



**Российская Федерация
Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области**

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

Е-mail: ksp-fryazino@mail.ru

15.06.2020 № 01-20/14

на № _____ от _____

Директору МБУ
«Городское хозяйство»
г. Фрязино

Д.В. Петрухину

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 24.12.2019 № 86 (с изм. от 10.01.2019 № 01), в период с 11 марта по 1 июня 2020 года проведена проверка эффективности расходования бюджетных средств на обеспечение деятельности МБУ г. Фрязино «Городское хозяйство» (далее — контрольное мероприятие).

По результатам указанного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой установлено следующее:

1. Согласно данным выписки из ЕГРЮЛ, на момент проведения настоящей проверки, изменения в Устав МБУ «Городское хозяйство», утвержденные постановлениями Главы от 22.01.2017 № 34, от 21.06.2019 № 377 и от 30.01.2020 № 64, до настоящего времени не внесены в ЕГРЮЛ, чем нарушен пункт 1 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». В соответствии с пунктом 6 статьи 52 Гражданского кодекса РФ новые редакции Устава МБУ ГХ не имеет юридической силы для третьих лиц.

2. Согласно штатному расписанию МБУ ГХ на период с 01.01.2019 по 30.11.2019, утвержденному приказом директора учреждения от 29.12.2017 № 58 и согласованному с Главой города Сергеевым И.М., в учреждении было предусмотрено 56,0 ставок работников с фондом оплаты труда (далее — ФОТ) в размере 31 551 341,52 руб.

При этом, решением Совета депутатов от 13.12.2018 № 310 «О бюджете городского округа Фрязино на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 года» (далее — решение о бюджете № 310) общий размер расходных обязательств на

обеспечение деятельности МБУ ГХ на 2019 год был предусмотрен в объеме 28 500,0 тыс. руб., а в плане финансово-хозяйственной деятельности учреждения (далее — ПФХД) от 09.01.2019 расходы на ФОТ были установлены в размере 24 450,0 тыс. руб.

Таким образом, после утверждения решения о бюджете № 310 и ПФХД учреждения на 2019 год, несмотря на то, что ФОТ по штатному расписанию учреждения на 7 101,34 тыс. руб. превышал утвержденные бюджетные ассигнования на содержание учреждения, МБУ ГХ не привело штатное расписание учреждения в соответствие с объемом утвержденных бюджетных ассигнований.

Согласно штатному расписанию с 01.12.2019, утвержденному приказом директора МБУ ГХ № 69 от 02.12.2019 и согласованному с Главой городского округа Бочаровым К.В., в учреждении предусмотрено 92,5 ставки работников (в том числе на АУП - 22 ставки) с ФОТ в размере 42 036 154,40 руб.,

Однако, уже принятым к этому моменту решением Совета депутатов от 28.11.2019 № 381 «О бюджете городского округа Фрязино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее — решение о бюджете № 381) на обеспечение деятельности МБУ ГХ на 2020 год было утверждено только 37 378,78 тыс. руб.

В ПФХД учреждения от 09.01.2020 расходы на ФОТ установлены в размере 30 855,72 тыс. руб., что на 11 180,43 тыс. руб. меньше, чем утверждено штатным расписанием МБУ ГХ на 2020 год.

Решением Совета депутатов от 26.03.2020 № 404 (далее — решение о бюджете № 404) внесены изменения в решение о бюджете № 381, в котором на обеспечение деятельности учреждения утверждены бюджетные ассигнования в сумме 40 378,8 тыс. руб.

В соответствии с решением о бюджете № 404 в ПФХД учреждения 15.04.2020 внесены соответствующие изменения, в том числе расходы на ФОТ установлены в размере 33 685,22 тыс. руб., что на 8 350,94 тыс. руб. меньше, чем утверждено штатным расписанием МБУ ГХ на 2020 год.

Должностные инструкции на заместителей директора по содержанию территорий, по финансово-экономическим вопросам, главного инженера, начальника финансово-экономического отдела, начальника общего отдела, начальника гаража в МБУ ГХ отсутствуют, в связи с чем установить должностные обязанности этих сотрудников и необходимость наличия этих ставок в штатном расписании не представляется возможным.

Представленные директором МБУ ГХ объяснения предусматривают планирование новой структуры учреждения и установление соответствующих должностных обязанностей руководителей, но не обосновывают необходимость введения в штатное расписание на 2020 год 36,5 дополнительных штатных единиц.

3. Проверка соблюдения законности и обоснованности расходов на оплату труда работников учреждения установила:

Оплата труда работников МБУ ГХ осуществляется в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального бюджетного учре-

ждения города Фрязино «Городское хозяйство», утвержденным постановлением Главы города Фрязино от 02.10.2015 № 544 (с изм. от 14.11.2016 № 772) (далее — Положение об оплате труда № 544), постановлением Главы городского округа Фрязино от 29.11.2019 № 728 (далее - Положение об оплате труда № 728). Положение об оплате труда № 728 (п. 2.1) предусматривает наличие приложения № 1 «Должностные оклады (тарифные ставки) работников муниципального бюджетного учреждения «Городское хозяйство». Однако данное приложение постановлением Главы не утверждено.

Контрольно-счетной палате представлено Приложение № 1 к Положению об оплате труда № 728, подписанное директором МБУ ГХ Петрухиным Д.В., а не Главой г.о. Фрязино Бочаровым К.В., на основании которого в учреждении устанавливаются должностные оклады работникам. Данный факт рассматривается Контрольно-счетной палатой как превышение директором МБУ ГХ своих должностных полномочий.

Согласно пункту 3.8 Устава директор учреждения утверждает структуру учреждения, штатное расписание по согласованию с Учредителем.

При этом, пунктом 3.2 Положения об оплате труда № 544 и пунктом 1.4 Положения об оплате труда № 728 предусмотрено утверждение штатного расписания учреждения Учредителем, что противоречит Уставу МБУ ГХ.

Предыдущими проверками законности и эффективности расходования средств бюджета города Фрязино на осуществление деятельности МБУ «Городское хозяйство», проведенными КСП в 2018 и 2019 годах, установлены завышение должностных окладов сметчика, начальника общего отдела, электромеханика, помощников мастера, водителей, бригадира, специалиста по кадрам, бухгалтера, а также в штат учреждения были введены должности, не предусмотренные Положением об оплате труда: заведующий канцелярией, инженер-электрик, старший мастер, электромеханик, мастер аварийных работ, юрисконсульт.

До утверждения Положения об оплате труда № 728 данное нарушение не устранялось, изменения в Положение об оплате труда № 544 не вносились.

Таким образом, установление в штатном расписании МБУ ГХ должностных окладов работникам выше, чем предусмотрено Положением об оплате труда № 544, привело к завышению фонда оплаты труда за период с 01.01.2019 по 30.11.2019 на сумму 590 023,43 руб. (с начислениями).

Водителям легкового автомобиля с 01.12.2019 установлен должностной оклад, исходя из 10 разряда тарифной сетки, в размере 14 681,0 руб., что противоречит Положению об оплате труда водителей легковых автомобилей, обслуживающих органы местного самоуправления города Фрязино, утвержденному распоряжением Главы г. Фрязино от 02.09.2008 № 128р, и Единому тарифно-квалификационному справочнику работ и профессий, утвержденным Постановлением Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 31.01.1985 N 31/3-30 (ред. от 09.04.2018), согласно которым тарифная ставка водителей легковых автомобилей, обслуживающих органы местного самоуправления, устанавливается исходя из 4 разряда тарифной сетки в размере 8 809,0 руб.

Неправильное установление должностных окладов водителей в штатном расписании МБУ ГХ с 01.12.2019 привело к необоснованному завышению фонда оплаты труда:

- на период с 01.12.2019 по 31.12.2019 на сумму 236 384,88 руб.;
- на период с 01.01.2020 по 31.12.2020 на сумму 2 836 618,45 руб.

Необоснованное завышение кассовых расходов бюджета вследствие неправильно установленных должностных окладов водителей МБУ ГХ составило:

- за период с 01.12.2019 по 31.12.2019 — 117 080,98 руб.;
- за период с 01.01.2020 по 31.03.2020 — 413 569,01 руб.

При проверке правильности исчисления заработной платы сотрудникам МБУ ГХ установлены многочисленные нарушения в выплатах заработной платы:

1. Деев М.М. - переплата 2 494,43 руб., недоплата 1 156,67 руб.
2. Лобач А.В. - переплата 1 293,75 руб.
3. Орлова О.В. - переплата 7 714,91 руб.
4. Пащанина Н.В. - переплата 3 441,17 руб.
5. Бубнов Н.А. - переплата 2 611,77 руб.
6. Гриненко И.Г. - переплата 3 176,47 руб.
7. Савкин Н.Е. - недоплата 2 640,25 руб.
8. Самченко В.Е. - недоплата 669,65 руб.
9. Сафронов В.А. - недоплата 8 928,67 руб.
10. Трошин И.Н. - переплата 16 170,73 руб., недоплата 1 500,01 руб.
11. Чистяков Е.И. - переплата 79 065,0 руб. недоплата 2 635,50 руб.
12. Чистяков Е.И. - переплата 27 108,0 руб.
13. Такмаков А.Д. - недоплата 10 212,28 руб.
14. Краснов С.А. - недоплата 5 090,02 руб.
15. Моргун Н.Н. - недоплата 1541,20 руб.
16. Рухадзе О.В — недоплата 28 214,29 руб.
17. Осипова Е.Н. - переплата 4 993,18 руб.
18. Петрухин Д.В. - недоплата 4 010,50 руб., переплата 13 177,50 руб.
19. Клинушкин Н.А. - недоплата 1 173,91 руб.
20. Потапов С.Н. - недоплата 5 347,83 руб.
21. Шахов А.В. - недоплата 439,40 руб.
22. Хакало Т.В. - недоплата 750,01 руб.
23. Петрухин Д.В. - переплата 3 100,59 руб.
24. Стародубцев В.З. - недоплата 328,95 руб.
25. Новиков В.В. - недоплата 620,75 руб.
26. Борисова В.Н. - недоплата 9 264,70 руб.
27. Дьяконова А.Н. - недоплата 1 203,60 руб.
28. Дерябкин Э.А. - недоплата 1 203,60 руб.

Такое количество выявленных нарушений, при наличии в штате МБУ ГХ заместителя директора по финансово-экономическим вопросам, начальника финансово-экономического отдела, главного бухгалтера, бухгалтера свидетельствует либо о недостаточной квалификации лиц, занимающих эти должности, либо о неисполнении ими своих должностных обязанностей.

В ходе проверки установлено, что часть работников МБУ ГХ работают на условиях внутреннего совместительства. В соответствии с трудовыми договорами на внутреннее совместительство работникам установлен четырех часовой рабочий день при пятидневной рабочей неделе с двумя выходными днями в субботу и воскресенье. Время работы: с 18-00 до 22-00.

В ходе настоящей проверки 20.03.2020 сотрудниками КСП Новиковой Е.С. и Кленовой Ю.Б. в присутствии главного бухгалтера МБУ ГХ Осиповой Е.Н. осуществлен выезд с 18-15 до 20-30 в офис МБУ ГХ по адресу: Ленина, 4-а, на территорию бывшей в/ч 42795, а также по городу, по результатам которого установлено, что из 21 работника на рабочем месте отсутствовали 16 чел.:

- | | |
|--------------------|--------------------|
| 1. Волков С.И. | 9. Селезнев Р.В. |
| 2. Бахтияров М.А. | 10. Елисеев А.В. |
| 3. Дьяконова А.Н. | 11. Семенычев А.С. |
| 4. Живоглядов А.М. | 12. Дьяконов А.И. |
| 5. Птицына Н.С. | 13. Чередин В.А. |
| 6. Новиков В.В. | 14. Борисова В.Н. |
| 7. Краснов С.А. | 15. Барина Т.В. |
| 8. Мотов А.Н. | 16. Дерябкин Э.А. |

Отсутствие на работе 20.03.2020 вышеуказанных сотрудников, согласно трудовому законодательству, является прогулом и влечет за собой меры дисциплинарного наказания.

4. Проверка соблюдения законности и обоснованности расходов при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для нужд учреждения установила: В проверяемом периоде в нарушение части 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ) в МБУ ГХ, отсутствует приказ о назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Учет эксплуатации легкового автотранспорта, используемого органами местного самоуправления, в МБУ ГХ не ведется.

На запрос КСП (от 24.03.2020 № 01-25/57) о предоставлении путевых листов за 2019-2020 годы путевые листы не представлены, что может свидетельствовать о бесконтрольном использовании легкового автотранспорта, отсутствии обоснования расходов на бензин и горюче-смазочные материалы, невозможности отследить километраж для данных транспортных средств, а также мест отправления и назначения для оценки их использования в качестве служебного автотранспорта.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Представить план устранения нарушений.

2. Принять меры по устранению вышеуказанных нарушений, а также по устранению причин и условий их возникновения.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущении нарушений законодательства РФ.
4. Привлечь к дисциплинарной ответственности работников, совершивших прогул 20.03.2020.
5. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах в письменной форме с приложением копии подтверждающих документов в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко