

1

ОТЧЕТ
о результатах внешней проверки годового отчета об
исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2019 год

г.о. Фрязино

24 апреля 2020 года

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2019 год (далее - Отчет) проводилась Контрольно-счетной палатой в городского округа Фрязино (далее - Контрольно-счетная палата) в период с 01 по 27 апреля 2020 года в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьями 9, 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), статьей 14 Положения «О бюджетном процессе в городском округе Фрязино Московской области», утвержденного решением Совета депутатов города Фрязино от 30.10.2014 № 304 (далее – Положение о бюджетном процессе), статьями 9, 11 Положения «О Контрольно-счетной палате городского округа Фрязино», утвержденного решением Совета депутатов города Фрязино от 29.03.2018 № 249, пунктом 2.4 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 24.12.2019 № 86 (изм. от 10.01.2020 № 01) (далее — контрольное мероприятие).

Цель контрольного мероприятия:

Анализ исполнения бюджета городского округа Фрязино за 2019 год, оценка соблюдения законодательства при исполнении бюджета, полноты и достоверности показателей годового отчета, результативности деятельности главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС) и подведомственных им учреждений.

Предмет контрольного мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2019 год с приложениями, сводная бюджетная роспись, отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления, долговая книга, отчеты об исполнении муниципальных программ, квартальные отчеты об исполнении бюджета городского округа Фрязино, отчет об исполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества, нормативные правовые акты городского округа Фрязино, регламентирующие процесс исполнения бюджета.

Объекты контрольного мероприятия:

Финансовый орган городского округа Фрязино, главные администраторы средств бюджета города Фрязино, получатели бюджетных средств, получатели субсидий из бюджета городского округа Фрязино.

Основные вопросы контрольного мероприятия:

1. Установление соответствия исполнения решения о бюджете городского округа Фрязино за 2019 год положениям Бюджетного кодекса РФ и иным нормативным

правовым актам.

2. Анализ соответствия исполнения бюджета городского округа Фрязино основным направлениям налоговой и бюджетной политики и прогнозам социально-экономического развития городского округа Фрязино на 2019 год.
3. Проверка кассового исполнения бюджета городского округа Фрязино за 2019 год в части:
 - 3.1. объема и структуры поступивших доходов бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации доходов бюджетов Российской Федерации;
 - 3.2. осуществленных расходов бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов классификации расходов бюджета, кодов классификации операций сектора государственного управления; кодов ведомственной структуры расходов бюджета;
 - 3.3. исполнения муниципальных программ;
 - 3.4. объема и структуры источников внутреннего финансирования дефицита бюджета;
 - 3.5. использования средств резервного фонда Администрации города;
 - 3.6. исполнения программы внутренних муниципальных заимствований;
 - 3.7. исполнения программы муниципальных гарантий.
4. Анализ состояния муниципального долга, установление эффективности управления муниципальным долгом.

В результате проверки установлено:

Отчет об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2019 год с дополнительными материалами поступил в Контрольно-счетную палату 31.03.2020, что соответствует сроку, установленному статьей 264.4 БК РФ, статьей 14 Положения о бюджетном процессе.

Перечень представленных документов соответствует ст. 264.1 БК РФ, приказу Минфин РФ от 23.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - приказ Минфин РФ № 191н).

Бюджет городского округа Фрязино на 2019 год утвержден решением Совета депутатов городского округа Фрязино (далее — Совет депутатов) от 13.12.2018 № 310 «О бюджете городского округа Фрязино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изм. от 28.03.2019 № 335, от 18.04.2019 № 337, от 23.05.2019 № 340, от 04.07.2019 № 345, от 15.08.2019 № 352, от 15.08.2019 № 353, от 12.09.2019 № 364, от 26.09.2019 № 366, от 24.10.2019 № 370, от 28.11.2019 № 380, от 19.12.2019 № 385) (далее — решение Совета депутатов № 310).

Исполнение бюджета городского округа Фрязино в 2019 году осуществлялось в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, а именно:

Главой городского округа Фрязино принято постановление от 19.12.2018 № 821 «О мерах по реализации решения Совета депутатов городского округа Фрязино от 13.12.2018 № 310 «О бюджете городского округа Фрязино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В соответствии со ст. 215.1 БК РФ организация исполнения бюджета в 2019 году возлагалась на Финансовое управление администрации городского округа Фрязино (далее - Финансовое управление).

Кассовое обслуживание исполнения бюджета осуществлялось Щелковским ОФК Управления Федерального казначейства по Московской области.

Лицевые счета главным распорядителям и получателям средств городского бюджета, в том числе по операциям со средствами, полученными от приносящей доход деятельности, открыты в Финансовом управлении, что соответствует нормам ст. 220.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 219 БК РФ порядок исполнения бюджета городского округа Фрязино по расходам, учета бюджетных обязательств, приостановления оплаты денежных обязательств бюджетного учреждения установлен распоряжением Финансового управления от 18.07.2014 № 2.

Во исполнение ст. 226.1 БК РФ порядок организации исполнения бюджета городского округа Фрязино по расходам в части доведения до главных распорядителей бюджетных средств (далее — ГРБС) и получателей бюджетных средств предельных объемов финансирования установлен распоряжением Финансового управления от 30.05.2015 № 5.

Решением Совета депутатов № 310 на 2019 год утверждены:

- 6 ГРБС: Совет депутатов, Администрация городского округа Фрязино (далее - Администрация), Управление образования администрации городского округа Фрязино (далее - Управление образования), Управление культуры, физической культуры и спорта администрации городского округа Фрязино (далее - Управление культуры и спорта), Финансовое управление, Контрольно-счетная палата городского округа Фрязино (далее - Контрольно-счетная палата);
- 6 главных администраторов доходов бюджета городского округа Фрязино: Администрация, Управление образования, Управление культуры и спорта, Финансовое управление, Контрольно-счетная палата, Совет депутатов;
- 2 главных администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Фрязино: Администрация, Финансовое управление.
- 13 получателей бюджетных средств бюджета городского округа Фрязино: Администрация, Совет депутатов, Контрольно-счетная палата, Финансовое управление, Комитет по управлению имуществом администрации городского округа Фрязино (далее — КУИ), Управление образования, Управление культуры и спорта, Муниципальное казенное учреждение города Фрязино «Дирекция Наукограда» (далее — МКУ «Дирекция Наукограда»), Муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба города Фрязино» (далее — МКУ «ЕДДС»), Муниципальное казенное учреждение города Фрязино «Ритуальные услуги» (далее — МКУ «Ритуальные услуги»), Муниципальное казенное учреждение города Фрязино «Центр бюджетного сопровождения» (далее — МКУ «ЦБС»), Муниципальное казенное учреждение города Фрязино «Центр муниципальных закупок» (далее — МКУ «ЦМЗ»), Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» (далее — МКУ «УКС»).

В соответствии со ст. 69.1, 69.2 БК РФ из бюджета городского округа Фрязино в 2019 году предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий и иные цели 33 муниципальным учреждениям.

Из 39 муниципальных учреждений 5 учреждений ведут бухгалтерский учет самостоятельно (МБУ «Городское хозяйство», МБУ «Спортивная школа «Олимп», МУ «Многофункциональный центр предоставления государственных услуг городского округа Фрязино Московской области» (далее — МУ МФЦ), МКУ «ЦБС», МКУ «УКС»), 34 учреждения передали полномочия по ведению бухгалтерского учета централизованной бухгалтерии МКУ «ЦБС».

Отчет об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2019 год представлен Финансовым управлением по ф. 0503117, что отвечает требованиям приказа Минфин РФ № 191н.

В соответствии со ст. 217 БК РФ распоряжением Финансового управления от 18.07.2014 № 1 установлен порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Фрязино и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города Фрязино.

Нарушений порядка ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета городского округа Фрязино в 2019 году не установлено.

Анализ исполнения доходов бюджета городского округа Фрязино за 2019 год

Первоначально решением Совета депутатов от 13.12.2018 № 310 бюджет городского округа Фрязино на 2019 год по доходам был утвержден в размере 2 273 013,6 тыс. руб. В результате внесенных в течение года изменений в решение о бюджете плановые назначения по доходам бюджета уменьшились на 59 167,9 тыс. руб. (или на 2,6%) и составили 2 213 845,7 тыс. руб., в том числе, плановые назначения по межбюджетным трансфертам, получаемым из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, уменьшились в течение года на 69 861,1 тыс. руб. или на 6,0% и составили по итогам 2019 года 1 098 915,5 тыс. руб.

Согласно представленному отчету исполненные доходы бюджета за 2019 год составили **2 010 852,6** тыс. руб., что на 202 993,1 тыс. руб. или на 9,2% ниже запланированного объема поступлений.

По сравнению с 2018 годом доходы бюджета городского округа Фрязино за 2019 год увеличились на 48 924,3 тыс. руб. или на 2,5%. При этом, собственные доходы бюджета в 2019 году по сравнению с 2018 годом уменьшились на 136237,0 тыс. руб. или на 15,5% и составили 745 432,0 тыс. руб. или 37,1% от общего объема доходов бюджета (в 2018 году - 44,9%).

Информация о структуре и динамике доходов бюджета городского округа Фрязино в 2017-2019 годах представлена в приложении № 1 к настоящему Отчету.

Доходы бюджета городского округа Фрязино за 2019 год по видам доходов:

- налоговые доходы — 45,2% от общего объема доходов или 909 293,8 тыс. руб., что на 12 293,5 тыс. руб. или на 1,4% больше, чем в 2018 году (в 2018 году — 897 000,3 тыс. руб.);

- неналоговые доходы – 5,0% от общего объема доходов или 100 233,1 тыс. руб., что на 11 070,4 тыс. руб. или на 9,9% меньше, чем в 2018 году (в 2018 году – 111 303,5 тыс. руб.);
- безвозмездные поступления – 49,8% от общего объема доходов или 1 001 325,7 тыс. руб., что на 47 701,2 тыс. руб. или на 5,0% больше, чем в 2018 году (в 2018 году – 953 624,5 тыс. руб.).

Исполнение плановых назначений по налоговым доходам за 2019 год составило 89,5%, по неналоговым доходам – 102,6%, по безвозмездным поступлениям — 91,1%.

Информация об исполнении плановых назначений по доходам бюджета городского округа Фрязино за 2019 год представлена в приложении № 2 к настоящему Отчету.

Налоговые доходы:

Структура налоговых доходов бюджета городского округа Фрязино в 2019 году:

налог на доходы физических лиц (НДФЛ) – 66,1%

земельный налог — 12,3%

налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН) — 13,7%

налоги на имущество физических лиц — 3,3 %

единый налог на вмененный доход (ЕНВД) – 2,7%

налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (ПСН) — 0,9%

государственная пошлина — 0,6%

акцизы — 0,4%.

Поступления доходов в бюджет городского округа Фрязино в 2019 году от уплаты **НДФЛ** составили **601 397,5** тыс. руб. или 84,6% от плановых назначений. Неисполнение плановых назначений составило 109 668,3 тыс. руб., что связано со снижением темпов роста поступления налога по сравнению с запланированным.

По сравнению с 2018 годом доходы бюджета от уплаты НДФЛ уменьшились на 3 676,6 тыс. руб. или на 0,6%, что связано со снижением поступлений по налогу в 2019 году по отдельным крупным налогоплательщикам (ООО «НТО «ИРЭ-Полюс», ФИРЭ РАН им. В.А. Котельникова, ООО «Веза»).

Исполнение плановых назначений по **УСН** составило **124 791,6** тыс. руб. или 102,6% от плановых назначений. По сравнению с 2018 годом доходы бюджета от УСН увеличились на 19 379,6 тыс. руб. или на 18,4%.

Поступления по **земельному налогу** составили **112 240,3** тыс. руб. или 98,7% от плановых назначений. Неисполнение плановых назначений составило 1 526,7 тыс. руб. По сравнению с 2018 годом доходы бюджета городского округа Фрязино от уплаты земельного налога уменьшились на 7 059,2 тыс. руб. или на 5,9% (задолженность по налогу ФИРЭ РАН им. В.А. Котельникова, а также тот факт, что в 2018 году было погашение задолженности ГАУЗ МО ЦГБ им. М.В. Гольца за два года).

Доходы от уплаты **ЕНВД** составили **24 186,5** тыс. руб. или 102,6% от планового показателя. По сравнению с 2018 годом доходы от уплаты ЕНВД увеличились на 477,8 тыс. руб. или на 2,0%.

Доходы от уплаты **налогов на имущество физических лиц** составили **29709,8** тыс. руб. или 96,0% от планового показателя. Неисполнение плановых назначений составило 1 248,2 тыс. руб. По сравнению с 2018 годом доходы от уплаты налога увеличились на 955,1 тыс. руб. или на 3,3%.

Доходы от **ПСН** составили **8 620,4** тыс. руб. или 114,2% от планового показателя. По сравнению с 2018 годом доходы от уплаты налога увеличились на 271,3 тыс. руб. или на 3,2%.

Доходы от уплаты **акцизов** на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный бензин составили **3 238,2** тыс. руб. или 101,2% от плановых назначений. По сравнению с 2018 годом доходы бюджета от уплаты акцизов увеличились на 469,8 тыс. руб. или на 17,0%. Данный налог является источником формирования муниципального дорожного фонда городского округа Фрязино, начиная с 2014 года. Норматив отчислений в бюджет городского округа Фрязино в 2019 году составлял 0,0132%.

Государственная пошлина поступила в бюджет городского округа Фрязино в объеме **5 101,4** тыс. руб., что составило 108,7% от плановых назначений. По сравнению с 2018 годом доходы от уплаты госпошлины увеличились на 1 475,3 тыс. руб. или на 40,7%.

Неналоговые доходы:

Структура неналоговых доходов бюджета городского округа Фрязино в 2019 году:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 74,5% от общего объема неналоговых доходов;
- прочие неналоговые доходы – 10,2%;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов — 7,4%;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба — 4,8%;
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства - 2,7%;
- платежи при пользовании природными ресурсами – 0,5%.

Поступление **доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**, составило **74 703,9** тыс. руб. или 99,1% от плановых назначений. Неисполнение плановых назначений составило 713,8 тыс. руб., что связано с недопоступлением платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа, в том числе, поступлений от продажи права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в сумме 3 338,7 тыс. руб.

По сравнению с 2018 годом доходы от использования имущества в отчетном году уменьшились на 3 030,2 тыс. руб. или на 3,9%.

Снижение доходов в 2019 году установлено по арендной плате за земли после разграничения государственной собственности - в сумме 1 997,1 тыс. руб., плате за установку и эксплуатацию рекламных конструкций - 741,2 тыс. руб., плате за наем — 928,3 тыс. руб., доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей МУП, созданных городскими округами — 383,2 тыс. руб.

Поступления *доходов от продажи материальных и нематериальных активов* составили **7 375,2** тыс. руб. или 90,7% от плановых назначений.

Доходы по данной статье сложились за счет:

- доходов от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов — 6 219,4 тыс. руб. (продажа двух нежилых помещений по адресам: ул. Школьная, д. 5А, ул. Советская, д. 2).

По объекту недвижимости по адресу: ул. Барские пруды, д. 5, аукцион признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок.

- доходов от продажи квартиры, находящейся в собственности городского округа — 899,9 тыс. руб.
- платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов — 255,9 тыс. руб.

По сравнению с 2018 годом доходы от продажи материальных и нематериальных активов уменьшились на 4 907,1 тыс. руб. или на 40%.

Прочие неналоговые доходы составили **10 195,4** тыс. руб. или 123,4% от плановых назначений. Доходы по данному виду сложились по:

- КБК 000 1 17 05040 04 0001 180 - доходы от реализации инвестиционных контрактов на строительство объектов недвижимости — 4 908,5 тыс. руб. (ИП Кириллов И.Ю. - автомастерская с инженерными сетями: г. Фрязино, ул. Дачная, д. 28 — 1 173,2 тыс. руб.; ООО «Меридиан» - реконструкция кафе: г. Фрязино, ул. Советская, д. 1б — 1 706,7 тыс. руб., ООО Гранд — договор развития застроенной территории квартала № 6 и № 7 — 2 028,6 тыс. руб.);
- КБК 000 1 17 05040 04 0005 180 - поступления по прочим неналоговым доходам - 3 443,9 тыс. руб.;
- КБК 000 1 17 05040 04 0009 180 - плата за размещение нестационарных торговых объектов — 1 930,8 тыс. руб.

В доходы от реализации инвестиционных контрактов на строительство объектов недвижимости необоснованно включены поступления по договорам на развитие застроенной территории на сумму 2 028,6 тыс. руб. Эта сумма должна быть отражена по статье: поступления по прочим неналоговым доходам.

В доходы от реализации инвестиционных контрактов на строительство объектов недвижимости в 2019 году не поступили доходы от реализации шести инвестконтрактов по введенным в эксплуатацию объектам недвижимости в 2014-2017 годах на сумму 8 392,9 тыс. руб.

По сравнению с 2018 годом прочие неналоговые доходы увеличились на 8740,9 тыс. руб. или в 7 раз.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду составила 452,2 тыс. руб. или 100,0% от плановых назначений. По сравнению с 2018 годом доходы бюджета уменьшились на 43,4 тыс. руб. или на 8,8%. Снижение доходов связано со снижением поступлений платы за размещение отходов производства и потребления.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составили 2 693,7 тыс. руб. или 104,9% от плановых назначений. По сравнению с 2018 годом доходы бюджета уменьшились на 13 698 тыс. руб. или в 6 раз, что связано с поступлениями в 2018 году средств по представлениям Контрольно-счетной палаты в сумме 15 045,6 тыс. руб., из которых 14 811,2 тыс. руб. были возвращены в бюджет Московской области.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба составили 4 812,7 тыс. руб. или 169,9% от плановых назначений. По сравнению с 2018 годом доходы бюджета увеличились на 1868,3 тыс. руб. или на 63,5%, прежде всего, в связи с ростом поступлений от штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: поступления выросли в 2 раза и за 2019 год составили 2 897,8 тыс. руб.

Безвозмездные поступления:

Структура безвозмездных поступлений в бюджет городского округа Фрязино в 2019 году:

- дотации составляют 1,7% от общего объема безвозмездных поступлений;
- субсидии – 12,9%;
- субвенции – 82,8%;
- иные межбюджетные трансферты – 2,9%.

Исполнение плановых назначений по безвозмездным поступлениям составило **1001 325,7** тыс. руб. или 91,1% от плановых назначений, в том числе, по дотациям — 17 244,0 тыс. руб. или 100,0%, субсидиям — 129 270,0 тыс. руб. или 59,3%, субвенциям – 829 385,2 тыс. руб. или 99,3%, иным межбюджетным трансфертам — 28 698,9 тыс. руб. или 99,5%.

Доходы по **субсидиям** не исполнены на сумму 88 587,5 тыс. руб. Низкий показатель исполнения доходов по субсидиям связан с не исполнением:

- субсидии на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения — 34502,0 тыс. руб.;

- субсидии на капитальные вложения в общеобразовательные организации в целях поддержания односменного режима обучения — 52 023,7 тыс. руб.

Анализ исполнения расходов бюджета городского округа Фрязино за 2019 год

Первоначально решением Совета депутатов от 13.12.2018 № 310 бюджет городского округа Фрязино на 2019 год по расходам был утвержден в размере 2 326

347,0 тыс. руб. В результате внесенных в течение года изменений в решение о бюджете плановые назначения по расходам бюджета уменьшились на 42 312,7 тыс. руб. (или на 1,8%) и составили 2 284 034,3 тыс. руб.,

Кассовое исполнение расходов бюджета за 2019 год составило **1 960 509,4** тыс. руб., что на 323 524,9 тыс. руб. или на 14,2% ниже утвержденного объема плановых назначений. Не исполнение плановых назначений по расходам связано с поступлением средств в доходную часть бюджета в объеме меньше запланированного и не исполнением в ряде случаев обязательств по выполнению работ по заключенным договорам.

По сравнению с 2018 годом расходы бюджета увеличились на 30 330,1 тыс. руб. или на 1,6%.

Информация о динамике расходов бюджета городского округа Фрязино в 2017-2019 годах представлена в приложении № 3 к настоящему Отчету.

Информация об исполнении запланированных расходов бюджета городского округа Фрязино за 2019 год представлена в приложении № 4 к настоящему Отчету.

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам бюджетной классификации показал следующее:

Расходы по разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** исполнены в объеме **201 040,9** тыс. руб. или на 89,3% от плановых назначений.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил 10,3%.

Не выполнение плановых назначений в объеме 23 993,3 тыс. руб. связано с сокращением расходов (*отсутствием расходов) на:

- обеспечение деятельности Администрации - на 9 895,3 тыс. руб.;
- обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового надзора — на 712,4 тыс. руб.;
- обеспечение деятельности Совета депутатов — на 502,9 тыс. руб.;
- *резервный фонд Администрации — на 1 000,0 тыс. руб.;
- другие общегосударственные вопросы — на 11 702,6 тыс. руб. (на содержание МКУ «ЦБС» - на 1 087,8 тыс. руб., МУ МФЦ — на 3 475,5 тыс. руб., МКУ ЕДДС — на 537,0 тыс. руб., на содержание, ремонт и оплату коммунальных услуг по нежилым помещениям муниципального жилищного фонда — на 2 728,3 тыс. руб., на содержание, оплату коммунальных услуг и осуществление ремонта муниципального жилищного фонда до заселения (в незаселенных жилых помещениях) — на 368,4 тыс. руб., на обеспечение деятельности КУИ — на 1 139,4 тыс. руб., на содержание ФОК — на 551,3 тыс. руб.).

По сравнению с 2018 годом расходы бюджета за 2019 год по данному разделу увеличились на 2 976,2 тыс. руб. или на 1,5%, (за счет увеличения расходов на обеспечение деятельности Администрации - на 7 885,0 тыс. руб.).

Расходы по разделу **02 «Национальная оборона»** исполнены в объеме **4 618,2** тыс. руб. или на 93,4% от плановых назначений.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил 0,2%.

По сравнению с 2018 годом увеличение расходов по разделу составило 1 397,2 тыс. руб. или на 43,4%, в том числе, на осуществление полномочий по первичному во-

инскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счет средств, перечисляемых из федерального бюджета, на сумму 1 073,1 тыс. руб. и на перечисление средств по результатам проверок, проводимых контрольными органами главных распорядителей средств бюджета Московской области, на сумму 324,1 тыс. руб.

Расходы по разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнены в объеме **45 883,7** тыс. руб. или на 83,7% от плановых назначений.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил 2,3%.

Не выполнение плановых назначений в размере 8 926,0 тыс. руб. связано с сокращением расходов на:

- содержание МКУ ЕДДС — на 5 522,9 тыс. руб.;
- профилактику преступлений и иных правонарушений в городском округе Фрязино - на 1 410,2 тыс. руб.;
- предоставление видеоизображения для системы технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления "Безопасный регион" — 1 185,3 тыс. руб.
- содержание водно-спасательного поста — на 789,1 тыс. руб.

По сравнению с 2018 годом увеличение расходов по разделу составило 2 015,8 тыс. руб. или на 4,6% (за счет увеличения расходов на деятельность МКУ ЕДДС и водно-спасательного поста).

Расходы по разделу **04 «Национальная экономика»** исполнены в объеме **87987,0** тыс. руб. или на 80,5% от плановых назначений.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил 4,5%.

Не выполнение плановых назначений в размере 21 257,0 тыс. руб. связано с сокращением расходов на:

- организацию проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных — 1 033,4 тыс. руб.;
- проведение мероприятий подпрограммы «Безопасность дорожного движения» — 1 507,4 тыс. руб.;
- реализацию подпрограммы «Содержание, ремонт, реконструкция и строительство дорог общего пользования местного значения» - 3 832,6 тыс. руб.;
- реализацию мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды городского округа Фрязино» — 4 705,4 тыс. руб. (в том числе на разработку схем и содержание ливневой канализации — 3 500,0 тыс. руб.);
- реализацию муниципальной программы «Архитектура и градостроительство городского округа Фрязино» - 2 296,7 тыс. руб.;
- реализацию муниципальной программы «Предпринимательство» — 3 382,0 тыс. руб. (в том числе, на обеспечение деятельности МКУ «Центр муниципальных закупок» - 1 825,9 тыс. руб.);

- реализацию муниципальной программы «Развитие информационной и технической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики городского округа Фрязино» - 2 366,2 тыс. руб.

По сравнению с 2018 годом расходы по разделу уменьшились на 26 541,0 тыс. руб. или на 23,2%.

Уменьшение расходов бюджета в 2019 году установлено по мероприятиям:

- подпрограммы «Содержание, ремонт, реконструкция и строительство дорог общего пользования местного значения» - на 15 667,3 тыс. руб.;
- муниципальной программы «Формирование современной городской среды городского округа Фрязино» — на 8 168,7 тыс. руб.;
- муниципальной программы «Предпринимательство» - на 3 742,7 тыс. руб.

Расходы по разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в объеме **171 296,8** тыс. руб. или на 71,8% от плановых назначений.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2018 год составил 8,7%.

Не выполнение плановых назначений 2019 года в объеме 67 424,7 тыс. руб. связано с сокращением расходов (*отсутствием расходов) на:

- реализацию мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды городского округа Фрязино» - 18 439,2 тыс. руб.;
- *реализацию подпрограммы «Чистая вода» муниципальной программы «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности на территории городского округа Фрязино» - 35 148,5 тыс. руб.;
- *актуализацию схем теплоснабжения подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами» муниципальной программы «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности на территории городского округа Фрязино» - 1 465,8 тыс. руб.
- реализацию мероприятий муниципальной программы «Предпринимательство» - 2477,6 тыс. руб.;
- *реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие системы информирования населения о деятельности органов местного самоуправления городского округа Фрязино» - 598,3 тыс. руб.;
- содержание МБУ «Городское хозяйство» - 8 250,0 тыс. руб.;
- *проведение новогодних мероприятий — 800,0 тыс. руб.

По сравнению с 2018 годом расходы по разделу увеличились на 58 072,9 тыс. руб. или на 51,3%.

Увеличение расходов бюджета установлено по мероприятиям :

- муниципальной программы «Предпринимательство города Фрязино» - на 4302,4 тыс. руб.;
- муниципальной программы «Формирование современной городской среды городского округа Фрязино» - на 30 749,4 тыс. руб.;
- муниципальной программы «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности на территории городского округа Фрязино» - на 17 079,9 тыс. руб.;
- расходы на погашение кредиторской задолженности — на 10 162,6 тыс. руб.

Расходы по разделу **06 «Охрана окружающей среды»** исполнены в объеме **1521,4** тыс. руб. или на 88,0% от плановых назначений.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил 0,08%.

Не выполнение плановых назначений 2019 года в объеме 207,6 тыс. руб. связано с неполным расходованием средств на:

- ликвидацию несанкционированных свалок и уборку бесхозных территорий, в том числе на территории лесных массивов и вблизи водных объектов, осуществление своевременного сбора и вывоза отходов 1-4 класса — 172,0 тыс. руб.;
- проведение мероприятий по сохранению и улучшению состояния зеленого фонда — 30,7 тыс. руб.

По сравнению с 2018 годом расходы по разделу увеличились на 383,2 тыс. руб. или на 33,7%.

Расходы по разделу **07 «Образование»** исполнены в объеме **1 154 872,3** тыс. руб. или на 87,1% от плановых назначений.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил 58,9%.

Не исполнены бюджетные назначения на 2019 год в сумме 170 754,8 тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0701 «Дошкольное образование» - 50 986,6 тыс. руб., в том числе:

- 39 156,6 тыс. руб. - расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений;
- 8 705,3 тыс. руб. - расходы на строительство и капитальный ремонт дошкольных учреждений;
- 2 386,6 тыс. руб. - расходы на оборудование социально-значимых объектов инженерно-техническими сооружениями, обеспечивающими контроль доступа, блокирование несанкционированного доступа, контроль и оповещение о возникновении угроз.

- по подразделу 0702 «Общее образование» – 100 796,1 тыс. руб., в том числе:

- 24 543,0 тыс. руб. - расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений;
- 63 444,8 тыс. руб. - капитальные вложения в общеобразовательные организации в целях обеспечения односменного режима обучения;
- 7 265,3 тыс. руб. - поставка продуктов и организация питания учащихся из многодетных, малообеспеченных семей, подопечных и сирот;
- 1 796,8 тыс. руб. - средства на частичную компенсацию стоимости питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях г. Фрязино;
- 2 813,3 тыс. руб. - расходы на мероприятия муниципальной программы «Безопасность города Фрязино»;
- 1000,0 тыс. руб. - мероприятия по техническому обследованию и капитальному ремонту муниципальных общеобразовательных учреждений.

- по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» - 14 099,3 тыс. руб., в том числе:

- 12 440,9 тыс. руб. - расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений;
 - 1 200,0 тыс. руб. - расходы на проведение новогодних мероприятий;
 - 456,8 тыс. руб. - расходы на мероприятия муниципальной программы «Безопасность города Фрязино».
- по подразделу 0707 «Молодежная политика» - 1 353,6 тыс. руб., в том числе:
- 200,0 тыс. руб. - расходы на проведение мероприятий по поисковой работе, патриотической направленности; проведение фестивалей исторической реконструкции;
 - 100,0 тыс. руб. - расходы на организацию работы молодежного медиацентра, консультативных и координационных органов по работе с молодежью; на проведение мероприятий, направленных на повышение общественной и избирательной активности молодежи;
 - 998,0 тыс. руб. - расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений.
- по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» - 3 520,0 тыс. руб., в том числе:
- 1 873,7 тыс. руб. - обеспечение деятельности управления образования;
 - 1 238,0 тыс. руб. - обеспечение деятельности централизованной бухгалтерии;
 - 377,9 тыс. руб. - организация оздоровительных лагерей в каникулярное время.

По сравнению с 2018 годом уменьшение расходов по разделу составило 23 578,2 тыс. руб. или на 2,0%, в том числе:

- по подразделу 0701 «Дошкольное образование» - на 10 368,3 тыс. руб.;
- по подразделу 0703 «Дополнительное образование» - на 30 597,1 тыс. руб. (реорганизация МУ ДО КДЮСШ и МУ ДО ДЮСШ «Олимп»);
- по подразделу 0707 «Молодежная политика» - на 1 649,5 тыс. руб.

Расходы по разделу **08 «Культура и кинематография»** исполнены в объеме **112 367,3** тыс. руб. или на 89,9% от плановых назначений. Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил 5,7%.

Не исполненные расходы бюджета за 2019 год составили 12 572,1 тыс. руб., в том числе:

- 8 201,1 тыс. руб. - на обеспечение деятельности учреждений культуры;
- 1 029,7 тыс. руб. - на обеспечение деятельности библиотек;
- 1 200,0 тыс. руб. - на проведение новогодних мероприятий;
- 694,7 тыс. руб. - на обеспечение деятельности Управления культуры и спорта;
- 469,2 тыс. руб. - на обеспечение деятельности централизованной библиотеки;
- 106,3 тыс. руб. - на мероприятия муниципальной программы «Безопасность города Фрязино».

По сравнению с 2018 годом расходы по разделу уменьшились на 6 682,4 тыс. руб. или на 5,6% за счет уменьшения расходов на обеспечение деятельности библиотек и отсутствия расходов на погашение кредиторской задолженности, имевших место в бюджете 2018 года.

Расходы по разделу **09 «Здравоохранение»** исполнены в объеме **8 432,0** тыс. руб. или на 77,9% от плановых назначений. Не исполненные расходы в отчетный период составили 2 387,0 тыс. руб.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил 0,4%. По сравнению с 2018 годом уменьшение расходов по разделу составило 687,5 тыс. руб. или на 7,5%.

Расходы произведены на социальную поддержку беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до трех лет, а также детей-сирот, находящихся в ЛПУ, за счет средств субвенции из бюджета Московской области.

Расходы по разделу **10 «Социальная политика»** исполнены в объеме **64047,2** тыс. руб. или на 95,8% от плановых назначений. Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил 3,3%.

Не исполненные расходы бюджета за 2019 год составили 2 794,9 тыс. руб., в том числе:

- 566,3 тыс. руб. - расходы на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы;
- 579,1 тыс. руб. - выплаты компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность;
- 1 356,0 тыс. руб. - предоставление гражданам субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- 293,5 тыс. руб. - расходы на мероприятия муниципальной программы «Жилище».

По сравнению с 2018 годом отмечается уменьшение расходов по разделу на сумму 175,5 тыс. руб. или на 0,3%.

Расходы по разделу **11 «Физкультура и спорт»** исполнены в объеме **78 538,3** тыс. руб. или на 89,5% от плановых назначений. Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил 4,0%.

Не исполненные расходы бюджета за 2019 год составили 9 231,0 тыс. руб., в том числе:

- 3 774,3 тыс. руб. - на реализацию подпрограммы «Строительство, реконструкция, модернизация объектов физической культуры и спорта» (ФОК);
- 5 290,6 тыс. руб. - на обеспечение деятельности МБУ «Спортивная школа «Олимп» ;
- 126,0 тыс. руб. - расходы на подготовку к эксплуатации объекта физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном.

По сравнению с 2018 годом отмечается увеличение расходов по разделу на 38872,4 тыс. руб. или на 98,0% (реорганизация МУ ДО КДЮСШ и МУ ДО ДЮСШ «Олимп», строительство ФОК).

Расходы по разделу 12 «*Средства массовой информации*» - исполнение составило **14 084,3** тыс. руб. или 81,9% от утвержденного годового объема бюджетных назначений. Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил 0,7%.

Не исполненные расходы бюджета за 2019 год составили 3 107,6 тыс. руб., в том числе:

- 1 963,6 тыс. руб. - расходы на мероприятие «Информирование населения муниципального образования Московской области об основных событиях социально-экономического развития, общественно-политической жизни, о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Московской области»;
- 1 144,0 тыс. руб. - расходы на содержание МКУ «Дирекция Наукограда».

По сравнению с 2018 годом отмечается уменьшение расходов по разделу на 2564,8 тыс. руб. или на 15,4%.

Расходы по разделу **13 «Обслуживание муниципального долга»** исполнены в объеме **15 820,0** тыс. руб. или на 96,7% от плановых назначений. Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил 0,8%.

По сравнению с 2018 годом отмечается снижение расходов на 13 158,2 тыс. руб. или на 45,4% в связи с уменьшением в 2019 году размера муниципального долга и процентов за пользование кредитами.

Анализ исполнения расходов на реализацию муниципальных программ городского округа Фрязино за 2019 год

В отчете об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2019 год указано финансирование 19 муниципальных программ. Плановый объем бюджетных ассигнований утвержден в сумме 2 104 234,4 тыс. руб., что составляет 92,1% от общего объема расходов бюджета.

Кассовое исполнение расходов на реализацию муниципальных программ в 2019 году составило **1 809 221,7** тыс. руб., что на 295 012,7 тыс. руб. или на 14,0% ниже утвержденного объема плановых назначений.

Наиболее низкий уровень финансирования в 2019 году установлен по муниципальным программам:

«Архитектура и градостроительство городского округа Фрязино» на 2018-2022 годы — 8,4%;

«Развитие информационной и технической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики городского округа Фрязино Московской области» на 2019-2022 годы - 57,3%;

«Информирование населения о деятельности органов местного самоуправления городского округа Фрязино» на 2017-2021 годы — 66,3%;

«Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами в городском округе Фрязино Московской области» на 2017-2021 годы — 33,1%;

«Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности на территории городского округа Фрязино Московской области» на 2019-2023 годы — 31,7%; «Безопасность города Фрязино на 2017-2021 годы» - 75,9%.

В нарушение пункта 35 Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальный заказчик программы «Архитектура и градостроительство городского округа Фрязино» на 2018-2022 годы не сформировал в подсистеме ГАСУ МО годовой отчет о реализации муниципальной программы за 2019 год, в связи с чем отдел экономики администрации не смог провести оценку эффективности реализации муниципальной программы.

Анализ исполнения расходов резервного фонда администрации городского округа Фрязино за 2019 год

Общий объем расходов резервного фонда Администрации, утвержденный в бюджете на 2019 год, составляет 1 000,0 тыс. руб. Кассовые расходы по итогам 2019 года составили 0,0 тыс. руб.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований фонда — 1 000,0 тыс. руб.

Анализ исполнения расходов муниципального дорожного фонда городского округа Фрязино за 2019 год

Согласно Отчету общий объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2019 год утвержден в размере 4 316,9 тыс. руб. (решение Совета депутатов от 04.07.2019 № 345).

Согласно Положению о муниципальном дорожном фонде городского округа Фрязино, утвержденному Решением Совета депутатов от 10.10.2013 № 231 (далее — Положение о муниципальном дорожном фонде) средства Фонда используются в целях финансирования обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования городского округа Фрязино, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в границах городского округа Фрязино.

Постановлением Главы городского округа Фрязино от 26.09.2019 № 484 установлена цель использования средств муниципального дорожного фонда в 2019 году — ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям, и утвержден адресный перечень дворовых территорий многоквартирных домов, подлежащих ремонту за счет средств муниципального дорожного фонда.

Согласно приложению 3 к Отчету, расходы муниципального дорожного фонда планировалось произвести по следующим КБК бюджета:

111 04 09 20 1 F2 S2740 610 — 1 990,1 тыс. руб. (ремонт дворовых территорий (за счет средств дорожного фонда));

111 04 09 20 1 02 04270 610 — 1 448,1 тыс. руб. (ремонт проезжей части и пешеходных зон, обустройство парковочных площадок внутридворовых территорий в рамках комплексного благоустройства 10% дворовых территорий, включая работы по проведению лабораторных экспертиз);

111 04 09 99 0 00 00510 240 — 816,9 тыс. руб. (расходы за счет остатков средств дорожного фонда прошлых лет);

111 05 03 20 1 03 04230 610 — 61,8 тыс. руб. (обустройство детских игровых площадок, контейнерных площадок, озеленение, наружное освещение в рамках комплексного благоустройства 10% дворовых территорий (включая выполнение работ по экспертизе). Установленная данной статей бюджета цель расходов, не соответствует целям, установленным Положением о муниципальном дорожном фонде, что не позволяло устанавливать расходы бюджета по данному КБК.

Исполненные расходы за счет средств муниципального дорожного фонда в 2019 году составили 2605,8 тыс. руб., в том числе, по КБК 111 04 09 20 1 F2 S2740 610 — 1 897,9 тыс. руб., КБК 111 04 09 20 1 02 04270 610 — 707,9 тыс. руб. Расходы за счет остатков средств дорожного фонда прошлых лет и на обустройство детских игровых площадок, контейнерных площадок, озеленение, наружное освещение не производились.

Остаток ассигнований муниципального дорожного фонда на 01.01.2020 - 1711,1 тыс. руб.

Проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств муниципального дорожного фонда в 2019 году нарушений не установила.

Анализ выполнения плана мероприятий по реализации наказов избирателей за 2019 год

Общий объем бюджетных ассигнований, запланированных в бюджете городского округа Фрязино на 2019 год на реализацию наказов избирателей, составляет 12 000,0 тыс. руб. Перечень наказов избирателей на 2019 год утвержден решением Совета депутатов от 31.01.2019 № 323 (с изм.)

Исполнение наказов избирателей по итогам 2019 года составило 9 462,17 тыс. руб. или 78,9%.

№ п/п	Содержание наказа избирателей	Выполняемые работы	Запланировано на 2019 год (тыс. руб.)	Исполнено (тыс. руб.)	% исполнения
1	Ремонт тротуара. Устройство тротуара	Ремонт и устройство тротуара вдоль улиц Попова, д. 2, 4, 5, Ленина. д. 33 - 904,8 кв. м	1689,56	1505,3	89,1
2	Ремонт внутриквартального проезда.	Ремонт внутриквартального проезда ул. Вокзальная, д. 19 - 2564,5 кв. м	1382,18	1296,93	93,8
3	Устройство резинового покрытия, ремонт ограждений, благоустройство территории у Лицея.	Устройство резинового покрытия, ремонт ограждений, благоустройство территории у Лицея - 440,16 кв. м	1622,88	1589,14	97,8
4	Устройство резинового покрытия	Устройство резинового покрытия на детской площадке ул.	989,44	979,54	99,0

	на детской площадке.	Вокзальная, д. 17 - 241 кв. м			
5	Провести работы по освещению города: на улицах, во дворах домов, на пешеходных зонах	Устройство электросетевого хозяйства систем наружного освещения ул. Институтская, ул. Школьная, пр-кт Мира, д. 20а, пр-кт Мира, д. 4, к. 1	2019,27	2006,53	99,4
6	Благоустройство территории спортивной площадки.	Благоустройство территории пр-д Десантников, д. 3	2379,34	2064,68	86,8
7	Установка дорожных знаков на стойках по адресу: г.о. Фрязино, пр. Мира, д.186	Установка знаков	20,05	20,05	100,0
8	Благоустройство территории вдоль хоккейной коробки. Благоустройство территории около хоккейной площадки.	Благоустройство территории ул. Полевая, д. 3, 15 *	1897,28	0,0	0,0
	ИТОГО		12 000,0	9 462,17	78,9

* Примечание: исполнение наказа 8 профинансировано в 2020 году в сумме 1 684,95 тыс. руб. в соответствии с актами выполненных работ от 09.12.2019.

Исполнение наказов избирателей в 2019 году осуществлялось МБУ «Городское хозяйство» на основании заключенных муниципальных контрактов.

Анализ долговой политики. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Фрязино за 2019 год

Первоначально решением Совета депутатов № 310 бюджет городского округа Фрязино на 2019 год был принят с дефицитом (минус) 53 333,4 тыс. руб.

В результате вносимых в течение года изменений в решение о бюджете дефицит бюджета был увеличен до (минус) 70 188,6 тыс. руб. (8,8% к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета были установлены кредиты от кредитных организаций в валюте РФ, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

В 2019 году муниципальным образованием получено кредитов от кредитных организаций РФ на сумму 200 000,0 тыс. руб., погашено кредитов кредитным организациям РФ на сумму 150 000,0 тыс. руб.

На начало 2019 года муниципальное образование имело долговые обязательства перед Министерством экономики и финансов Московской области по бюджетному кредиту от 23.08.2018 ВКР-05/18 в сумме 76 382, 53 тыс. руб., в том чис-

ле, 76 000,0 тыс. руб. - задолженность по основному долгу, 382, 53 тыс. руб. - задолженность по пеням.

В течение 2019 года Администрацией погашен бюджетный кредит на сумму 76 000,0 тыс. руб. в срок до 20.12.2019, в связи с чем, согласно условиям договора, кредитор списал задолженность Администрации по пеням в размере 382, 53 тыс. руб.

В 2019 году городским округом Фрязино предоставлена муниципальная гарантия АО «Теплосеть» в сумме 65 820,0 тыс. руб. под кредит ПАО Банк «Возрождение», со сроком действия гарантии до 18.09.2020 (постановление Главы городского округа Фрязино от 26.09.2019 № 544).

Муниципальная гарантия была предоставлена с нарушением статьи 115.2 БК РФ и Порядка предоставления муниципальных гарантий, утвержденного постановлением Главы городского округа Фрязино от 29.08.2019 № 488, а именно, в отсутствие обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования в связи с исполнением гарантии, в связи с чем Щелковской городской прокуратурой в адрес Главы городского округа Фрязино было внесено Представление от 11.12.2019 № 10-55в-2019.

Исполнение обязательств по муниципальной гарантии городским округом Фрязино в 2019 году не осуществлялось.

Согласно данным Отчета бюджет городского округа Фрязино за 2019 год исполнен с профицитом в размере **50 343,2** тыс. руб.

По итогам исполнения бюджета за 2019 год имеется высокая кредиторская задолженность муниципального образования - **155 284,2** тыс. руб. (на начало 2019 года — 77 874,2 тыс. руб.), в том числе:

- перед ГРБС и казенным учреждениям — 36 215,5 тыс. руб. (на начало 2019 года — 14 462,7 тыс. руб.);
- по субсидиям на выполнение муниципальных заданий бюджетных и автономных учреждений — 97 437,9 тыс. руб. (на начало 2019 года — 54 861,4 тыс. руб.);
- по субсидиям на иные цели бюджетным и автономным учреждениям — 21 631,1 тыс. руб. (на начало 2019 года — 8 550,1 тыс. руб.).

Муниципальный долг на 1 января 2020 года увеличился на 13 521,4 тыс. руб. и составляет **239 903,9** тыс. руб. (по состоянию на 1 января 2019 года - 226 382,5 тыс. руб.).

Анализ соблюдения законодательства при исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2019 год

В соответствии с распоряжением Министерства экономики и финансов Московской области от 14.06.2018 № 23РВ-133 городской округ Фрязино на 2019 год включен в перечень муниципальных образований Московской области, в бюджетах которых расчетная доля дотаций других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (часть расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течении двух из трех последних от-

четных финансовых лет превышала 20 процентов собственных доходов местных бюджетов.

В этой связи, согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, городской округ Фрязино не имеет права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

В ходе настоящей проверки установлено, что в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, расходы бюджета за 2019 год на оплату труда должностных лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, превышены установленные нормативы на 610,3 тыс. руб.:

В соответствии с Постановлением Правительства Московской области от 11.11.2009 № 947/48 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих» норматив расходов в органах местного самоуправления г.о. Фрязино (без учета должностей муниципальной службы по переданным государственным полномочиям), составляет 57 806,7 тыс. руб. ($72 \cdot 8283,0 \cdot 35,9 \cdot 2,7$).

Согласно данным отчета по ф. 14МО «О расходах и численности работников органов местного самоуправления», утвержденной приказом Минфин РФ от 28.12.2017 № 259н, по итогам 2019 года начисленные расходы бюджета городского округа Фрязино на эти цели составили 58 417,0 тыс. руб.

В разделе 5 отчета по ф. 14МО «Сведения о расходах на содержание служебных легковых автомобилей» указаны расходы по строке 530 «Расходы на содержание служебных легковых автомобилей, предоставляемых юридическими лицами (за исключением муниципальных учреждений) с оказанием услуг по управлению и технической эксплуатации», в сумме 3 837,0 тыс. руб., а по строке 550 «Расходы муниципальных учреждений, подведомственных органам местного самоуправления, на транспортное обслуживание органов местного самоуправления легковыми автомобилями» расходы отсутствуют.

Однако, начиная с 02.09.2019, эти услуги органам местного самоуправления оказывает МБУ «Городское хозяйство» (постановление Главы городского округа Фрязино от 26.08.2019 № 485, Договор на оказание услуг транспортного обслуживания от 02.09.2019 № 02/09-2019), а решением Совета депутатов от 26.09.2019 № 366 на эти цели по КБК 111-0505-9900007870-610 учреждению были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 3 300,0 тыс. руб.

Таким образом, в отчете по ф. 14МО за 2019 год представлены недостоверные сведения о расходах на содержание служебных легковых автомобилей.

Согласно статье 69.2 Бюджетного кодекса РФ финансирование бюджетных и автономных учреждений осуществляется путем выделения субсидий на выполнение муниципального задания в порядке, установленном местной администрацией.

Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Фрязино утвер-

жден постановлением Главы города от 18.05.2017 № 366 (с изм. от 08.06.2017 № 448, от 30.01.2018 № 50) (далее — Порядок № 366).

Согласно п. 24 Порядка № 366 субсидии на выполнение муниципального задания предоставляются муниципальному бюджетному или автономному учреждению города Фрязино на основании Соглашений, определяющих объем, порядок и условия предоставления установленных субсидий.

Согласно п. 27 Порядка № 366 уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания допускается только в случае внесения соответствующих изменений в муниципальное задание.

По итогам исполнения бюджета городского округа Фрязино за 2019 год установлено уменьшение объема финансирования муниципальных заданий с формированием кредиторской задолженности в объеме 97 437,9 тыс. руб. Уменьшение объема финансирования муниципальных заданий производилось в нарушение заключенных Соглашений, без внесения изменений в муниципальные задания учреждений, что является нарушением бюджетного законодательства (части 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 27 Порядка № 366).

Согласно статье 78.1 Бюджетного кодекса РФ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетным и автономным учреждениям могут предоставляться субсидии на иные цели, порядок определения объема и условия предоставления которых устанавливается (для муниципальных учреждений) органами местного самоуправления.

Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Фрязино утвержден постановлением Администрации от 27.09.2012 № 668 (с изм. от 30.12.2015 № 126) (далее — Порядок № 668).

Согласно п. 7 Порядка № 668 предоставление субсидии учреждению осуществляется на основании Соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя и учреждением, в котором устанавливается обязанность учредителя предоставлять субсидию в сроки и объемах, установленных Соглашением.

По итогам исполнения бюджета городского округа Фрязино за 2019 год установлено, что в нарушение заключенных Соглашений имеет место уменьшение учредителями объема предоставления муниципальным учреждениям субсидий на иные цели с формированием кредиторской задолженности в объеме 21 631,1 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета городского округа Фрязино в 2019 году были произведены неэффективные расходы бюджетных средств на оплату штрафов, пеней, административных платежей и сборов, судебных взысканий в сумме 970,0 тыс. руб.

Выводы

1. Контрольно-счетной палатой городского округа Фрязино в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 07.02.2011

№ 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения «О бюджетном процессе в городском округе Фрязино Московской области» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2019 год, в результате которой установлено:

1) Бюджет городского округа Фрязино на 2019 год по доходам утвержден решением Совета депутатов от 13.12.2018 № 310 (с изм.) в размере 2 213 845,7 тыс. руб. Исполненные доходы бюджета за 2019 год составили **2 010 852,6** тыс. руб., что на 202 993,1 тыс. руб. или на 9,2% ниже запланированного объема поступлений.

По сравнению с 2018 годом доходы бюджета городского округа Фрязино за 2019 год увеличились на 48 924,3 тыс. руб. или на 2,5%. При этом, собственные доходы бюджета в 2019 году по сравнению с 2018 годом уменьшились на 136 237,0 тыс. руб. или на 15,5% и составили 745 432,0 тыс. руб. или 37,1% от общего объема доходов бюджета (в 2018 году - 44,9%).

2) Из общей суммы доходов бюджета городского округа Фрязино за 2019 год налоговые поступления составили 909 293,8 тыс. руб. или 45,2% от общего объема доходов, неналоговые доходы – 100 233,1 тыс. руб. или 5,0% от общего объема доходов, безвозмездные поступления – 1 001 325,7 тыс. руб., или 49,8% от общего объема доходов.

Исполнение плановых назначений по налоговым доходам за 2019 год составило 89,5%, неналоговым доходам – 102,6%, безвозмездным поступлениям — 91,1%.

Не исполнение плановых назначений по налоговым доходам установлено по НДФЛ — на сумму 109 668,3 тыс. руб., налогу на имущество физических лиц — 1248,2 тыс. руб., земельному налогу — 1 526,7 тыс. руб.

Не исполнение плановых назначений по неналоговым доходам установлено по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, - на сумму 713,8 тыс. руб., доходам от продажи материальных и нематериальных активов — 759,6 тыс. руб.

Не исполнение плановых назначений по безвозмездным поступлениям установлено по субсидиям на сумму 88 587,5 тыс. руб.

3) Бюджет городского округа Фрязино на 2019 год по расходам утвержден в размере 2 326 347,0 тыс. руб. Кассовое исполнение расходов бюджета составило **1960509,4** тыс. руб., что на 323 524,9 тыс. руб. или на 14,2% ниже утвержденного объема плановых назначений. Не исполнение плановых назначений по расходам установлено по всем разделам бюджета и связано, главным образом, с поступлением средств в доходную часть бюджета в объеме меньше запланированного и не исполнением в ряде случаев обязательств по выполнению работ.

По сравнению с 2018 годом расходы бюджета увеличились на 30 330,1 тыс. руб. или на 1,6%. Увеличение расходов бюджета установлена по разделам: «Общегосударственные вопросы», «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Охрана окружающей среды», «Физическая культура и спорт».

4) Бюджет городского округа Фрязино в отчетный период сохранял социальную ориентированность: 58,9% расходов пришлось на систему образования, 4,0% - на физическую культуру и спорт, 5,7% – на культуру и кинематографию, 3,3% - на решение социальных вопросов, 0,4% - на систему здравоохранения.

5) Бюджет городского округа Фрязино за 2019 год исполнен с профицитом в размере **50 343,2** тыс. руб. По состоянию на 1 января 2020 года имеется высокая кредиторская задолженность перед ГРБС и муниципальными учреждениями - **155284,2** тыс. руб. (по состоянию на начало 2019 года — 77 874,2 тыс. руб.).

6) Муниципальный долг городского округа Фрязино за 2019 год увеличился на 13521,4 тыс. руб. и по состоянию на 1 января 2020 года составляет **239 903,9** тыс. руб.

2. Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета городского округа Фрязино в 2019 году установил, что система исполнения бюджета в ряде случаев не соответствовала требованиям действующего законодательства. В ходе проверки выявлены нарушения:

ст. 69.2 БК РФ - несоблюдение порядка финансирования муниципального задания бюджетных и автономных учреждений на сумму 97 437,9 тыс. руб. Предусмотрена административная ответственность по ст. 15.15.15 КоАП РФ;

ст. 78.1 БК РФ — несоблюдение порядка предоставления субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям на сумму 21 631,1 тыс. руб. Предусмотрена административная ответственность по ст. 15.15.5 КоАП РФ;

ст. 179.4 БК РФ— нарушение порядка использования бюджетных средств муниципального дорожного фонда;

ч. 2 ст. 136 БК РФ - расходы бюджета на оплату труда должностных лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, превысили установленные нормативы на 610,3 тыс. руб. Предусмотрена административная ответственность по ст. 15.15.3 КоАП РФ;

ст. 115.2 БК РФ — нарушение порядка предоставления муниципальных гарантий;

ст. 264.1 БК РФ — недостоверность сведений по бюджетной отчетности, установленной приказом Минфин РФ № 259н от 28.12.2017. Предусмотрена административная ответственность по ст. 15.15.6 КоАП РФ;

ст. 264.1 БК РФ - нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установленного приказом Минфин РФ от 08.06.2018 № 132н;

ст. 179 БК РФ - нарушение порядка реализации муниципальных программ;

ст. 34 БК РФ - неэффективные расходы бюджетных средств на оплату штрафных санкций контрольно-надзорных органов в сумме 970,0 тыс. руб.

3. Годовой отчет об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2019 год по составу, содержанию и представлению информации соответствует установленным требованиям. Фактов неполноты, непрозрачности и неинформативности показателей годового отчета не установлено.

городского округа Фрязино