



Российская Федерация
**Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области**

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

E-mail: ksp-fryazino@mail.ru

15.11.2021 № 01-20/20

на № _____ от _____

Администрация
городского округа
Фрязино

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.18 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2021 год (далее - Контрольно-счетная палата), утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2020 № 70 (в ред. от 02.09.2021 № 57), в период с 03 по 30 сентября 2021 года проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности расходования средств бюджета городского округа Фрязино на реализацию мероприятий стратегии социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации в 2020-2021 годах» (далее — контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие проводилось согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 02.09.2021 № 58.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено:

1. Городской округ Фрязино Московской области является наукоградом Российской Федерации (далее - наукоград). Получил статус наукограда Указом Президента Российской Федерации от 29 декабря 2003 года № 1531 на период до 2027 года.

Стратегия социально-экономического развития наукограда - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития наукограда на долгосрочный период (далее - Стратегия).

Решением Совета депутатов города Фрязино от 15.12.2016 № 134 утверждена Стратегия социально-экономического развития Наукограда Фрязино до 2025 года.

Постановлением Главы города Фрязино от 20.02.2017 № 100 (с изм. от 10.08.2018 № 501) утвержден План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Наукограда Фрязино до 2025 года.

Изучение Плана мероприятий по реализации Стратегии показало, что он нуждается в корректировке: часть мероприятий утратила свою актуальность, по ряду невыполненных мероприятий закончились сроки их реализации.

2. Проверка обоснованности планирования мероприятий муниципальной программы «Предпринимательство» на 2020-2024 годы» и объемов их финансирования установила нарушение пункта 3.2 Положения о порядке оформления бесхозяйного имущества в муниципальную собственность муниципального образования городской округ Фрязино, утвержденного решением Совета депутатов от 24.05.2018 № 269 «Об утверждении Положения о порядке оформления бесхозяйного имущества в муниципальную собственность муниципального образования городской округ Фрязино Московской области» - Комитетом по управлению имуществом не размещена информация о бесхозяйных объектах недвижимого имущества на официальном сайте городского округа Фрязино в сети Интернет. До настоящего времени выявленные в 2019 году и утвержденные 27.02.2020 Министерством энергетики Московской области бесхозяйные тепловые сети городского округа Фрязино не оформлены.

3. Проверка соблюдения требований, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Закон № 44-ФЗ) установила:

Для реализацию мероприятий Стратегии Администрацией в 2020 году было заключено 25 контрактов на общую сумму 24 224 642,40 руб.

1) Ремонт и оснащение малого многофункционального конференц-зала.

В рамках исполнения данного мероприятия заключено 12 контрактов на общую сумму 3 431 814,44 руб.

В ходе настоящей проверки сотрудниками Контрольно-счетной палаты 29.09.2021 г. в присутствии представителей Заказчика произведен визуальный осмотр основных средств, приобретенных для оснащения малого многофункционального конференц-зала (Акт осмотра № 8 от 29.09.2021), по результатам которого установлено, что ЖК Монитор (инвентарный номер 1101040121) не используется. Не использование по назначению движимого имущества в течение длительного времени (более 3 месяцев) считается неэффективным использованием бюджетных средств в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (балансовая стоимость ЖК Монитора — 27 246,59 руб).

2) Разработка архитектурной концепции, проведение инженерных изысканий, разработка проекта планировки территории бывшей в/ч, расположенной на территории г.о. Фрязино .

В рамках исполнения данного мероприятия Администрацией заключен контракт № 0848300066520000038 от 08.06.2020 с ГБУ МО «Трест геолого-геодезических и архитектурно-планировочных работ «Мособлгеотрест» на оказание услуг по разработке архитектурной концепции, проведению инженерных изысканий, разработке проекта планировки территории бывшей военной части, расположенной на территории городского округа Фрязино, на сумму 7 637 386,50 руб. путем проведения открытого конкурса в электронной форме.

По смете № 5 к контракту по виду работ:

- «Составление программы производства работ» использовалась Таблица 53 «Справочника базовых цен на инженерные изыскания для строительства. Инженерно-гидрографические работы. Инженерно-гидрометеорологические изыскания на реках» (одобрен Письмом Госстроя РФ от 26.09.2000 N 5-11/91), пунктом 2 которой цена обоснования проекта составляет 800 руб. (при стоимости камеральных работ от 2000 до 5000 руб.). Однако, стоимость камеральных работ, согласно смете № 5, составляет менее 2000 руб., в связи с чем должен быть применен пункт 1 Таблицы 53 и установлена цена в размере 450 руб.

- «Составление отчета 2 категории сложности» использовалась Таблица 62 «Справочника базовых цен на инженерные изыскания для строительства. Инженерно-гидрографические работы. Инженерно-гидрометеорологические изыскания на реках», в которой § 2 Цена на составление отчета в % от стоимости камеральных работ в зависимости от степени гидрометеорологической изученности территории установлена в размере 75%, соответствующая стоимости камеральных работ св. 500 до 1000 руб. и степени гидрометеорологической изученности территории - неизученная.

Однако, согласно разделу 4 «Гидрометеорологическая изученность территории» Технического отчета по результатам инженерно-экологических и инженерно-гидрометеорологических изысканий для подготовки документации по планированию территории (Том 3), подготовленного ГБУ МО «Трест геолого-геодезических и архитектурно-планировочных работ «Мособлгеотрест», указано, что степень изученности территории достаточная.

Таким образом, цена для составления отчета, исходя из степени гидрометеорологической изученности территории, должна была применяться в размере 60%.

Неправильное применение расценок привело к завышению НМЦК по смете № 5 на инженерно-гидрометеорологические изыскания на общую сумму 50 970,08 руб. Результат перерасчета приведен в Приложении № 3 к настоящему Акту.

Муниципальный контракт № 0848300066520000038 на оказание услуг по разработке архитектурной концепции, проведению инженерных изысканий, разработке проекта планировки территории бывшей военной части, расположенной на территории городского округа Фрязино заключен на основе необоснованно завышенной НМЦК, что повлекло за собой неэффективное расходование бюджетных средств при оплате контракта в объеме 43 324,58 руб. (50 970,08 руб.*0,84999999983305807559305960050737(коэффициент снижения НМЦК в результате конкурса).

3) Ремонт системы вентиляции в МБУ «СШ Олимп» г.о. Фрязино.

В рамках исполнения данного мероприятия Администрацией заключены 3 контракта по ремонту системы вентиляции с ИП Рулев И.С.:

- Муниципальный контракт № 0848300066520000053 от 21.07.2020 на выполнение работ по ремонту системы вентиляции в здании МБУ «СШ «Олимп» г.о. Фрязино на сумму 2 657 282, 60 руб.
- Муниципальный контракт № 460974-20 от 02.10.2020 на поставку оборудования и элементов для системы вентиляции в здании МБУ «СШ «Олимп» г.о. Фрязино с единственным поставщиком на сумму 388 000,0 руб.
- Муниципальный контракт № 461351-20 от 09.10.2020 на выполнение работ по монтажу системы вентиляции в здании МБУ «СШ «Олимп» г.о. Фрязино с единственным поставщиком на сумму 388 000, 00 руб.

В ходе проверки обоснованности и законности заключения двух контрактов с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ установлено, что общая сумма заключенных контрактов составила 776 000,0 рублей. Указанные контракты направлены на достижение единой хозяйственной цели, исполнителем по ним является один и тот же Поставщик, имеющий единый интерес. Из этого следует, что договоры фактически образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными договорами, общая стоимость которых превышает предельно допустимый размер закупки у единственного подрядчика.

Данные выводы Контрольно-счетной палаты основаны на судебной практике:

- Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 26.08.2016 N Ф09-8787/16 по делу N А34-6943/2015
- Определение Верховного Суда РФ от 02.03.2021 N 309-ЭС21-215 по делу N А60-59271/2019
- Постановление Верховного Суда РФ от 07.10.2019 N 73-АД19-2
- Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 01.06.2020 N Ф08-2793/2020 по делу N А53-22985/2019
- Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 01.02.2021 N Ф10-5190/2020 по делу N А23-9484/2019

- Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 25.09.2020 N Ф01-12626/2020 по делу N А43-46714/2019 и т.д.

В ходе настоящей проверки сотрудниками Контрольно-счетной палаты 22.09.2021 в присутствии директора и главного инженера МБУ «СШ «Олимп» г.о. Фрязино произведен визуальный осмотр выполненных работ по монтажу и ремонту системы вентиляции (акт осмотра № 1 от 22.09.2021).

По результатам осмотра установлено, что в нарушение условий Технического задания к контракту № 461351-20 от 09.10.2020 отверстие в наружной стене для прокладки коммуникаций не подготовлено, в связи с чем забор воздуха производится из внутреннего помещения венткамеры, что не обеспечивает подачу свежего воздуха для вентиляционной системы в летнее время года. Для защиты от атмосферных осадков и обеспечения надежности работы не установлены защитные навесы под расположенным снаружи здания оборудованием. Не произведено подключение пожарной сигнализации к щиту управления вентиляционных систем для отключения оборудования в случае пожара в связи с отсутствием сигнализации в данной части здания. Также не обеспечена подача теплоносителя к смесительному тепловому узлу для обеспечения подачи теплого воздуха в зимний период.

Таким образом, эксплуатация системы вентиляции не возможна.

Несмотря на это, Акт приема-передачи выполненных работ от 13.11.2020 подписан обеими сторонами контракта.

По условиям Технического задания к контракту гарантийный срок на выполненные работы составляет 24 месяца с момента подписания документа о приемке. Однако претензионная работа в отношении Исполнителя контракта не ведется.

Таким образом, Администрация, преследуя цель довести систему вентиляции до рабочего состояния, так и не получила этого результата. Система вентиляции МБУ «СШ «Олимп» г.о. Фрязино до настоящего времени не функционирует, договор на выполнение дополнительных работ, не предусмотренных предыдущими контрактами, которые бы довели систему вентиляции до работающего состояния, не заключался.

Таким образом, 3 433 282,60 руб., израсходованные на ремонт системы вентиляции МБУ «СШ «Олимп» г.о. Фрязино, являются неэффективным (безрезультативным) расходованием бюджетных средств.

4) Закупка оборудования для открытия медицинского кабинета в МБУ «СШ «Олимп» г.о. Фрязино (здание ФОК).

В рамках исполнения данного мероприятия Администрацией заключены 4 контракта с единственным поставщиком на сумму 582 840,0 руб., исполнены на сумму 574 840 руб.

В ходе настоящей проверки сотрудниками Контрольно-счетной палаты 22.09.2021 в присутствии директора и главного инженера МБУ «СШ «Олимп»

произведен визуальный осмотр оборудования для медицинского кабинета (акт осмотра № 1 от 22.09.2021), по результатам которого установлено, что практически все закупленное оборудование находится в нераспечатанном виде, а часть оборудования (холодильник, Рабочее место медсестры, шкаф медицинский, шкаф и вешалка для одежды) используется не по назначению.

Таким образом, оборудование, закупленное для открытия медицинского кабинета в ФОКе МБУ «СШ «Олимп» на сумму 574 840 руб. не используется или используется не по назначению, что является неэффективным расходованием бюджетных средств.

5) Приобретение коммунальной техники и специализированного оборудования для нужд жилищно-коммунального хозяйства городского округа Фрязино.

В рамках исполнения данного мероприятия в 2021 году Администрацией заключено 10 муниципальных контрактов на общую сумму 3 154 918,00 руб., в том числе, муниципальный контракт № 0848300066521000108 от 23.08.2021 с ООО «БИГАМ» на приобретение швонарезчика, пнедробилки и сварочного полуавтомата на сумму 836 823,0 руб. НМЦК составляла 1 297 400,0 руб. При формировании НМЦК заказчиком был выбран метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), что соответствует требованиям предмета закупки.

В ходе настоящей проверки Контрольно-счетной палатой, соответствии с Методическими рекомендациями по осуществлению контроля в части планирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд (утв. Казначейством России 25.04.2019), проведен анализ цен на приобретение коммунальной техники и специализированного оборудования для нужд жилищно-коммунального хозяйства городского округа Фрязино, по сравнению с сопоставимыми рыночными розничными ценами в регионе (использована информация из открытых источников данных на сайтах), по результатам которого установлено завышение (в разной степени) НМЦК:

п/п	Наименование	НМЦК (руб.)	Мониторинг цен, проведенный КСП (руб.)	Разница (руб.)
1	Швонарезчик	139 400,0	http://tooler.ru/stroiteljnaya-technika/shvonarezchiki/rezchik-shvov-tss-rh-500g.html?from=goomc&gclid=EAIaIQobChMIp4Dy6PSw8wIVikeRBR0aiQsGEAQYAiABEGlpqfD_BwE цена 83 272,0 https://diamalmaz.ru/tehnika/shvonarezshiki/ts	56 128,0

			s-rh-500-g/ цена 83 272,0 https://teohim.ru/oborudovanie/rezchiki_shvov/rezchik_shvov_tss_rh_500g_018078/ цена 83 272,0	
2	Пнедробилка	784 000,0	https://www.kuvalda.ru/catalog/2029-izmeljchiteli-pnej/product-53892/ цена 507 719,0 https://gazontech.ru/catalog/80/8973/ цена 616 870,0 https://samara.satom.ru/p/706626763-izmelchitel-pney-sable-sg-450h-21-sg450h-21/?e=1&i=tYE-RpBdPRk_VxLQ3SI9PkCjuKowN3R_ckGANHWV37Jt_sUa3O9nCmjMm11v5-NnEPiXdn8psn22MP4yx4cXv9bwE38cylP3YnfYQx7nSULUBtpR2PzK1on0TVYQtEfq7vb-juNn7v_MhJbims8x6Q==&gclid=EAIaIQobChMI6LuT1fiw8wIVkdCyCh3F2gupEAQYBCABEGK65PD_BwE цена 616 875,0	204 192,0
3	Сварочный полуавтомат	374 000,0	https://fryazino.tiu.ru/p54983262-svarochnyj-poluavtomat-aurorapro.html цена 79 500,0 https://market-aurora.ru/svarochnoe-oborudovanie/svarochnye-poluavtomaty-mig-mag/aurorapro-ultimate-300-d цена 85 300,0 https://evrotek.spb.ru/catalog/product/26191/ цена 89 900,0	289 100,0

Общая сумма завышения НМЦК по контракту составила 549 420,0 руб.

При проведении аукциона произошло снижение НМЦК:

- на Швонарезчик со 139 400,0 руб. до 89 913,0 руб. (на 49 487,0 руб.);
- на Пнедробилку с 784 000,0 руб. до 505 680,0 руб. (на 278 320,0 руб.);
- на Сварочный полуавтомат с 374 000,0 руб. до 241 230,0 руб. (на 132 770,0 руб.).

Контракт исполнен на сумму 836 823,0 руб. Неэффективные расходы бюджетных средств при оплате контракта за счет необоснованно завышенной цены на Сварочный полуавтомат составили 156 330,0 руб.

Общая сумма выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия финансовых нарушений составила 4 661 823,77 руб. (9,3% от объема проверенных средств).

С учетом вышеизложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Администрации надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Принять меры к их устранению:

1.1. Проанализировать причины завышения НМЦК в 2021 году на приобретение коммунальной техники и специализированного оборудования для нужд жилищно-коммунального хозяйства городского округа Фрязино и принять меры по предупреждению аналогичных нарушений в дальнейшем.

1.2. Принять меры к приведению системы вентиляции МБУ «СШ «Олимп» г.о. Фрязино в функционирующее состояние.

1.3. Принять меры к оборудованию медицинского кабинета МБУ «СШ «Олимп» г.о. Фрязино закупленными в 2020 году мебелью и оборудованием и активизировать работу по лицензированию медицинской деятельности.

1.4. Принять меры к размещению информации о бесхозных объектах тепловых сетей на официальном сайте городского округа Фрязино в сети Интернет. Зарегистрировать в установленной порядке бесхозные тепловые сети городского округа Фрязино.

2. Рассмотреть вопрос привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения законодательства.

3. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего Представления решениях и мерах, в письменной форме и с приложением копий подтверждающих документов, в течение одного месяца со дня получения Представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко

