



Российская Федерация
Контрольно-счетная палата
городского округа Фрязино
Московской области

Мира проспект, д. 15А, г. Фрязино, Московская обл., 141190

тел. 566-90-60, 255-65-57, факс 567-26-74,

Е-mail: ksp-fryazino@mail.ru

09.03.2023 № 01-13/01

на № _____ от _____

Начальнику Управления
образования
администрации
городского округа
Фрязино

Ващенко Н.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2023 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 20.12.2022 № 64, в период с 16 января по 10 февраля 2023 года Контрольно-счетной палатой городского округа Фрязино проведено контрольное мероприятие «Оценка эффективности расходования бюджетных средств на обеспечение деятельности муниципальных учреждений дошкольного образования городского округа Фрязино за 2022 год». (далее — контрольное мероприятие).

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

1. Постановлением Главы городского округа Фрязино от 01.11.2019 № 650 утверждена муниципальная программа «Образование» на 2020-2024 годы (далее — Программа). Последние изменения в Программу на 2022 год внесены постановлением Администрации от 08.12.2022 № 864.

В соответствии с Паспортом Программы муниципальным заказчиком данной программы является Управление образования.

В состав Программы входит Подпрограмма I «Дошкольное образование», которая включает в себя проведение мероприятий 02.05 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - дошкольные образовательные организации» и 02.07 «Профессиональная физическая охрана муниципальных учреждений дошкольного образования» с объемом финансирования на 2022 год 157 861,3 тыс. руб.

Согласно решению Совета депутатов от 17.12.2021 № 129/29 (в ред. от 10.11.2022 № 255/48) «О бюджете городского округа Фрязино на 2022 год и на

плановый период 2023 и 2024 годов» (далее — решение о бюджете на 2022 год), плановые назначения на реализацию мероприятий подпрограммы на 2022 год составляют 157 187,9 тыс. руб.

Согласно Выписке из сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Фрязино на 2022 год (далее — СБР) по состоянию на 01.01.2023 плановые назначения по расходам на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - дошкольные образовательные организации составляют 157 284, 9 тыс. руб., что не соответствует стоимости утвержденной Программе.

2. Согласно сводному отчету о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств на 01.01.2023 плановые назначения по расходам Управлению образования на 2022 год предусмотрены в сумме 9 757,2 тыс. руб., дошкольным учреждениям - 147 527, 7 тыс. руб., в том числе:

- по коду субсидии 112031710 «Субсидия на финансовое обеспечение муниципального задания» за счет средств местного бюджета - 120 020,7 тыс. руб. (перечислено -120 020,7 тыс. руб.);
- по коду субсидии 112031710 «Субсидия на финансовое обеспечение муниципального задания (охрана)» за счет средств местного бюджета - 21 247,3 тыс. руб. (перечислено - 21 243,0 тыс. руб.);
- по коду субсидии 112031710 «Субсидия на финансовое обеспечение муниципального задания» за счет средств областного бюджета— 97,0 тыс. руб. (перечислено — 93,8 тыс. руб.);
- по коду субсидии 112031730 «Субсидия на иные цели» - 6 162, 7 тыс. руб. (перечислено — 4 684,2 тыс. руб.).

3. Согласно сводным отчетам о состоянии лицевых счетов БУ, АУ, ОМС на 01.01.2023 исполненные расходы на обеспечение деятельности муниципальных дошкольных образовательных учреждений на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания составили 118 110 197,92 руб. или 83,6% от плановых назначений, в том числе в разрезе учреждений:

Наименование учреждения	Плановые назначения руб.	Исполнено руб.
МДОУ № 2 МБОУ СОШ №2	745504,27 6111471,73 ----- 6 856 976,0	745504,27 5373230,08 ----- 6 118 734,35
МДОУ № 3 МБОУ СОШ №3	8716840,87 3758834,13 ----- 12 475 675,0	8716840,87 2923856,71 ----- 11 640 697,58
МДОУ № 4	731581,75	731581,75

МДОУ № 5 МБОУ СОШ №4	819886,04 16945231,21 ----- 18 496 699,0	819886,04 10279600,51 ----- 11 831 068,30
МДОУ № 6	10 224 468,0	9 692 552,51
МДОУ № 8	17 582 457,0	16 650 346,86
МДОУ № 9 МБОУ Гимназия	3280542,82 7986062,18 ----- 11 266 605,0	3280542,82 6159071,42 ----- 9 439 614,24
МДОУ № 10	11 785 337,0	10 154 448,12
МДОУ № 11 МБОУ СОШ №1	8944338,63 3913404,37 ----- 12 857 743,0	8944338,63 2151254,81 ----- 11 095 593,44
МДОУ № 12 МДОУ № 14 МБОУ Лицей	8571799,54 9964469,79 10316182,67 ----- 28 852 452,0	8571799,54 9964469,79 5274781,73 ----- 23 811 050,46
МДОУ № 15 МБОУ СОШ №5	3205218,73 7660112,27 ----- 10 865 331,0	3205218,73 4470873,33 ----- 7 676 092,06
ИТОГО по учреждениям	141 263 743,0	118 110 197,92

Как видно из представленной таблицы, Управлением образования в 2022 году была перечислена субсидия на выполнение муниципального задания учреждениям дошкольного образования в запланированном объеме 141 263 743,0 руб. а объем израсходованных учреждениями средств составил 118 110 197,92 руб. (при полном выполнении муниципального задания), что на 23 153 545,08 руб. или на 16,4% меньше плановых назначений.

Неизрасходованные средства остались на счетах учреждений по состоянию на 01.01.2023. Данный факт может свидетельствовать о некорректном расчете Управлением образования нормативных затрат на выполнение муниципального задания учреждениям дошкольного образования, что привело к неэффективному расходованию бюджетных средств в 2022 году (отвлечению средств из бюджета), что нарушает требования статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

4. Согласно Сводным отчетам о состоянии лицевых счетов БУ, АУ, ОМС на 01.01.2023, исполненные расходы по субсидии на иные цели в 2022 году составили 4 674 966,87 руб. или 76,2% от плановых назначений, в том числе в разрезе учреждений:

Наименование учреждения	Плановые назначения руб.	Исполнено руб.
МДОУ № 2 МБОУ СОШ №2	1 695 000,0	532 146,0
МДОУ № 3 МБОУ СОШ №3	88 385,48 19 407,52 ----- 107 793,0	88 385,48 19 319,10 ----- 107 704,58
МДОУ № 4 МДОУ № 5 МБОУ СОШ №4	23 794,77 17 177,27 232 977,96 ----- 273 950,0	23 794,77 17 177,27 228 007,64 ----- 268 979,68
МДОУ № 6	1 289 453,36	1 087 147,74
МДОУ № 8	1 442 536,80	1 377 656,52
МДОУ № 9 МБОУ Гимназия	5 766,53 185 000,00 ----- 190 766,53	5 766,53 169 000,00 ----- 174 766,53
МДОУ № 10	781 213,99	781 213,99
МДОУ № 11 МБОУ СОШ №1	102 792,23 45 078,77 ----- 147 871,0	102 792,23 40 625,56 ----- 143 417,79
МДОУ № 12 МДОУ № 14 МБОУ Лицей	85 119,32 60 105,88 ----- 145 225,2	85 119,32 59 449,97 ----- 144 569,29
МДОУ № 15 МБОУ СОШ №5	16 604,42 45 678,96 ----- 62 283,38	16 604,42 40 760,33 ----- 57 364,75
ИТОГО по учреждениям	6 136 093,26	4 674 966,87

Как видно из представленной таблицы, Управлением образования в 2022 году, в нарушение пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 9 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа Фрязино Московской области, утвержденного постановлением Администрации от 24.03.2021 № 19, предусматривающего, что уменьшение объема

финансирования учреждения за счет средств субсидии на иные цели допускается только при внесении соответствующих изменений в Соглашение на предоставление субсидии на иные цели, при плановых назначениях в размере 6136 093,26 руб., без внесения изменений в Соглашения, перечислено учреждениям 4 674 966,87 руб., что на 1 461 126,39 руб. или на 23,8% меньше размера субсидии, установленного Соглашениями, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена статьей 15.15.5 КоАП РФ.

5. Проведенный аудит закупок за 2022 год, произведенных Управлением образования в целях обеспечения деятельности дошкольных образовательных учреждений, установил следующее:

1. Согласно постановлению Администрации от 16.11.2022 № 775 здание Детский сад, расположенное по адресу: г. Фрязино, Спортивный пр-д, д. 4, изъято из оперативного управления Управления образования и закреплено Комитетом по управлению имуществом администрации городского округа Фрязино (далее — КУИ) за МБОО СОШ № 2, что подтверждается Актом о приеме-передаче объектов нефинансовых активов № 149 от 16.11.2022.

При этом, муниципальные контракты заключены Управлением образования, а не МБОО СОШ № 2:

- № 78-УО/2022 от 09.12.2022 на подключение детского сада по адресу: г. Фрязино, Спортивный пр-д, д. 4 к сети интернет и Системе "Безопасный регион" на сумму 303 888,00 руб. заключен с ООО «ФГИЦ»;

- № 62-УО/2022 от 23.11.2022 на устройство рулонного газона на сумму 579 646,0 руб. заключен с ООО «Мираж»;

- № 82-УО/2022 от 22.12.2022 на поставку покрывал на сумму 47 760,0 руб. заключен с ООО "РУССКАЯ ШВЕЙНАЯ ФАБРИКА".

2. Муниципальный контракт № 0848300066522000171 от 31.08.2022 на благоустройство прилегающей территории здания для размещения детского сада по адресу: г. Фрязино, Спортивный пр., д. 4 на сумму 2 678 714,88 руб. заключен с ООО «Мираж» .

Согласно пункту 1.1 контракта Подрядчик обязуется выполнить работы, перечисленные в приложении 1 к контракту «Сведения об объектах закупки». Приложением № 1 утвержден дефектный акт, приложением № 6 — локальный сметный расчет на благоустройство территории, включающие в себя виды работ и объемы, указанные в Таблицы № 8 настоящего Акта.

Согласно приложению № 2 к контракту срок окончания исполнения работ составляет 20 дн. от даты заключения контракта, то есть до 20.09.2022.

Подрядчик (ООО «Мираж») обратился к начальнику Управления образования Кудряшовой О.А. (письмо № 02-09/22 от 12.09.2022) о необходимости изменения существенных условий контракта, а именно: изменения сметы в части

увеличения объема работ (устройство асфальтового покрытия в объеме 128 кв.м, установка бортовых камней — 71 м и устройство рулонного газона — 1000 кв.м.) и суммы контракта.

Согласно дополнительному соглашению № 1 от 05.10.2022 к контракту (то есть после срока окончания исполнения работ по условиям контракта) по предложению Заказчика, на основании измененной сметы цена контракта увеличена до 2 945 208,0 руб. (на 9,95%).

При этом, в смету внесены следующие корректировки:

- увеличен объем работ по устройству подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка и щебня — на 51,8 м³, установке бортовых камней - на 100м и подготовке почвы для устройства партерного и обыкновенного газона с внесением растительной земли — на 358 м²;
- полностью исключены работы по устройству асфальтового покрытия, а также разработке грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м без креплений с откосами;
- размеры металлических столбов с 62*55*2000мм изменены на 60*60*2500мм;
- размеры распашных ворот с 1,73*4м изменены на 2,03*6м. Кроме того, изменена и их цена за единицу с 39 341,67 руб. на 68 866,67 руб. Документы, подтверждающие цену товара (конъюнктурный анализ), подрядчиком не представлены.

Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) № 1 от 07.10.2022 представлен ООО «Мираж» 11.10.2022 (подписан заказчиком 12.10.2022), что свидетельствует о нарушении сроков исполнения контракта.

Штрафные санкции Заказчиком не начислялись, что является нарушением статей 34, 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 7.3.2 Контракта. Не начисленные пени составили сумму 12 517,13 руб.

Таким образом, несмотря на обращение ООО «Мираж» (письмо № 02-09/22 от 12.09.2022) о необходимости изменения существенных условий контракта, а именно: изменения сметы в части увеличения объема работ (устройство асфальтового покрытия в объеме 128 кв.м, установка бортовых камней — 71 м и устройство рулонного газона — 1000 кв.м.), фактически в смете изменены другие виды работ и сумма контракта.

В ходе настоящей проверки должностными лицами Контрольно-счетной палаты: аудитором Орловой О.А. и главным инспектором Аппарата Новиковой Е.С., в присутствии заместителя начальника Управления образования Кузнецова Ю.В. и директора МБОУ СОШ № 2 Корчагиной Н.С. 07.02.2023 проведен осмотр и контрольные обмеры выполненных работ по благоустройству прилегающей территории здания для размещения детского сада по адресу: г. Фрязино, Спортивный пр., д. 4 по муниципальному контракту № 0848300066522000171 от 31.08.2022, заключенному с ООО «Мираж», а также приобретенных

основных средств по муниципальному контракту № 0848300066522000175 от 31.08.2022 с ИП Лапшин С.В. на поставку навесов из металла (акт осмотра и контрольных обмеров № 3 от 07.02.2023).

В результате осмотра и контрольных замеров установлено следующее:

1. В соответствии с Муниципальным контрактом № 0848300066522000171 от 31.08.2022 ООО «Мираж» выполнил работы по устройству ограждения из готовых металлических решетчатых панелей в объеме 105 штук. В ходе осмотра установлено в некоторых местах ограждения провисание панелей и отслоение их от столбов. Недостаток составил 37 872,0 руб. Заказчиком направлена претензия ООО«Мираж» (от 08.02.2023 № 90) с требованиями устранить до 18.02.2023 выявленные недостатки.
2. Размеры распашных ворот установлены замерами - 1,73*4м (как было предусмотрено первоначальной сметой). Однако в Акте о приемке выполненных работ размеры отражены как 2,03*6м и с увеличенной стоимостью единицы - 68866,67 руб. Таким образом, стоимость выполненных работ неправомерно завышена на сумму 70 860,0 руб. Данный факт является нарушением статьи 94 Закона № 44-ФЗ.
3. Проверить наличие выполненных работ по установке бортовых камней и посеву газонов, а также провести их замеры не представилось возможности из-за снежного покрова.
4. В соответствии с муниципальным контрактом № 0848300066522000175 от 31.08.2022 с ИП Лапшин С.В. на поставку навесов из металла, поставщиков установлены 4 (четыре) навеса.

Согласно приложению № 1 к описанию объекта закупки контракта «Форма требований заказчика к характеристикам объекта закупки» навесы предусматривают наличие скамеек, размещаемых вдоль задней стенки и до середины боковых фасадов (то есть длиной 9 метров в каждом навесе).

Однако, в каждом навесе в наличии имеются только две скамейки общей длиной 0,6 м), что не соответствует Техническому заданию.

Несмотря на несоответствие товара Техническому заданию, навесы из металла приняты на основании товарной накладной № 63 от 11.11.2022 и счета-фактуры (УПД) № 63 от 11.11.2022 на сумму 1 642 669,08 руб. Данный факт является нарушением статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

Кроме того, при проверке муниципального контракта № 0848300066522000171 от 31.08.2022 с ООО «Мираж» установлено следующее:

Согласно постановлению Администрации от 16.11.2022 № 775 ограждение, протяженностью 264 м, кадастровый номер 50:44:0010216:33, расположенное по адресу: г. Фрязино, Спортивный пр-д, д. 4 изъято из оперативного управления Управления образования и передано в КУИ.

В соответствии с Актом о приеме-передачи объектов нефинансовых

активов № 148/155 от 16.11.2022 Управлением образования передано в КУИ ограждение, протяженностью 264 м, кадастровый номер 50:44:0010216:33 с балансовой и остаточной стоимостью 0 руб. (старое ограждение).

КУИ Актом о приеме-передачи объектов нефинансовых активов № 150 от 16.11.2022 передал МБОУ СОШ № 2 ограждение, протяженностью 264 м, кадастровый номер 50:44:0010216:33 с балансовой и остаточной стоимостью 0 руб. (старое ограждение).

Однако, по состоянию на 16.11.2022 (дата передачи объекта в МБОУ СОШ № 2) Актом о приемке выполненных работ № 1 от 07.10.2022 по контракту № 0848300066522000171 от 31.08.2022 Управлением образования уже был принят новый объект — ограждение протяженностью 276 м балансовой стоимостью 721 075,0 руб., что не нашло отражения в постановлении Администрации и Актах приема-передачи объектов нефинансовых активов.

И только 29.12.2022 распоряжением начальника Управления образования от 29.12.2022 № 18-р ограждение, протяженностью 276м, расположенное по адресу: г. Фрязино, Спортивный пр-д, д. 4, стоимостью 721 075,0 руб. передано из Управления образования в МБОУ СОШ № 2 (Акт о приеме-передаче объектов нефинансовых активов № 981 от 19.12.2022).

При этом передача вновь созданного объекта недвижимости от Управления образования в МБОУ СОШ № 2 проведена с нарушением решения Совета депутатов от 28.04.2015 № 342 (ред. от 07.10.2022) «Об утверждении Положения о муниципальной казне городского округа Фрязино Московской области», предусматривающего передачу недвижимого имущества через муниципальную казну, и решения Совета депутатов от 20.03.2008 № 316 (ред. от 07.10.2022) «О принятии Положения о муниципальной собственности городского округа Фрязино Московской области», предусматривающего издание Администрацией постановления и распоряжения по вопросам владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

До настоящего времени не внесены изменения в кадастровый учет объекта недвижимости: согласно Выписке из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, по состоянию на 06.02.2023, право оперативного управления оформлено МБОУ СОШ № 2 на ограждение, протяженностью 264м., чем нарушены статьи 1 и 14 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости".

С учетом вышеизложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам надлежит выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Принять меры по их устранению и недопущению в дальнейшем.
2. Привести стоимость муниципальной программы «Образование» на 2020-2024 годы в соответствие с требованиями бюджетного законодательства.
3. Обеспечить расчет нормативных затрат на выполнение муниципального задания учреждений образования на 2023 год, с учетом Норм потребления товаров и услуг, необходимых для выполнения муниципальных работ (услуг).
4. Обеспечить соблюдение порядка выделения субсидии на иные цели учреждениям образования.
5. Принять меры по приведению в надлежащее качество ограждения детского сада по Спортивному пр. в соответствии с гарантийными обязательствами ООО «Мираж».
6. Взыскать с ООО «Мираж» необоснованно завышенную стоимость распашных ворот в размере 70 860,0 руб. и возместить их в бюджет городского округа Фрязино.
7. За нарушение сроков исполнения контракта начислить ООО «Мираж» штрафные санкции в сумме 12 517,13 руб.
8. Обязать ИП Лапшин С.В. провести поставку навесов из металла в детский сад по Спортивному пр. в соответствии с условиями контракта.
9. Закрепить ограждение детского сада по Спортивному пр. на праве оперативного управления за МБОУ № 2 в соответствии с установленными требованиями законодательства.
10. Рассмотреть вопрос о дисциплинарном наказании лиц, виновных в допущенных нарушениях.
11. Уведомить Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах, в письменной форме и с приложением копий подтверждающих документов, в течение одного месяца со дня получения представления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Л.А. Панченко