

Доклад
о состоянии и мерах по предупреждению беспризорности, безнадзорности,
наркомании, токсикомании, алкоголизма, правонарушений
несовершеннолетних и защите их прав
на территории городского округа Фрязино Московской области
в 2020 году

1. Общие положения.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации по городскому округу Фрязино свою деятельность в 2020 году осуществляла во исполнение Комплексного плана Московской областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по профилактике беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, суицидов, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав на территории Московской области на 2020 год, Постановлений Московской областной комиссии, а также в соответствии с Планом работы Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа Фрязино и графиком заседаний комиссии на 2020 год.

В соответствии с графиком проведения заседаний в 2020 году было проведено 26 (3 из них внеочередных) заседаний Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

2. Основная часть.

2.1 Информация о координации деятельности органов и учреждений системы профилактики.

На профилактическом учёте в комиссии на конец 2020 года состоит 40 несовершеннолетних (25 юноша и 15 девушек). По возрасту до 14 лет – 3 несовершеннолетних, от 14 до 16 лет -13 подростков, от 18 до 18 лет – 24. Поставлено на учёт в 2020 году по различным основаниям 21 несовершеннолетний, снято с учёта -27, из них – 20 по исправлению, 3 – по достижении возраста совершеннолетия, 4- по иным основаниям.

Сведения, по каким основаниям состояли на учёте в комиссии несовершеннолетние, выглядят следующим образом:

- совершивших правонарушения до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность - 3;
- совершивших административные правонарушения - 2;
- употребляющих спиртные напитки – 14;
- употребляющих наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества – 3;
- безнадзорность, бродяжничество - 9;
- содержащихся в социально-реабилитационных центрах-1;
- уклонение от учёбы, нарушение дисциплины в школе - 8;
- вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений -1.

За отчётный период на заседаниях комиссии в отношении несовершеннолетних было вынесено 27 постановлений об организации и

проведении с ними субъектами системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних индивидуальной профилактической работы.

В образовательных учреждениях г.Фрязино в 2020 году аппаратом комиссии совместно с представителями субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проведено 5 мероприятий «День профилактики», на которых рассматривалось поведение 18 подростков, уклоняющихся от учебы, нарушающих дисциплину в школе и т.п. Совместно с социальными педагогами и родителями подростков были намечены и реализованы пути выхода из сложившейся неблагоприятной обстановки в учёбе и поведении каждого подростка. На заседаниях комиссии рассматривались 4 несовершеннолетних уклоняющихся от учёбы. Все они были поставлены на учёт и в отношении них субъектами была организована индивидуальная профилактическая работа с целью недопущения уклонения от учёбы в дальнейшем. Сотрудники аппарата комиссии в образовательных учреждениях городского округа приняли участие в 12 мероприятиях (профилактические беседы, уроки правовых знаний, родительские собрания, и т.д.), направленных на формирование законопослушного поведения учащихся, по вопросам безопасного поведения и профилактике несчастных случаев, на предупреждение совершения правонарушений и преступлений.

На заседаниях комиссии согласно плана за год было рассмотрено 10 целевых вопросов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- Ежеквартальные отчеты ОДН Отдела полиции по городскому округу Фрязино о состоянии преступности среди несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних на территории г.о. Фрязино. Анализ причин и условий способствующих совершению преступлений несовершеннолетними, самовольных уходов из семей, организаций и учреждений субъектов системы профилактики, суицидов.
- Анализ состояния правонарушений, совершенных учащимися образовательных организаций, расположенных на территории г.о. Фрязино.
- Анализ причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними суицидов, а также принимаемых органами системы профилактики мерах, направленных на их предупреждение.
- О результатах работы и мерах по розыску детей и подростков без вести отсутствующих и самовольно ушедших в 2020 году из семей, государственных и муниципальных учреждений.
- О принимаемых мерах по организации занятости и оздоровления несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в субъектах системы профилактики, во время летнего каникулярного периода 2020 года.
- Итоги работы отдела по делам молодёжи и туризма администрации г.о. Фрязино по вовлечению несовершеннолетних в организованные формы досуга.
- Проведение работы по раннему выявлению и предупреждению фактов вовлечения несовершеннолетних в групповую противоправную деятельность, в том числе экстремистской направленности. Принятие мер на предупреждение радикализации мировоззрения среди несовершеннолетних, законопослушного и толерантного поведения.

- Результаты работы по организации занятости, отдыха и оздоровления несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в субъектах системы профилактики во время летнего каникулярного периода 2020 года.
- Отчет Управления образования администрации г.о. Фрязино о проводимой работе по профилактике правонарушений и асоциального поведения среди несовершеннолетних, обучающихся в городских общеобразовательных организациях.
- Результаты работы по противодействию алкоголизма, табакокурения, токсикомании и наркомании среди несовершеннолетних и принимаемых мерах по их предупреждению.
- О результатах работы по профилактике гибели и травматизма несовершеннолетних на объектах транспорта, организации в отношении данной категории несовершеннолетних индивидуально профилактической работы. Анализ причин и условий, способствующих гибели, травматизму и безвестному исчезновению детей, межведомственной координации действий по устранению фактов, создающих угрозу жизни, здоровью и безопасности несовершеннолетних.

На конец 2020 года на профилактическом учёте в комиссии состояло 35 семей, в которых родители ненадлежащим образом исполняют свои родительские обязанности. Поставлено на учет в 2020 году 12 семей, снято с учёта 13, из них 8 в связи с улучшением обстановки, 5 - по иным основаниям.

Из числа всех состоящих, полных семей - 19, неполных - 16, детей воспитывающихся в семьях - 60. По причине злоупотребления спиртными напитками состояло на учёте 26 семей, в 3 из них спиртным злоупотребляют оба родителя, 2 семьи состояло на учёте по причине употребления наркотических средств, 7 - по другим основаниям (трудная жизненная ситуация, самоустранение от воспитания, антисанитария и т.д.). На заседаниях комиссии в отношении родителей ненадлежащим образом исполняющих свои родительские обязанности по воспитанию детей было вынесено 14 постановлений об организации и проведении с ними субъектами системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних индивидуальной профилактической работы.

Во исполнение Постановления Губернатора Московской области от 17.04.2015 № 139-ПГ «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по раннему выявлению случаев нарушения прав и законных интересов детей и оказанию помощи семьям в вопросах защиты прав и законных интересов детей» в 2020 году в аппарат комиссии поступило 7 сообщений о раннем выявлении случаев нарушения прав детей в семьях. Из органов образования - 2, органов опеки и попечительства - 1 (1 случай открыт), органов здравоохранения - 2, органов социальной защиты - 2. Аппаратом комиссии совместно с субъектами профилактики по всем сообщениям проведены обследования. В 6 случаях нарушений в семьях не выявлено, по одному сообщению был установлен факт ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей, родители были привлечены к административной ответственности.

В 2020 году по актам сотрудников полиции в учреждения системы профилактики было помещено 17 детей. По причине безнадзорности и

невозможности возвращения несовершеннолетнего законному представителю -7, по причине нахождения в социально опасном положении в связи с неблагополучной обстановкой в семье 10 несовершеннолетних. Субъектами системы профилактики с семьями проводилась профилактическая работа. Из числа помещённых в учреждения, возвращены в кровную семью 11 несовершеннолетних, переданы под опеку-3, в приёмную семью-1.

Совместно с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних было проведено 69 обследований условий жизни и воспитания несовершеннолетних в семьях. Совместно с участковой социальной службой за истекший год проведено 12 социальных консилиумов, в ходе которых анализировались результаты выполнения реабилитационных мероприятий и определялись последующие этапы реабилитации 43 семей, состоящих на патронажном и межведомственном учётах. По результатам проведённой работы оснований для обращения в суд с исками об ограничении или лишении родительских прав в отношении детей не было.

На заседаниях комиссии согласно плана за год было рассмотрено 3 целевых вопросов по организации индивидуальной профилактической работы с семьями с детьми, находящимися в социально опасном положении, профилактике социального сиротства.

- О результатах работы субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению случаев нарушения прав и законных интересов детей и оказания помощи семьям в вопросах защиты прав и законных интересов детей в соответствии с Постановлением Губернатора М.о. №139-ПГ от 17.04.2015.

- Отчет ГКУ СО МО СРЦН «Теплый дом» о проводимой работе по профилактике семейного неблагополучия.

- Отчет управления опеки и попечительства Министерства образования Московской области по городским округам Лосино-Петровский, Фрязино и Щёлково по профилактике социального сиротства. О мерах, принимаемых по защите имущественных, жилищных и других прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2020 году в комиссию обратилось 33 гражданина, в том числе и несовершеннолетние, по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии. По всем вопросам даны соответствующие разъяснения и приняты необходимые меры. На телефон постоянно действующей в комиссии горячей линии «Дети в опасности» поступило 19 обращений от граждан. Характер звонков по большей мере носил информационно справочный и консультативный характер. Комиссией было исполнено 83 запроса и поручения по входящей почте.

2.2 Информация о координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению, устранению причин им способствовавших.

Аппаратом комиссии совместно с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в течение года были проведены следующие мероприятия:

- межведомственное профилактическое мероприятие «Безнадзорные дети»;
- оперативно – профилактическое мероприятие «Неформал»;
- межведомственное профилактическое мероприятие «Безопасное детство»;
- профилактическое мероприятие «Подросток – Семья»;
- профилактическое мероприятие «Подросток – Игла»;
- антинаркотический месячник;
- совместные с субъектами рейдовые мероприятия по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, семейного неблагополучия.

Мероприятия проводились с учётом эпидемиологической обстановки в связи с распространением коронавирусной инфекции. Было проведено 11 рейдовых мероприятий по изучению условий содержания и воспитания детей в семьях, состоящих на межведомственном профилактическом учёте. 13 рейдов (7 в ночное время) по местам концентрации несовершеннолетних, с целью выявления и предупреждения правонарушений, 5 рейдов по выявлению фактов продажи алкоголя несовершеннолетним, 3 рейда по профилактике табакокурения на территориях образовательных учреждений города. С родителями и с несовершеннолетними проводились профилактические беседы, в ходе которых разъяснялась уголовная и административная ответственность за совершение различных видов правонарушений, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, негативные последствия для здоровья при употреблении наркотиков, алкоголя, курения табака. Проведено 2 рейда на ж.д.ст. «Фрязино – Товарная» совместно с сотрудниками ЛОП на ж.д.ст.Мытищи и волонтерами МУ «Молодёжный центр г.Фрязино», направленных на профилактику правонарушений, гибели и травматизма на объектах железнодорожного транспорта. 2 рейда на озере «Большое» г.Фрязино совместно с сотрудниками ОДН ОП по г.о.Фрязино, водно-спасательного поста МКУ «ЕДДС г.Фрязино», направленных на профилактику правонарушений и соблюдение безопасного поведения на воде несовершеннолетними.

В 2020 году на территории городского округа несовершеннолетними было совершено 2 преступления (2019 год - 3 преступления). Все преступления по ч.2 ст.158 УК РФ. Преступления совершены двумя несовершеннолетними жителями г.Фрязино, из них одно преступление в группе со взрослым 19 лет в ночное время. По результатам изучения причин и условий совершения подростками преступлений можно сделать вывод, что основными причинами и условиями совершения являются отсутствие или слабый контроль за поведением детей со стороны родителей, а также незанятость несовершеннолетних, уверенность в собственной безнаказанности, безразличное и безответственное отношение к последствиям своих поступков.

В отношении несовершеннолетних было зарегистрировано 14 преступлений. Из них ст.157 УК РФ - 8 преступлений, ст.115 УК РФ - 3 преступления, ст.264 УК РФ - 2 преступления, ст.135 УК РФ - 1 преступление.

На рассмотрение комиссии поступило 183 проверочных материала об административном правонарушении, из них на несовершеннолетних - 51, на родителей, законных представителей и иных лиц - 132. Прекращено на основании ст.24.5 КоАП РФ 28 материалов, из них за отсутствием события административного правонарушения - 2, за отсутствием состава административного правонарушения - 10, за истечением сроков давности - 16.

Рассмотрено проверочных материалов о совершении административных правонарушений до достижения возраста ответственности несовершеннолетними - 7, постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних - 0.

Сведения о рассмотренных протоколах об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних выглядят следующим образом:

- ст.6.9 КоАП РФ - 1 протокол;
- ст.6.24 КоАП РФ - 4 протокола, 2 протокола прекращены;
- ч.1 ст.7.27 КоАП РФ – 1 протокол;
- ч.1 ст.12.7 КоАП РФ – 3 протокола, 1 протокол прекращён;
- ч.3 ст.12.8 КоАП РФ – 1 протокол;
- ст.19.16 КоАП РФ – 1 протокол;
- ст. 20.20 КоАП РФ - 24 протокола, 4 протокола прекращены;
- ст.20.21 КоАП РФ - 8 протоколов.

Сведения о рассмотренных протоколах об административных правонарушениях в отношении родителей, законных представителей и иных лиц выглядят следующим образом:

- ч.1 ст.5.35 КоАП РФ – 114 протоколов, из них 19 протоколов прекращено;
- ст.6.10 КоАП РФ - 4 протокола;
- ст.20.22 КоАП РФ - 12 протоколов; 2 протокола прекращены;

Было вынесено постановлений о привлечении к административному наказанию в виде штрафа - 57 (на несовершеннолетних-37, на родителей, законных представителей и иных лиц-20) на общую сумму 62000 рублей. 56 штрафов на сумму 60500 рублей выплачены. 1 постановление о взыскание с неплательщика штрафа на сумму 1500 рублей для взыскания направлено в службу судебных приставов. Постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения было вынесено 90 (на несовершеннолетних -1, на родителей, законных представителей и иных лиц - 89).

Случаев совершения общественно опасных деяний несовершеннолетними, не подлежащими уголовной ответственности зарегистрировано не было. Несовершеннолетние в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа не направлялись.

В каникулярный период 2020 года сотрудниками аппарата комиссии проводилась работа по организации занятости, отдыха и оздоровлению несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссии. В апреле-мае 2020 года сотрудниками комиссии была проделана работа по информированию и ориентированию родителей на организацию трудоустройства, оздоровление и досуга детей летом. По каждому несовершеннолетнему, состоящему на учёте в комиссии, собиралась и анализировалась информация, где будет находиться и чем будет заниматься подросток в каждый летний месяц. Через центр занятости г.Фрязино временно в летнем периоде было трудоустроено 209 несовершеннолетних. В июле было трудоустроено 8 несовершеннолетних, из них 1 подросток, состоящий на учете в комиссии совместно с Центром занятости населения г.Фрязино, в августе - 6 (1 –состоящий на учете в комиссии). В июле у 16 несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссии, отдых был организован

родителями самостоятельно (отдых на море, у родственников за пределами города), в августе у 19 несовершеннолетних.

2.3 Просветительная деятельность, взаимодействие с институтами гражданского общества.

Комиссией совместно с субъектами профилактики, волонтерами МУ «Молодёжный центр г.Фрязино», представителями автономных некоммерческих организаций на территории городского округа проведены акции «Собери ребёнка в школу», «Новогоднее чудо». Семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, были вручены школьные рюкзаки, письменные и канцелярские принадлежности, новогодние подарки, сладости, игрушки.

Аппаратом комиссии в еженедельной общественно-политической газете г.Фрязино «Ключ» размещены две статьи, направленные на формирование ответственного родительства, профилактику гибели, травматизма и несчастных случаев среди несовершеннолетних. Одна из них о рейде на ж.д.ст. «Фрязино – Товарная» совместно с сотрудниками ЛОП на ж.д.ст.Мытищи и волонтерами МУ «Молодёжный центр г.Фрязино».

Также информация о деятельности комиссии по различным направлениям размещались на сайте комиссии, в социальных сетях в течение года на постоянной основе.

3. Основные выводы о результатах мероприятий по профилактике.

Проведённая аппаратом комиссией совместно с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних снизило количество совершённых несовершеннолетними преступлений на территории городского округа с 3-х преступлений в 2019г. до 2-х в 2020г. Количество общественно опасных деяний совершённых несовершеннолетними не подлежащими уголовной ответственности не было. Анализ состояния правонарушений, совершенных учащимися образовательных организаций, расположенных на территории г.о. Фрязино показал эффективность проводимых в образовательных учреждениях профилактических мероприятий направленных на повышение правосознания и формирование законопослушного поведения. Так в 2019 году учащимися образовательных организаций города было совершено 64 правонарушения, в 2020 году 45 правонарушений. Проводимые мероприятия, направленные на формирование ответственного родительства, профилактику жестокого обращения с детьми и социального сиротства не допустили фактов возникновения оснований для обращения в суд с исками о б ограничении или лишении родительских прав в отношении детей. Количество детей помещённых по актам сотрудников полиции в учреждения системы профилактики по причине нахождения в социально опасном положении в связи с неблагополучной обстановкой в семье снизилось с 11детей в 2019 г. до 10- в 2020г. Не смотря на незначительное снижение с 45 в 2019г. до 40 в 2020г. количества административных правонарушений несовершеннолетних связанных с потреблением алкоголя ст. ст.20.20; 20.21и 20.22 КоАП РФ, учитывая поступающую информацию на заседаниях комиссии от несовершеннолетних, что алкоголь часто приобретается по их просьбе незнакомыми взрослыми лицами, необходимо среди населения посредством СМИ провести разъяснительную работу о предусмотренных мерах ответственности за вовлечение

несовершеннолетних в потребление алкоголя и иную антиобщественную деятельность.

Приоритетными направлениями деятельности на следующий отчётный период являются продолжение проведения мероприятий направленных на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми, социального сиротства, семейного неблагополучия. Оказание им совместно с субъектами системы профилактики помощи. Проведение субъектами среди населения разъяснительной работы направленной на формирование ответственного родительства, повышение уровня правового сознания в области защиты прав несовершеннолетних, проведение мероприятий направленных на повышение детской безопасности.