



Российская Федерация
Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

E-mail: ksp-fryazino@mail.ru

Заместителю Главы
администрации городского
округа Фрязино

Егорову А.Д.

27.01.2020 № 01-20/04

на № _____ от _____

Г _ | Г _ |

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 24.12.2019 № 86 (в ред. от 10.01.2020 № 01), в период с 10 по 17 января 2020 года проведена проверка порядка предоставления и расходования субсидии из бюджета городского округа Фрязино Благотворительным Фондом помощи детям «ДОВЕРЯЮ» в 2019 году (далее — контрольное мероприятие).

По результатам указанного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой установлено следующее:

1. Законом Московской области от 20.12.2018 № 225/2018-ОЗ «О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утвержден Перечень дополнительных мероприятий по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2019 год, согласно пункту 1343 которого бюджету городского округа Фрязино предусмотрены средства в объеме 100,0 тыс. руб. на предоставление субсидии Благотворительному фонду помощи детям «ДОВЕРЯЮ» в порядке, установленном Администрацией городского округа Фрязино (далее — Закон МО № 225/2018-ОЗ).

2. Во исполнение Закона МО № 225/2018-ОЗ Министерством социального развития Московской области и Администрацией городского округа Фрязино заключено Соглашение от 15.04.2019 № 288ин о предоставлении межбюджетного трансферта в 2019 году из бюджета Московской области бюджету городского округа Фрязино на предоставление субсидии Благотворительному фонду помощи детям «ДОВЕРЯЮ» в порядке, установленном Администрацией городского округа Фрязино (далее — Соглашение № 288ин).

3. Во исполнение Закона МО № 225/2018-ОЗ и Соглашения № 288ин постановлением Главы городского округа Фрязино от 08.10.2019 № 581 утвержден Порядок определения объема и предоставления субсидии фонду помощи детям «ДОВЕРЯЮ» для организации (оказания) помощи детям, нуждающимся в лечении (в реабилитации после лечения), находящихся в трудной жизненной ситуации (далее — Порядок предоставления субсидии № 581). Контроль за выполнение настоящего постановления возложен на заместителя Главы администрации Егорова А.Д.

4. Порядок предоставления субсидии № 581 не отражает следующее:

В соответствии с пунктом 3 Порядка предоставления субсидии № 581 субсидия предоставляется в целях организации (оказания) помощи детям, нуждающимся в лечении (в реабилитации после лечения), находящихся в трудной жизненной ситуации. В данной формулировке целей предоставления субсидии отсутствует указание на то, что речь идет о детях, проживающих в городском округе Фрязино, что в дальнейшем послужило основанием БФ «ДОВЕРЯЮ» расходовать средства субсидии на детей, проживающих в другом муниципальном образовании Московской области.

Как пояснила директор БФ «ДОВЕРЯЮ» Данилова И.А., поскольку в Порядке предоставления субсидии № 581 отсутствует прямое указание на то, что субсидия используется на благотворительные цели в отношении детей городского округа Фрязино, то она сочла возможным использовать субсидию по своему усмотрению.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (ред. от 10.07.2017) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» неопределенность условий или оснований принятия органами местного самоуправления решений является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения.

Порядком предоставления субсидии № 581 также не установлен перечень документов, подтверждающих наличие конкретной трудной жизненной ситуации у детей, нуждающихся в лечении (реабилитации). Не установлен и предельный размер помощи, выделяемой на одного ребенка.

5. В соответствии с пунктом 6 Порядка предоставления субсидии № 581 субсидия фонду помощи детям «ДОВЕРЯЮ» предоставляется при условии, что Фонд является некоммерческой организацией, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, и осуществляет свою деятельность на территории городского округа Фрязино Московской области.

6. В соответствии с пунктом 7 Порядка предоставления субсидии № 581 для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии БФ «ДОВЕРЯЮ» представил в Администрацию документы:

- заявление, подписанное руководителем и заверенное печатью БФ «Доверяю»;
- уставные документы БФ «Доверяю»;
- Договор № 01/09 от 04.09.2019 между ООО «Центр реабилитации

«ТОША и КО» и БФ «Доверяю» на реабилитацию ребенка Макеева Артема Валерьевича;

- счет на оплату услуг ООО «Центр реабилитации «ТОША и КО» № 257 от 04.09.2019 на сумму 35 000,0 руб.;

- заявление от 10.06.2019 Макеевой Е.С., матери ребенка Макеева А.В., проживающей по адресу: г. Фрязино, пр. Павла Блинова, д. 2, кв. 2, на оказание благотворительной помощи БФ «Доверяю» в размере 110 000,0 руб.;

- копию Свидетельства о рождении Макеева Артема Валерьевича;

- Договор № 02/09 от 01.09.2019 между АНО ДО «Детский сад «Полянка» и БФ «Доверяю» на реабилитацию ребенка Кошенкова Максима Александровича. В реквизитах АНО ДО «Детский сад «Полянка» указано, что организация расположена в г. Наро-Фоминск, ул. Шибанкова, д. 22;

- счет на оплату услуг АНО ДО «Детский сад «Полянка» № 2 от 06.09.2019 на сумму 65 000,0 руб.;

- заявление от 04.09.2019 Кашенковой Е.Н., матери ребенка Кошенкова М.А., проживающей по адресу: г. Наро-Фоминск, ул. Маршала Жукова, д. 14А, кв.134, на оказание благотворительной помощи БФ «Доверяю» в размере 65 000,0 руб.;

- Акт № 888 от 20.09.2019 об оказанных услугах АНО ДО «Детский сад «Полянка» на сумму 65 000,0 руб.

7. Согласно пункту 10 Порядка предоставления субсидии № 581 органом Администрации, ответственным за рассмотрение представленных документов и принятие решения о предоставлении субсидии или об отказе в ее предоставлении, является сектор социальной политики Администрации. Документально подтвержденного факта рассмотрения сектором социальной политики вышеуказанных документов в Контрольно-счетную палату не представлено.

При этом, в соответствии с пунктом 11 Порядка предоставления субсидии № 581, Администрацией принято решение о предоставлении субсидии в форме постановления Главы городского округа Фрязино от 05.11.2019 № 667 «О предоставлении субсидии фонду помощи детям «ДОВЕРЯЮ» для организации (оказания) помощи детям, нуждающимся в лечении (в реабилитации после лечения), находящимся в трудной жизненной ситуации» (далее — постановление Главы № 667). Проект постановления подготовлен главным специалистом сектора социальной политики Молодцовой Е.В. и согласован с заместителями Главы Администрации Гавриковым М.Н. и Егоровым А.Д., начальником юридического отдела Баранниковой Г.Л., начальником Финансового управления Кузнецовым Ю.В. и директором МКУ «ЦБС» Куриной Г.А.

8. В соответствии с постановлением Главы № 667 Администрацией и БФ «ДОВЕРЯЮ» заключено Соглашение от 13.11.2019 № 2.1-12-226/2019 о предоставлении из бюджета городского округа Фрязино субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением (далее — Соглашение № 2.1-12-226/2019). Соглашением № 2.1-12-226/2019 конкретный вариант перечисления субсидии БФ «ДОВЕРЯЮ» не установлен, а предусматривается два варианта финансирования, как и в Порядке предоставления

субсидии № 581:

п. 3.1.2 Соглашения — на основании документов, подтверждающих расходы в 2019 году (в случае возмещения затрат);

п. 3.1.3 Соглашения — на основании сметы расходов в разрезе планируемых затрат в 2019 году (в случае финансового обеспечения затрат).

В соответствии с Соглашением № 2.1-12-226/2019 Администрацией 20.11.2019 платежным поручением № 2643 перечислены средства субсидии в БФ «ДОВЕРЯЮ» в размере 100,0 тыс. руб.

9. Таким образом, субсидия из бюджета городского округа Фрязино была перечислена БФ «ДОВЕРЯЮ» 20.11.2019, т.е. до оказания услуг ООО «Центр реабилитации «ТОША и КО» (Акт № 359 от 25.12.2019 об оказанных услугах на сумму 35 000,0 руб.), а значит документом для финансового обеспечения затрат должна была явиться смета расходов в разрезе планируемых затрат (пункт 7 Порядка предоставления субсидии № 581). Однако, смета расходов в представленных на проверку документах отсутствует, а значит, законных оснований для перечисления субсидии у Администрации не было, и в соответствии с пунктом 9 Порядка предоставления субсидии № 581 Администрация должна была отказать Фонду в выделении субсидии до предоставления документов, предусмотренных Порядком предоставления субсидии № 581.

Также, в нарушение пункта 6 Порядка предоставления субсидии № 581, устанавливающего, что субсидия предоставляется Фонду при условии, что он осуществляет свою деятельность на территории городского округа Фрязино, субсидия в размере 65 000,0 руб. из бюджета городского округа Фрязино была перечислена БФ «ДОВЕРЯЮ» для оказания благотворительной помощи детям Наро-Фоминского городского округа (в представленных Фондом документах было указано, что ребенок проживает в г. Наро-Фоминск и там же прошел реабилитацию в АНО ДО «Детский сад «Полянка»), что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым расходованием бюджетных средств, предоставленных в виде межбюджетного трансферта из бюджета Московской области бюджету городского округа Фрязино.

Согласно пункту 21 Порядка предоставления субсидии № 581, в случае нарушения Фондом условий, установленных при предоставлении субсидии, выявленных по фактам проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой, сумма субсидии подлежит возврату в бюджет городского округа Фрязино в течение 10 календарных дней с момента получения соответствующего требования.

Согласно пункту 2.4 Соглашения № 288ин, трансферт в случае нецелевого использования подлежит взысканию в бюджет Московской области в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Московской области.

В связи с вышеуказанными нарушениями Контрольно-счетная палата направила запрос от 16.01.2020 № 01-21/13 Главе городского округа Фрязино с просьбой представить (поручить представить) письменные пояснения по установленным фактам нарушений бюджетного законодательства.

Ответ на запрос поступил 21.01.2019 за подписью заместителя Главы администрации Егорова А.Д. В нарушение статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), устанавливающей обязательность исполнения требований должностных лиц контрольно-счетных органов, в представленном ответе отсутствовали объяснения по вопросам:

«2. Какие документы учитывались для подтверждения конкретной трудной жизненной ситуации детей, нуждающихся в реабилитации?»

3. Чем обусловлено финансирование реабилитации ребенка, жителя Наро-Фоминского городского округа, за счет средств бюджета городского округа Фрязино?».

Неисполнение законных требований и запросов должностных лиц контрольно-счетных органов, а также воспрепятствование осуществлению ими возложенных на них должностных полномочий влекут за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации (пункт 2 статьи 13 Федерального закона № 6-ФЗ).

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Утвердить план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по устранению причин и условий их возникновения. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущении нарушений законодательства РФ.

2. Принять меры по возвращению в бюджет городского округа Фрязино средств субсидии в сумме 65 000,0 руб., израсходованных не по целевому назначению. Обеспечить дальнейший возврат этих средств в бюджет Московской области.

3. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах в письменной форме с приложением копии подтверждающих документов в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко

