



Российская Федерация
Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

Е-mail: ksp-fryazino@mail.ru

Заместителю Главы
администрации городского
округа Фрязино

М.Н. Гаврикову

17.08.2020 № 01-20/17

на № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.12 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2020 год (далее - Контрольно-счетная палата), утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 24.12.2019 № 86 (с изм. от 10.01.2019 № 01, от 27.05.2020 № 24, от 11.06.2020 № 27, от 15.07.2020 № 32), в связи с обращением индивидуального предпринимателя Магоновой Н.Ю., в период с 17 июля по 03 августа 2020 года проведено контрольное мероприятие «Проверка порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Фрязино» (далее — контрольное мероприятие, НТО).

По результатам указанного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой установлено следующее:

1. Постановлением Главы городского округа Фрязино от 13.12.2018 № 789 утверждено Положение о размещении нестационарных торговых объектов на территории городского округа Фрязино Московской области (далее - Положение о размещении НТО № 789).

Согласно Положению о размещении НТО № 789, схема размещения НТО на территории городского округа Фрязино — это документ, состоящий из текстовой (в виде таблицы) и графической частей, содержащий информацию об адресных ориентирах, виде, специализации НТО, периоде размещения НТО, форме собственности земельного участка, о возможности размещения НТО субъектами малого и среднего предпринимательства.

Схема размещения НТО на территории городского округа Фрязино на 2016-2020 годы утверждена постановлением Главы города Фрязино от 21.12.2015 № 82 (с изм. от 06.07.2017 № 509, от 14.07.2017 № 528, от 20.06.2019 № 375, от 27.12.2019 № 795, от 01.06.2020 № 283) «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов муниципального образования Московской

области городского округа Фрязино Московской области» (далее — Постановление Главы № 82).

Действующая схема размещения нестационарных торговых объектов, включает в себя адресный перечень 130 НТО:

- павильонов - 40 ед.
- киосков — 29 ед.
- пунктов быстрого питания — 7 ед.
- бахчевых сеток — 6 ед.
- торговых автоматов — 7 ед.
- передвижных сооружений — 15 ед.
- елочных базаров — 3 ед.
- сезонной торговли — 11 ед.
- бытовых услуг — 8 ед.
- мобильной торговли — 4 ед.

Однако изменения, внесенные постановлением Главы от 01.06.2020 № 283 (дополнительно - 1 павильон, 1 пункт быстрого питания, 1 объект бытовых услуг и 4 объекта мобильной торговли) не нашли отражения в графической части схемы размещения, с предусмотренными на ней местами размещения объектов, что предусмотрено пунктом 3.2 Распоряжения Министерства потребительского рынка и услуг Московской области от 27 декабря 2012г N 32-Р «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области схем размещения нестационарных торговых объектов» (далее - Распоряжение Министерства потребительского рынка и услуг МО № 32-Р) и пунктом 2.4 Положения о размещении НТО № 789).

Таким образом, действующая в настоящее время схема размещения НТО на территории городского округа Фрязино принята с нарушением законодательства Московской области и городского округа Фрязино.

2. В соответствии с пунктом 3.1. Методических рекомендаций, утвержденных Распоряжением Министерства потребительского рынка и услуг Московской области от 2 июня 2014 г. № 16РВ-34 (далее - Распоряжение Министерства потребительского рынка и услуг МО № 16РВ-34), и Положением о размещении НТО № 789 размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования осуществляется по результатам проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов, который проводится органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области.

Постановлением Главы города Фрязино от 17.07.2017 № 529 (с изм. от 04.10.2019 № 565, от 16.01.2020 № 21, от 21.04.2020 № 214) утвержден Порядок проведения открытого аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта на территории городского округа Фрязино Московской области (далее - Порядок проведения аукциона на право размещения НТО № 529).

В соответствии с Порядком проведения аукциона на право размещения НТО

№ 529 в проверяемом периоде в городском округе Фрязино проведены три открытых по составу участников и форме подачи предложений аукциона. Заказчиками аукционов являлся Комитет. Шаг аукциона составлял 5% от начальной минимальной цены договора. В качестве организатора аукционов выступало МКУ «Центр муниципальных закупок».

Размер начальной (минимальной) цены договора (цены лота) на право размещения НТО на территории городского округа Фрязино устанавливается в соответствии с Методикой определения минимальной (начальной) цены аукциона на право размещения НТО на территории городского округа Фрязино, утвержденной приложением № 3 к Порядку проведения аукциона на право размещения НТО № 529.

При проверке расчета начальной (минимальной) цены договора (цены лота) (далее - НМЦД) Контрольно-счетной палатой выявлены следующие нарушения:

табл. 1

Адрес НТО	Тип НТО	Спец-я НТО	Общая площадь кв.м	Срок договора	НМЦД (руб.)	Расчет НМЦД по данным КСП (руб.)	Разница (руб.) 6-7
1	2	3	4	5	6	7	8
Протокол рассмотрения заявок от 27.02.2020г.							
ул.Центральная, в районе д.14	Павильон	Цветы	20	01.03.2020 - 31.12.2020	79 200,0	88 000,0	-8 800,0
ул.Полевая, в районе д.6	Павильон	Цветы	30	01.03.2020 - 31.12.2020	124 200,0	138 000,0	-13 800,0
Новый пр-д, в районе д.11	Павильон	Непродовольственные товары	22	01.03.2020 - 31.12.2020	69 300,0	77 000,0	-7 700,0
Пр-т Мира, а районе д.22	Павильон	Овощи, фрукты	20	01.03.2020 - 31.12.2020	103 500,0	115 000,0	-11 500,0
ул.Московская, в районе д.2Б	Павильон	Продовольственные товары	40	01.03.2020 - 31.12.2020	198 000,0	220 000,0	-22 000,0
ул.Полевая, в районе д.8	Павильон	Продовольственные товары	40	01.03.2020 - 31.12.2020	207 000,0	230 000,0	-23 000,0
ул.Полевая, в районе д.8	Павильон	Подмосковный фермер	40	01.03.2020 - 31.12.2020	124 200,0	138 000,0	-13 800,0
Пр-т Мира, в районе д.8	Павильон	Продовольственные	50	01.03.2020 -	258 750,0	287 500,0	-28 750,0

		е товары		31.12.2020			
Пр-т Мира, в районе д.8	Павильон	Подмосковный фермер	50	01.03.2020 - 31.12.2020	155 250,0	172 500,0	-17 250,0
Пр-т Мира, в районе д.11	Киоск	хлеб	15	01.03.2020 - 31.12.2020	46 575,0	51 750,0	-5 175,0
ул.Вокзальная, вблизи ж/д станции Фрязино-Пассажирская	Киоск	Печатная продукция	8	01.03.2020 - 31.12.2020	23 760,0	26 400,0	-2 640,0
ул.Московская, в районе д.2	киоск	Хлеб и хлебобулочные изделия	7	01.03.2020 - 31.12.2020	20 790,0	23 100,0	-2 310,0
Пр-т Мира, в районе д.17	Киоск	чебуреки	8	01.03.2020 - 31.12.2020	41 400,0	46 000,0	-4 600,0
ул.Вокзальная, в районе д.2Б	павильон	Пункт быстрого питания	20	01.03.2020 - 31.12.2020	99 000,0	110 000,0	-11 000,0
ул.Озерная	Павильон	Пункт быстрого питания	50	01.03.2020 - 31.12.2020	157 500,0	175 000,0	-17 500,0
ул.Советская, в районе д.2	Киоск	Ремонт обуви, изготовление металлоизделий	15	01.03.2020 - 31.12.2020	46 575,0	51 750,0	-5 175,0
Итого					1 755000,0	1 950000,0	-195 000,0
Протокол рассмотрения заявок от 23.04.2020г.							
ул.Полевая, в районе д.15	Павильон	Цветы	32	01.05.2020 - 31.12.2020	62 720,0	71 680,0	-8 960,0
ул.Советская, в районе д.4	Павильон	Цветы	24	01.05.2020 - 31.12.2020	77 280,0	88 320,0	-11 040,0
ул.Институтская, в районе д.19	Павильон	Цветы	28	01.05.2020 - 31.12.2020	54 880,0	62 720,0	-7 840,0
ул.Нахимова, в районе д.23	павильон	Овощи, фрукты	26	01.05.2020 - 31.12.2020	63 700,0	72 800,0	-9 100,0

ул.60 лет СССР, в районе д.3б	Павильон	Овощи, фрукты	28	01.05.2020 - 31.12.2020	112 700,0	128 800,0	-16 100,0
ул.Полевая, д.6	киоск	Печатная продукци я	8	01.05.2020 - 31.12.2020	19 320,0	22 080,0	-2 760,0
В районе станции «Фрязино товарная»	павильон	Пункт быстрого питания	20	01.05.2020 - 31.12.2020	77 000,0	88 000,0	-11 000,0
ул.Московская, д.3	Киоск	Квас	4	01.05.2020 - 01.10.2020	2 310,0	6 600,0	-4 290,0
ул.Вокзальная, в районе ж/д станции Фрязино- Пассажирская	Киоск	квас	4	01.05.2020 - 01.10.2020	2 310,0	6 600,0	-4 290,0
ул.Озерная	Павильон	Пункт быстрого питания	50	01.05.2020 - 31.12.2020	122 500,0	140 000,0	-17 500,0
Итого					594 720,0	687 600,0	-92 880,0

Таким образом начальная минимальная цена договоров занижена в расчетах Комитета на 287 880,0 руб. по двум аукционам, что привело к неверному расчету стоимости шага аукционов и, как следствие, к уменьшению цены заключенных договоров по итогам аукционов.

3. На основании Постановлений Главы городского округа Фрязино от 23.01.2020 № 41, от 20.03.2020 № 165, от 03.06.2020 № 286 Комитетом в 2020 году проведено три аукциона, по результатам которых заключено 38 договоров на право размещения НТО в городском округе Фрязино.

Табл. 2

Лот №	Победитель аукциона	Номер и дата договора	сумма по договору (руб.)	сумма по договору по расчетам КСП (руб.)	Разница (руб.) 4-5
1	2	3	4	5	9
	<i>Аукцион от 27.02.2020</i>				
3	ИП Демидов А.Н.	39/2020 от 10.03.2020	69300,00	77000,00	-7700,00
4	ИП Павлов В.В.	40/2020 от 10.03.2020	103500,00	115000,00	-11500,00
5	ООО "ДОЗОР"	41/2020 от 10.03.2020	198000,00	220000,00	-22000,00

6	ООО "ДОЗОР"	42/2020 от 10.03.2020	207000,00	230000,00	-23000,00
7	ООО "ДОЗОР"	43/2020 от 10.03.2020	124200,00	138000,00	-13800,00
8	ООО "ДОЗОР"	44/2020 от 10.03.2020	258750,00	287500,00	-28750,00
9	ООО "ДОЗОР"	45/2020 от 10.03.2020	155250,00	172500,00	-17250,00
10	ООО "Фрязино М"	46/2020 от 10.03.2020	46575,00	51750,00	-5175,00
11	ИП Цапко В.Н.	47/2020 от 10.03.2020	23760,00	26400,00	-2640,00
12	ООО "Фрязино М"	48/2020 от 10.03.2020	20790,00	23100,00	-2310,00
13	ИП Сафронов Ю.И.	49/2020 от 10.03.2020	41400,00	46000,00	-4600,00
14	ИП Тоноян Г.А.	50/2020 от 10.03.2020	103950,00	115500,00	-11550,00
16	ИП Устьян К.В.	51/2020 от 10.03.2020	46575,00	51750,00	-5175,00
	<i>Аукцион от 24.04.2020</i>				
1	ИП Бойко Н.А.	51/2020/2 от 08.05.2020	62720,00	71680,00	-8960,00
2	ИП Бойко Н.А.	52/2020 от 08.05.2020	77280,00	88320,00	-11040,00
3	ИП Бойко Н.А.	53/2020 от 08.05.2020	54880,00	62720,00	-7840,00
4	ИП Веселов А.Л.	54/2020 от 08.05.2020	63700,00	72800,00	-9100,00
5	ИП Веселов А.Л.	55/2020 от 08.05.2020	112700,00	128800,00	-16100,00
6	ИП Цапко А.А.	56/2020 от 08.05.2020	19320,00	22080,00	-2760,00
7	ООО "Луна"	57/2020 от 08.05.2020	77000,00	88000,00	-11000,00
8	ИП Гаврилин В.А.	60/2020 от 08.05.2020	7245,00	7245,00	0,00
9	ИП Задойнов А.С.	58/2020 от 08.05.2020	6900,00	6900,00	0,00
10	ИП Гаврилин В.А.	61/2020 от 08.05.2020	2425,50	6930,00	-4504,50
11	ИП Гаврилин В.А.	62/2020 от 08.05.2020	2425,50	6930,00	-4504,50
12	ИП Задойнов А.С.	63/2020 от 08.05.2020	198000,00	198000,00	0,00

13	ИП Задойнов А.С.	64/2020 от 08.05.2020	34650,00	34650,00	0,00
14	ИП Задойнов А.С.	65/2020 от 08.05.2020	100050,00	100050,00	0,00
15	ИП Задойнов А.С.	66/2020 от 08.05.2020	97350,00	97350,00	0,00
16	ИП Задойнов А.С.	67/2020 от 08.05.2020	97350,00	97350,00	0,00
17	ИП Задойнов А.С.	68/2020 от 08.05.2020	22050,00	22050,00	0,00
18	ООО "Фрязино М"	59/2020 от 08.05.2020	122500,00	140000,00	-17500,00
	<i>Аукцион от 07.07.2020</i>				
1	ИП Эвоян А.А.	69/2020 от 17.07.2020	990,00	990,00	0,00
2	ИП Эвоян А.А.	70/2020 от 17.07.2020	630,00	630,00	0,00
3	ИП Эвоян А.А.	71/2020 от 17.07.2020	630,00	630,00	0,00
4	ИП Эвоян А.А.	72/2020 от 17.07.2020	1035,00	1035,00	0,00
5	ИП Герасимова Е.В.	73/2020 от 17.07.2020	49145,80	49145,80	0,00
7	ИП Ахмедов Э.Н.	74/2020 от 17.07.2020	195870,96	195870,96	0,00
	ИТОГО		2242760,00	2805897,76	-248759,00

Итого, стоимость заключенных договоров составляет 2 242 760,00 руб. Стоимость договоров по расчетам Контрольно-счетной палаты должна составлять 2 805 897,8 руб. Сумма необоснованного занижения стоимости договоров на право размещения НТО составляет 248 759,00 руб.

4. В ходе проверки исполнения заключенных договоров на право размещения НТО сотрудниками Контрольно-счетной палаты 28.07.2020 произведены осмотры установленных НТО и произведены замеры площади объектов, в ходе которых установлено превышение площади НТО по следующим объектам:

1) павильон Продовольственные товары по ул. Полевая, в районе дома 8. Согласно аукционной документации и договору, площадь объекта должна составлять 40 кв.м. Однако, фактическая площадь НТО (данные проведенных замеров) составляет 47,8 кв.м. Таким образом, превышение занимаемой площади составляет 7,8 кв.м, чем нарушены п. 1.1, 2.4.3 Договора № 42/2020 от 10.03.2020 с ООО «Дозор»;

2) павильон Подмосковный фермер по ул. Полевая, в районе дома 8. Согласно аукционной документации и договору, площадь объекта должна составлять 40,0 кв.м. Однако, фактическая площадь НТО (данные проведенных замеров) составляет 47,4 кв.м. Таким образом, превышение занимаемой площади составляет 7,4 кв.м, чем нарушены п. 1.1, 2.4.3 Договора № 43/2020 от 10.03.2020 с ООО «Дозор»;

3) павильон Продовольственные товары по пр. Мира, в районе д. 8. Согласно аукционной документации и договору, площадь объекта должна составлять 50,0 кв.м. Однако, фактическая площадь НТО (данные проведенных замеров) составляет 57,9 кв.м. Таким образом, превышение занимаемой площади составляет 7,9 кв.м., чем нарушены п. 1.1, 2.4.3 Договора № 44/2020 от 10.03.2020 с ООО «Дозор», пункт 1.3 Положения о размещении НТО № 789;

4) павильон Подмосковный фермер по пр. Мира, в районе д. 8. Согласно аукционной документации и договору площадь объекта должна составлять 50,0 кв.м. Однако, фактическая площадь НТО (данные проведенных замеров) составляет 57,9 кв.м. Таким образом, превышение занимаемой площади составляет 7,9 кв.м, чем нарушены п. 1.1, 2.4.3 Договора № 45/2020 от 10.03.2020 с ООО «Дозор», пункт 1.3 Положения о размещении НТО в г. Фрязино.

Таким образом, претензии гр. Магоновой Н.Ю., отраженные в обращении в адрес Контрольно-счетной палаты, относительно завышенной площади четырех НТО, установленных в районе дома 8 по ул. Полевая и дома 8 по пр. Мира, в ходе настоящей проверки подтвердились.

5. В ходе проверки исполнения заключенных договоров на право размещения НТО сотрудниками Контрольно-счетной палаты 30.07.2020 произведены осмотры и иных установленных НТО и произведены замеры площади объектов, в ходе которых установлено превышение площади НТО по следующим объектам:

1) павильон Цветы по ул. Институтская, в районе д.19. Согласно аукционной документации и договору № 53/2020 от 08.05.2020 с ИП Бойко Н.А. площадь объекта должна составлять 28,0 кв.м. Однако, фактическая площадь НТО (данные проведенных замеров) составляет 30,36 кв.м. Таким образом превышение занимаемой площади составило 2,36 кв.м. Данный факт является нарушением пунктов 1.1, 2.4.3 Договора № 53/2020 от 08.05.2020.

2) павильон Пункт быстрого питания на ул. Озёрная. Согласно аукционной документации и договору № 59/2020 от 08.05.2020 с ООО «Фрязино М» площадь объекта должна составлять 50,0 кв.м. Однако, фактическая площадь НТО (данные проведенных замеров) составляет 15,7 кв. м.

При этом, НТО занимает земельный участок, на котором расположено летнее кафе и установлена детская игровая площадка. Общая площадь занимаемого земельного участка составляет 453 кв.м.

Согласно Закону Московской области от 30.12.2014 № 191/2014-ОЗ (ред. от 18.05.2020) «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области» и решению Совета депутатов городского округа Фрязино от 19.12.2019 № 391 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа Фрязино Московской области»,

сезонные (летние) кафе - временные сооружения или временные конструкции, установленные и оборудованные в соответствии с порядком, предусмотренным в муниципальном образовании и предназначенные для дополнительного обслуживания питанием и отдыха, непосредственно примыкающие к капитальному зданию, строению, сооружению или находящиеся в непосредственной близости от здания, строения, сооружения, в котором осуществляется деятельность по оказанию услуг общественного питания предприятием общественного питания, действующие с 1 апреля до 1 октября.

В данном случае, капитальный объект общественного питания отсутствует, а летнее кафе расположено на земельном участке, примыкающем к НТО.

На запрос Контрольно-счетной палаты от 31.07.2020 № 01-21/141 по вопросу аренды вышеуказанного земельного участка Администрация предоставила информацию об отсутствии договора аренды под размещенное летнее кафе (письмо от 31.07.2020 №131ИСХ-3869).

Таким образом, в ходе проверки установлено, что на основании аукциона под размещение НТО площадью 50 кв.м., ООО «Фрязино М» разместило в зоне отдыха озера Большое объект общественного питания на площади 453 кв.м.

Контрольно-счетной палатой произведен расчет недополученных доходов бюджета городского округа Фрязино, исходя из размера арендной платы за земельный участок, государственная собственность на который не разграничена, незаконно занятый ООО «Фрязино М». Расчет произведен в соответствии с Законом Московской области от 07.06.1996 № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области» и коэффициентами Пкд и Км, установленными на 2020 год решением Совета депутатов от 19.12.2019 № 386:

$Апл = Аб \times Кд \times Пкд \times Км \times S$

Апл — арендная плата;

Аб - базовый размер арендной платы;

Кд - коэффициент, учитывающий вид разрешенного использования земельного участка;

Пкд - корректирующий коэффициент;

Км - коэффициент, учитывающий местоположение земельного участка на территории муниципального образования;

S - площадь арендуемого земельного участка.

Размер недополученных доходов в бюджет городского округа Фрязино в связи с использованием ООО «Фрязино М» земельного участка без оформления

договорных отношений с Комитетом за период с 01.05.2020 до 01.10.2020 составляет 17 610,94 руб., в том числе за земельный участок, на котором расположено летнее кафе - 14 403,90 руб, за земельный участок, на котором расположена детская площадка - 3 207,04 руб.

Согласно статье 15 Гражданского кодекса РФ, статье 62 Земельного кодекса РФ убытки, причиненные нарушением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, подлежат возмещению в полном объеме, в том числе упущенная выгода, в связи с чем Администрации следует потребовать от ООО «Фрязино М» возмещения в бюджет города понесенных убытков.

Кроме того, самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, влечет за собой административную ответственность, установленную статьей 7.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия.
2. Принять меры по устранению выявленных нарушений, причин и условий их возникновения. Обеспечить возмещение в бюджет города сумм необоснованного занижения стоимости договоров на право размещения НТО.

Реквизиты

для перечисления платежей в бюджет городского округа Фрязино в 2020 году:

расчетный счет № 40101810845250010102

банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО

БИК 044525000,

получатель платежа УФК по Московской области (Контрольно-счетная палата городского округа Фрязино)

ИНН 5050122571, КПП 505001001

ОКТМО 46780000

КБК 116 1 13 02994 04 0000 130

3. Принять меры по устранению выявленного нарушения - самовольного занятия ООО «Фрязино М» земельного участка и обеспечить возмещение в бюджет города понесенных убытков по реквизитам, указанным в п. 2 настоящих требований.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц,

виновных в допущении вышеуказанных нарушений законодательства РФ.

5. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах в письменной форме с приложением копий подтверждающих документов в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко