



**Российская Федерация**  
**Контрольно-счетная палата**  
**городского округа Фрязино**  
**Московской области**

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

E-mail: [ksp-fryazino@mail.ru](mailto:ksp-fryazino@mail.ru)

07.09.2020 № 01-20/19

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Директору МКУ УКС

А.К. Макарову

### **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

В соответствии с пунктом 2.13 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 24.12.2019 № 86 (в ред. от 15.07.2020), в период с 20 июля по 14 августа 2020 года проведен аудит эффективности использования бюджетных средств на создание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения городского округа Фрязино «Управление капитального строительства» в 2019-2020 году (далее — контрольное мероприятие).

По результатам указанного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой установлено следующее:

1. Муниципальное казенное учреждение городского округа Фрязино «Управление капитального строительства» (далее - МКУ УКС) учреждено постановлением Главы городского округа Фрязино от 18.06.2019 № 367 «О создании муниципального казенного учреждения городского округа Фрязино «Управление капитального строительства» (с учетом изменений, внесенных постановлениями Главы от 12.07.2019 № 417 и от 17.07.2019 № 427).

2. В соответствии с пунктом 10.1 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ учреждения на основании договора (соглашения) вправе передать иной организации (централизованной бухгалтерии) полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности. В отличие от всех других казенных учреждений городского округа Фрязино, заключивших договора с МКУ «Центр бюджетного сопровождения» на ведение бюджетного, бухгалтерского, налогового и статистического учета и соответствующей отчетности, МКУ УКС осуществляет эти функции самостоятельно силами главного бухгалтера учреждения.

Учетная политика для целей бюджетного учета МКУ УКС утверждена приказом директора учреждения от 01.08.2019 № 3 с 01.01.2020 года. На 2019 год Учетная политика МКУ УКС не была утверждена, что является нарушением Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ) и приказа Минфина России от 30.12.2017 № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» (далее — приказ Минфина России № 274н).

При проверке бухгалтерского учета МКУ УКС установлено отсутствие всех регистров бухгалтерского учета:

- Журнала операций с безналичными денежными средствами (ф. 0504071);
- Журнала операций расчетов с подотчетными лицами (ф. 0504071);
- Журнала операций расчетов с поставщиками и подрядчиками (ф. 0504071);
- Журнала операций расчетов с дебиторами по доходам (ф. 0504071);
- Журнала операций расчетов по оплате труда, денежному довольствию и стипендиям (ф. 0504071);
- Журнала операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов (ф. 0504071);
- Журнала по прочим операциям (ф. 0504071),

чем нарушены статья 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункт 29 СГС «Концептуальные основы», утвержденные приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», пункт 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н (далее — Инструкция № 157н), пункт 6 Учетной политики МКУ УКС, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.11 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

3. Проверка соблюдения в МКУ УКС трудового законодательства установила:

1) В учреждении отсутствуют должностные инструкции на работников, оформленные должным образом.

2) В учреждении отсутствуют унифицированная форма N Т-2 «Личная карточка работника», утвержденная Постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 № 1, которая оформляется при приеме на работу работника. Личная карточка работника является документом, который применяется для ведения кадрового учета. Отсутствие личной карточки работника является

нарушением и пункта 12 Правил ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2003 г. № 225, предусматривающих обязанность работодателей с каждой вносимой в трудовую книжку записью о выполняемой работе, переводе на другую постоянную работу и увольнении ознакомление ее владельца под роспись в его личной карточке, в которой повторяется запись, внесенная в трудовую книжку.

В связи с отсутствием личной карточки работника, а также документов об образовании, о квалификации или наличии специальных знаний (при поступлении на работу, требующую специальных знаний или специальной подготовки) невозможно определить соответствие некоторых работников занимаемой должности в соответствии с Квалификационными требованиями.

3) При проверке соответствия работников МКУ УКС квалификационным требованиям установлено:

В соответствии со статьей 195.1 Трудового кодекса РФ квалификационные требования определяют уровень профессиональной подготовки работника, необходимой для выполнения предусмотренных должностных обязанностей, и требования к стажу работы, в том числе на определенных должностях или в определенных сферах деятельности.

В настоящее время действует Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденный Постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37 (далее - Квалификационный справочник).

Так, в Квалификационном справочнике содержатся квалификационные характеристики и квалификационные требования к должности начальника планово-экономического отдела. По указанной должности требуется наличие высшего профессионального образования и стаж работы, в том числе на руководящих должностях, не менее 5 лет.

Однако, должность начальника планово-экономического отдела исполняли:

- Макаров А.К. с 07.10.2019 по 30.04.2020 при отсутствии высшего (экономического) образования (имеет высшее образование по специальности «строительство зданий и сооружений») и стажа экономической работы;
- Щербаков А.Н. с 01.05.2020 по настоящее время при отсутствии высшего образования (имеет среднее профессиональное образование по специальности «санитарно-технические устройства зданий») и стажа экономической работы.

В Квалификационном справочнике содержатся квалификационные характеристики и квалификационные требования к экономисту, экономисту по бухгалтерскому учету и анализу, экономисту вычислительного центра, экономисту по договорной и претензионной работе, экономисту по планированию, экономисту по труду, экономисту по финансовой работе и др.

По указанным должностям требуется наличие высшего профессионального

(экономического) образования и стажа работы не менее трех лет.

В ходе настоящей проверки главным бухгалтером представлена должностная инструкция на главного экономиста, утвержденная приказом директора МКУ УКС от 01.08.2019 № 13. Данной инструкцией предусмотрены требования к квалификации работника, занимающего данную должность, а именно: наличие высшего профессионального образования по специальности «Экономика», «Мировая экономика», «Национальная экономика» и профессиональная переподготовка по направлению «Градостроительство» или высшего профессионального образования по специальности «Градостроительство» и профессиональная переподготовка по направлению «Экономика», стаж работы по профессиональной деятельности не менее 2 лет и квалификационный аттестат на соответствие занимаемой должности.

Однако, должность главного экономиста занимали:

- Щербаков А.Н. с 14.11.2019 по 30.04.2020 при отсутствии высшего образования и профессиональной переподготовки по направлению «Экономика», а также стажа экономической работы;
- Иванова А.Н. с 01.05.2020 по настоящее время при отсутствии высшего (экономического или строительного) образования, профессиональной переподготовки и стажа экономической работы.

Должностные обязанности начальника отдела капитального строительства, требования к квалификации определены в Квалификационных характеристиках должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 23.04.2008 № 188 (далее — Справочник № 188).

В Справочнике № 188 содержатся квалификационные характеристики и квалификационные требования к начальнику отдела капитального строительства. По указанной должности требуется наличие высшего профессионального образования по специальности "Промышленное и гражданское строительство", "Строительство" или высшее профессиональное техническое образование и профессиональная переподготовка по направлению профессиональной деятельности; стаж работы по направлению профессиональной деятельности не менее 5 лет; повышение квалификации не реже одного раза в 5 лет и наличие квалификационного аттестата на соответствие занимаемой должности.

В ходе настоящей проверки главным бухгалтером представлена должностная инструкция на начальника отдела капитального строительства, утвержденная приказом директора МКУ УКС от 01.08.2019 № 8. Данной инструкцией предусмотрены требования к квалификации работника, занимающего данную должность, а именно наличие высшего профессионального образования по специальности «Промышленное и гражданское строительство», «Строительство» или высшее профессиональное техническое образование и профессиональную переподготовку по направлению профессиональной деятельности и стаж работы,

в том числе на руководящих должностях не менее 5 лет.

Однако, должность начальника отдела капитального строительства занимали:

- Соломаха М.Ю. с 26.08.2019 по 30.04.2020. Данный сотрудник имеет высшее профессиональное образование по специальности "Строительство" и стаж работы более 5 лет. Однако, документов, подтверждающих повышение квалификации и наличие квалификационного аттестата на соответствие занимаемой должности не представлено;

- Катков И.О. с 01.05.2020 по настоящее время. Документов, подтверждающих наличие высшего профессионального образования по специальности "Промышленное и гражданское строительство", "Строительство" или высшее профессиональное техническое образование и профессиональная переподготовка по направлению профессиональной деятельности, а также повышение квалификации и наличие квалификационного аттестата на соответствие занимаемой должности не представлено.

В Справочнике № 188 содержатся квалификационные характеристики и квалификационные требования к инженеру-сметчику. По указанной должности требуется наличие высшего профессионального образования по специальности "Промышленное и гражданское строительство" и профессиональная переподготовка по направлению "Ценообразование и сметное нормирование в строительстве" без предъявления требований к стажу работы; повышение квалификации не реже одного раза в 5 лет и наличие квалификационного аттестата на соответствие занимаемой должности либо среднее профессиональное образование по специальности "Строительство" и профессиональная переподготовка по направлению "Ценообразование и сметное нормирование в строительстве"; стаж работы по профилю профессиональной деятельности не менее одного года; повышение квалификации не реже одного раза в 5 лет и наличие квалификационного аттестата на соответствие занимаемой должности.

Данную должность с 27.08.2019 по настоящее время занимают Варивода Ю.И. и Ануфриева М.С. Документы, подтверждающие наличие соответствующего образования, переподготовки, повышения квалификации, а также квалификационный аттестат на соответствие занимаемой должности в личном деле отсутствуют и к проверке не представлены.

Должностные обязанности и требования к квалификации инженера по надзору за капитальным строительством предусмотрены в должностной инструкции, утвержденной приказом директора от 01.08.2019 № 10.

По указанной должности требуется наличие высшего профессионального (технического) образования без предъявления требований к стажу работы или среднего профессионального образования и стажа работы в должности техника 1 категории либо других инженерно-технических должностях, замещаемых специалистами со средним профессиональным образованием не менее 5 лет.

Данную должность с 19.11.2019 по 30.04.2020 занимал Катков И.О. Документов, подтверждающих наличие образования на соответствие

занимаемой должности не представлено.

В связи с отсутствием в МКУ УКС должностной инструкции на руководителя проекта, требования к образованию и опыту практической работы определяются в соответствии с Профессиональным стандартом «Организатор строительного производства», утвержденным приказом Минтруда России от 26.06.2017 № 516н «Об утверждении профессионального стандарта «Организатор строительного производства».

Согласно данному стандарту по должности руководитель проекта или главный инженер проекта (организатор строительства) требуется наличие высшего образования по направлению подготовки в области строительства; дополнительное профессиональное образование - программы повышения квалификации и стаж работы не менее 10 лет по профилю профессиональной деятельности в области строительства (не менее трех лет в организациях, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства на инженерных должностях).

Данную должность занимали следующие сотрудники:

- с 27.08.2019 по 31.03.2020 Шляхтуров Р.В. (документов, подтверждающих наличие образования на соответствие занимаемой должности не представлено. Кроме того, у сотрудника отсутствует необходимый стаж работы в организациях, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства на инженерных должностях);
- с 07.02.2020 по 30.04.2020 Иванова А.Н. (при отсутствии высшего образования по направлению подготовки в области строительства и стажа работы по профилю профессиональной деятельности в области строительства);
- с 02.09.2019 по 30.09.2019 Сенчилова Л.Е. (документов, подтверждающих наличие образования и стажа работы на соответствие занимаемой должности не представлено);
- с 16.12.2019 по 15.06.2020 Иванов А.В. (при отсутствии высшего образования по направлению подготовки в области строительства и стажа работы по профилю профессиональной деятельности в области строительства).

Таким образом, подавляющее большинство работников МКУ УКС не соответствуют квалификационным требованиям по занимаемым ими должностям.

4. При проверке порядка приема и переводов работников установлено:

1) Приказом директора от 30.08.2019 № 7 Афанасьев Р.А. принят на должность юрисконсульта. Однако, Положением об оплате труда № 482 и штатным расписанием предусмотрена должность юрист-консультанта.

2) Приказом директора от 14.11.2019 № 16 Щербаков А.Д. принят на должность инженера-главного экономиста. Однако, Положением об оплате труда № 482 и штатным расписанием предусмотрена должность главного экономиста. Неправильное наименование должности вписано и в трудовую книжку сотрудника.

3) На основании приказа директора от 01.05.2020 № 1 инженер-главный

экономист Щербаков А.Д. переведен на должность начальника планово-экономического отдела. Однако, в нарушение статьи 72 Трудового кодекса РФ дополнительное соглашение к трудовому договору не оформлено. Кроме того, в нарушение статьи 66 Трудового кодекса РФ запись в трудовой книжке до настоящего времени не сделана.

4) Не оформлены дополнительные соглашения к трудовому договору и не сделаны записи в трудовые книжки при переводе Макарова А.К. (приказ от 01.05.2020 № 2), Соломахи М.Ю. (приказ от 01.05.2020 № 3), Ивановой А.Н. (приказ от 01.05.2020 № 4), Каткова И.О. (приказ от 01.05.2020 № 5).

Кроме того, Контрольно-счетная палата установила, что нарушена нумерация приказов, поскольку за данными номерами (№ 1-5) имеются приказы о приеме на работу других работников.

5. При проверке правильности начисления заработной платы установлено:

Оплата труда работников МКУ УКС в проверяемом периоде осуществлялась в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения городского округа Фрязино «Управление капитального строительства», утвержденным постановлением Главы городского округа Фрязино от 23.08.2019 № 482 «Об утверждении положения об оплате труда работников муниципального казенного учреждения городского округа Фрязино «Управление капитального строительства» (далее — Положение об оплате труда № 482).

1) В нарушение пункта 4.5 Положения об оплате труда № 482, в учреждении отсутствуют приказы об установлении надбавки за особые условия труда работникам, конкретный размер надбавки не установлен работникам ни в приказах о приеме на работу, ни в трудовых договорах. В этой связи, начисление надбавки за особые условия труда работникам за период с 01.08.2019 по 30.06.2020 в размере 1 170 695,60 руб. произведено с нарушением Положения об оплате труда № 482.

Руководителю учреждения надбавка за особые условия труда предусмотрена в трудовом договоре в размере до 70% должностного оклада, однако конкретный процент не установлен.

2) На основании приказа директора от 19.11.2019 № 17 на должность инженера по надзору за капитальным строительством с 19.11.2019 принят Катков И.О. На основании данных трудовой книжки сотрудника установлено, что с предыдущего места работы Катков И.О. уволен 19.11.2019.

В соответствии со статьей 84.1 Трудового кодекса РФ днем прекращения трудового договора во всех случаях является последний день работы работника. Таким образом, прием на работу Каткова И.О. был возможен только на следующий день после его увольнения, то есть с 20.11.2019.

В связи с допущенным нарушением Каткову И.О. неправомерно начислена зарплата за 19.11.2019 в размере 2476,50 руб.

Кроме того, данному сотруднику на основании приказа директора от 30.11.2019 № 18 установлена надбавка за выслугу лет в размере 20%. Однако, по состоянию

на 19.11.2019 стаж работы Каткова И.О. на должностях специалистов и служащих по соответствующему направлению деятельности и на государственной, военной и приравненных к ним службах составлял 5 лет 5 месяцев 8 дней, а значит установление надбавки на выслугу лет в размере 20% неправомерно, чем нарушен пункт 4.2.1 Положения об оплате труда № 482, предусматривающий установление надбавки при данном стаже работы в размере 15%.

На основании данного нарушения Каткову И.О. неправомерно начислено 7091,27 руб.

Таким образом, сумма ущерба, нанесенного бюджету при исчислении заработной платы Каткову И.О. за период с 19.11.2019 по 30.06.2020, составила 9 567,77 руб.

3) На основании приказа директора от 16.12.2019 № 20 на должность руководителя проекта с 16.12.2019 принят на работу Иванов А.В. При этом, в трудовой книжке сделана запись о приеме на работу на основании приказа директора № 15 от 16.12.2019. Несоответствие номеров приказов записям в трудовой книжке является нарушением пункта 10 Правил ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.04.2003 № 225 «О трудовых книжках» (далее — Постановление Правительства «О трудовых книжках»), Инструкции по заполнению трудовых книжек, утвержденной Постановлением Минтруда России от 10.10.2003 № 69 (далее — Инструкция Минтруда № 69), предусматривающих оформление записи о выполняемой работе, переводе на другую постоянную работу, квалификации, увольнении, а также о награждении, произведенном работодателем, на основании соответствующего приказа (распоряжения) работодателя.

Иванову А.В. на основании приказа директора от 16.12.2019 № 21 установлена надбавка за выслугу лет в размере 20%. Однако, по состоянию на 16.12.2019 стаж работы Иванова А.В. на должностях специалистов и служащих по соответствующему направлению деятельности и на государственной, военной и приравненных к ним службах составлял 0 лет и установление надбавки на выслугу лет в размере 20% неправомерно, чем нарушен пункт 4.2.1 Положения об оплате труда № 482, предусматривающий установление надбавки при данном стаже в размере 0%.

На основании приказа директора от 15.06.2020 № 9 сотрудник уволен. Сумма ущерба, нанесенного бюджету при исчислении заработной платы Иванову А.В. за период с 16.12.2019 по 15.06.2020, составила 22 882,25 руб.

4) На основании приказа директора от 27.08.2019 № 6 на должность руководителя проекта с 27.08.2019 принят Шляхтуров Р.В. Однако, согласно записи в трудовой книжке, данный сотрудник принят на работу на основании приказа директора № 5 от 27.08.2019. Несоответствие номеров приказов записям в трудовой книжке является нарушением пункта 10 Постановления Правительства «О трудовых книжках», Инструкции Минтруда № 69, предусматривающих оформление записи о выполняемой работе, переводе на другую постоянную



работу, квалификации, увольнении, а также о награждении, произведенном работодателем, на основании соответствующего приказа (распоряжения) работодателя.

Шляхтурову Р.В. на основании приказа директора от 31.08.2019 № 10 установлена надбавка за выслугу лет в размере 30%. Однако, по состоянию на 27.08.2019 стаж работы Шляхтурова Р.В. на должностях специалистов и служащих по соответствующему направлению деятельности и на государственной, военной и приравненных к ним службах составлял 12 лет 22 дня и установление надбавки на выслугу лет в размере 30% неправомерно, чем нарушен пункт 4.2.1 Положения об оплате труда № 482, предусматривающий установление надбавки при данном стаже в размере 20%.

На основании приказа директора от 31.03.2020 № 7 сотрудник уволен. Сумма ущерба, нанесенного бюджету при исчислении заработной платы Шляхтурову Р.В. за период с 27.08.2019 по 31.03.2020, составила 9 433,78 руб.

Кроме того, согласно расчету по оплате труда за ноябрь 2019 года Шляхтуров Р.В. отработал 9 дней (из 20 рабочих дней), следовательно заработная плата должна быть начислена в сумме 22 230,00 руб., однако фактически начислено 17 100,00 руб. Сумма недоплаты составляет 5 130,00 руб.

Приказом директора от 31.01.2020 № 23 руководителю проекта Шляхтурову Р.В. в соответствии с пунктом 5.1.5 Положения об оплате труда № 482 было назначено ежемесячное денежное поощрение за январь в размере 70% от должностного оклада за фактически отработанное время, однако данная премия не была выплачена. Сумма недоплаты 13 300,00 руб.

5) На основании трудового договора от 02.09.2019 на должность руководителя проекта принята Сенчилова Л.Е. Однако, приказ директора о приеме на работу не оформлен, чем нарушена часть 1 статьи 68 Трудового кодекса РФ, предусматривающая оформление приказа на основании трудового договора и вручение работнику его под роспись в трехдневный срок со дня фактического начала работы. В ходе проверки главным бухгалтером представлен приказ директора о приеме на работе Сенчиловой Л.Е. от 02.09.2019 № 16. Однако, приказ директора с тем же номером, но от 14.11.2019, представлен в Контрольно-счетную палату о приеме на работу другого сотрудника, что свидетельствует о фальсификации представленных документов.

Кроме того, при отсутствии приказа директора о назначении надбавки за выслугу лет, Сенчиловой Л.Е. производилось начисление надбавки в размере 30%. Документы, подтверждающие стаж работы на должностях специалистов и служащих по соответствующему направлению деятельности и на государственной, военной и приравненных к ним службах, в личном деле сотрудника отсутствуют.

Приказ директора от 30.09.2019 № 1 об увольнении сотрудника представлен в ходе проверки (в личном деле сотрудника имелось только заявление об увольнении). Однако, приказ с тем же номером, но от 01.08.2019, представлен в Контрольно-счетную палату о приеме на работу другого сотрудника, что

свидетельствует о фальсификации представленных документов.

Сумма ущерба, нанесенного бюджету при исчислении заработной платы Сенчиловой Л.Е. за период со 02.09.2019 по 30.09.2019, составила 5 700,0 руб.

Кроме того, при увольнении сотрудника не произведено начисление компенсации за неиспользованный отпуск, чем нарушена часть 1 статьи 140 Трудового кодекса РФ.

б) На основании трудового договора от 07.02.2020 на должность главного экономиста на неопределенный срок принята Иванова А.Н. Однако, приказом директора о приеме на работу от 07.02.2020 № 24, данный сотрудник принят на должность временно отсутствующего руководителя проекта (Шляхтурова Р.В.), чем нарушена часть 1 статьи 68 Трудового кодекса Российской Федерации, предусматривающая соответствие содержания приказа (распоряжения) работодателя условиям заключенного трудового договора.

2 марта 2020 года Шляхтуров Р.В. вышел на работу, в связи с чем, Иванова А.Н. должна была быть уволена (переведена) с должности руководителя проекта. Шляхтуров Р.В. отработал в марте 7 дней (а именно: 02.03.20, 03.03.20 и с 25.03.20 по 31.03.20), остальное время находился на больничном листе. Однако, в течение 7 рабочих дней на одной должности одновременно работали Шляхтуров Р.В. и Иванова А.Н., что является нарушением статьи 79 Трудового кодекса РФ.

Необоснованные расходы заработной платы Ивановой А.Н. по этому основанию составили 16 466,67 руб.

Приказом директора от 01.05.2020 № 4 (приказ директора с тем же номером, но от 27.08.2019, представлен в Контрольно-счетную палату о приеме на работу другого сотрудника) Иванова А.Н. переведена с должности руководителя проекта на должность инженера-главного экономиста (однако, штатным расписанием предусмотрена должность — главный экономист).

На основании приказа директора от 07.02.2020 № 25 Ивановой А.Н. установлена надбавка за выслугу лет в размере 20%. Однако, по состоянию на 07.02.2020 стаж работы сотрудника на должностях специалистов и служащих по соответствующему направлению деятельности и на государственной, военной и приравненных к ним службах составлял 1 год 11 месяцев 14 дней и установление надбавки на выслугу лет в размере 20% неправомерно, чем нарушен п. 4.2.1 Положения об оплате труда № 482, предусматривающий установление надбавки при данном стаже в размере 10%.

Таким образом, сумма ущерба, нанесенного бюджету при исчислении стажевой надбавки Ивановой А.Н. составила 9 110,0 руб.

7) В соответствии с пунктом 5.1.5 Положения об оплате труда № 482 ежемесячная премия начисляется за фактически отработанное время по результатам труда и устанавливается приказом директора.

Однако, в августе 2019 года при отсутствии приказа директора Афанасьеву Р.А. начислена ежемесячная премия в сумме 548,86 руб.

Аналогичное нарушение установлено по Ивановой А.Н. которой начислена ежемесячная премия за март 2020 года в сумме 13 300,00 руб., за апрель 2020 года

- в сумме 13 300,00 руб., за май 2020 года - в сумме 13 300,00 руб.

Таким образом, в нарушение пункта 5.1.5 Положения об оплате труда № 482 без приказа директора МКУ УКС работникам выплачено 40 448,86 руб.

8) Приказом директора от 07.10.2019 № 13 на должность начальника ПЭО принят Макаров А.К. Фактически сотрудником отработано за октябрь месяц 19 дней. Однако, заработная плата Макарову А.К. начислена за полный рабочий месяц (23 рабочих дня). Сумма переплаты составила 9 193,15 руб.

Макарову А.К. на основании приказа директора от 07.10.2019 № 14 установлена надбавка за выслугу лет в размере 30%. Однако, по состоянию на 07.10.2019 стаж работы сотрудника на должностях специалистов и служащих по соответствующему направлению деятельности и на государственной, военной и приравненных к ним службах составлял 12 месяцев 5 дней и установление надбавки на выслугу лет в размере 30% неправомерно, чем нарушен п. 4.2.1 Положения об оплате труда № 482, предусматривающий установление надбавки при данном стаже в размере 10%.

Сумма переплаты по данному основанию составляет 27 409,20 руб.

Кроме того, приказом директора от 01.05.2020 № 2 Макаров А.К. был переведен с должности начальника ПЭО с должностным окладом 19 578,00 руб. на должность руководителя проекта с должностным окладом 19 000,00 руб. Однако, в мае и июне месяце надбавка за стаж работы, установленная приказом № 14 от 07.10.2019 в размере 30% от должностного оклада, была начислена из ранее установленного оклада, а именно, в сумме 5 873,40 руб. вместо 5 700,00 руб. Сумма переплаты составила 346,80 руб.

Кроме того, согласно расчету по оплате труда за январь 2020 года Макаров А.К. отработал 14 дней (из 17 рабочих дней). Однако, надбавка за стаж работы была начислена за полный рабочий месяц. Сумма переплаты составила 1 036,48 руб.

Таким образом, сумма ущерба, нанесенного бюджету при исчислении заработной платы Макарову А.К., составила 37 985,63 руб.

9) В соответствии с пунктами 5.4.3 и 5.4.5 Положения об оплате труда № 482 работникам учреждения может производиться единовременное премирование по итогам успешной работы за год. Размер выплат устанавливается приказом руководителя.

Однако, в нарушение Положения об оплате труда № 482, в декабре 2019 года при отсутствии приказа директора работникам МКУ УКС было начислено единовременное премирование по итогам работы за год в сумме 102 494,28 руб.

10) В феврале 2020 года сотрудникам МКУ УКС: Варивода Ю.И., Прочакова Н.В., Иванова А.Н., Ануфриева М.С. была начислена премия к 8 марта в сумме 12 000,00 руб. Однако пунктом 5.4.3 Положения об оплате труда № 482 данная выплата не предусмотрена. Кроме того, отсутствует приказ директора о выплате данной премии.

11) Приказом директора № 23 от 31.01.2020 начальнику отдела Соломахе М.Ю. в соответствии с 5.1.5 Положения об оплате труда № 482 было назначено

за январь месяц ежемесячное денежное поощрение в размере 70% от должностного оклада за фактически отработанное время.

Согласно расчету по оплате труда за январь месяц, сотрудником фактически отработано 14 дней (всего в январе 17 рабочих дней). Исходя из этого, сумма ежемесячного денежного поощрения должна была составить 11 286,14 руб. Однако начислено 5 643,07 руб. Сумма недоплаты составляет 5 647,07 руб.

12) Приказом директора от 14.11.2019 № 16 на должность главного экономиста принят Щербаков А.Д. На основании приказа директора от 30.11.2019 № 18 установлена надбавка за выслугу лет в размере 20%.

Однако, по состоянию на 14.11.2019 стаж работы сотрудника на должностях специалистов и служащих по соответствующему направлению деятельности и на государственной, военной и приравненных к ним службах составлял 5 месяцев 8 дней и установление надбавки на выслугу лет в размере 20% неправомерно, чем нарушен п. 4.2.1 Положения об оплате труда № 482, предусматривающий установление надбавки при данном стаже в размере 0%.

Сумма ущерба, нанесенного бюджету при исчислении заработной платы Щербакову А.Д., составила 27 209,40 руб.

Таким образом, при исчислении заработной платы по вине главного бухгалтера МКУ УКС за период функционирования учреждения бюджету городского округа Фрязино нанесен ущерб в сумме 150 355,5 руб.

Кроме того, 1 313 638,74 руб. израсходовано с нарушением Положения об оплате труда № 482.

Сумма недоплат заработной платы сотрудникам составила 24 077,07 руб.

6. Проверка соблюдения законности при осуществлении закупок товаров, работ и услуг установила:

МКУ УКС (Заказчик) осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

Контрактным управляющим в проверяемом периоде являлся директор МКУ УКС Авилкин Е.Ю. на основании приказа директора от 14.01.2020 № 1КУ.

Приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н и № 626н утверждены профессиональные стандарты «Эксперт в сфере закупок» и «Специалист в сфере закупок», устанавливающие требования к образованию и обучению специалистов в сфере закупок, в том числе к наличию дополнительного профессионального образования - программы повышения квалификации и программы профессиональной переподготовки в сфере закупок. Стандарты разработаны во исполнение статьи 195.1 Трудового кодекса РФ и признаны, в том числе, обеспечить принцип профессионализма заказчика, согласно статье 9 Закон № 44-ФЗ.

Авилкин Е.Ю. не имел дополнительного профессионального образования в сфере закупок, а, соответственно, не мог быть контрактным управляющим МКУ УКС.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ план-график утверждается заказчиком в течение 10 рабочих дней с момента получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты его утверждения.

При проверке планов-графиков закупок МКУ УКС и сроков их размещения установлено:

1) План-график на 2019 год отсутствует.

2) При проверке плана-графика закупок на 2020 год установлено:

Бюджетная смета МКУ УКС утверждена директором 27.12.2019, а значит, согласно статье 21 Закона № 44-ФЗ, план-график подлежал размещению в ЕИС не позднее 21.01.2020.

Однако, план-график МКУ УКС размещен в ЕИС только 27.03.2020, чем нарушена статья 21 Закона № 44-ФЗ, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Постановлением Главы городского округа Фрязино от 11.10.2019 № 594 в оперативное управление МКУ УКС было передано нежилое помещение, расположенное по адресу: Московская область, г. Фрязино, ул. Дудкина, д.9, пом. 1005. На содержание, текущий ремонт общего имущества и коммунальные услуги нежилого помещения заключен договор № 19/19 от 11.10.2019 между МКУ УКС и ООО «Жилищно-эксплуатационная служба 2». В договоре отсутствует сумма контракта, чем нарушен пункт 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункт 1 статьи 432 ГК РФ.

Пунктом 4.4 настоящего договора указан срок его действия - с 11.10.2019 до 10.10.2020 чем нарушен пункт 2 статьи 72 БК РФ, предусматривающий заключение контрактов в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и их оплату в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В связи с тем, что данный контракт отсутствует в плане-графике и не размещен в ЕИС, бюджетные обязательства учреждению не присваивались, оплата за содержание, текущий ремонт общего имущества и коммунальные услуги нежилого помещения не осуществлялась, у МКУ УКС образовалась задолженность за 2019 год перед управляющей компанией в сумме 39 993,73 руб. и за 1 полугодие 2020 года - 62 670,26 руб., которая в бухгалтерской отчетности не отражена как кредиторская задолженность.

7. Проверка материально-технической оснащенности МКУ УКС, соблюдения законности и эффективности использования муниципальной собственности, находящейся в оперативном управлении МКУ УКС установила:

Постановлением Главы городского округа Фрязино от 11.10.2019 № 594 в оперативное управление МКУ УКС было передано нежилое помещение,

расположенное по адресу: Московская область, г. Фрязино, ул. Дудкина, д. 9, пом. 1005, площадью 107,4 кв.м.

На основании постановления Главы городского округа Фрязино от 27.05.2020 № 271 Комитетом по управлению имуществом администрации г.о. Фрязино передано в МКУ УКС движимое имущество:

- 4 стола для компьютера, балансовой стоимостью 15708,0 руб.;
- 1 стол с криволинейной поверхностью, балансовой стоимостью 4980,0 руб.

Данное движимое имущество передано на основании акта о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 27.05.2020 № 29.

В ходе настоящей проверки проведен осмотр наличия переданного в МКУ УКС имущества, в результате которого установлено следующее:

1) Из пяти объектов, переданных в МКУ УКС, в наличие только четыре объекта. В помещении отсутствует стол для компьютера (инв. № 6160000000062).

2) В помещении имеется 49 ед. иного имущества (мебель, компьютеры), не находящегося на учете учреждения. На 18 ед. мебели представлен акт приема-передачи материальных ценностей на ответственное хранение, подписанный МКУ УКС и АО «Теплосеть» от 15.11.2019.

Однако, в нарушение пункта 1 статьи 161, пункту 1 статьи 887 Гражданского кодекса РФ, договор хранения между юридическими лицами не был заключен. В нарушение пункта 8 статьи 3, пунктов 1, 3 статьи 9 Закона № 402-ФЗ, пункта 335 Инструкции № 157н, в бухгалтерской отчетности МКУ УКС за 2019 год имущество, переданное АО «Теплосеть», не отражено, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена статьей 15.15.6 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Со слов работников МКУ УКС, ряд предметов мебели и оргтехники (два стола с криволинейной поверхностью, Моноблок НР (белый), Моноблок и одно рабочее место (монитор, системный блок, клавиатура, мышь) были перевезены в помещение МКУ УКС из администрации (без постановления Главы городского округа Фрязино и Акта приема-передачи основных средств) в связи с переводом в данное учреждение трех сотрудников отдела капитального строительства администрации, что является нарушением раздела 3 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, переданным в хозяйственное ведение муниципальным предприятиям и в оперативное управление муниципальным учреждениям, утвержденного решением Совета депутатов от 07.09.2006 № 146 (с изм.).

В ходе проверки установлено отсутствие документов еще на 1 Моноблок и два рабочих места (монитор, системный блок, клавиатура, мышь), находящихся в кабинетах. Со слов двух работников МКУ УКС для выполнения трудовых функций ими используются личные компьютеры.



С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Принять меры по их устранению. Представить план устранения нарушений.
2. Передать ведение бюджетного, бухгалтерского, налогового и статистического учета в МКУ «Центр бюджетного сопровождения».
3. Принять меры по возмещению в бюджет городского округа Фрязино неправомерно израсходованных средств на оплату труда работников МКУ УКС.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущении вышеуказанных нарушений законодательства РФ.
5. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах в письменной форме с приложением копий подтверждающих документов в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко