



Российская Федерация
Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

E-mail: ksp-fryazino@mail.ru

07.09.2020 № 01-20/18

на № _____ от _____

Заместителю Главы
администрации городского
округа Фрязино

В.Ю. Извекову

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.13 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 24.12.2019 № 86 (в ред. от 15.07.2020), в период с 20 июля по 14 августа 2020 года проведен аудит эффективности использования бюджетных средств на создание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения городского округа Фрязино «Управление капитального строительства» в 2019-2020 году (далее — контрольное мероприятие).

По результатам указанного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой установлено следующее:

1. Муниципальное казенное учреждение городского округа Фрязино «Управление капитального строительства» (далее - МКУ УКС) учреждено постановлением Главы городского округа Фрязино от 18.06.2019 № 367 «О создании муниципального казенного учреждения городского округа Фрязино «Управление капитального строительства» (с изм. от 12.07.2019 № 417, от 17.07.2019 № 427).

В нарушение пункта 2.2 Порядка принятия решения о создании, реорганизации и ликвидации бюджетных и казенных учреждений города Фрязино, утвержденного постановлением администрации г. Фрязино от 05.10.2011 № 620 (далее - Порядок создания учреждений № 620) постановление Главы № 367 о создании МКУ УКС не содержит следующую информацию:

- наименование отраслевого органа администрации, осуществляющего управление в сфере деятельности подведомственного муниципального учреждения;

- сведения о недвижимом имуществе (в том числе земельных участках), которое планируется закрепить (предоставить в постоянное (бессрочное) пользование) за создаваемым муниципальным учреждением;
- перечень мероприятий по созданию муниципального учреждения с указанием сроков их проведения.

Устав МКУ УКС утвержден постановлением Главы городского округа Фрязино от 24.06.2019 № 381 «Об утверждении устава муниципального казенного учреждения городского округа Фрязино «Управление капитального строительства».

В нарушение пункта 2.2.1 Порядка утверждения уставов бюджетных и казенных учреждений города Фрязино и внесения в них изменений, утвержденного постановлением администрации г. Фрязино от 05.10.2011 № 619 (далее - Порядок утверждения Устава № 619), Устав МКУ УКС не содержит информацию об отраслевом органе администрации, осуществляющем управление в сфере деятельности подведомственного муниципального учреждения.

В нарушение пункта 2.2.4 Порядка утверждения Устава № 619 Устав МКУ УКС не содержит следующую информацию;

- порядок распоряжения имуществом, приобретенным муниципальным бюджетным учреждением (за исключением имущества, приобретенного за счет средств, выделенных муниципальному учреждению собственником на приобретение такого имущества);
- порядок осуществления крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность;
- запрет на совершение сделок, возможными последствиями которых является отчуждение или обременение имущества, закрепленного за муниципальным учреждением, или имущества, приобретенного за счет средств, выделенных этому учреждению из бюджета города.

В нарушение пункта 22 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ, устанавливающего, что функции технического заказчика могут выполняться только членом саморегулируемой организации, пунктом 2.4.1 Устава МКУ УКС установлено, что МКУ УКС исполняет от имени Учредителя функции застройщика/заказчика/технического заказчика в сфере строительства объектов жилищно-гражданского, социального и производственного назначения на территории городского округа Фрязино Московской области, не будучи членом саморегулируемой организации.

Главой городского округа Фрязино издано постановление от 06.09.2019 № 506 «О назначении исполняющего обязанности застройщика/заказчика/технического заказчика» (далее — Постановление Главы № 506), согласно которому на МКУ УКС возложены функции застройщика/заказчика/технического заказчика в сфере строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов жилищно-гражданского, социального и производственного назначения за счет бюджетных средств на территории городского округа Фрязино.

Муниципальный нормативный правовой акт об условиях передачи полномочий муниципального заказчика по заключению и исполнению муниципальных контрактов при осуществлении бюджетных инвестиций в отношении объектов муниципальной собственности администрацией не утверждался. Соглашение о передаче полномочий муниципального заказчика по заключению и исполнению муниципальных контрактов при осуществлении за счет средств бюджета городского округа бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности между МКУ УКС и администрацией города не заключалось.

Таким образом, МКУ УКС в настоящее время не может исполнять от имени Учредителя функции застройщика/заказчика/технического заказчика.

Согласно пункту 2.4.1 Устава МКУ УКС осуществляет строительный контроль за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов жилищно-гражданского, социального и производственного назначения.

Постановлением Главы № 506 МКУ УКС поручено осуществлять строительный контроль за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов жилищно-гражданского, социального и производственного назначения на территории городского округа Фрязино.

При этом, Администрацией города 21.07.2020 заключен муниципальный контракт № 0848300066520000045 с ООО «Стройтехконтроль» на сумму 4 300,0 тыс. руб. на оказание услуг по осуществлению строительного контроля по объекту: «Общеобразовательная школа на 825 мест по адресу: Московская область, г. Фрязино, 4 мкр-н».

Согласно пункту 2.4.1 Устава МКУ УКС реализует муниципальные программы городского округа Фрязино по проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов жилищно-гражданского, социального и производственного назначения, а также осваивает объёмы капитальных вложений по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов жилищно-гражданского, социального и производственного назначения и обеспечивает ввод этих объектов в эксплуатацию.

Однако, в 2019 году МКУ УКС не являлся исполнителем ни по одной муниципальной программе, денежные средства учреждению на выполнение мероприятий программ не выделялись.

В 2020 году МКУ УКС является исполнителем муниципальной программы «Строительство объектов социальной инфраструктуры» на 2020-2024 годы, утвержденной постановлением Главы городского округа Фрязино от 01.11.2019 № 666. При этом объем бюджетных средств МКУ УКС предусмотрен только на содержание самого учреждения по подпрограмме «Обеспечивающая подпрограмма». Остальные денежные средства, предусмотренные данной программой, выделены Администрации города.

Согласно пункту 2.4.1 Устава МКУ УКС размещает муниципальные заказы на выполнение работ, связанных с реализацией муниципальных программ городского округа Фрязино в области проектирования, строительства, реконструкции и

капитального ремонта объектов жилищно-гражданского, социального и производственного назначения, а также подготавливает документацию, необходимую для размещения муниципальных заказов на выполнение работ, связанных с реализацией муниципальных программ.

Однако, размещение заказов по муниципальным программам «Строительство объектов социальной инфраструктуры» на 2020-2024 годы, «Архитектура и градостроительство» на 2020-2024 годы осуществляет Администрация города.

Согласно данным Единой Автоматизированной Системы Управления Закупками Московской области (далее — ЕАСУЗ) план-график закупок МУК УКС на 2019 год не утверждался. На 2020 год план-график закупок утвержден с одной позицией на сумму 29 400 руб. (по ст. 226 КОСГУ — на поставку программных продуктов).

Таким образом, МУК УКС, не получая соответствующих бюджетных ассигнований, не может осуществлять виды деятельности, предусмотренные Уставом.

Согласно Уставу МУК УКС участвует в мероприятиях по выявлению фактов использования организациями, индивидуальными предпринимателями труда незаконных мигрантов и иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность без соответствующего разрешения или патента.

Однако данные проверки проводятся работниками МВД России и не понятно, какое отношение к ним имеет МУК УКС.

Такие виды деятельности, как проверки и согласование разрешения (ордера) на производство строительных работ для физических и юридических лиц, предоставление государственных услуги по выдаче (продлению) разрешений на строительство при осуществлении строительства и реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства и ввод указанных объектов в эксплуатацию, а также рассмотрение обращений граждан и юридических лиц по вопросам градостроительной и архитектурной деятельности, принятие решений являются функциями отдела архитектуры и градостроительства администрации городского округа Фрязино, предусмотренными Положением об отделе архитектуры и градостроительства, утвержденным распоряжением Главы городского округа Фрязино от 27.06.2019 № 95р-лс.

Таким образом, МУК УКС фактически может осуществлять только следующие уставные виды деятельности:

- участвовать в разработке годовых планов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов жилищно-гражданского, социального и производственного назначения и передать их для согласования и утверждения в установленном порядке;
- предоставлять исходные данные для разработки проектно-сметной документации, подготавливать совместно с проектно-изыскательскими организациями задания на разработку проектно-сметной документации, проводить ее согласование в установленном порядке;

- комплектовать сметную документацию для учреждений бюджетной сферы на текущий и капитальный ремонт;
- проверять и обеспечивать прохождение экспертизы.

Но создавать отдельное муниципальное учреждение с объемом бюджетных назначений в размере 3 226,4 тыс. руб. на 2019 год и 10 479,0 тыс. руб. на 2020 год для осуществления вышеперечисленных функций, по мнению Контрольно-счетной палаты, экономически нецелесообразно.

Ведение бюджетного, бухгалтерского, налогового, статистического учета в проверяемом периоде осуществляется МКУ УКС самостоятельно (хотя в городском округе Фрязино для этих целей создано МКУ «Центр бюджетного сопровождения»). На основании приказа директора от 01.08.2019 № 2 функции главного бухгалтера с 01.08.2019 по настоящее время выполняет Прочакова Нина Васильевна.

2. При проверке соответствия работников МКУ УКС квалификационным требованиям на занятие должностей установлено несоответствие большинства работников требованиям трудового законодательства (статья 195.1 Трудового кодекса РФ, Постановлению Минтруда России от 21.08.1998 № 37, приказу Минздравсоцразвития России от 23.04.2008 № 188, приказу Минтруда России от 26.06.2017 № 516н):

Макаров А.К., Щербаков А.Н. - должность начальника планово-экономического отдела;

Щербаков А.Н., Иванова А.Н. - должность главного экономиста;

Соломаха М.Ю., Катков И.О. - должность начальника отдела капитального строительства;

Варивода Ю.И., Ануфриева М.С. - должность инженера-сметчика;

Катков И.О. - должность инженера по надзору за капитальным строительством;

Шляхтуров Р.В., Иванова А.Н., Сенчилова Л.Е., Иванов А.В. - руководитель проекта или главный инженер проекта (организатор строительства).

3. При проверке правильности начисления заработной платы работникам МКУ УКС установлено:

Оплата труда работников МКУ УКС в проверяемом периоде осуществлялась в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения городского округа Фрязино «Управление капитального строительства», утвержденным постановлением Главы городского округа Фрязино от 23.08.2019 № 482 «Об утверждении положения об оплате труда работников муниципального казенного учреждения городского округа Фрязино «Управление капитального строительства» (далее — Положение об оплате труда № 482).

Разделом 4.2 «Надбавка за выслугу лет» Положения об оплате труда № 482 устанавливаются размеры и условия начисления надбавки за выслугу лет. Порядок определения общего стажа работы, дающего право на получение ежемесячной надбавки, установлен пунктом 4.2.3 данного Положения.

В общий стаж работы, дающий право на получение ежемесячной надбавки к должностному окладу, включается:

- время работы в муниципальных учреждениях города на должностях руководителей, специалистов и служащих – по усмотрению Руководителя Учреждения;

- время работы в организациях, независимо от их организационно-правовой формы на должностях руководителей, специалистов и служащих по соответствующему направлению деятельности – по усмотрению Руководителя Учреждения.

Формулировка «по усмотрению Руководителя Учреждения» является коррупциогенным фактором, устанавливающим для руководителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил (Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (ред. от 18.07.2015) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

При исчислении заработной платы работникам учреждения по вине главного бухгалтера за период функционирования МКУ УКС допущены многочисленные нарушения Трудового кодекса РФ и Положения об оплате труда № 482:

- бюджету городского округа Фрязино нанесен ущерб в сумме 150 355,5 руб. (переплаты заработной платы);
- 1 313 638,74 руб. израсходованы с нарушением Положения об оплате труда № 482 (отсутствуют приказы об установлении надбавки за особые условия труда работникам, конкретный размер надбавки не установлен работникам ни в приказах о приеме на работу, ни в трудовых договорах. Выплаты премий в отсутствие приказов директора);
- сумма недоплат заработной платы сотрудникам составила 24 077,07 руб.

4. Проверка соблюдения законности при осуществлении закупок товаров, работ и услуг установила:

МКУ УКС (Заказчик) осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

При проверке планов-графиков закупок МКУ УКС и сроков их размещения установлено:

1) План-график на 2019 год отсутствует.

2) При проверке плана-графика закупок на 2020 год установлено:

Бюджетная смета МКУ УКС утверждена директором 27.12.2019, а значит, согласно статье 21 Закона № 44-ФЗ, план-график подлежал размещению в ЕИС не позднее 21.01.2020.

Однако, план-график МКУ УКС размещен в ЕИС только 27.03.2020, чем нарушена статья 21 Закона № 44-ФЗ, что образует состав административного

правонарушения, ответственность за которое предусмотрено частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Постановлением Главы городского округа Фрязино от 11.10.2019 № 594 в оперативное управление МКУ УКС было передано нежилое помещение, расположенное по адресу: Московская область, г. Фрязино, ул. Дудкина, д.9, пом. 1005. На содержание, текущий ремонт общего имущества и коммунальные услуги нежилого помещения заключен договор № 19/19 от 11.10.2019 между МКУ УКС и ООО «Жилищно-эксплуатационная служба 2». В договоре отсутствует сумма контракта, чем нарушен пункт 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункт 1 статьи 432 ГК РФ.

Пунктом 4.4 настоящего договора указан срок его действия - с 11.10.2019 до 10.10.2020, чем нарушен пункт 2 статьи 72 БК РФ, предусматривающий заключение контрактов в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и их оплату в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В связи с тем, что данный контракт отсутствует в плане-графике и не размещен в ЕИС, бюджетные обязательства учреждению не присваивались, оплата за содержание, текущий ремонт общего имущества и коммунальные услуги нежилого помещения не осуществлялась, у МКУ УКС образовалась задолженность за 2019 год перед управляющей компанией в сумме 39 993,73 руб. и за 1 полугодие 2020 года - 62 670,26 руб., которая в бухгалтерской отчетности не отражена как кредиторская задолженность.

5. Проверка материально-технической оснащенности МКУ УКС, соблюдения законности и эффективности использования муниципальной собственности, находящейся в оперативном управлении МКУ УКС установила:

Постановлением Главы городского округа Фрязино от 11.10.2019 № 594 в оперативное управление МКУ УКС было передано нежилое помещение, расположенное по адресу: Московская область, г. Фрязино, ул. Дудкина, д. 9, пом. 1005, площадью 107,4 кв.м.

На основании постановления Главы городского округа Фрязино от 27.05.2020 № 271 Комитетом по управлению имуществом администрации г.о. Фрязино передано в МКУ УКС движимое имущество:

- 4 стола для компьютера, балансовой стоимостью 15708,0 руб.;
- 1 стол с криволинейной поверхностью, балансовой стоимостью 4980,0 руб.

Данное движимое имущество передано на основании акта о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 27.05.2020 № 29.

В ходе настоящей проверки проведен осмотр наличия переданного в МКУ УКС имущества, в результате которого установлено следующее:

1) Из пяти объектов, переданных в МКУ УКС, в наличие только четыре объекта. В помещении отсутствует стол для компьютера (инв. № 6160000000062).

2) В помещении имеется 49 ед. иного имущества (мебель, компьютеры), не находящегося на учете учреждения. На 18 ед. мебели представлен акт приема-

передачи материальных ценностей на ответственное хранение, подписанный МКУ УКС и АО «Теплосеть» от 15.11.2019.

Однако, в нарушение пункта 1 статьи 161, пункта 1 статьи 887 Гражданского кодекса РФ, договор хранения между юридическими лицами не был заключен. В нарушение пункта 8 статьи 3, пунктов 1, 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 335 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н, в бухгалтерской отчетности МКУ УКС за 2019 год имущество, переданное АО «Теплосеть», не отражено, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена пунктом 4 статьи 15.15.6 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Со слов работников МКУ УКС, ряд предметов мебели и оргтехники (два стола с криволинейной поверхностью, Моноблок НР (белый), Моноблок и одно рабочее место (монитор, системный блок, клавиатура, мышь) были перевезены в помещение МКУ УКС из администрации (без постановления Главы городского округа Фрязино и Акта приема-передачи основных средств) в связи с переводом в данное учреждение сотрудников отдела капитального строительства администрации, что является нарушением раздела 3 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, переданным в хозяйственное ведение муниципальным предприятиям и в оперативное управление муниципальным учреждениям, утвержденного решением Совета депутатов от 07.09.2006 № 146 (с изм.).

В ходе проверки установлено отсутствие документов еще на 1 Моноблок и два рабочих места (монитор, системный блок, клавиатура, мышь), находящихся в кабинетах. Со слов двух работников МКУ УКС для выполнения трудовых функций ими используются личные компьютеры.

Таким образом, Администрацией городского округа Фрязино, как учредителем МКУ УКС, осуществляется недостаточный контроль за деятельностью подведомственного ей казенного учреждения, что приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств, нарушению бюджетного, имущественного и законодательства о закупках, и нанесению ущерба бюджету городского округа.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Принять меры к их устранению.
2. Передать ведение бюджетного, бухгалтерского, налогового и статистического учета МКУ УКС в МКУ «Центр бюджетного сопровождения».
3. Внести изменения в Положение об оплате труда работников муниципального казенного учреждения городского округа Фрязино «Управление капитального строительства», утвержденное постановлением Главы городского округа Фрязино от 23.08.2019 № 482.
4. Обеспечить контроль за возмещением в бюджет городского округа Фрязино неправомерно израсходованных средств на оплату труда работников МКУ УКС.
5. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущении вышеуказанных нарушений законодательства РФ.
6. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах в письменной форме с приложением копий подтверждающих документов в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко