



Российская Федерация
Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

Е-mail: ksp-fryazino@mail.ru

23.03.2020 № 01-20/06

на № _____ от _____

Г _ | Г _ |

Директору
муниципального
бюджетного учреждения
«Спортивная школа
«Олимп» городского
округа Фрязино»

Д.В. Красикову

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с п. 2.2 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 24.12.2019 № 86 (с изм. от 10.01.2020 № 01), в период с 20 января по 28 февраля 2020 года проведена проверка законности и эффективности расходования финансовых средств на обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа «Олимп» городского округа Фрязино» за 2019 год (далее — контрольное мероприятие).

По результатам указанного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой установлено следующее:

1. В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 69.2, пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 7 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Правила формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и юридическим лицам муниципальными учреждениями городского округа Фрязино за счет бюджетных ассигнований на указанные цели, а также правила определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета городского округа Фрязино бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечения выполнения ими муниципального задания утверждены постановлением Главы города Фрязино от 18.05.2017 № 366 (с изм. от 08.06.2017 № 448, от 30.01.2018 № 50) «Об утверждении порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального

задания муниципальными учреждениями городского округа Фрязино Московской области» (далее — Порядок № 366).

В соответствии с Порядком № 366 первоначальное муниципальное задание МУ СШ «Олимп» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее — муниципальное задание) утверждено приказом начальника Управления культуры и спорта от 27.12.2018 № 74/ОД в объеме 631 чел., стоимостью 21 301 000,0 руб.

При проверке Отчета МУ СШ «Олимп» о выполнении муниципального задания за 1 квартал 2019 года установлено, что муниципальное задание учреждением не исполнено в объеме 62 чел., на сумму 573 000,06 руб. Отклонение объема выполненных услуг от установленных муниципальным заданием показателей составляет 9,8%, стоимости выполненного муниципального задания — 11,05% .

Расчет фактической суммы затрат по предоставлению услуги с учетом поправочного и отраслевого корректирующих коэффициентов (графа 13 Отчета) произведен учреждением не по Методике, установленной приложением 5 к Порядку № 366 (исполненный объем услуг*цена услуги), а расчетным путем, исходя из объема поступлений бюджетных средств в учреждение по коду субсидии: 114033175 3175 МЗ за отчетный период.

Контрольно-счетная палата, используя Методику, установленную Порядком № 366, произвела перерасчет суммы фактических затрат по предоставлению услуг, с учетом исполненных объемов муниципального задания за 1 квартал 2019 года, по результатам которого установлено искажение Отчета на сумму - 151 283,62 руб.

В связи с присоединением к МУ СШ «Олимп» бюджетного учреждения МУ ДО ДЮСШ «Олимп» города Фрязино на основании постановления Главы № 822, приказом директора МУ СШ «Олимп» от 01.04.2019 № 22-т открыто отделение «Спортивная гимнастика», с количеством занимающихся 316 чел. Изменения в муниципальное задание МУ СШ «Олимп» внесены приказом начальника Управления культуры и спорта № 29а/ОД только 27.05.2019 на основании решения Совета депутатов о бюджете от 23.05.2019 № 340.

Однако, финансирование отделения «Спортивная гимнастика» осуществлялось учреждением, начиная с 01.04.2019, поскольку стоимость муниципального задания изначально была завышена и позволяла проводить финансирование расходов учреждения по услугам, отсутствующим в муниципальном задании, вплоть до принятия новых бюджетных обязательств.

Финансирование услуг, не предусмотренных муниципальным заданием, является нарушением пункта 13 Порядка № 366, устанавливающего, что муниципальные учреждения, получившие муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), обязаны обеспечить достижение заданных результатов с использованием выделенных им средств бюджета города Фрязино на указанные цели, а также целевое расходование бюджетных средств и несут ответственность в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Московской области, нормативными

правовыми актами органов местного самоуправления за достижение заданных результатов с использованием выделенных им средств бюджета.

Объем средств бюджета городского округа Фрязино, израсходованных в период с 01.04.2019 по 26.05.2019 на финансирование услуг (спортивная гимнастика), не предусмотренных муниципальным заданием от 27.12.2018, составил 820 253,99 руб.

С 27.05.2019 муниципальное задание МУ СШ «Олимп» установлено в объеме 947 чел., стоимостью 36 095 717,60 руб.

Согласно Отчету о выполнении муниципального задания за 1 полугодие 2019 года, учреждением не исполнено муниципальное задание в объеме 60 чел., на сумму 2 245 797,76 руб. Отклонение объема оказанных услуг от установленных показателей составляет 6,3%, стоимости выполненного муниципального задания — 14,5%. Фактическая сумма затрат по предоставлению услуг, отраженная в разделах 3.3 Отчета по выполнению муниципального задания за 1 полугодие 2019 года, составляет 11 233 263,54 руб. Как и в Отчете об исполнении муниципального задания за 1 квартал 2019 года, расчет фактической суммы затрат по предоставлению услуг произведен учреждением не по Методике, установленной приложением 5 к Порядку № 366 (исполненный объем услуг*цена услуги), а расчетным путем, исходя из объема поступлений бюджетных средств в учреждение по коду субсидии: 114033175 3175 МЗ за отчетный период.

Контрольно-счетная палата, используя Методику, установленную Порядком № 366, произвела перерасчет суммы фактических затрат по предоставлению услуг, с учетом исполнения объемов муниципального задания за 1 полугодие 2019 года, по результатам которого установлено искажение Отчета на сумму 2 040 026,43 руб.

19.08.2019 Управление культуры и спорта утвердило очередное муниципальное задание МУ СШ Олимп стоимостью 48 362 773,03 руб. Показатель объема услуг в муниципальном задании от установлен в количестве 1389 чел.

Согласно Отчету о выполнении муниципального задания МУ СШ «Олимп» за 9 месяцев 2019 года, неисполнение учреждением муниципального задания составило 128 чел. на сумму 2 933 757,08 руб. Отклонение объема оказанных услуг от установленных показателей составляет 9,2%, стоимости выполненного муниципального задания — 12,7%. Фактическая сумма затрат по предоставлению услуг, отраженная в разделах 3.3 Отчета по выполнению муниципального задания за 9 месяцев 2019 года, составляет 23 160 031,73 руб.

Как и в Отчетах об исполнении муниципального задания за 1 квартал, 1 полугодие 2019 года, расчет фактической суммы затрат по предоставлению услуги в Отчете за 9 месяцев 2019 года произведен учреждением не по методике, установленной приложением 5 к Порядку № 366 (исполненный объем услуг*цена услуги), а расчетным путем, исходя из объема поступлений бюджетных средств в учреждение по коду субсидии: 114033175 3175 МЗ за отчетный период.

Контрольно-счетная палата, используя Методику, установленную Порядком № 366, произвела перерасчет суммы фактических затрат по предоставлению услуг, с учетом исполнения объемов муниципального задания за 9 месяцев 2019 года, по результатам которого установлено искажение Отчета на сумму 7 314 886,59 руб.

Приказом от 25.10.2019 № 62а/ОД Управлением культуры и спорта утверждено новое муниципальное задание МУ СШ «Олимп» на 2019 год в прежнем объеме - 1389 чел., стоимостью 47 268 093,03 руб.

Согласно Отчету о выполнении муниципального задания МУ СШ «Олимп» за 2019 год, неисполнение учреждением муниципального задания составило 52 чел. Исполнение муниципального задания за 2019 год по объемным показателям (раздел 3.2 Отчета) отражается МУ СШ «Олимп» исходя из количества занимающихся в группах на 31.12.2019, а не по среднегодовому показателю, который определяется суммированием численности занимающихся на первое число каждого месяца и делением полученной суммы на количество месяцев, в которых оказывалась услуга.

По мнению Контрольно-счетной палаты, применяемый в учреждении подход к формированию объемных показателей муниципального задания некорректный и не отражает механизм нормативно-подушевого финансирования, предусматривающий использование показателя среднегодового количества занимающихся. Показатель укомплектования групп по состоянию на 31.12.2019 не говорит о том, что в течение года численность занимающихся была аналогичной и требовала полного финансирования муниципальных услуг.

Произведенный Контрольно-счетной палатой перерасчет объемного показателя выполнения муниципального задания МУ СШ «Олимп» за 2019 год установил, что среднегодовое количество занимавшихся составляет 1217 чел., т. е. невыполнение муниципального задания составило 172 чел. (а не 52 чел., как указано в Отчете).

Фактическая сумма затрат по предоставлению услуг, отраженная в разделах 3.3 Отчета по выполнению муниципального задания за 2019 год, составляет 41 977 469,46 руб. Как и в Отчетах об исполнении муниципального задания за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года, расчет фактической суммы затрат по предоставлению услуги в отчете за 2019 год произведен учреждением не по Методике, установленной приложением 5 к Порядку № 366 (исполненный объем услуг*цена услуги), а расчетным путем, исходя из объема поступлений бюджетных средств в учреждение по коду субсидии: 114033175 3175 МЗ за отчетный период.

Контрольно-счетная палата, используя Методику, установленную Порядком № 366, произвела перерасчет суммы фактических затрат по предоставлению услуг, с учетом реального исполнения объемов муниципального задания за 2019 год, по результатам которого установлено искажение отчета на сумму 1 043 880,31 руб.

Таким образом, все Отчеты о выполнении муниципального задания МУ СШ Олимп в 2019 году содержат недостоверные сведения, составлены с нарушением Методики, установленной Порядком № 366.

В результате проведенной Контрольно-счетной палатой проверки Отчета по выполнению МУ СШ «Олимп» муниципального задания за 2019 год, установлено невыполнение учреждением муниципального задания на сумму 4 246 743,26 руб. (план - 47 268 093,03 руб., факт — 43 021 349,77 руб. , по Отчету - 41 977 469,46 руб.) и количеству занимающихся —172 чел. (план — 1389 чел., факт — 1217 чел., по Отчету — 1337 чел.), что составляет 12,4% от установленного объема услуг.

Неисполнение учреждением муниципального задания является нарушением части 3 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, пункта 13 Порядка № 366, устанавливающих, что бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения муниципального задания и обязано обеспечить достижение заданных результатов с использованием выделенных ему средств бюджета.

2. В соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (далее — приказ Минфин № 81, ПФХД), Порядком составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений городского округа Фрязино, утвержденным постановлением Главы города от 29.08.2016 № 610 (с изм.) (далее — Порядок составления ПФХД), МУ СШ «Олимп» составлен план финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 год, в который в течение года 26 раз вносились изменения.

Согласно пункту 3 приказа Минфин № 81н и пункту 3 Порядка составления ПФХД, план финансово-хозяйственной деятельности составляется на финансовый год и плановый период, если закон (решение) о бюджете утверждается на очередной финансовый год и плановый период.

Бюджет городского округа Фрязино был принят на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы, таким образом, ПФХД должен быть сформирован на финансовый год и плановый период. Однако, представленный на проверку ПФХД МУ СШ «Олимп» составлен на 2019 год без учета планового периода.

3. Оплата труда работников МУ СШ «Олимп» осуществляется в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципальных учреждений городского округа Фрязино, осуществляющих спортивную подготовку, утвержденным постановлением Главы городского округа Фрязино от 14.11.2018 № 722 (с изм. от 17.05.2019 № 302, от 16.09.2019 № 525, (далее — Положение № 722).

При анализе формирования штатного расписания МУ СШ «Олимп» в 2019 году Контрольно-счетной палатой установлено, что штатное расписание учреждения утверждается приказами директора МУ СШ «Олимп» и согласовывается начальником Управления культуры и спорта.

Штатное расписание МУ СШ «Олимп» должно основываться на типовом штатном расписании для спортивных школ, установленном приказом Минспорта России от 30.10.2015 № 999 «Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд

Российской Федерации», перечне должностей работников учреждений, осуществляющих спортивную подготовку, установленном Постановлением Правительства МО от 08.11.2016 № 829/38 (с изм.) «Об оплате труда работников государственных учреждений Московской области, осуществляющих спортивную подготовку», а также на нормативах численности должностей рабочих, установленных приказом Госкомспорта РФ от 30.11.1995 № 325 (с изм.) «О рекомендуемых штатах физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений», нормативах численности работников, занятых техническим обслуживанием специализированных спортивных сооружений, утвержденных Постановлениями Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 20.04.1987 № 258/12-1 и от 16.01.1989 № 31/4-10.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено, что штатное расписание работников МУ СШ «Олимп» на конец 2019 года сформировано в объеме 296 штатных единиц и месячным фондом оплаты труда — 5 065 305,0 руб.

Общий фонд оплаты труда работников учреждения на 2019 год, согласно штатному расписанию от 01.12.2019, установлен в размере 33 294 545,60 руб. Однако, согласно плану финансово-хозяйственной деятельности МУ СШ «Олимп» от 27.12.2019, объем расходов на заработную плату (ст. 211) запланирован учреждению на 2019 год в сумме 31 843 346,04 руб. (что на 1 451 199,56 руб. меньше, чем установлено в штатном расписании).

При анализе штатного расписания МУ СШ «Олимп» установлено завышение штатной численности работников учреждения на 37,48 ставок над типовым штатным расписанием и штатными нормативами, установленными действующим законодательством:

- на 1 ставку заместителя директора
- на 16 ставок инструктора по спорту
- на 8,6 ставок ремонтника плоскостных сооружений
- на 6,68 ставок плотника
- на 5,2 ставок дворника.

Общий объем завышения месячного фонда оплаты труда в штатном расписании МУ СШ «Олимп» по вышеуказанным основаниям составляет 582 995,0 тыс. руб.

Кроме того, в штатном расписании учреждения, в нарушение действующих тарифно-квалификационных справочников работ и профессий рабочих (Приказа Минздравсоцразвития РФ от 06.04.2007 № 243, Постановления Минтруда РФ от 15.11.1999 № 45, Постановления Минтруда РФ от 10.11.1992 № 31), завышены разряды и, соответственно, должностные оклады плотника, столяра, слесаря-сантехника, слесаря-ремонтника.

В целом, штатное расписание МУ СШ «Олимп» на конец 2019 года на 22,29 ставок и на 1 314 577,93 руб. в месяц превышает штатные расписания трех учреждений спорта до их реорганизации, что ставит под сомнение экономическую целесообразность проведенной реорганизации учреждений.

Оплата труда тренеров в МУ СШ «Олимп» производится по нормативам оплаты труда за одного занимающего на всех этапах подготовки. Однако, в соответствии с пунктом 2.8 Положения № 722, оплата труда тренеров производится по нормативам оплаты труда за одного занимающего на этапах спортивной подготовки.

Спортивная подготовка в МУ СШ «Олимп», в соответствии с Программами спортивной подготовки, разработанными в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по видам спорта, утвержденными приказами директора учреждения от 30.04.2019 № 17 и от 12.08.2019 № 63-г, предусматривает этапы спортивной подготовки – начальный, тренировочный и совершенствование спортивного мастерства. Спортивно-оздоровительный этап не входит в программу спортивной подготовки.

Таким образом, оплата труда тренеров по нормативам оплаты труда за одного занимающего на спортивно-оздоровительном этапе подготовки Положением № 722 не предусмотрена, но учреждением производится.

При проверке порядка начисления заработной платы установлены случаи:

Переплаты по должностным окладам в сумме 72 172,99 руб.

Оплаты труда работников МУ СШ «Олимп» в сумме 572 274,58 руб. в отсутствии подтверждения выполнения ими трудовых функций (что позволяет их рассматривать, как фиктивных работников) .

Согласно данным директором МУ СШ «Олимп» пояснениям, автомобиль Ford Focus в 2019 году не эксплуатировался, а значит водитель автомобиля, получал заработную плату, не исполняя своих трудовых функций.

Оплаты труда работников МУ СШ «Олимп» в сумме 132 374,34 руб., не принимающих участие в выполнении муниципального задания, труд которых связан с осуществлением приносящей доход деятельностью - кассиры.

Оплаты труда медицинских работников МУ СШ «Олимп» в сумме 482 305,08 руб. в отсутствии у учреждения лицензии на осуществление медицинской деятельности.

В нарушение пункта 4.5 Положения № 722 работникам МУ СШ «Олимп» производились стимулирующие выплаты в отсутствии показателей и критериев оценки эффективности деятельности учреждения, утверждаемых локальным нормативным актом учреждения или коллективным договором.

До 31.07.2019 премии в учреждении выплачивались на основании протоколов распределения выплат стимулирующего характера, в которых не указаны основания выплаты премии, а установлен только ее размер. Размер премии колеблется от 0 до 150%.

С 01.08.2019 в учреждении отсутствуют протоколы распределения выплат стимулирующего характера, а выплата премий осуществляется на основании приказов руководителя. При этом размер премии за счет бюджетных средств колеблется от 0 до 271%, что противоречит пункту 4.4 Положения № 722, устанавливающему выплаты до 1,5-кратного размера должностного оклада, тарифной ставки.

Согласно пункту 4.6 Положения № 722 выплаты стимулирующего характера руководителям учреждений устанавливаются по решению начальника Управления. Размер ежемесячных выплат стимулирующего характера руководителю учреждения за счет бюджетных ассигнований устанавливается до 1,5-кратного размера его должностного оклада.

При проведении контрольного мероприятия установлено, что в сентябре 2019 года приказами Управления культуры и спорта директору МУ СШ «Олимп» установлены премии:

- приказ № 174/ЛС от 01.10.2019 - за подготовку и проведение праздничных мероприятий, посвященных Дню города, в размере 150% от должностного оклада за счет внебюджетных средств;
- № 171/ЛС от 25.09.2019, по итогам работы за сентябрь 2019 года, в размере 150% от должностного оклада за счет внебюджетных средств;
- № 168/ЛС от 25.09.2019, по итогам работы за сентябрь 2019 года, в размере 150% от должностного оклада за счет бюджетных средств.

В нарушение приказа № 174/ЛС от 01.10.2019, премия в размере 35 251,50 руб. была выплачена не за счет внебюджетных источников, а за счет бюджетных средств, что привело к нарушению пункта 4.6 Положения № 722 и выплате премии за счет бюджетных средств в размере 300%.

Разделом 2 «Виды и размеры выплат стимулирующего характера» Положения о материальном стимулировании, кроме стимулирующих выплат за счет бюджетных средств, предусматриваются и выплаты стимулирующего характера за счет внебюджетных средств. Согласно пункту 2.1.4 Положения о материальном стимулировании выплаты стимулирующего характера за счет внебюджетных средств устанавливаются в размере до 3-кратного размера ставки заработной платы (должностного оклада), тарифной ставки.

В нарушение данного Положения выплаты стимулирующего характера за счет внебюджетных средств превышали на 54 158,0 руб. установленные ограничения - специалисту по закупкам.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ (с изм.) «О бухгалтерском учете», устанавливающей, что каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, в августе 2019 года при отсутствии приказа директора учреждения были выплачены премии на сумму 540 459,97 руб. работникам МУ СШ «Олимп».

4. Согласно статье 32 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ (с изм.) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 329-ФЗ) при осуществлении спортивной подготовки устанавливаются следующие этапы:

- 1) спортивно-оздоровительный этап;
- 2) этап начальной подготовки;
- 3) тренировочный этап (этап спортивной специализации);
- 4) этап совершенствования спортивного мастерства;
- 5) этап высшего спортивного мастерства.

Спортивно-оздоровительный этап реализуется в организациях

дополнительного образования детей, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта. Содержание спортивно-оздоровительного этапа определяется в соответствии с реализуемыми такими организациями дополнительными общеразвивающими программами в области физической культуры и спорта, и на этот этап не распространяются требования федеральных стандартов спортивной подготовки.

МУ СШ «Олимп», в связи с отсутствием, начиная с 14.03.2019, лицензии на осуществление образовательной деятельности, не вправе осуществлять дополнительные общеразвивающие программы в области физической культуры и спорта, и, соответственно, формировать и финансировать группы спортивной подготовки на спортивно-оздоровительном этапе.

Согласно приказам директора учреждения от 30.04.2019 № 17 и от 12.08.2019 № 63-т, спортивно-оздоровительный этап не входит в программу спортивной подготовки.

Тем не менее, МУ СШ «Олимп» осуществляет спортивную подготовку на спортивно-оздоровительном этапе. Численность занимающихся на спортивно-оздоровительном этапе по состоянию на 31.12.2019, согласно Отчету по выполнению муниципального задания за 2019 год и форме 5ФК, составляла 420 чел.

Согласно Отчету по выполнению муниципального задания МУ СШ «Олимп» за 2019 год, фактическая сумма затрат по предоставлению услуги по организации спортивной подготовки на спортивно-оздоровительном этапе составила 2 555 309,3 руб.

При проверке порядка зачисления в МУ СШ «Олимп» установлено: В нарушение Порядка приема от 17.12.2018, предусматривающего заключение с законным представителем несовершеннолетнего (или с совершеннолетним спортсменом) договора на оказание услуг по спортивной подготовке на основании результатов отбора и оформления приказа на зачисление, договоры на оказание услуг по спортивной подготовке заключены с законными представителями ранее, чем спортсмены зачислены в группу приказом директора.

В ходе выборочной проверки журналов учёта групповых занятий за 2019 год в 24 группах выявлены случаи систематического непосещения занятий. При этом тренеры, в целях обеспечить высокие показатели количества занимающихся, от которых зависит размер их заработной платы и исполнение показателей муниципального занятия в целом по учреждению, не отчисляют «прогульщиков» и более того, лиц, уже ранее отчисленных приказами директора, по-прежнему фиксируют в своих журналах, как занимающихся.

При проверке журналов учёта групповых занятий и актов по результатам проведения внутришкольного контроля, проводимого в период 01.02.2019-28.02.2019, 15.04.2019-15.05.2019, Контрольно-счетной палатой выявлено несоответствие сведений по посещаемости, что свидетельствует о

недостоверности данных, представляемых учреждением в отчетах о выполнении муниципального задания.

5. При проведении Контрольно-счетной палатой аудита закупок товаров, работ и услуг для нужд МУ СШ «Олимп» установлено, что учреждение, в нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ):

- план-график закупок на 2019 год разместило в ЕИС только 03.04.2019 (вместо - до 28.01.2019), когда к работе контрактным управляющим приступил Красиков Д.В.;

- в нарушение части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей, что государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в плане-графике закупок МУ «СШ «Олимп» на 2019 год отсутствуют позиции по двум заключенным контрактам: с СПАО «РЕСО-Гарантия» и Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Оренбургская бизнес школа»;

- контракт на поставку тепловой энергии в период с 01.01.2019 по 30.04.2019 МУ «СШ «Олимп» не заключал, что является нарушением статьи 525 Гражданского кодекса РФ;

- в нарушение статьи 382 Гражданского кодекса РФ 29.07.2019 был заключен договор переуступки права требования (вторичной цессии) № 0703Ц между МУ «СШ «Олимп» и АО «ТЕПЛОСЕТЬ» на сумму 75 738,90 руб. при отсутствии согласия основного кредитора - ЗАО «Фрязинская Теплосеть»;

- два договора с Автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «Оренбургская бизнес школа» на сумму 36300,0 руб. оплачены по акту выполненных работ, оформленному за 1,5 месяца до окончания обучения работников МУ «СШ «Олимп», что имеет признаки мнимой сделки, согласно статье 170 Гражданского кодекса;

- в нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ по 23 контрактам была установлена несвоевременность расчетов по контрактам на общую сумму 1 326 654,02 руб. в связи с неполным (несвоевременным) перечислением средств учреждению финансовым управлением;

- в нарушение статей 4, 7 Закона № 44-ФЗ в ПИК ЕАУЗ и ЕИС отсутствует информация о восемнадцати контрактах (договорах) стоимостью 4 329 103,21 руб.

6. При проверке соблюдения законности и эффективности использования муниципальной собственности, находящейся в оперативном управлении МУ СШ «Олимп», установлено:

- в нарушение статьи 131 Гражданского кодекса РФ, статьи 69 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее — Федеральный закон № 218-ФЗ) до настоящего

времени МУ СШ «Олимп» не оформлено право оперативного управления на нежилые помещения общей площадью 2 055,6 кв.м. и 43,4 кв.м., переданные учреждению постановлением Главы городского округа Фрязино от 20.12.2018 № 822 от МУ ДО ДЮСШ «Олимп»;

- в бухгалтерском учете данные объекты отражены не на забалансовом счете 01, а на счете 010110000 «Основные средства - недвижимое имущество учреждения», что является нарушением Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н и привело к завышению налога на имущество в 2019 года на сумму 5 815,66 руб.;

- в нарушение пункта 3 Постановления Правительства РФ от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» (далее - Постановление Правительства № 538), устанавливающего, что перечни особо ценного движимого имущества бюджетных учреждений определяются соответствующими органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, до настоящего времени отсутствует постановление Главы городского округа Фрязино об утверждении перечня особо ценного движимого имущества МУ СШ «Олимп». В перечень особо ценного движимого имущества не включены 72 объекта, балансовой стоимостью 1 809 421,36 руб.;

- в нарушение пункта 2.1 Положения о порядке списания муниципального имущества, находящегося в собственности городского округа Фрязино, утвержденного решением Совета депутатов г.о. Фрязино от 28.04.2015 № 343 (с изм.) (далее - Положение о списании муниципального имущества), директором Учреждения не создана комиссия для оформления необходимой документации на списание и проведения последующих действий. Несмотря на то, что хоккейная площадка и площадка Мульти-спорт 4-го мкрн. снесены 10.12.2019 и имеются Уведомления о прекращении права собственности и ликвидации объекта недвижимости Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области от 24.12.2019, на момент настоящей проверки эти объекты, стоимостью 2 162 855,0 руб., не списаны с забалансового счета МУ СШ «Олимп», а материалы, образовавшиеся после сноса объектов, не оприходованы по соответствующим счетам, на которых учитываются указанные ценности;

- в нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» на большей части объектов МУ СШ «Олимп» отсутствуют или не совпадают инвентарные номера;

- автомобиль Ford Focus С 346, стоящий на бухгалтерском учете в МУ СШ «Олимп», по данным, представленным Учреждением (письмо исх. № 62 от 10.02.2020), в 2019 году не эксплуатировался. Неиспользование по назначению движимого имущества в течение длительного времени (более 3 месяцев) считается неэффективным использованием бюджетных средств в сфере

управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (балансовая стоимость автомобиля 592 560,0 руб). Более того, по договору №МММ5028138923 от 27.09.2019 в 2019 году учреждением были произведены расходы в сумме 7 556,98 руб. на страхование в СПАО «РЕСО-Гарантия» гражданской ответственности владельца транспортного средства, что также является неэффективным расходованием бюджетных средств;

- хоккейные корты (ул. 60 лет СССР, д. 11, ул. Полевая, д. 3, пр-т Мира, д. 20), переданные в 2019 году МУ СШ «Олимп» от МБУ «Городское хозяйство», не используются учреждением в уставных целях, занятия по месту жительства граждан не проводятся, что считается неэффективным использованием бюджетных средств в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (балансовая стоимость объектов — 6 599 018,18 руб.).

7. При проверке соблюдения законности при оказании МУ СШ «Олимп» платных услуг и обоснованности произведенных затрат за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, установлено:

с 01 января 2019 года МУ ФОЦ «Олимп» заключены договоры на оказание платных физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг. Дополнительные соглашения о расторжении, либо о смене стороны по договору не предоставлены.

В доходах учреждения за 2019 год от оказания платных услуг 5 319 860,0 руб. составляют поступления от занятий в спортивно-оздоровительных группах по различным видам спорта. Учитывая, что спортивная подготовка на спортивно-оздоровительном этапе требует наличия лицензии на осуществление образовательной деятельности, оказание платных услуг в этих группах занимающихся является незаконной предпринимательской деятельностью, ответственность за которую предусмотрена административным законодательством Российской Федерации.

В проверяемом периоде МУ СШ «Олимп» осуществляло иную, приносящую доход деятельность — предоставление нежилых помещений, находящихся в оперативном управлении учреждения, в аренду физическим и юридическим лицам.

Положением о порядке предоставления в аренду и безвозмездное пользование имущества, находящегося в собственности муниципального образования городская округ Фрязино Московской области, утвержденным Решением Совета депутатов г. Фрязино МО от 25.10.2012 № 169 (с изм.) (далее - Положение № 169) предусмотрено предоставление муниципального имущества в аренду муниципальными учреждениями.

МУ СШ «Олимп» заключило два договора аренды: № 42-АР от 01.04.2019 и № 60-АР от 01.09.2019 с нарушением пункта 5.1 раздела 1 Положения № 169, предусматривающего предоставление муниципального имущества в аренду муниципальными учреждениями только с согласия учредителя (документов, подтверждающих факт согласования договоров аренды с учредителем, к проверке не представлено).

Договоры аренды, заключенные учреждением на период с 01.01.2019-31.12.2019, в нарушение пункта 2 статьи 651, пункта 1 статьи 131, пункта 1 статьи 164 Гражданского кодекса РФ не прошли государственную регистрацию и не могут считаться заключенными.

Общий объем нарушений, допущенных МУ СШ «Олимп» в 2019 году, и выявленных Контрольно-счетной палатой в результате проведенного контрольного мероприятия, составляет 17 324,47 тыс. руб.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Утвердить план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по устранению причин и условий их возникновения. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущении нарушений законодательства РФ.

3. Обеспечить возмещение в бюджет городского округа Фрязино бюджетных средств, израсходованных с нарушением бюджетного законодательства:

- 1) переплата по должностным окладам в сумме 72 172,99 руб.;
- 2) оплата труда работников в сумме 572 274,58 руб. в отсутствие подтверждения выполнения трудовых функций;
- 3) оплата труда кассиров в сумме 132 374,34 руб.;
- 4) превышение размера премий на сумму 22 748,75 руб.;
- 5) выплата внебюджетной премии в размере 35 251,50 руб. за счет бюджетных средств.

Реквизиты для перечисления платежей в бюджет городского округа Фрязино в 2020 году:

расчетный счет № 40101810845250010102

банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО

БИК 044525000,

получатель платежа УФК по Московской области (Контрольно-счетная палата городского округа Фрязино)

ИНН 5050122571, КПП 505001001

ОКТМО 46780000

КБК 116 1 13 02994 04 0000 130

4. Привести штатное расписание МУ СШ «Олимп» в соответствие со штатными нормативами, установленными действующим законодательством.

5. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах в письменной форме с приложением копии подтверждающих документов в течение одного

месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко