



**Российская Федерация**  
**Контрольно-счетная палата**  
**городского округа Фрязино**  
**Московской области**

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

Е-mail: [ksp-fryazino@mail.ru](mailto:ksp-fryazino@mail.ru)

09.07.2019 № 01-20/15

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Директору МБУ  
«Городское хозяйство»  
г. Фрязино

Е.И. Чистякову

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

В соответствии с пунктом 2.6 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2019 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 25.12.2018 № 68 (с изм. от 24.04.2019 № 26), в период с 13 по 28 июня 2019 года проведена проверка устранения нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой при проверке в 2018 году законности и эффективности расходования средств бюджета города Фрязино на осуществление деятельности МБУ «Городское хозяйство» г. Фрязино (далее — контрольное мероприятие).

По результатам указанного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой установлено следующее:

1. Муниципальное задание МБУ «Городское хозяйство» на 2019 год (далее — МЗ) утверждено постановлением Главы города Фрязино от 24.01.2019 № 26 в сумме 140 070 000,0 руб. Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ «Городское хозяйство» (далее — Соглашение) заключено администрацией городского округа Фрязино в лице заместителя главы Шматко С.Д. 24.01.2019 с тем же объемом финансирования 140 070 000 руб.

Дополнительное Соглашение по увеличению объема финансирования МЗ МБУ «Городское хозяйство» на 22 181 080,0 руб. заключено 23.05.2019 до внесения изменений в само муниципальное задание (постановление Главы городского округа Фрязино № 325 принято 28.05.2019 (далее — постановление № 325), что противоречит ст. 23 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Фрязино, утвержденного постановлением Главы города Фрязино от 18.05.2017 № 366 (с изм. от 08.06.2017 № 448, от 30.01.2018 № 50).

Общий объем финансирования МЗ МБУ «Городское хозяйство» на 2019 год в постановлении № 325 установлен в размере 162 251 080,0 руб. При этом, в самом муниципальном задании, утвержденном этим постановлением, объем

финансирования указан в сумме 149 381 080,0 руб. (в МЗ не была учтена субсидия из бюджета Московской области по мероприятию на обустройство и установку детских игровых площадок на территории муниципальных образований МО в сумме 12 870 000,0 руб.).

В муниципальное задание МБУ «Городское хозяйство» на 2019 год не включены указы избирателей, утвержденные решением Совета депутатов от 31.01.2019 № 323:

- устройство резинового покрытия, ремонт ограждений и благоустройство территории Лицея г. Фрязино на сумму 1 695,3 тыс. руб.;
- благоустройство территории спортивной площадки - проезд Десантников, д. 3 на сумму 1 047,5 тыс. руб.
- наказ «Благоустройство территории около хоккейных площадок - ул. Полевая, д.3; ул. Полевая, д. 15 включен в муниципальное задание с объемом финансирования 1 329,9 тыс. руб. (на 521,3 тыс. руб. меньше утвержденной Советом депутатов стоимости работ).

Одновременно, в муниципальное задание МБУ «Городское хозяйство» на 2019 год включены мероприятия, не предусмотренные решением Совета депутатов от 31.01.2019 № 323:

- ремонт тротуара, примыкания и установка скоб вдоль а/д общего пользования Московская-ЗПП на сумму 805, 3 тыс. руб.,
- замена асфальтового покрытия на внутридворовой территории по ул. Луговая, д.33 на сумму 983,7 тыс. руб.

Общая стоимость работ по наказам избирателей, отраженная в муниципальном задании МБУ «Городское хозяйство» на 2019 год, указана в сумме 12 000,0 тыс. руб. Однако фактически (при сложении по мероприятиям) она составляет 10 524, 8 тыс. руб.

Таким образом, в 2019 году сохраняются нарушения при формировании и финансовом обеспечении муниципального задания МБУ «Городское хозяйство».

2. Предыдущей проверкой законности и эффективности расходования средств бюджета города Фрязино на осуществление деятельности МБУ «Городское хозяйство» за 2017 год установлены факты нецелевого расходования бюджетных средств на погашения кредиторской задолженности по исполненным контрактам 2016 года за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания 2017 года.

В ходе настоящей проверки установлено следующее.

В соответствии с заявкой МБУ «Городское хозяйство» № 5 от 04.02.2019 администрацией городского округа Фрязино платежным поручением № 191 от 05.02.2019 была отправлена в учреждение субсидия в размере 900 460,31 руб. на выполнение муниципального задания за февраль 2019 года.

Для использования полученных средств, бухгалтер МБУ «Городское хозяйство» Ткаченко М.В. подготовила платежное поручение № 42 от 13.02.2019 на перечисление ИП Ситникову Д.Ю. 900 460,31 руб., в том числе, 765 662,11 руб. на оплату выполненных работ за январь 2019 года (акт приема-передачи №

40 от 31.01.2019), оставшиеся 134 798,20 руб. направлены подрядчику в отсутствие документов, подтверждающих выполнение работ в 2019 году.

Платежное поручение № 42 от 13.02.2019 сформировано с помощью программы «Парус», выгружено в программу «Региональный-электронный бюджет Московской области. Исполнение бюджета», подписано директором МБУ «Городское хозяйство» Чистяковым Е.И. и бухгалтером Ткаченко М.В. электронно-цифровой подписью и исполнено 13.02.2019 года.

Таким образом, директор и бухгалтер МБУ «Городское хозяйство» в феврале 2019 года допустили направление средств в сумме 134 798,20 руб. на оплату невыполненных работ, т. е. на цели, не соответствующие Соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ «Городское хозяйство» в 2019 году, и платежному поручению № 191 от 05.02.2019, что является нецелевым расходованием бюджетных средств.

3. Штатным расписанием МБУ «Городское хозяйство», утвержденным приказом директора № 58 от 29.12.2017 на 2018 год и продолжающим действовать в 2019 году, предусмотрено 56 ставок работников с фондом оплаты труда в размере 31 551 341,52 руб. При этом решением Совета депутатов от 13.12.2018 № 310 «О бюджете городского округа Фрязино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом изменений, внесенных решением Совета депутатов от 23.05.2019 № 340) на обеспечение деятельности учреждения по всем статьям расходов утверждено 28 500 000 руб.

В МБУ «Городское хозяйство» числятся два сотрудника: Дододжанова Г.П. и Орлова О.В., работающие в администрации городского округа Фрязино.

Данные сотрудники получали заработную плату за счет средств субсидии, выделенной на выполнение муниципального задания МБУ «Городское хозяйство», что является нецелевым расходованием бюджетных средств. За период с 01.01.2019 по 31.05.2019 на заработную плату этих сотрудников и страховые взносы израсходованы бюджетные средства учреждения в размере 472 330,26 руб.

В ходе настоящей проверки выявлено, что должностные оклады помощникам мастера (Авдееву С.К., Вавилину С.С., Дерябкину Э.А., Дододжановой Г.П., Долгову Г.А., Дьяконовой А.Н., Живоглядову А.М., Моисееву Е.Ф., Пелину А.А., Чащину О.И.) установлены в размере 10000 руб., тогда как Положением по оплате труда МБУ «Городское хозяйство», утвержденным постановлением Главы города Фрязино от 02.10.2015 № 544 (с изм. от 14.11.2016 № 772), предусмотрено 9255 руб.

Аналогичное нарушение выявлено:

- по водителям (Дееву М.М., Новикову В.В., Савкину Н.Е.), которым установлен должностной оклад в размере 12195 руб. вместо 9810 руб.,
- бригадиру Краснову С.А. - 14000 руб. вместо 12095 руб.
- специалисту по кадрам Рухадзе О.В. - 20000 руб. вместо 15000 руб.
- бухгалтеру Ткаченко М.В. 15000 руб. вместо 14000 руб.

В штатном расписании МБУ «Городское хозяйство» установлена должность юрисконсульта с должностным окладом 22500 руб., тогда как Положением по

оплате труда установлена должность юриста с окладом 15060 руб.

Кроме того, штатным расписанием предусмотрена 1 должность старшего мастера, тогда как согласно расчетно-платежной ведомости за май 2019 года, заработная плата начислена двум работникам (Кузнецову А.И. и Шуйской О.А.), занимающим полную ставку старшего мастера каждый.

Предыдущей проверкой общий объем нарушений в сфере оплаты труда составил 9 526 221,14 руб. Представлением Контрольно-счетной палаты на имя заместителя директора МБУ «Городское хозяйство» А.Д. Такмакова от 08.06.2018 № 01-20/09 внесено требование о возмещении в бюджет города незаконно израсходованных бюджетных средств на оплату труда. Взыскание денежных средств предложено провести с работников, сохраняющих трудовые отношения с учреждением, в соответствии с трудовым законодательством.

На момент настоящей проверки все работники, по которым в 2017 году были допущены нарушения оплаты труда, уволены. Однако возмещение в бюджет денежных средств в течение 2018-2019 годов не было произведено. Доказательств, подтверждающих обращения руководителей МБУ «Городское хозяйство» к работникам, необоснованно получившим завышенные заработные платы в 2017 году, в добровольном порядке возместить денежные средства в бюджет города, в ходе настоящей проверки не представлено.

4. Проверка устранения нарушений законности при осуществлении МБУ «Городское хозяйство» закупок товаров, работ и услуг установила, что в ходе предыдущей проверки выявлено завышение объемов выполненных работ на сумму 3 094 092,36 руб. МБУ «Городское хозяйство» в 2018 году направило претензионные письма в адрес подрядчиков в целях возврата в бюджет денежных средств. Дальнейшая работа по взысканию задолженности учреждением не осуществлялась, в связи с чем до настоящего времени денежные средства с подрядчиков так и не взысканы.

5. Проверка устранения нарушений законности и эффективности использования муниципальной собственности, находящейся в оперативном управлении МБУ «Городское хозяйство» установила:

1) МБУ «Городское хозяйство» располагается по адресу: г. Фрязино, ул. Ленина, д.4а, хотя постановлением Главы города Фрязино от 13.09.2016 № 638 (далее – постановление Главы № 638) нежилые помещения №1,1-а,1б,1в,2-8,9,9а,10,11,11а,12, общей площадью 158,5 м<sup>2</sup>, расположенные по адресу: г. Фрязино, ул. Ленина, д.4а были изъяты из оперативного управления МБУ ГХ и должны были до 01.11.2016 быть переданы в Комитет по управлению имуществом и жилищным вопросам администрации г.о. Фрязино (далее – КУИЖВ).

Однако до настоящего времени МБУ «Городское хозяйство» незаконно занимает помещения на ул. Ленина, д.4а, что является нарушением порядка распоряжения муниципальным имуществом.

2) Постановлением Главы № 638 КУИЖВ предписывалось снять с учета в муниципальной казне, а МБУ «Городское хозяйство» принять на баланс

нежилые помещения с 1 по 6 (цокольный этаж) общая площадь 40,4 м<sup>2</sup>, расположенные по адресу: г. Фрязино, ул. Вокзальная, д.23, кв.51. Право оперативного управления МБУ «Городское хозяйство» на данный объект зарегистрировано под № 50-50/014-50/014/008/2016-7738/1 от 14.10.2016. Акт приема-передачи по данному объекту между КИУЖВ и МБУ «Городское хозяйство» не оформлялся, в связи с чем данное помещение не поставлено на балансовый учет МБУ «Городское хозяйство».

Согласно выписке из ЕГРН от 28.06.2019 № 99/2019/269804077 назначение данного помещения - жилое, что противоречит постановлению Главы № 638, устанавливающему помещения как нежилые. Факт использования данного объекта МБУ «Городское хозяйство» не установлен.

3) Постановлением Главы города от 06.06.2017 № 434 в МБУ «Городское хозяйство» на праве оперативного управления передано 11 объектов недвижимости, расположенных на территории бывшей воинской части 42795. До настоящего времени, в нарушение п. 1 ст. 131 Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», п. 3.3 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, переданным в хозяйственное ведение муниципальным предприятиям и в оперативное управление муниципальным учреждениям, утвержденного решением Совета депутатов г. Фрязино МО от 07.09.2006 N 146, право оперативного управления на данные объекты не зарегистрировано.

Аналогичное нарушение установлено в отношении еще 14 объектов недвижимости (хоккейные корты и спортивные площадки для подвижных игр, а также объекты, входящие в состав спортивно-оздоровительного комплекса 4-го микрорайона).

4) На балансе МБУ «Городское хозяйство» числятся демонтированные еще в 2017 году, но не списанные детские игровые площадки, балансовой стоимостью 4 664 187,9 руб.

Данное нарушение до настоящего времени не устранено.

б) Проверка устранения нарушений организации в МБУ «Городское хозяйство» приносящей доход деятельности установила, что до настоящего времени учреждением не разработан порядок предоставления платных услуг, чем нарушен п. 1.9 решения Совета депутатов города Фрязино от 06.12.2012 № 180 «О принятии Порядка формирования и утверждения цен на платные услуги муниципальных учреждений городского округа Фрязино Московской области».

До настоящего времени не устранены нарушения Налогового кодекса РФ по неправомерному не начислению и не перечислению МБУ «Городское хозяйство» в бюджет НДС по арендной плате по договору аренды от 12.09.2016 № 1 с ООО «МС+» на аренду столбов освещения для расширения их функционального назначения и размещения оборудования базовых станций сотовой связи и оборудования транспортной сети.

Предыдущей проверкой установлено, что МБУ «Городское хозяйство»

сдало в аренду объекты недвижимости, расположенные на территории бывшей воинской части 42795, по договорам аренды без номера от 20.05.2017 с ООО «Грозненская ПМК-3» и № 6 от 15.06.2017 с ООО «ЖелСтрой».

МБУ «Городское хозяйство» не начислялась, и соответственно, не поступала на счет учреждения ни арендная плата, ни возмещение расходов на оплату коммунальных и прочих услуг.

В ходе настоящей проверки установлено, что доходы от арендной платы, а также возмещение расходов на оплату коммунальных и прочих услуг главным бухгалтером МБУ «Городское хозяйство» Камышовой С.А. так и не были начислены, счета-фактуры не выставлены, несмотря на требование, указанное в Представлении Контрольно-счетной палаты от 08.06.2018 № 01-20/09. Арендаторам направлены только претензионные письма о погашении задолженности по арендной плате.

В ходе настоящей проверки установлено, что директором МБУ «Городское хозяйство» заключены договора аренды от 01.01.2019 № 001 с ИП Фокша Л.Л. и № 002 с ИП Сычевой В.В. на предоставление помещений площадью, соответственно, 11,5 кв. м и 12,1 кв. м. в здании Штаба, расположенного на территории бывшей воинской части 42795.

Однако, согласно п. 1 ст. 296 Гражданского кодекса РФ и п. 5.5 Устава учреждения, МБУ «Городское хозяйство» может сдавать в аренду недвижимое имущество только с согласия собственника имущества. Согласие администрации городского округа Фрязино на сдачу в аренду вышеуказанных помещений МБУ «Городское хозяйство» не представлено.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Составить план устранения нарушений.
2. Принять меры по устранению вышеуказанных нарушений, а также по устранению причин и условий их возникновения.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущении нарушений законодательства РФ.
4. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах в письменной форме с приложением копии подтверждающих документов в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко

