года путем заполнения и размещения в Региональном электронном бюджете с использованием информационно-аналитической системы «Исполнение бюджета», на момент проведения настоящего контрольного мероприятия ПФХД МБУ ГХ на 2022 год не был размещен в Региональном электронном бюджете.

Планом финансово-хозяйственной деятельности МБУ ГХ на 2022 год установлен объем поступлений и выплат за счет субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 154 741 620,0 руб., что не соответствует стоимости муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации и Бюджетом на 2022 год в сумме 159 413,9 тыс. руб.

5. Выполнение работ МБУ ГХ, установленных муниципальным заданием и Соглашением на 2022 год, может осуществляться как собственными силами учреждения, так и путем заключения муниципальных контрактов (договоров) с подрядными организациями.

На момент проведения настоящей проверки МБУ ГХ заключило 9 контрактов (договоров) с подрядными организациями на сумму 47 203 813,21 руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата проверила заключение и исполнение контракта № 0848300066521000186 от 31.01.2022, заключенного МБУ ГХ с ООО «Жилищное эксплуатационное управление — 567» на содержание внутриквартальных территорий г.о. Фрязино в кварталах Д 1,2,3,4,5,6,7,8,9,13,14,15,16,17,18,19,20 (1 квартал 2022 года) на сумму 2 502 628,78 руб. Согласно техническому заданию к контракту срок проведения работ по содержанию внутриквартальных территорий - с даты заключения контракта по 31 марта 2022 года (включительно).

Контракт заключен спустя 1 месяц от начала 1 квартала в связи с поздним проведением конкурсных процедур (МБУ ГХ направило конкурсные документы 29.12.2021, аукцион проведен 18.01.2022), что создало дополнительные трудности с его исполнением.

Объемы работ установлены Дефектным актом (приложение № 1 к Техническому заданию). Согласно Дефектному акту и локальному сметному расчету подрядчику предусматривается уборка 54 детских игровых площадок общей площадью 2700 кв.м (в среднем по 50 кв.м каждая) за период действия контракта 9 раз (т. е. 1 раз в неделю). Кроме того, предусматривается очистка урн от мусора (90шт*30раз), погрузка снега вручную и ковшовыми погрузчиками, мусора — экскаваторами, и перевозка снега и мусора автомобилями-самосвалами.

7 февраля 2022 года сотрудники Контрольно-счетной палаты провели осмотр 41 детской игровой площадки, в результате которого установлено, что только одна площадка (пр. Мира д.1-3) очищалась от снега в момент осмотра. На остальных площадках уборка снега не проводилась, несмотря на то, что согласно условиям контракта один раз в неделю уборка снега должна проводиться на всех площадках, а урн — 3 раза в неделю.

5. На обеспечение деятельности МБУ ГХ на 2022 год в Соглашении предусмотрены средства субсидии в объеме 40 646,6 тыс. руб.

На момент проведения настоящей проверки в учреждении действует штатное расписание, утвержденное приказом директора МБУ ГХ № 69 от 02.12.2019 и согласованное с Главой городского округа Бочаровым К.В., в котором предусмотрено 92,5 ставки работников с годовым фондом оплаты труда в размере 34 070 736,6 руб.

Планом финансово-хозяйственной деятельности МБУ ГХ на оплату труда с начислениями на 2022 год предусмотрены расходы в размере 38 771 315,93 руб.

По итогам исполнения расходов учреждения за 2021 год (данные Сводного отчета о состоянии лицевого счета БУ, АУ, ОМС на 01 января 2022 года) кассовые расходы на оплату труда с начислениями составили 50 737 389,86 руб.

Таким образом, на 2022 год учреждению предусмотрены расходы на оплату труда на 11 966 073,93 руб. меньше, чем исполненные расходы на эти цели за 2021 год, что оперативно требует формирования нового штатного расписания.

На момент проведения настоящей проверки представленная учреждением штатная расстановка сотрудников показывает, что физическими лицами занято 51,5 ставок.

Кроме расходов на оплату труда работников учреждения для обеспечения его деятельности необходимы расходы на закупку товаров, работ и услуг, оплату налогов и сборов.

На момент проведения настоящей проверки МБУ ГХ заключило 9 контрактов (договоров) на 2022 год на сумму 1 840 299,85 руб. Договор с АО «Мосэнергосбыт» на 2022 год еще не подписан. Расходы учреждения на исполнение аналогического контракта за 2021 год составили 59 624,19 руб.

Планом финансово-хозяйственной деятельности МБУ ГХ на 2022 год не предусмотрены расходы на уплату налогов и сборов, которые за 2021 год составили 1 657 578,0 руб.

Таким образом, на обеспечение деятельности МБУ ГХ на 2022 год, с учетом установленных расходов на оплату труда, заключенных договоров и расходов, необходимых на уплату налогов, учреждению потребуется 42 328 817,97 руб., что превышает сумму расходов, утвержденных муниципальным заданием МБУ ГХ на 2022 год (40 646 000,0 руб.). Данный факт требует пересмотра расходов на оплату труда в муниципальном задании и Плане финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2022 год.

С учетом вышеизложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Администрации городского округа Фрязино надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Принять меры по их устранению.
2. Принять новое штатное расписание МБУ ГХ.
3. Внести изменения в План финансово-хозяйственной деятельности МБУ ГХ на 2022 год.
- 4.** Внести изменения в Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ ГХ на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) после утверждения Администрацией муниципального задания в новой редакции.
5. Обеспечить контроль за исполнением подрядными организациями условий заключенных контрактов (договоров). Обеспечить оплату фактически выполняемых работ и применение штрафных санкций за нарушения условий

исполнения контрактов (договоров).

6. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах, в письменной форме и с приложением копий подтверждающих документов, в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко