



Российская Федерация
Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

E-mail: ksp-fryazino@mail.ru

30.08.2021 № 01-20/17

на № _____ от _____

Г _ | Г _ |

Администрация
городского округа
Фрязино

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.16 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино, утвержденного распоряжением председателя

Контрольно-счетной палаты от 29.12.2020 № 70 (в ред. от 01.07.2021 № 45), в период с 13 июля по 10 августа 2021 года проведена проверка эффективности расходования средств на обеспечение деятельности муниципального учреждения дополнительного образования «Фрязинская детская школа искусств» за 2020 — 2021 годы (далее — контрольное мероприятие).

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

1. Постановлением администрации города Фрязино от 17.06.2015 № 347 «О реорганизации Муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей Детская школа искусств» к учреждению было присоединено муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Фрязинская детская школа искусств «Ли́ра» и образовано ныне действующее Муниципальное учреждение дополнительного образования «Фрязинская детская школа искусств» (далее — МУ ДО ФДШИ).

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 69.2, пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 7 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Фрязино утвержден постановлением Главы города Фрязино от 18.05.2017 № 366 (с изм. от 08.06.2017 № 448, от 30.01.2018 № 50) (далее — Порядок № 366).

Согласно части 3 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, пункту 13 Порядка № 366, бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения муниципального задания и обязано обеспечить достижение заданных результатов с использованием выделенных ему средств бюджета.

Муниципальное задание МУ ДО ФДШИ на 2020 год утверждено постановлением Главы городского округа Фрязино от 13.01.2020 № 10 (с изм. от 03.09.2020 № 466, от 20.11.2020 № 581).

Муниципальное задание принято в отсутствие Порядка формирования нормативных затрат на выполнение муниципальных услуг и утвержденных базовых нормативов затрат на выполнение муниципальных заданий муниципальными учреждениями культуры городского округа Фрязино, что является нарушением пунктов 16 и 19 Порядка № 366.

Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в сфере культуры, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями городского округа Фрязино Московской области, принят постановлением Администрации от 17.03.2021 № 15.

Базовые нормативы затрат на оказание муниципальных услуг в сфере культуры, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями городского округа Фрязино Московской области» приняты постановлением Администрации от 05.07.2021 № 278.

Согласно последней редакции муниципального задания МУ ДО ФДШИ на 2020 год от 20.11.2020 общий объем муниципальных услуг установлен учреждению в размере 174 621 чел./час., стоимостью 58 812 229,86 руб.

Анализ структуры муниципального задания МУ ДО ФДШИ на 2020 год установил, что оно не соответствует рекомендациям Минкультуры России от 22.10.2019 № 378-01.1-39-ОЯ, устанавливающим, что не менее 80% бюджетных средств, выделяемых учредителями детских школ искусств на выполнение государственного (муниципального) задания, должны направляться на обеспечение реализации дополнительных предпрофессиональных программ.

Муниципальное задание МУ ДО ФДШИ на 2020 год на реализацию дополнительных предпрофессиональных программ предусматривает 70,7% бюджетных средств.

Согласно Отчету о выполнении муниципального задания МУ ДО ФДШИ за 2020 год, подписанному директором учреждения Горбылевым А.Н 30 декабря 2020 года, муниципальное задание исполнено в объеме 168 550 чел./час. (как 100% исполнение объема, что является недостоверными сведениями), стоимостью 58 812 229,86 руб.

Согласно пункту 34 Порядка № 366 муниципальное учреждение города Фрязино несет ответственность за недостоверность представляемых администрации города, отраслевым органам администрации, данных об использовании субсидии.

Отчет за 2020 год утвержден Первым заместителем Главы администрации Бощеваном Н.В., что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны учредителя за достоверностью отчетных данных о выполнении учреждением муниципального задания.

Согласно пункту 6 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пункту 6 Порядка № 366 муниципальное задание является невыполненным в случае недостижения показателей муниципального задания, характеризующих объем оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ).

Таким образом, проведенный анализ Отчета об исполнении муниципального задания МУ ДО ФДШИ за 2020 год показал, что муниципальное задание учреждением не выполнено в объеме 6071 чел./час., что в стоимостном выражении составило 2 197 344,57 руб.

Согласно данным лицевого счета МУ ДО ФДШИ на 01.01.2021, на выполнение муниципального задания учреждению в 2020 году были перечислены средства в сумме 58 812 229,86 руб. (100% от плановых назначений).

Учитывая, что показатели муниципального задания в 2020 году учреждением не были достигнуты, средства субсидии в объеме, соответствующем недостигнутым показателям, составившие 2 197 344,57 руб., согласно пункту 28 Порядка № 366 подлежали перечислению в бюджет городского округа Фрязино в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в срок не позднее 1 июня 2021 года. Однако, в связи с тем, что Отчет за 2020 год был принят Администрацией как 100% исполнение учреждением муниципального задания, возврат субсидии в бюджет городского округа Фрязино учредителем не был востребован.

Муниципальное задание МУ ДО ФДШИ на 2021 год утверждено постановлением Главы городского округа Фрязино от 15.01.2021 № 24 (с изм. от 20.04.2021 № 95) в объеме 186 324 чел./час. и стоимостью 62 054 800,00 руб.

Анализ структуры муниципального задания МУ ДО ФДШИ на 2021 год установил, что оно не соответствует рекомендациям Минкультуры России от 22.10.2019 № 378-01.1-39-ОЯ, поскольку на реализацию дополнительных

предпрофессиональных программ предусматривает только 65,5% бюджетных средств (вместо рекомендованных 80%).

Отчет об исполнении муниципального задания МУ ДО ФДШИ за 1 полугодие 2021 года вновь содержит недостоверные показатели:

1) Реализация общеразвивающих образовательных программ - плановый объем услуг 81000 чел./час. Исполненный объем 28186,5 чел./час. Исполненная стоимость 11 309 815,0 руб. Однако, при исполненном объеме услуги и базовом нормативе ее стоимости, стоимость услуги должна была составить 7 445 268,92 руб. ($28186,5 * 264,14308^x$).

В нарушение условий муниципального задания, учреждение в Отчете указало недостоверную стоимость исполненной услуги. Завышение стоимости составило 3 864 546,08 руб.

2) Хореографическое творчество - плановый объем услуг 9396 чел./час. Исполненный объем 2926 чел./час. Исполненная стоимость 2 131 710,0 руб. Однако, при исполненном объеме услуги и базовом нормативе ее стоимости, стоимость услуги должна была составить 1 256 599,96 руб. ($2926 * 429,46^x$).

В нарушение условий муниципального задания, учреждение в Отчете указало недостоверную стоимость исполненной услуги. Завышение стоимости составило 875 110,04 руб.

3) Искусство театра - плановый объем услуг 5994 чел./час. Исполненный объем 2299 чел./час. Исполненная стоимость 1 094 405,0 руб. Однако, при исполненном объеме услуги и базовом нормативе ее стоимости, стоимость услуги должна была составить 794 580,38 руб. ($2299 * 345,62^x$).

В нарушение условий муниципального задания, учреждение в Отчете указало недостоверную стоимость исполненной услуги. Завышение стоимости составило 299 824,62 руб.

(Примечание: ^x — базовый норматив стоимости муниципальной услуги).

Таким образом, необоснованное завышение стоимости вышеуказанных трех муниципальных услуг за 1 полугодие 2021 года составило 5 039 480,74 руб.

По остальным семи муниципальным услугам базовый норматив стоимости услуг учреждением был занижен, что в итоге привело к суммарному завышению стоимости исполненного муниципального задания по всем десяти услугам на сумму 1 993 592,83 руб.: общая стоимость исполненного муниципального задания МУ ДО ФДШИ за 1 полугодие 2021 года, согласно представленному Отчету, составляет 32 789 174,0 руб. При этом, согласно исполненному объему услуг, расчетная стоимость исполненного муниципального задания должна составить 30 795 581,17 руб. Тем не менее, представленный Отчет учреждения утвержден Первым заместителем Главы администрации Бощеваном Н.В.

Согласно данным лицевого счета МУ ДО ФДШИ на 01.07.2021, на выполнение муниципального задания учреждению в 1 полугодии 2021 года

было перечислено 32 285 052,0 руб.

С учетом остатка на 01.01.2021 неиспользованной субсидии 2020 года в сумме 302 004,74 руб. общий объем средств субсидии, поступившей в учреждение в 1 полугодии 2021 года, составил 32 587 056,74 руб., что на 1791475,57 руб. превышает реальную стоимость исполненного муниципального задания.

II. Проверка организации образовательной деятельности в МУ ДО ФДШИ установила:

При выборочной проверке реализации дополнительных образовательных программ в 2020-2021 учебном году установлены несоответствия программ с учебными планами, расписанием занятий педагогов, расписанием занятий по классам и тарификацией педагогов:

- по дополнительной общеразвивающей программе «Хореография» предусмотрено 11 часов в неделю, по учебному плану — 22 часа в неделю, по расписанию занятий педагогов, расписанию занятий по классам, тарификации педагога — 25 часов в неделю;

- по дополнительной общеразвивающей программе «Искусство театра» предусмотрено 13 часов в неделю, по учебному плану — 15,5 часов в неделю, по расписанию занятий педагогов, расписанию занятий по классам — 15 часов в неделю, тарификации педагога — 13,5 часов в неделю;

- по дополнительной предпрофессиональной программе «Искусство театра» предусмотрено по программе, учебному плану, расписанию занятий педагогов, расписанию занятий по классам 11 часов в неделю, по тарификации педагога — 13 часов в неделю.

Нарушения и недостатки в организации образовательного процесса в МУ ДО ФДШИ привели к необоснованным расходам бюджетных средств на оплату труда 15 педагогов на сумму 428 552,12 руб., связанным с завышением часов учебной нагрузки.

III. Оценка соблюдения законности и обоснованности расходов на оплату труда работников МУ ДО ФДШИ установила:

В соответствии с постановлением Главы городского округа Фрязино от 06.11.2018 № 695 «О показателях и порядке отнесения муниципальных учреждений, подведомственных Управлению культуры, физической культуры и спорта администрации городского округа Фрязино, к группам по оплате труда руководителей» приказом Управления культуры от 13.01.2020 № 01/ОД МУ ДО ФДШИ отнесено к I группе по оплате труда руководителей.

До 16.10.2020 в городском округе Фрязино действовало Постановление администрации г. Фрязино от 18.04.2014 № 219 «Об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений города Фрязино».

С 16.10.2020 по настоящее время действует Постановление Главы городского округа Фрязино от 16.10.2020 № 524 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений городского округа Фрязино».

В нарушение Положений об оплате труда и приказа Управления культуры от 13.01.2020 № 01/ОД руководящие работники МУ ДО ФДШИ в проверяемом периоде тарифицировались по 2 группе по оплате труда (вместо 1 группы), что привело к недоплатам заработной платы на сумму 159 331,49 руб., в том числе:

- директору Горбылеву А.Н. - 26 894,18 руб.
- заместителю директора по безопасности Полухиной А.В. - 16 214,49 руб.
- руководителю инструментального подразделения Антоновой Г.Н. - 31 632,70 руб.
- руководителю эстетического подразделения Суховой И.В. - 32 152,03 руб.
- структурного подразделения АХЧ Бобчикову В.Н. - 36 850,96 руб.
- главному инженеру Полухину А.А. - 15 587,13 руб.

В связи с неотработкой учебных часов педагогом Крюковой С.Ф., произведена переплата заработной платы в сумме 28 606,25 руб.

В связи с неправильно установленными должностными окладами педагогам, переплаты заработной платы составили: Обрезан Т.В. - 4 692,34 руб., Ключниковой А.А. - 5 218,78 руб.

В связи с необоснованным занижением учебной нагрузки педагогу Булкину М.В. недоплата заработной платы составила 62 381,06 руб.

IV. Проверка соблюдения законности и эффективности использования муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении МУ ДО ФДШИ установила следующие недостатки и нарушения:

Согласно Контрактам № 501980-19 и № 502099-19 от 11.12.2019, заключенным МУ ДО ФДШИ с ООО «Феникс» на поставку световых композиций на сумму 1 132 524,0 руб., учреждению поставлено девять световых фигур. Оплата произведена 04.03.2020. Постановлением Главы г.о. Фрязино от 10.06.2020 № 307 имущество передано в МБУ «Городское хозяйство».

Украшение города к праздникам не является уставным видом деятельности МУ ДО ФДШИ, в связи с чем приобретение данного вида товаров является неэффективным расходованием бюджетных средств учреждения. А дальнейшая передача данных основных средств в МБУ «Городское хозяйство» свидетельствует о необоснованности приобретения данного имущества для нужд учреждения, что является нарушением статьи 18 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (с изм.) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В связи с отсутствием в учреждении концертного зала (с момента приема в эксплуатацию в 2015 году здания), закупленное на сумму 8 034 800,55 руб. оборудование не используется, что является неэффективным расходованием бюджетных средств.

V. Проверка законности и эффективности осуществления МУ ДО ФДШИ приносящей доход деятельности, установила, что в нарушение пункта 4 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, устанавливающего, что порядок определения платы за дополнительные услуги и работы, выполняемые сверх установленного государственного (муниципального) задания, устанавливается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, Порядок формирования и утверждения цен на платные услуги муниципальных учреждений городского округа Фрязино принят решением Совета депутатов города Фрязино от 06.12.2012 № 180 (с изм. от 14.09.2017 № 197).

VI. Проверка соблюдения требований, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг», установила нарушения пункта 2 части 1 статьи 94 данного Закона в части несоблюдения учреждением сроков оплаты исполненных контрактов в 2020 году на сумму 1 837 259,34 руб.

В результате проведенной проверки Контрольно-счетной палатой выявлено 15 нарушений законодательства на сумму 16 093 928,74 руб. (15,8% от проверенного объема бюджетных средств).

С учетом вышеизложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Принять меры по их устранению.
2. Обеспечить соблюдение Порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания муниципальным учреждениям городского округа Фрязино.
3. Обеспечить контроль за исполнением муниципального задания МУ ДО ФДШИ и достоверностью данных об объемах и стоимости исполненного муниципального задания.
4. Рассмотреть вопрос возврата в бюджет городского округа Фрязино субсидии в размере 2 197 344,57 руб., необоснованно полученной МУ ДО ФДШИ в 2020 году при недостижении запланированных объемов муниципального задания.

5. Рассмотреть вопрос проведения ремонта концертного зала МУ ДО ФДШИ, незавершенного при приемке здания в эксплуатацию в 2015 году.
6. Обеспечить контроль за доначислением заработной платы в сумме 159 331,49 руб. руководящим работникам МУ ДО ФДШИ, протарифицированным в 2020-2021 годах по 2 группе по оплате труда (вместо 1 группы). Согласовать источник финансирования расходов (бюджетные или внебюджетные средства).
7. Обеспечить контроль за возмещением в бюджет городского округа Фрязино необоснованно произведенных выплат заработной платы работникам МУ ДО ФДШИ, согласно суммам, указанным в разделах II-III настоящего Представления.
8. Утвердить Порядок формирования и утверждения цен на платные услуги муниципальных учреждений городского округа Фрязино.
9. Рассмотреть вопрос привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства, указанные в настоящем Представлении.
10. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего Представления решениях и мерах, в письменной форме и с приложением копий подтверждающих документов, в течение одного месяца со дня получения Представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко