



Российская Федерация
Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области

Администрация
городского округа
Фрязино

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

E-mail: ksp-fryazino@mail.ru

28.07.2021 № 01-20/15

на № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.15 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2020 № 70 (с изм. от 26.01.2021 № 03, от 05.04.2021 № 22), в период с 17 июня по 07 июля 2021 года проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности расходования средств бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие системы информирования населения о деятельности органов местного самоуправления Московской области, создание доступной современной медиасреды» в 2020-2021 годах» (далее — контрольное мероприятие).

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

1. В целях оказания муниципальных услуг, работ и (или) муниципальных функций в целях обеспечения реализации полномочий в сфере формирования и реализации программ комплексного социально-экономического развития города Фрязино как наукограда РФ и программ инновационного развития предприятий города в сфере размещения муниципального заказа, а именно централизация закупок, технического сопровождения и размещения заказов по поставке товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд города Фрязино и нужд муниципальных учреждений города Фрязино; оказания услуг в деятельности органа местного самоуправления по вопросам развития научно-производственного комплекса города, Совета директоров научно-производственного комплекса города Фрязино и деятельности инновационных общественных организаций; оказание содействия

созданию, становлению и поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства постановлением Администрации города Фрязино от 17.12.2013 № 724 создано МКУ «Дирекция Наукограда» путем изменения типа существовавшего Муниципального бюджетного учреждения города Фрязино «Дирекция Наукограда».

Согласно Уставу учреждения основными видами деятельности МКУ «Дирекция Наукограда» являются:

- оказание услуг по организации и проведению работ и мероприятий в рамках подготовки и реализации городских программ социально-экономического развития города Фрязино как наукограда РФ;
- осуществление полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд города Фрязино и нужд муниципальных учреждений города Фрязино;
- осуществление проверки пакета документов, поступивших от заказчиков и муниципальных учреждений города Фрязино, на соответствие требованиям действующего законодательства для обеспечения размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;
- мониторинг выполнения работ по результатам проведенных торгов в рамках долгосрочной целевой программы «Обеспечение развития города Фрязино как наукограда РФ на 2013-2017 г.г.»;
- оказание услуг в деятельности органа местного самоуправления г.о.Фрязино по вопросам развития научно-производственного комплекса города, Совета директоров научно-производственного комплекса г. Фрязино и деятельности инновационных общественных организаций;
- оказание содействия созданию, становлению и поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе, работы по инновационной деятельности предприятий и организаций;
- осуществление систематизации и архивирования документаций об открытых аукционах, конкурсных документаций, ведение каталогов процедур размещения закупок, проведенных Учреждением;
- участие в обработке информации проведенных процедур размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в подготовке анализа и расчетов их экономической эффективности;
- организация и проведение симпозиумов, конференций, семинаров, выставок по инновационному развитию;
- организация участия предприятий научно-производственного комплекса города в международных и региональных выставках;
- мониторинг инновационного развития предприятий научно-производственного комплекса г.Фрязино и подготовка отчетов для федеральных и областных ведомств в течение отчетного года;

- координация работы по реализации программы Инновационного территориального кластера «Фрязино»;
- проведение закупок, согласно действующего законодательства, осуществление полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в форме деятельности приносящий доход;
- информирование населения города в средствах массовой информации об инновационном развитии предприятий города;
- организация обучения и подготовки специалистов.

С момента создания МКУ «Дирекция Наукограда» произошли структурные изменения в Администрации городского округа Фрязино и передача отдельных полномочий МКУ «Дирекция Наукограда» другим подведомственным администрации учреждениям:

постановлением Главы города Фрязино от 09.02.2016 № 85 создано муниципальное казенное учреждение «Центр муниципальных закупок», которому переданы все полномочия по организации закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений города Фрязино;

вопросами развития научно-производственного комплекса города, Совета директоров научно-производственного комплекса и деятельности инновационных общественных организаций, содействия созданию, становлению и поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, организации и проведения работ и мероприятий в рамках подготовки и реализации городских программ социально-экономического развития города Фрязино как наукограда РФ занимается Комитет по экономике Администрации городского округа Фрязино.

Таким образом, у МКУ «Дирекция Наукограда» не осталось уставных видов деятельности, не переданных другим органам и организациям, что делает данное учреждение неэффективным расходующим бюджетные средства муниципального бюджета: за 2020 год - 9 459,5 тыс. руб., за 1 полугодие 2021 года - 3 086,4 тыс. руб.

МКУ «Дирекция Наукограда» включено в Подпрограмму «Развитие системы информирования населения о деятельности органов местного самоуправления Московской области, создание доступной современной медиасреды» Муниципальной программы «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики» на 2020-2024 годы, утвержденную постановлением Главы городского округа Фрязино от 01.11.2019 № 660 (с изм.), и фактически занимается вопросами информирования граждан в средствах массовой информации и социальных сетях о деятельности органов местного самоуправления.

Штатное расписание МКУ «Дирекция Наукограда» утверждено приказом директора учреждения от 22.05.2018 № 40-К и предусматривает 12 штатных единиц работников, 5 из которых (по результатам осмотра сотрудниками Контрольно-счетной палаты помещений, занимаемых МКУ «Дирекция Наукограда», и ознакомления с присутствующими на рабочих местах сотрудниками и их функциональными обязанностями (акт осмотра от 24.06.2021 № 1), только числятся в МКУ «Дирекция Наукограда», а фактически выполняют трудовые функции в других органах Администрации.

Оплата труда работников МКУ «Дирекция Наукограда» осуществляется в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения города Фрязино «Дирекция Наукограда», утвержденным постановлением Главы города Фрязино от 03.10.2017 № 721 (с изменениями) (далее — Положение об оплате труда № 721).

При проверке порядка начисления заработной платы установлены следующие нарушения:

1) Приказом директора от 01.07.2020 № 31-ЛС на должность эксперта отдела рекламы принята Бурмистрова О.В. Приказом директора от 13.07.2020 № 36-К на основании Протокола № 03 от 13.07.2020 Комиссии по выслуге лет МКУ «Дирекция наукограда» (далее - Протокол) Бурмистровой О.В. установлена надбавка за выслугу лет в размере 30%, соответствующая стажу работы свыше 15 лет. Однако, согласно данным личного дела, у Бурмистровой О.В. отсутствует стаж работы, дающий право на получение надбавки за выслугу лет, чем нарушен пункт 6.3 Положения об оплате труда № 721 предусматривающий, что в общий стаж работы, дающий право на получение ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, включается время работы в учреждении, на федеральной, государственной, военной, муниципальной и приравненной к ним службах, а также время работы в организациях, независимо от их организационно-правовой формы на должностях руководителей, специалистов и служащих по соответствующему направлению деятельности.

Таким образом, переплата заработной платы Бурмистровой О.В. за проверяемый период составила 69 244,29 руб.

2) Приказом директора от 16.07.2019 № 55-ЛС на должность эксперта отдела СМИ и информации принята Казанцева А.В. Работнику установлена надбавка за выслугу лет в размере 15%, соответствующая стажу работы от 5 до 10 лет. Однако, согласно данным личного дела, у Казанцевой А.В. отсутствует стаж работы, дающий право на получение надбавки за выслугу лет в размере 15%, чем нарушен пункт 6.3 Положения об оплате труда № 721. С 16.07.2020 правомерно было установить работнику надбавку за выслугу лет в размере 10%.

Таким образом, переплата заработной платы Казанцевой А.В. составила 27 805,88 руб.

3) Приказом директора от 09.12.2019 № 97-ЛС на должность начальника отдела рекламы принят Исаев А.А. В соответствии с Протоколом № 05 от 10.12.2019 Исаеву А.А. установлена надбавка за выслугу лет в размере 20%, соответствующая стажу работы от 10 до 15 лет. Однако, согласно данным личного дела, стаж работы Исаева А.А., дающий право на получение ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, составляет на дату приема 2 года 4 месяца и 20 дней. Таким образом, надбавка за выслугу лет должна была устанавливаться Исаеву А.А. в размере 10%, что привело к переплате заработной платы в размере 23 438,50 руб.

4) Приказом директора от 10.08.2020 № 47-ЛС на должность начальника отдела СМИ и информации принята Матвиенко Л.Г. Приказом директора от 25.11.2020 № 62-ЛС сотрудник уволен. Согласно пункту 7.3 Положения об оплате труда № 721 работнику выплачена материальная помощь к отпуску в размере 14 553,94 руб. Однако, размер материальной помощи должен был установлен в размере 13 608,87 руб. $(46686,0/247*72)$, определенным пропорционально времени, отработанному в текущем году.

Таким образом, переплата заработной платы Матвиенко Л.Г. по данному основанию составила 945,07 руб.

Приказом директора от 13.08.2020 № 47-К Матвиенко Л.Г. установлена надбавка за выслугу лет в размере 20%, соответствующая стажу работы от 10 до 15 лет. Однако, на момент приема на работу стаж, дающий право на получение надбавки за выслугу лет, составлял 4 года 7 месяцев 28 дней.

Таким образом, переплата заработной платы Матвиенко Л.Г. по данному основанию составила 7 847,69 руб.

5) Приказом директора от 08.02.2021 № 74-ЛС на должность начальника отдела рекламы принята Першина О.В. Протоколом № 07 от 08.02.2021 Першиной О.В. установлена надбавка за выслугу лет в размере 20%, соответствующая стажу работы от 10 до 15 лет, что соответствует данным личного дела. Однако, приказом директора от 08.02.2021 № 77-К, изданным на основании вышеназванного протокола, размер надбавки установлен 30%.

Таким образом, переплата заработной платы Першиной О.В. составила 9027,13 руб.

6) Приказом директора от 25.09.2019 № 78-ЛС на должность эксперта в отдел рекламы принята Пицур А.А. На основании приказа директора от 24.01.2020 № 3-ЛС работник переведен в отдел приоритетных проектов на должность эксперта. Приказом директора от 07.04.2020 № 15-К с 06.04.2020 работнику установлена надбавка за выслугу лет в размере 15%, соответствующая стажу работы от 5 до 10 лет. Однако, на момент приема сотрудника стаж работы, дающий право на получение надбавки за выслугу лет, составлял 3 года 9 месяцев 2 дня. Таким образом, установление надбавки в размере 15% было возможно только с 24.12.2020.

Таким образом, переплата заработной платы Пицур А.А. составила 13572,68 руб.

7) Приказом директора от 09.09.2019 № 71-ЛС на должность начальника отдел приоритетных проектов принята Ромашова Е.С. Работнику установлена надбавка за выслугу лет в размере 15%, соответствующая стажу работы от 5 до 10 лет. Однако, на момент приема сотрудника стаж, дающий право на получение надбавки за выслугу лет, составлял 2 года 4 месяца 5 дней.

Таким образом, переплата заработной платы Ромашовой Е.С. составила 5544,21 руб.

8) Распоряжением Главы городского округа Фрязино от 31.07.2020 № 95р на должность директора учреждения принят Соколов А.А. Приказом директора от 31.07.2020 № 44-К Соколову А.А. установлена надбавка за выслугу лет в размере 15%, соответствующая стажу работы от 5 до 10 лет. Однако, на момент приема работника стаж, дающий право на получение надбавки за выслугу лет, составлял 2 года 1 месяц 23 дня.

Таким образом, переплата заработной платы Соколову А.А. по данному основанию составила 11 581,90 руб.

Согласно пункту 7.3 Положения об оплате труда № 721 Соколову А.А. в декабре 2020 года была начислена материальная помощь к отпуску в размере 23260,69 руб. Однако размер материальной помощи должен быть в размере 19419,47 руб. ($52710/247*91$), определенным пропорционально времени, отработанному в 2020 году.

Таким образом, переплата заработной платы Соколову А.А. по данному основанию составила 3 841,22 руб.

Приказом директора от 17.12.2020 № 71-К Соколову А.А. установлена премия в размере одного должностного оклада по итогам работы за 2020 год за фактически отработанное время. На основании данного приказа Соколову А.А. начислено 11 630,34 руб. вместо 9 709,74 руб. ($26355/247*91$), определенных пропорционально времени, отработанному в текущем году.

Таким образом, переплата заработной платы Соколову А.А. по данному основанию составила 1 920,60 руб.

9) Приказом директора от 31.01.2020 № 4-К Снежкиной Е.С. установлена надбавка за выслугу лет в размере 30%, соответствующая стажу работы свыше 15 лет. Однако, на 01.01.2020 стаж работы данного сотрудника, дающий право на получение надбавки за выслугу лет, составлял 5 лет 2 месяца 11 дней, что соответствует надбавке в размере 15%.

Таким образом, переплата заработной платы Снежкиной Е.С. составила 21642,05 руб.

Проверка организации и осуществления мероприятий по информированию населения о деятельности органов местного самоуправления установила:

В рамках выполнения мероприятия 01.03 Подпрограммы «Информирование

населения об основных событиях социально-экономического развития, общественно-политической жизни, освещение деятельности путем изготовления и распространения (вещания) телепередач» Администрацией заключены:

- муниципальный контракт № 0848300066520000002 от 18 февраля 2020 года с Обществом с ограниченной ответственностью «Фрязинская городская телефонная сета» на сумму 2 414,03 тыс. руб. Данным контрактом предусмотрено изготовление и премьерный показ телепередач общим объёмом 2165 минут.

Разделом 5 Технического задания, являющегося приложением 1 к контракту, установлены требования к содержанию телепередач, а именно изготовление телепередач должно всесторонне и объективно освещать деятельность органов местного самоуправления, социально-экономического, культурного, демографического и политического положения городского округа Фрязино и нацелено на решение актуальных вопросов и проблем, с которыми сталкиваются жители городского округа Фрязино.

При анализе эфирных справок о прохождении видеоматериалов в эфире телеканала «Фрязинское городское телевидение» установлено, что изготовление телепередач не всегда было связано с освещением деятельности органов местного самоуправления, а именно:

Дата выхода в эфир	Наименование ролика	Хронометраж материала
24.03.2020	Александр Гурин: Фрукторианство как образ жизни ч.3	00 ч. 47 мин. 22 сек.
25.03.2020	Александр Гурин: Фрукторианство как образ жизни ч.4	00 ч. 40 мин. 44 сек.
07.04.2020	Фитнес с Александром Гуриным	00 ч. 06 мин. 22 сек.
09.04.2020	Фитнес с Александром Гуриным	00 ч. 06 мин. 22 сек.
14.04.2020	Постановка «Ошибка господина де Мольера»	01 ч. 32 мин. 48 сек.
14.04.2020	Постановка «Ошибка господина де Мольера»	01 ч. 32 мин. 48 сек.
22.04.2020	Постановка «Моя профессия — синьор из общества»	01 ч. 48 мин. 23 сек.
24.04.2020	Постановка «Моя профессия — синьор из общества»	01 ч. 48 мин. 23 сек.
08.05.2020	Спектакль «Война глазами женщины»	01 ч. 12 мин. 07 сек.
09.05.2020	Стихи учеников МОУ СОШ №4 о Великой Отечественной Войне	00 ч. 21 мин. 59 сек.
09.05.2020	Спектакль «Война глазами женщины»	01 ч. 12 мин. 07 сек.
10.05.2020	Стихи учеников МОУ СОШ №4 о Великой Отечественной Войне	00 ч. 21 мин. 59 сек.
19.05.2020	Музыкальный спектакль «Лесной переполох»	00 ч. 45 мин. 02 сек.

21.05.2020	Музыкальный спектакль «Лесной переполох»	00 ч. 45 мин. 02 сек.
25.05.2020	Фитнес для всех за 10 минут! (МУДО ДЮСШ г.о.Фрязино)	00 ч. 10 мин. 44 сек.
26.05.2020	Оздоровительная гимнастика для всей семьи (МУДО ДЮСШ г.о.Фрязино)	00 ч. 14 мин. 57 сек.
27.05.2020	Художественная гимнастика. Обруч (МУДО ДЮСШ г.о.Фрязино)	00 ч. 13 мин. 40 сек.
28.05.2020	Лёгкая атлетика. Комплекс упражнений на гибкость и быстроту. Силовая подготовка (МУДО ДЮСШ г.о.Фрязино)	00 ч. 30 мин. 47 сек.
29.05.2020	Фитнес для всех за 10 минут! (МУДО ДЮСШ г.о.Фрязино)	00 ч. 10 мин. 44 сек.
29.05.2020	Оздоровительная гимнастика для всей семьи (МУДО ДЮСШ г.о.Фрязино)	00 ч. 14 мин. 57 сек.
30.05.2020	Художественная гимнастика. Обруч (МУДО ДЮСШ г.о.Фрязино)	00 ч. 13 мин. 40 сек.
28.05.2020	Лёгкая атлетика. Комплекс упражнений на гибкость и быстроту. Силовая подготовка (МУДО ДЮСШ г.о.Фрязино)	00 ч. 30 мин. 47 сек.

Таким образом, объем телепередач, предусматривающих освещение деятельности органов местного самоуправления, согласно эфирным справкам, составил 815 минут вместо 2165 минут, предусмотренных контрактом, что привело к необоснованному расходованию бюджетных средств в размере 1 505 284,22 руб.

Проверка соблюдения законности и эффективности использования муниципального имущества МКУ «Дирекция Наукограда» установила:

1. Учреждением не используется следующее имущество:

Инвентарный номер	Наименование	Балансовая стоимость (руб.)
1121000702	Персональный компьютер DDR-2-533 HDD SATA	26 008,41
1280200622	Моноблок 27 MSI FE27G-017RU	55 200,00
1380200839	Системный блок ATX IN-WIN	34 639,20
1380500643	Принтер SAMSUNG ML-2165 W/XEV лазерный	3 830,00
1380500657	Принтер SAMSUNG ML-2165 W/XEV лазерный белый	3 500,00
1380500673	Принтер SAMSUNG ML-2165 W/XEV	3 690,00

	лазерный белый	
Итого		126 867,61

2. Имущество МКУ «Дирекция Наугограда» используется сотрудниками Отдела потребительского рынка и рекламы Комитета по управлению имуществом:

Инвентарный номер	Наименование	Балансовая стоимость (руб.)
1300200011	Компьютер (Системный блок № 2)	32 916,67
1300200026	Монитор АОС E227OSWD	6 273,33
1380200654	Монитор ЖК LG 27 EA53VQ-Р "R", 27" черный	10 000,00
1380200671	Системный блок ADM Atlon II X 270 3.4 ГГ ц/8Gb/1Tb/GT630/DVD-RW/Sound/Lan Win8	34 900,00
Итого		84 090,0

3. Нежилое помещение третьего этажа, номер на поэтажном плане 28, площадью 14,1 кв.м. (номер кабинета 318), расположенное по адресу: Московская область, г. Фрязно, пр-т Мира, д.15А, переданное Учреждению в безвозмездное пользование, используется Отделом потребительского рынка и рекламы Комитета по управлению имуществом. Стоимость допущенного нарушения имущественного законодательства составляет 363 019,9 руб. (балансовая стоимость недвижимого имущества).

4. Не верно указаны (не указаны) инвентарные номера на следующем имуществе:

Наименование	Инвентарный номер согласно инвентарной книге	Инвентарный номер на ОС	Балансовая стоимость (руб.)
Маршрутизатор ZYXEL Keenetic Ultra	1300400016	Нет номера	8 646,67
Моноблок Lenovo C540 23" AG i3 3240/5Gb/500Gb/GF705 M	1380200647	1380200648	26 000,00
Монитор ЖК LG 27 EA53VQ-Р "R", 27"	1380200654	1380200655	10 000,00

черный			
Стелаж СТ-1	765	764	3 361,45
Печь СВЧ SAMSUNG M 1	13800400820	13800400834	7 140,00
Кресло BN-Dr_Руководителя EChair-604 ML кожа черная,пластик	13800400824	13800400009	20 001,58
Системный блок ADM Atlon II X 270 3.4 ГГц/8Gb/1Tb/GT630/DVD-RW/Sound/Lan Win8	1380200671	1380200672	34 900,00
	Итого		110 049,7

Проверка соблюдения требований, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) установила нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ в части несвоевременной оплаты исполненных контрактов: № 236452-21 от 24.03.2021 с ООО «ФГИЦ» и № 0848300066520000002 от 18.02.2020 с ООО «ФГТС». Сумма допущенных нарушений составила 660 492,67 руб.

С учетом вышеизложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Администрации городского округа Фрязино надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Принять меры по их устранению.
2. Рассмотреть вопрос дальнейшего статуса МКУ «Дирекция Наукограда».
3. Обеспечить возмещение в бюджет городского округа Фрязино средств необоснованно выплаченной работникам МКУ «Дирекция Наукограда» заработной платы (с соблюдением требований трудового законодательства).

Реквизиты для перечисления средств:

ИНН 5050122571, КПП 505001001 ОКТМО 46780000

Получатель платежа: УФК по Московской области (Контрольно-счетная палата городского округа Фрязино, л/с 04483D17970)

единый счет 40102810845370000004

казначейский счет получателя 03100643000000014800
ГУ Банка России по ЦФО//УФК по Московской области, г. Москва,
БИК 004525987
КБК 116 1 13 02994 04 0000 130

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.
5. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах, в письменной форме и с приложением копий подтверждающих документов, в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко