



Российская Федерация
Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

Е-mail: ksp-fryazino@mail.ru

21.07.2020 № 01-20/16

на № _____ от _____

Начальнику Управления
образования
администрации городского
округа Фрязино

Куприяновой Н.Г.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.11 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 24.12.2019 № 86 (с изм. от 27.05.2020 № 24), в период с 18 июня по 13 июля 2020 года проведен Аудит закупок услуг по организации питания в учреждениях дошкольного образования городского округа Фрязино в 2020 году (далее — контрольное мероприятие).

По результатам указанного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой установлено следующее:

1. Дошкольные образовательные учреждения городского округа Фрязино (заказчики) осуществляют закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

Проверкой установлено, что при формировании начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦК) заказчиками был выбран метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), что соответствует требованиям предмета закупки.

Частью 2 статьи 22 Закона № 44-ФЗ установлено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Однако, как показала проверка, заказчики фактически не участвовали в обосновании НМЦК. Цены на поставку 82 позиций продуктов питания были сформированы МКУ «Центр муниципальных закупок» на основе трех

коммерческих предложений: ООО «Феникс», ООО «Элеон», ИП Васьковский А.С. и направлены в готовом виде учреждениям для ознакомления и получения от них информации об объемах потребностей в продуктах по всем позициям (согласно численности детей).

В ходе настоящей проверки Контрольно-счетной палатой, соответствии с Методические рекомендациями по осуществлению контроля в части планирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд (утв. Казначейством России 25.04.2019), произведен выборочный анализ цен на продукты, представленных в коммерческих предложениях, по сравнению с сопоставимыми ценами, на основании официальной статистической информации о средних потребительских ценах на продукты питания по состоянию на 23.12.2019 Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Москве и Московской области (МОССТАТ), по результатам которого установлено завышение стоимости продуктов в коммерческих предложениях:

табл. 1

№ п/п	Наименование продукта	Цена УФС ГС по г.Москве и МО (руб.)	КП Феникс/+	КП Элеон/+	КП ИП Васьковский А.С./+
1	Яйца куриные (10 шт)	65,16	89,0/ +23,84	80,0/ +14,84	92,0/ +26,84
2	Крупа гречневая, кг	67,58	92,5/ +24,92	95,0/ +27,42	93,3/ +25,72
3	Крупа рисовая, кг	76,35	91,0/ +14,65	96,0/ +19,65	92,0/ +15,65
4	Масло растительное	105,83	130,0/ +24,17	129,5/ +23,67	125,7/ +19,87
5	Хлеб ржано- пшеничный, кг	45,51	57,0/ +11,49	56,0/ +10,49	56,2/ +10,69
6	Соль, кг	15,32	24,0/ +8,68	25,0/ +9,68	26,6/ +11,28
7	Мясо птицы охлажденное, кг	136,09	250,0/ +113,91	238,0/ +101,91	232,0/ +95,91
8	Сосиски, кг	430,67	465,0/ +34,33	460,0/ +29,33	461,0/ +30,33
9	Мука пшеничная, кг	39,84	57,0/ +17,16	55,0/ +15,16	50,0/ +10,16
10	Сахар, кг	27,98	66,0/ +38,02	68,0/ +40,02	61,0/ +33,02
11	Огурцы, кг	124,88	217,5/ +92,62	220,0/ +95,12	216,5/ +91,62
12	Лук репчатый, кг	23,34	49,0/ +25,66	50,8/ +27,46	50,2/ +26,86
13	Картофель, кг	18,83	45,5/ +26,67	42,0/ +23,17	44,5/ +25,67
14	Морковь, кг	25,15	55,5/ +30,35	55,0/ +29,85	54,5/ +29,35

15	Томаты свежие, кг	131,17	233,0/ +101,83	220,0/ +88,83	237,0/ +105,83
16	Яблоки, кг	84,48	164,0/ +79,52	170,0/ +85,52	152,0/ +67,52
17	Капуста белокочанная свежая, кг	18,58	52,0/ +33,42	53,6/ +35,02	56,4/ +37,82

Использование для выборочного анализа цен на 17 вышеперечисленных продуктов питания обусловлено наличием этих продуктов в сведениях МОССТАТ (другие позиции отсутствуют). Как видно из представленной таблицы, коммерческие предложения на целый ряд продуктов (мясо птицы охлажденное, капуста белокочанная, сахар, картофель, лук репчатый, огурцы, томаты свежие, морковь, яблоки) значительно превышают рыночные цены (на 77-204%), что, соответственно, повлекло за собой существенное завышение НМЦК.

Используя метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), Контрольно-счетная палата в ходе настоящей проверки установила необоснованное завышение НМЦК по 17 видам продуктов питания на общую сумму 15 417 642,37 руб.

табл. 2

№ п/п	Наименование продукта	Цена по данным МОССТАТ (руб.)	НМЦК (руб.)	Разница (руб.) (4 - 3)	% завышения	Объем товара в контрактах (кг)	Объем завышения НМЦК (5*7)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Яйца куриные (10 шт)	65,16	87,00	21,84	33,5	420892	919228,13
2	Крупа гречневая, кг	67,58	93,60	26,02	38,5	8720	226894,40
3	Крупа рисовая, кг	76,35	96,00	19,65	25,7	11975	235308,75
4	Масло растительное	105,83	128,40	22,57	21,3	9498,50	214381,15
5	Хлеб ржано-пшеничный, кг	45,51	56,40	10,89	23,9	5200	56628,00
6	Соль, кг	15,32	25,20	9,88	64,5	5411	53460,68
7	Мясо птицы охлажденное, кг	136,09	240,00	103,91	76,4	16242	1687706,22
8	Сосиски, кг	430,67	462,00	31,33	7,3	6108	191363,64
9	Мука пшеничная, кг	39,84	54,00	14,16	35,5	18610	263517,60

10	Сахар, кг	27,98	65,00	37,02	132,3	39114	1448000,28
11	Огурцы, кг	124,88	218,00	93,12	74,6	8719,80	811987,78
12	Лук репчатый, кг	23,34	50,00	26,66	114,2	24008	640053,28
13	Картофель, кг	18,83	44,00	25,17	133,7	163848	4124054,16
14	Морковь, кг	25,15	55,00	29,85	118,7	36312	1083913,20
15	Томаты свежие, кг	131,17	230,00	98,83	75,3	8064,80	797044,18
16	Яблоки, кг	84,48	162,00	77,52	91,8	12997,20	1007542,94
17	Капуста белокочанная свежая, кг	18,58	54,00	35,42	190,6	46769	1656557,98
	Итого	1436,76	2120,6	683,84	47,6		15 417 642,37

2. Проверка обоснованности и законности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закупок.

В соответствии с частью 9 статьи 26 Закона № 44-ФЗ для организации централизованных закупок на территории городского округа Фрязино постановлением Главы города Фрязино от 27.04.2016 № 252 полномочия на осуществление действий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков города Фрязино при закупке товаров (работ, услуг) возложены на Муниципальное казенное учреждение города Фрязино «Центр муниципальных закупок» (далее - Центр закупок).

При выборе способа закупки пищевых продуктов заказчики использовали следующие способы определения поставщика:

1) Электронный аукцион.

Предметом проведенного в мае 2020 года электронного аукциона № 0848300066520000040 являлась поставка продуктов питания (фрукты) для нужд муниципальных дошкольных образовательных учреждений г. Фрязино Московской области, что соответствует аукционному перечню.

В условиях аукциона заказчиками было установлено ограничение: запрет на допуск товаров, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно:

- в соответствии с Приказом Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Приказ Минфин РФ № 126н).

В аукционе приняли участие 5 участников. Аукционной комиссией 08.05.2020 подведены итоги электронного аукциона (протокол № 0848300066520000040-3) на поставку фруктов МДОУ № 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15 с НМЦК 5 875 472,59 руб. На основании рассмотрения вторых частей заявок победителем электронного аукциона признано Общество с ограниченной ответственностью «Подмосковные Продукты» с предложением о цене 2 668 299,26 руб.

С победителем аукциона ООО «Подмосковные Продукты» заказчиками заключено 13 контрактов на общую сумму 2 668 299,26 руб. (по цене, предложенной победителем).

Однако, согласно пункту 1.3 Приказа Минфин РФ № 126н, при проведении аукциона контракт заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложении к Приказу, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (п. 1 Информационного письма Минфина России от 18.01.2019 N 24-01-07/2281 «О применении отдельных положений приказа Минфина России от 04.06.2018 N 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Заявка победителя содержит предложения о поставке апельсинов (ЮАР), груш (Аргентина), бананов (Эквадор), мандарин (Турция), что требовало заключения контрактов с ООО «Подмосковные Продукты» не на сумму 2 668 299,26 руб., а на сумму 2 268 054,37 руб. (-15%):

Табл. 3

Заказчик	Наименование	НМЦК (руб.)	Цена по итогам аукциона (руб.)	Цена контракта с учетом понижения на 15% (руб.)	Завышение цены контракта (руб.)
1	МДОУ № 2	275080,8	124925,76	106186,9	18738,86
2	МДОУ № 3	163980,0	74470,22	63299,68	11170,54
3	МДОУ № 4	320018,4	145333,82	123533,74	21800,08
4	МДОУ № 5	323899,07	147096,19	125031,76	22064,43
5	МДОУ № 6	579728,4	263279,05	223787,2	39491,85
6	МДОУ № 7	482756,8	219240,17	186354,14	32886,03
7	МДОУ № 9	384369,12	174558,19	148374,46	26183,73
8	МДОУ № 10	908596,0	412631,66	350736,91	61894,75

9	МДОУ № 11	695328,0	315777,69	268411,04	47366,65
10	МДОУ № 12	659514,4	299513,23	254586,25	44926,98
11	МДОУ № 13	255076,0	115840,74	98464,63	17376,11
12	МДОУ № 14	538201,6	244419,99	207756,99	36663,0
13	МДОУ № 15	288924,0	131212,54	111530,66	19681,88
	ИТОГО	5 875 472,59	2 668 299,26	2 268 054,37	400 244,88

Таким образом, по итогам проведения электронного аукциона контракты были заключены на сумму, превышающую на 400 244,88 руб. установленное условием аукциона снижение цены победителя.

2) Конкурсы с ограниченным участием в электронной форме.

На момент настоящей проверки дошкольными образовательными учреждениями проведено 20 конкурсов с ограниченным участием в электронной форме.

Всего, в 2020 году дошкольными образовательными учреждениями проведена 21 конкурентная процедура по закупке продуктов питания, со средним количеством участников в каждой закупке 3,4, в результате которых было заключено 111 контрактов на общую сумму 118 714 915,14 руб., с экономией бюджетных средств на сумму 52 472 065,02 руб. (30,65%).

В результате проведенных в 2020 году торгов поставщиками продуктов питания дошкольным образовательным учреждениям городского округа Фрязино определены:

1. ООО «Подмосковные продукты» (Московская область, Клинский район, г. Высоковск) — 13 контрактов на сумму 2 668 299,26 руб.
2. ООО «РегионПродукт» (г. Москва) - 56 контрактов на сумму 69 368 091,07 руб.
3. ООО «ФЕНИКС» (Московская область, г. Мытищи) — 28 контрактов на сумму 36 982 883,41 руб.
4. ООО «Компания Альтаир» (г. Москва) - 14 контрактов на сумму 9 695 641,4 руб.

3) Единственный поставщик.

Заказчиками на поставку продуктов питания в 2020 году было заключено 45 контрактов с единственным поставщиком на общую сумму 5 023 482,77 руб. в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ:

- 1) ИП Блашкин Алексей Сергеевич (МО, г. Фрязино), заключено 14 контрактов на сумму 1 836 792,0 руб.
- 2) ООО «Масленица» (МО, г. Пушкино) - 11 контрактов на сумму 1 761 761,67 руб.
- 3) ООО «ВЕСТА» (МО, г. Ногинск) - 8 контрактов на сумму 367 263,0 руб.

4) ООО «Стандарт Продукт» (МО, г. Пушкино) - 5 контрактов на сумму 283 740,1 руб.

5) ИП Врабие Эдуард Иванович (МО, Пушкинский район, п. Зеленоградский) - 5 контрактов на сумму 86 174,0 руб.

6) ООО «Подмосковные продукты» (МО, Клинский район, г. Высоковск) — 1 контракт на сумму 71 136,0 руб.

7) ООО «ФЕНИКС» (МО, г. Мытищи) — 1 контракт на сумму 616 616,0 руб. Контракт был заключен МДОУ № 10 на сумму, превышающую 600 000,0 руб., ограничивающую закупку у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Однако, исполнение контракта составило 565 252,24 руб., что привело закупку в соответствие с требованиями Закона № 44-ФЗ.

3. При подготовке конкурсной документации заказчиками предусматривалось проведение совместных закупок. При этом в лоты объединялись следующие продукты:

- по конкурсам № 0848300066519000230, № 084830000066519000231 в один лот включена поставка томатного пюре, смеси сухофруктов и изюма, сыра, сосисок, кондитерских изделий, печенья и вафель;

- по конкурсам № 084830000066519000225, № 084830000066519000210, № 084830000066519000218, № 084830000066519000213 объединена поставка мясной и рыбной продукции;

- по конкурсам № 0848300066519000221, № 0848300066519000223, № 0848300066519000224 объединены поставки овощей, фруктов, джема, повидла, зефира, макаронных изделий, муки пшеничной;

- по конкурсам № 0848300066519000214, № 0848300066519000217 объединены сахар и творог;

- по конкурсам № 0848300066519000222, № 0848300066519000220, № 0848300066519000228 объединены рыбные консервы, охлажденное мясо птицы, субпродукты замороженные, молоко сгущенное, сливочного масла;

- по конкурсам № 0848300066519000215, № 0848300066519000219, № 0848300066519000227, № 0848300066519000216, № 0848300066519000226 объединены поставка консервов, растительного масла, чая, какао-порошка и кофейного напитка, молочной продукции (молока, ряженки, кефира, сметаны), яиц и квашеной капусты,

что противоречит Методическим рекомендациям для субъектов Российской Федерации по организации закупок продуктов детского питания (утв. ФАС России).

Как следует из положений статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ), пункта 1 части 1, части 3 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, при закупке продуктов детского питания выделение отдельных лотов способствует развитию конкуренции, в том числе делает доступным прямое участие в закупках производителей детского питания.

Вместе с тем необходимо учитывать, что объединение указанных продуктов

в один лот должно соответствовать общим принципам Закона № 44-ФЗ и требованиям статьи 17 Закона № 135-ФЗ, запрещающим ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов технологически и функционально не связанных товаров, работ, услуг.

Укрупнение лота влечет ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в торгах, и приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Данная позиция подтверждена постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 09.12.2014 № 18АП-13021/2014 по делу № А76-11260/2014, по которому решение антимонопольного органа о неправомерном включении в один лот поставки молока и молочной продукции, а также сгущенного молока и сыра (Антимонопольный орган признал такое объединение нарушением пункта 2 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ, части 3 статьи 17 Закона № 135-ФЗ) оставлено в силе.

Таким образом, в результате проведенной проверки установлено, что заказчиками при проведении 18 конкурсов были неправомерно объединены в одни лоты технологически и функционально не связанные продукты питания, что привело к ограничению конкуренции в нарушение Закона № 44-ФЗ и Закона № 135-ФЗ.

4. В результате проведения в 2020 году конкурентных процедур в 20 закупках имело место снижение НМЦК:

табл. 4

Контракт	НМЦК	Цена контракта (руб.)	Экономия (руб.)	% экономии
Электронный аукцион 0848300066520000040-3 Подмосковные Продукты	5 875 472,59	2 668 299,26	3 207 173,33	54,6
Конкурс 084830000066519000231-03 ООО РЕГИОНПРОДУКТ	9 567 794,24	6 304 834,0	3 262 960,24	34,1
Конкурс 0848300066519000230-03 ООО ФЕНИКС	1 055 936,00	1 055 936,00	0,0	0,0
Конкурс 084830000066519000225-03 ООО ФЕНИКС	9 182 172,40	7 804 846,54	1 377 325,86	15
Конкурс 0848300066519000210-03 ООО ФЕНИКС	9 672 061,20	8 221 252,02	1 450 809,18	15
Конкурс 0848300066519000218-03 ООО ФЕНИКС	5 423 820,80	4 610 247,68	813 573,12	15

Конкурс 0848300066519000213-03 ООО РЕГИОНПРОДУКТ	9 860 654,80	7 595 244,00	2 265 410,8	23
Конкурс 0848300066519000229-03 ООО ФЕНИКС	7 415 674,80	7 415 674,80	0,0	0,0
Конкурс 0848300066519000221-03 ООО Компания Альтаир	9 753 750,12	3 469 502,40	6 284 247,72	64,4
Конкурс 0848300066519000223-03 ООО Компания Альтаир	9 662 658,98	3 511 369,00	6 151 289,98	63,7
Конкурс 0848300066519000224-03 ООО Компания Альтаир	7 488 460,84	2 714 770,00	4 773 690,84	63,7
Конкурс 0848300066519000214-03 ООО РЕГИОНПРОДУКТ	8 697 260,00	6 181 623,00	2 515 637,0	28,9
Конкурс 0848300066519000217-03 ООО РЕГИОНПРОДУКТ	5 726 600,00	4 061 120,00	1 665 780,0	29,1
Конкурс 0848300066519000222-03 ООО РЕГИОНПРОДУКТ	8 740 888,40	6 379 824,80	2 361 063,6	27,0
Конкурс 0848300066519000220-03 ООО РЕГИОНПРОДУКТ	9 148 889,20	6 676 933,20	2 471 956,0	27,0
Конкурс 0848300066519000228-03 ООО РЕГИОНПРОДУКТ	6 834 880,64	4 988 843,40	1 846 037,24	27,0
Конкурс 0848300066519000215-03 ООО РЕГИОНПРОДУКТ	8 697 260,00	6 512 794,75	2 184 465,25	25,1
Конкурс 0848300066519000219-03 ООО РЕГИОНПРОДУКТ	9 412 671,40	6 679 649,08	2 733 022,32	29,0
Конкурс 0848300066519000227-03 ООО РЕГИОНПРОДУКТ	9 997 682,28	7 098 187,52	2 899 494,76	29,0
Конкурс 0848300066519000216-03 ООО РЕГИОНПРОДУКТ	9 707 472,21	6 889 037,32	2 818 434,89	29,0
Конкурс 0848300066519000226-03 ООО Феникс	9 264 619,26	7 874 926,37	1 389 692,89	15,0
Итого	171 186 680,16	118 714 915,14	52 472 065,02	30,7

Контрольно-счетная палата провела проверку применения коэффициента аукционного снижения стоимости контрактов.

Нормы Закона № 44-ФЗ не предусматривают порядок расчета коэффициента снижения НМЦК к цене контракта, предложенной победителем в ходе проведения процедуры закупки, а также порядок расчета итоговой стоимости каждого из этапов выполнения работ, отдельных видов услуг, отдельных позиций товара.

Однако, как следует из разъяснений Минэкономразвития РФ (письма от 10 октября 2016 г. N ОГ-Д28-11669, от 5 мая 2016 г. N Д28и-1219, от 5 ноября 2015 г. N Д28и-3315), Минфина РФ (письмо от 21 декабря 2017 г. N 24-02-06/85477), Решения УФАС по г. Санкт-Петербургу от 12 октября 2017 г. по делу N 44-3953/17 «О нарушении законодательства о контрактной системе», в случае, если контрактом предусмотрена поставка нескольких позиций товара, то стоимость каждой позиции определяется путем пересчета заказчиком пропорционально коэффициенту снижения цены позиции товара, рассчитанной при определении начальной (максимальной) цены контракта, при условии, что такая цена позиции товара была указана в документации о закупке.

Проверка соблюдения данного порядка расчета аукционного снижения стоимости контрактов установила, что в ряде контрактов позиционное снижение стоимости товара не соответствует коэффициенту снижения НМЦК в целом:

Контракт № 16-04/2020 от 25.02.2020, заключенный МДОУ № 4 с ООО «Компания Альтаир», предусматривал аукционное снижение НМЦК на 64,4%. При этом заказчик не применял данный коэффициент снижения цены по позициям товара, а устанавливал цену на продукты произвольно, с главной задачей - привести общую стоимость контракта к цене победителя:

табл. 5

№ п/п	Наименование товара	НМЦК	Расчетная цена с учетом аукционного снижения	Цена в контракте МДОУ № 4
1	Капуста белокочанная свежая	54,0	19,22	18,0
2	Капуста белокочанная свежая нового урожая	67,0	23,85	18,0
3	Картофель продовольственный свежий	44,0	15,66	17,0
4	Картофель продовольственный свежий нового урожая	73,0	25,99	17,0
5	Лимоны свежие	205,0	72,98	100,0

6	Лук репчатый свежий	50,0	17,8	18,0
7	Лук репчатый свежий нового урожая	67,98	24,2	18,0
8	Макаронные изделия	89,0	31,68	40,0
9	Морковь столовая свежая	55,0	19,58	17,0
10	Морковь столовая свежая нового урожая	72,0	25,63	17,0
11	Мука пшеничная	54,0	19,22	30,0
12	Огурцы свежие	218,0	77,6	100,0
13	Плоды шиповника	296,4	105,52	180,0
14	Повидло	128,0	45,57	80,0
15	Свекла столовая свежая	55,0	19,58	18,0
16	Свекла столовая свежая нового урожая	75,0	26,7	18,0
17	Томаты свежие	230,0	81,88	100,0
18	Чеснок	357,0	127,09	189,39

Контракт № 4 от 25.02.2020, заключенный МДОУ № 8 с ООО «Компания Альтаир», предусматривал аукционное снижение НМЦК на 63,7%. При этом

заказчик, как и в предыдущем случае, не применял данный коэффициент снижения цены по позициям товара:

табл. 6

№ п/п	Наименование товара	НМЦК	Расчетная цена с учетом аукционного снижения	Цена в контракте МДОУ № 8
1	Бананы свежие	130,0	47,19	90,0
2	Груши свежие	211,92	76,93	110,0
3	Лимоны свежие	205,0	74,42	100,0
4	Мандарины	222,0	80,59	90,0
5	Капуста белокочанная свежая	54,0	19,60	16,0
6	Капуста белокочанная свежая нового урожая	67,0	24,32	16,0
7	Картофель продовольственный свежий	44,0	15,97	14,0
8	Картофель продовольственный свежий нового урожая	73,0	26,50	14,0
9	Лук репчатый свежий	50,0	18,15	17,0
10	Лук репчатый свежий нового урожая	67,98	24,68	17,0
11	Морковь столовая свежая	55,0	19,97	17,0
12	Морковь столовая свежая нового урожая	72,0	26,14	17,0
13	Огурцы свежие	218,0	79,13	94,0
14	Томаты свежие	230,0	83,5	94,0
15	Свекла столовая свежая	55,0	19,97	16,0
16	Свекла столовая свежая нового урожая	75,0	27,23	16,0
17	Яблоки свежие	162,0	58,81	65,0
18	Плоды шиповника	296,4	107,6	169,6
19	Джем	220,0	79,86	95,0
20	Мука пшеничная	54,0	19,60	28,0
21	Повидло	128,0	46,46	80,0

22	Макаронные изделия	89,0	32,31	38,0
23	Чеснок	357,0	129,6	180,0
24	Чеснок	357,0	129,6	184,03

5. Оценка соответствия поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах.

При проверке поставки товара ООО «Компания Альтаир» в МДОУ № 12 по контракту № 5/12-2020 от 25.02.2020, заключенному на сумму 832 436,76 руб., установлено следующее:

21.04.2020 произведена поставка товара (товарная накладная № 7611 от 21.04.2020), в том числе 15 пачек макаронных изделий, фасованных по 0,8 кг, по цене 32,26 руб. за пачку.

Однако, приложением № 6 к контракту, цена 32,26 руб. установлена за 1 кг макаронных изделий.

Централизованной бухгалтерией в бухгалтерском учете МДОУ № 12 оприходовано 15 кг макаронных изделий, вместо поставленных 12 кг, что является нарушением статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». В нарушение статьи 94 Закона № 44-ФЗ, заказчиком произведена оплата за не поставленный товар на сумму 96,78 руб.

6. В ходе настоящей проверки установлено, что ряд контрактов был расторгнут в одностороннем порядке Заказчиками в связи отказом Поставщика – ООО «Феникс» выполнять условия контрактов, а именно - осуществлять поставки товара.

Отказ ООО «Феникс» от исполнения контрактов ввиду сложной экономической ситуации, а также резкого снижения рентабельности в деятельности компании, согласно статье 401 ГК РФ, постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2016 г. № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств», не является обстоятельством непреодолимой силы, а значит должен был повлечь за собой применение к Поставщику штрафных санкций за каждый факт неисполнения контрактов.

Однако, в нарушение частей 6 и 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 7.6 контрактов, Заказчики не применили штрафные санкции по отношению к ООО «Феникс» за непоставки товара по заявкам учреждений.

Сумма не взысканных Заказчиками штрафов составила 27 978,35 руб., в том числе:

- МДОУ № 12 по контракту № 3/12-2020 от 21.02.2020 - 7000,0 руб.
- МДОУ № 14 по контракту № 04П/14-2020 от 21.02.2020 – 3000,0 руб.
- МДОУ № 14 по контракту № 06П/14-2020 от 21.02.2020 — 2 154,75 руб.
- МДОУ № 14 по контракту № 03П/14-2020 от 13.02.2020 — 2 823,6 руб.
- МДОУ № 7 по контракту № ПРП5-7/2020 от 27.02.2020 — 2000,0 руб.
- МДОУ № 11 по контракту № 18/2020 от 26.02.2020 — 2000,0 руб.
- МДОУ № 11 по контракту № 12/2020 от 26.02.2020 — 2000,0 руб.

- МДОУ № 13 по контракту № 1/2020-2021 от 26.02.2020 - 2000,0 руб.
- МДОУ № 13 по контракту № 06/2020-2021 от 26.02.2020 - 2000,0 руб.
- МДОУ № 15 по контракту № ПИ-15-2020-1 от 21.02.2020 — 3000,0 руб.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия.
2. Принять меры по устранению выявленных нарушений, причин и условий их возникновения.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущении нарушений законодательства РФ.
4. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах в письменной форме с приложением копии подтверждающих документов в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко