



Российская Федерация
Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

E-mail: ksp-fryazino@mail.ru

23.03.2020 № 01-20/05

на № _____ от _____

Г _ | Г _ | Г _ | Г _ |

Начальнику Управления
культуры, спорта и
молодежной политики
администрации городского
округа Фрязино

Ю.М. Шуваловой

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с п. 2.2 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 24.12.2019 № 86 (с изм. от 10.01.2020 № 01), в период с 20 января по 28 февраля 2020 года проведена проверка законности и эффективности расходования финансовых средств на обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа «Олимп» городского округа Фрязино» за 2019 год (далее — контрольное мероприятие).

По результатам указанного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой установлено следующее:

1. В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 69.2, пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 7 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Правила формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и юридическим лицам муниципальными учреждениями городского округа Фрязино за счет бюджетных ассигнований на указанные цели, а также правила определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета городского округа Фрязино бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечения выполнения ими муниципального задания утверждены постановлением Главы города Фрязино от 18.05.2017 № 366 (с изм. от 08.06.2017 № 448, от 30.01.2018 № 50) «Об утверждении порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального

задания муниципальными учреждениями городского округа Фрязино Московской области» (далее — Порядок № 366).

Согласно пункту 18 Порядка № 366 объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказания муниципальных услуг.

Формирование нормативных затрат на выполнение муниципальных услуг, согласно пункту 19 Порядка № 366, осуществляется на основании Порядка определения нормативных затрат, утвержденного Главой городского округа Фрязино. Однако, Порядок определения нормативных затрат для учреждений сферы культуры и спорта Главой городского округа Фрязино до настоящего времени не утвержден.

Согласно пункту 16 Порядка № 366 Порядки расчета нормативных затрат на выполнение муниципальных услуг муниципальными учреждениями города Фрязино устанавливаются администрацией города, отраслевыми органами администрации, по согласованию с Финансовым управлением и отделом экономики администрации города. Однако, Порядок расчета нормативных затрат для учреждений, подведомственных Управлению культуры и спорта, не утверждался.

В отсутствие Порядков определения и расчета нормативных затрат, приказом начальника Управления культуры и спорта от 25.12.2018 № 73/ОД утверждены нормативные затраты на 2019 год на выполнение муниципального задания — оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и содержание имущества муниципальных учреждений, подведомственных Управлению культуры и спорта.

В соответствии с Порядком № 366 первоначальное муниципальное задание МУ СШ «Олимп» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее — муниципальное задание) утверждено приказом начальника Управления культуры и спорта от 27.12.2018 № 74/ОД в объеме 631 чел., стоимостью 21 301 000,0 руб.

При проверке порядка формирования муниципального задания МУ СШ «Олимп» на 2019 год установлено:

1. Объем услуг по муниципальному заданию (631 чел.) на 47 чел. превышает списочный состав занимающихся в МУ СШ «Олимп» по состоянию на 01.01.2019, что привело к завышению стоимости муниципального задания на сумму 2 719 135,8 руб.
2. Базовый норматив стоимости предоставления услуги по всем муниципальным услугам, предусмотренным муниципальным заданием, соответствует нормативным затратам, утвержденным приказом начальника Управления культуры и спорта от 25.12.2018 № 73/ОД.
3. К базовому нормативу стоимости предоставления услуги применен отраслевой корректирующий коэффициент, равный 0,89. На запрос Контрольно-счетной палаты о происхождении данного коэффициента, Управление культуры и спорта сообщило, что в качестве поправочного коэффициента выступает процентное соотношение фактически выделенного учреждению финансирования и по сравнению с нормативным.

4. Конечный размер нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (с учетом корректирующего и поправочного коэффициентов), утвержденный приказом начальника Управления культуры и спорта от 25.12.2018 № 73/ОД, не соответствует конечному показателю нормативных затрат, отраженному в муниципальном задании, ни по одной услуге. Общая сумма отклонений (+/-) от расчетного показателя стоимости нормативных затрат составила 8 612,22 руб.

При проверке Отчета о выполнении муниципального задания за 1 квартал 2019 года установлено, что муниципальное задание не исполнено в объеме 62 чел., на сумму 573 000,06 руб. Отклонение объема выполненных услуг от установленных муниципальным заданием показателей составляет 9,8%, стоимости выполненного муниципального задания — 11,05% .

Расчет фактической суммы затрат по предоставлению услуги с учетом поправочного и отраслевого корректирующих коэффициентов (графа 13) произведен учреждением не по Методике, установленной приложением 5 к Порядку № 366 (исполненный объем услуг*цена услуги), а расчетным путем, исходя из объема поступлений бюджетных средств в учреждение по коду субсидии: 114033175 3175 МЗ за отчетный период.

Контрольно-счетная палата, используя Методику, установленную Порядком № 366, произвела перерасчет суммы фактических затрат по предоставлению услуг, с учетом исполненных объемов муниципального задания за 1 квартал 2019 года, по результатам которого установлено искажение Отчета на сумму - 151 283,62 руб.

Неисполнение учреждением муниципального задания в 1 квартале 2019 года не побудило Управление культуры и спорта уменьшить объем муниципального задания даже по муниципальной услуге «спортивная подготовка по олимпийским видам спорта: дзюдо», которая начала оказываться только со 2 квартала (в связи с открытием группы на основании приказа директора от 01.04.2019 № 21-т), несмотря на то, что была предусмотрена муниципальным заданием с 01.01.2019 с годовой суммой затрат 977 920,60 руб.

С 27.05.2019 муниципальное задание МУ СШ «Олимп» установлено в объеме 947 чел., стоимостью 36 095 717,60 руб. Все изменения стоимости услуг, ранее утвержденных в муниципальном задании от 27.12.2018, в муниципальном задании от 27.05.2019 связаны с утверждением Управлением культуры и спорта приказом от 27.05.2019 № 29а/ОД новых показателей нормативных затрат.

На запрос Контрольно-счетной палаты от 06.02.2020 № 01-21/30, начальником Управления культуры и спорта дано пояснение, что расчет нормативных затрат к муниципальному заданию от 27.05.2019 произведен на основании значений нормативных затрат на оказание государственных услуг государственными учреждениями Московской области, подведомственными Министерству физической культуры и спорта Московской области из базовых нормативных затрат, утвержденных распоряжением Министерства физической культуры и спорта Московской области от 25.12.2018 № 24-277-Р (далее — распоряжение Минспорта МО). Однако, данные значения нормативных затрат утверждены распоряжением Минспорта МО для государственных учреждений Московской

области и не рекомендованы для применения в муниципальных учреждениях Московской области. Соответственно, оснований для использования этих нормативов при формировании муниципального задания МУ СШ «Олимп» у Управления культуры и спорта не было.

Более того, если в муниципальном задании от 27.12.2018 нормативные затраты были указаны с учетом отраслевого корректирующего коэффициента 0,89 к базовому нормативу стоимости предоставления услуги, то в муниципальном задании от 27.05.2019 отраслевой корректирующий коэффициент равен 1, но при этом все базовые нормативы стоимости услуг значительно выше конечных нормативных затрат на предоставление услуги. Это говорит о том, что формирование муниципального задания производилось без применения методики расчета нормативных затрат, содержит арифметические ошибки и носит формальный характер.

Кроме того, при проверке порядка формирования муниципального задания в редакции от 27.05.2019 установлено:

приказом от 27.05.2019 № 29а/ОД нормативные затраты по муниципальной услуге «обеспечение доступа к объектам спорта» установлены в размере 49,890741 руб. При установленном объемном показателе в 28298,3, размер финансового обеспечения предоставления муниципальной услуги «обеспечение доступа к объектам спорта» должен быть установлен в объеме 1 411 823,16 руб. ($49,890741 * 28298,3$). Однако, муниципальным заданием установлена стоимость услуги в размере 2 694 000,0 руб., что привело к необоснованному завышению стоимости данной муниципальной услуги в муниципальном задании на сумму 1 282 176,84 руб.

Согласно Отчету о выполнении муниципального задания за 1 полугодие 2019 года, муниципальное задание не исполнено в объеме 60 чел., на сумму 2 245 797,76 руб. Отклонение объема оказанных услуг от установленных показателей составляет 6,3%, стоимости выполненного муниципального задания — 14,5%. Фактическая сумма затрат по предоставлению услуг, отраженная в разделах 3.3 Отчета по выполнению муниципального задания за 1 полугодие 2019 года, составляет 11 233 263,54 руб. Как и в Отчете об исполнении муниципального задания за 1 квартал 2019 года, расчет фактической суммы затрат по предоставлению услуг произведен учреждением не по Методике, установленной приложением 5 к Порядку № 366 (исполненный объем услуг * цена услуги), а расчетным путем, исходя из объема поступлений бюджетных средств в учреждение по коду субсидии: 114033175 3175 МЗ за отчетный период.

Контрольно-счетная палата, используя Методику, установленную Порядком № 366, произвела перерасчет суммы фактических затрат по предоставлению услуг, с учетом исполнения объемов муниципального задания за 1 полугодие 2019 года, по результатам которого установлено искажение Отчета на сумму 2 040 026,43 руб.

Согласно пункту 10 Порядка № 366, внесение изменений в муниципальное задание и формирование нового задания производится в десятидневный срок со дня внесения изменений в решение Совета депутатов о

бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Однако, в нарушение этой нормы, при отсутствии соответствующих изменений решения о бюджете № 310, приказом начальника Управления культуры и спорта от 05.08.2019 № 43а/ОД утверждено новое муниципальное задание в сумме 48 386 273,00 руб. (в то время как решением о бюджете № 345 от 04.07.2019 на тот момент были утверждены бюджетные ассигнования МУ СШ «Олимп» в размере 36 095,7 тыс. руб.).

После внесения изменений в решение о бюджете № 310 (решение Совета депутатов от 15.08.2019 № 353) Управление культуры и спорта 19.08.2019, без издания приказа, утвердило очередное муниципальное задание стоимостью 48 362 773,03 руб., что соответствовало объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете № 353 от 15.08.2019. Показатель объема услуг в муниципальном задании от 19.08.2019 установлен в количестве 1389 чел.

Согласно Отчету о выполнении муниципального задания МУ СШ «Олимп» за 9 месяцев 2019 года, неисполнение муниципального задания составило 128 чел. на сумму 2 933 757,08 руб. Отклонение объема оказанных услуг от установленных показателей составляет 9,2%, стоимости выполненного муниципального задания — 12,7%. Фактическая сумма затрат по предоставлению услуг, отраженная в разделах 3.3 Отчета по выполнению муниципального задания за 9 месяцев 2019 года, составляет 23 160 031,73 руб.

Как и в Отчетах об исполнении муниципального задания за 1 квартал, 1 полугодие 2019 года, расчет фактической суммы затрат по предоставлению услуги в Отчете за 9 месяцев 2019 года произведен учреждением не по методике, установленной приложением 5 к Порядку № 366 (исполненный объем услуг*цена услуги), а расчетным путем, исходя из объема поступлений бюджетных средств в учреждение по коду субсидии: 114033175 3175 МЗ за отчетный период.

Контрольно-счетная палата, используя Методику, установленную Порядком № 366, произвела перерасчет суммы фактических затрат по предоставлению услуг, с учетом исполнения объемов муниципального задания за 9 месяцев 2019 года, по результатам которого установлено искажение Отчета на сумму 7 314 886,59 руб.

В связи с невыполнением учреждением муниципального задания за 9 месяцев 2019 года Управлению культуры и спорта, во исполнение пункта 28 Порядка № 366, в пятидневный срок следовало внести уточнения в объемы муниципального задания учреждения. Однако, приказом от 25.10.2019 № 62а/ОД Управлением культуры и спорта утверждено новое муниципальное задание МУ СШ «Олимп» на 2019 год в прежнем объеме - 1389 чел., стоимостью 47 268 093,03 руб.

В муниципальном задании от 25.10.2019 отраслевой корректирующий коэффициент равен 1, но при этом все базовые нормативы стоимости услуг значительно выше конечных нормативных затрат на предоставление услуги. Более того, базовые нормативы стоимости услуг аналогичны предыдущим муниципальным заданиям, но конечные нормативные затраты на

предоставление услуги отличаются при том же отраслевом корректирующем коэффициенте. Это говорит о том, что формирование муниципального задания производилось без применения методики расчета нормативных затрат, содержит арифметические ошибки и носит формальный характер.

Согласно Отчету о выполнении муниципального задания МУ СШ «Олимп» за 2019 год, неисполнение муниципального задания составило 52 чел. Исполнение муниципального задания за 2019 год по объемным показателям (раздел 3.2 Отчета) отражается МУ СШ «Олимп» исходя из количества занимающихся в группах на 31.12.2019, а не по среднегодовому показателю, который определяется суммированием численности занимающихся на первое число каждого месяца и делением полученной суммы на количество месяцев, в которых оказывалась услуга.

По мнению Контрольно-счетной палаты, применяемый в учреждении подход к формированию объемных показателей муниципального задания некорректный и не отражает механизм нормативно-подушевого финансирования, предусматривающий использование показателя среднегодового количества занимающихся. Показатель укомплектования групп по состоянию на 31.12.2019 не говорит о том, что в течение года численность занимающихся была аналогичной и требовала полного финансирования муниципальных услуг.

Произведенный Контрольно-счетной палатой перерасчет объемного показателя выполнения муниципального задания МУ СШ «Олимп» за 2019 год установил, что среднегодовое количество занимавшихся составляет 1217 чел., т. е. невыполнение муниципального задания составило 172 чел. (а не 52 чел., как указано в Отчете).

Фактическая сумма затрат по предоставлению услуг, отраженная в разделах 3.3 Отчета по выполнению муниципального задания за 2019 год, составляет 41 977 469,46 руб. Как и в Отчетах об исполнении муниципального задания за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года, расчет фактической суммы затрат по предоставлению услуги в отчете за 2019 год произведен учреждением не по Методике, установленной приложением 5 к Порядку № 366 (исполненный объем услуг*цена услуги), а расчетным путем, исходя из объема поступлений бюджетных средств в учреждение по коду субсидии: 114033175 3175 МЗ за отчетный период.

Контрольно-счетная палата, используя Методику, установленную Порядком № 366, произвела перерасчет суммы фактических затрат по предоставлению услуг, с учетом реального исполнения объемов муниципального задания за 2019 год, по результатам которого установлено искажение отчета на сумму 1 043 880,31 руб.

Таким образом, все Отчеты о выполнении муниципального задания МУ СШ Олимп в 2019 году содержат недостоверные сведения. При этом они все приняты Управлением культуры и спорта, что свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны учредителя за достоверностью отчетов и не принятием мер по корректировке муниципального задания.

2. В соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 28.07.2010 №

81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (далее — приказ Минфин № 81, ПФХД), Порядком составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений городского округа Фрязино, утвержденным постановлением Главы города от 29.08.2016 № 610 (с изм.) (далее — Порядок составления ПФХД), Управлением культуры и спорта по согласованию с Финансовым управлением администрации 09.01.2019 утвержден план финансово-хозяйственной деятельности МУ СШ «Олимп» на 2019 год.

Согласно пункту 3 приказа Минфин № 81н и пункту 3 Порядка составления ПФХД, план финансово-хозяйственной деятельности составляется на финансовый год и плановый период, если закон (решение) о бюджете утверждается на очередной финансовый год и плановый период.

Бюджет городского округа Фрязино был принят на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы, таким образом, ПФХД должен быть сформирован на финансовый год и плановый период. Однако, представленный на проверку ПФХД МУ СШ «Олимп» составлен на 2019 год без учета планового периода, что свидетельствует о недостатках в работе Управления культуры и спорта как главного распорядителя бюджетных средств.

3. При анализе формирования штатного расписания МУ СШ «Олимп» в 2019 году Контрольно-счетной палатой установлено, что штатное расписание учреждения утверждается приказами директора МУ СШ «Олимп» и согласовывается начальником Управления культуры и спорта.

Штатное расписание МУ СШ «Олимп» должно основываться на типовом штатном расписании для спортивных школ, установленном приказом Минспорта России от 30.10.2015 № 999 «Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации», перечне должностей работников учреждений, осуществляющих спортивную подготовку, установленном Постановлением Правительства МО от 08.11.2016 № 829/38 (с изм.) «Об оплате труда работников государственных учреждений Московской области, осуществляющих спортивную подготовку», а также на нормативах численности рабочих, установленных приказом Госкомспорта РФ от 30.11.1995 № 325 (с изм.) «О рекомендуемых штатах физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений», нормативах численности работников, занятых техническим обслуживанием специализированных спортивных сооружений, утвержденных Постановлениями Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 20.04.1987 № 258/12-1 и от 16.01.1989 № 31/4-10.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено, что штатное расписание работников МУ СШ «Олимп» на конец 2019 года сформировано и согласовано в объеме 296 штатных единиц и месячным фондом оплаты труда — 5 065 305,0 руб.

Общий фонд оплаты труда работников учреждения на 2019 год, согласно штатному расписанию от 01.12.2019, установлен в размере 33 294 545,60 руб. Однако, согласно плану финансово-хозяйственной деятельности МУ СШ «Олимп» от 27.12.2019, согласованному Управлением культуры и спорта, объем расходов на заработную плату (ст. 211) запланирован учреждению на 2019 год в сумме 31 843 346,04 руб. (что на 1 451 199,56 руб. меньше, чем установлено в штатном расписании).

При анализе штатного расписания МУ СШ «Олимп» установлено завышение штатной численности работников учреждения на 37,48 ставок над типовым штатным расписанием и штатными нормативами, установленными действующим законодательством:

- на 1 ставку заместителя директора
- на 16 ставок инструктора по спорту
- на 8,6 ставок ремонтника плоскостных сооружений
- на 6,68 ставок плотника
- на 5,2 ставок дворника.

Общий объем завышения месячного фонда оплаты труда в штатном расписании МУ СШ «Олимп» по вышеуказанным основаниям составляет 582 995,0 тыс. руб.

Кроме того, в штатном расписании учреждения, в нарушение действующих тарифно-квалификационных справочников работ и профессий рабочих (Приказа Минздравсоцразвития РФ от 06.04.2007 № 243, Постановления Минтруда РФ от 15.11.1999 № 45, Постановления Минтруда РФ от 10.11.1992 № 31), завышены разряды и, соответственно, должностные оклады плотника, столяра, слесаря-сантехника, слесаря-ремонтника, техника, механика.

В целом, штатное расписание МУ СШ «Олимп» на конец 2019 года на 22,29 ставок и на 1 314 577,93 руб. в месяц превышает штатные расписания трех учреждений спорта до их реорганизации, что ставит под сомнение экономическую целесообразность проведенной реорганизации учреждений.

Таким образом, Управлением культуры и спорта при формировании и исполнении муниципального задания МУ СШ «Олимп» в 2019 году были допущены нарушения бюджетного законодательства на общую сумму 8 077,56 тыс. руб.

В рамках исполнения полномочий главного распорядителя бюджетных средств Управлением культуры и спорта при согласовании штатного расписания МУ СШ «Олимп» в 2019 году было допущено завышение штатной численности работников учреждения и фонда оплаты труда, что повлекло за собой установление завышенного объема субсидии на выполнение муниципального задания, в том числе, и на 2020 год.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и

муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Утвердить план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по устранению причин и условий их возникновения. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущении нарушений законодательства РФ.
2. Подготовить проект постановления Главы городского округа Фрязино о Порядке определения нормативных затрат для муниципальных учреждений сферы культуры и спорта городского округа Фрязино.
3. Внести изменения в Положение об оплате труда работников муниципальных учреждений городского округа Фрязино, осуществляющих спортивную подготовку, утвержденное постановлением Главы городского округа Фрязино от 14.11.2018 № 722.
4. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах в письменной форме с приложением копии подтверждающих документов в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко