

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино
по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении
бюджета городского округа Фрязино за 2021 год

г.о. Фрязино

25 апреля 2022 года

В соответствии с пунктом 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино на 2022 год (далее - Контрольно-счетная палата), утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 № 89, в период с 01 по 25 апреля 2022 года Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2021 год (далее — внешняя проверка годового отчета).

Внешняя проверка годового отчета проводилась согласно программе, утвержденной распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 31.03.2022 № 18.

Цель внешней проверки годового отчета:

Провести анализ исполнения бюджета городского округа Фрязино за 2021 год, оценить соблюдение законодательства при исполнении бюджета, полноту и достоверность показателей годового отчета, результативность деятельности главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС) и подведомственных им учреждений.

Предмет внешней проверки годового отчета:

Годовой отчет об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2021 год с приложениями, сводная бюджетная роспись, отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления, долговая книга, отчеты об исполнении муниципальных программ, квартальные отчеты об исполнении бюджета городского округа Фрязино, отчет об исполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества, бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств городского округа Фрязино и подведомственных им распорядителей, получателей бюджетных средств, администраторов доходов в бюджет, нормативные правовые акты городского округа Фрязино, регламентирующие процесс исполнения бюджета.

Объекты внешней проверки годового отчета:

Финансовый орган городского округа Фрязино, главные администраторы средств бюджета городского округа Фрязино, получатели бюджетных средств, получатели субсидий из бюджета городского округа Фрязино.

Основные вопросы внешней проверки годового отчета:

1. Установление соответствия исполнения решения о бюджете городского округа Фрязино за 2021 год положениям Бюджетного кодекса РФ и иным нормативным правовым актам.
2. Анализ соответствия исполнения бюджета городского округа Фрязино ос-

новным направлениям налоговой и бюджетной политики и прогнозам социально-экономического развития городского округа Фрязино на 2021 год.

3. Проверка кассового исполнения бюджета городского округа Фрязино за 2021 год в части:

3.1. объема и структуры поступивших доходов бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации доходов бюджетов Российской Федерации;

3.2. осуществленных расходов бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов классификации расходов бюджета, кодов классификации операций сектора государственного управления; кодов ведомственной структуры расходов бюджета;

3.3. исполнения муниципальных программ;

3.4. объема и структуры источников внутреннего финансирования дефицита бюджета;

3.5. использования средств резервного фонда Администрации города;

3.6. исполнения программы внутренних муниципальных заимствований;

3.7. исполнения программы муниципальных гарантий.

4. Анализ состояния муниципального долга, оценка эффективности управления муниципальным долгом.

1. Общие положения

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2021 год (далее - Отчет) проводилась Контрольно-счетной палатой в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьями 9, 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), статьей 15 Положения «О бюджетном процессе в городском округе Фрязино Московской области», утвержденного решением Совета депутатов городского округа Фрязино от 15.02.2021 № 45/12 (далее — Положение о бюджетном процессе), Положением о порядке проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Фрязино Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Фрязино от 25.03.2021 № 54/15 (далее - Порядок проведения внешней проверки годового отчета), статьями 9, 11 Положения «О Контрольно-счетной палате городского округа Фрязино», утвержденного решением Совета депутатов городского округа Фрязино от 15.10.2021 № 105/24.

Для внешней проверки Отчета представлены:

1. Отчет с приложениями, содержащими показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

доходов бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

расходов бюджета по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности);

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджета;

расходов резервного фонда администрации города;

расходов муниципального дорожного фонда;

выполнения программы муниципальных внутренних заимствований;

выполнения программы муниципальных гарантий;

выполнения плана мероприятий по реализации наказов избирателей.

2. Пояснительная записка к Отчету об исполнении бюджета.

3. Итоги социально-экономического развития городского округа Фрязино за 9 месяцев 2021 года.

4. Отчет о результатах приватизации муниципального имущества за 2021 год.

5. Отчет об исполнении муниципальных программ за 2021 год.

6. Сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.01.2022.

7. Долговая книга городского округа Фрязино по состоянию на 01.01.2021.

8. Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств городского округа Фрязино и подведомственных им распорядителей, получателей бюджетных средств, администраторов доходов в бюджет.

Перечень представленных документов соответствует ст. 264.1 БК РФ, приказу Минфин РФ от 23.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - приказ Минфин РФ № 191н), Порядку проведения внешней проверки годового отчета.

Отчет с пояснительной запиской и дополнительными материалами поступил в Контрольно-счетную палату 31.03.2022, что соответствует сроку, установленному статьей 264.4 БК РФ, статьей 15 Положения о бюджетном процессе, пунктом 3.2 Порядка проведения внешней проверки годового отчета.

2. Соблюдение бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета городского округа Фрязино в 2021 году

Бюджет городского округа Фрязино на 2021 год утвержден решением Совета депутатов городского округа Фрязино (далее — Совет депутатов) от 16.12.2020 № 27/8 «О бюджете городского округа Фрязино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изм. от 26.03.2021 № 56/16, от 29.06.2021 №

80/21, от 21.09.2021 № 91/23, от 30.11.2021 № 121/27, от 24.12.2021 № 141/30) (далее — решение о бюджете № 27/8).

Исполнение бюджета городского округа Фрязино в 2021 году осуществлялось в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, а именно:

Главой городского округа Фрязино принято постановление от 15.01.2021 № 18 «О мерах по реализации решения Совета депутатов городского округа Фрязино от 16.12.2020 № 27/8 «О бюджете городского округа Фрязино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В соответствии со статьей 215.1 БК РФ организация исполнения бюджета в 2021 году возлагалась на Финансовое управление администрации городского округа Фрязино (далее - Финансовое управление).

Кассовое обслуживание исполнения бюджета осуществлялось Щелковским ОФК Управления Федерального казначейства по Московской области. Для кассового обслуживания исполнения бюджета городского округа Фрязино на 2020 год Федеральное казначейство использовало единый счет местного бюджета города Фрязино 4020481000000002264, открытый в ЦБ РФ.

Лицевые счета главным распорядителям и получателям средств городского бюджета, в том числе по операциям со средствами, полученными от приносящей доход деятельности, открыты в Финансовом управлении, что соответствует нормам статьи 220.1 БК РФ.

В соответствии со статьей 219 БК РФ порядок исполнения бюджета городского округа Фрязино по расходам, учета бюджетных обязательств, приостановления оплаты денежных обязательств бюджетного учреждения установлен распоряжением Финансового управления от 24.03.2021 № 21 «Об утверждении Порядка исполнения бюджета города Фрязино по расходам».

Во исполнение статьи 226.1 БК РФ порядок организации исполнения бюджета городского округа Фрязино по расходам в части доведения до главных распорядителей бюджетных средств (далее — ГРБС) и получателей бюджетных средств предельных объемов финансирования установлен распоряжением Финансового управления от 30.05.2015 № 5.

Решением о бюджете № 27/8 на 2021 год утверждены:

- 5 главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС):

1. Совет депутатов

2. Администрация городского округа Фрязино (далее — Администрация)

3. Управление образования администрации городского округа Фрязино (далее - Управление образования)

4. Финансовое управление

5. Контрольно-счетная палата

- 5 главных администраторов доходов бюджета (далее — ГАБС):

1. Совет депутатов

2. Администрация

3. Управление образования

4. Финансовое управление

5. Контрольно-счетная палата

- 2 главных администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (далее - ГАИФД):

1. Администрация
2. Финансовое управление.

Получателями бюджетных средств в 2021 году являлись 12 организаций:

1. Администрация
2. Совет депутатов
3. Контрольно-счетная палата
4. Финансовое управление
5. Комитет по управлению имуществом администрации городского округа Фрязино (далее - КУИ)
6. Управление образования
7. Муниципальное казенное учреждение «Дирекция Наукограда» (далее — МКУ «Дирекция Наукограда»)
8. Муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба города Фрязино» (далее — МКУ «ЕДДС»)
9. Муниципальное казенное учреждение «Ритуальные услуги» (далее — МКУ «Ритуальные услуги»)
10. Муниципальное казенное учреждение «Центр бюджетного сопровождения» (далее — МКУ «ЦБС»)
11. Муниципальное казенное учреждение «Центр муниципальных закупок» (далее — МКУ «ЦМЗ»).
12. Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» (далее — МКУ «УКС»).

В соответствии со статьями 69.1, 69.2 БК РФ из бюджета городского округа Фрязино в 2021 году предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий и иные цели 29 муниципальным бюджетным учреждениям.

Из 35 муниципальных учреждений (29 бюджетных и 6 казенных) 5 муниципальных учреждений в 2021 году вели бухгалтерский учет самостоятельно:

1. МБУ «Городское хозяйство»
2. МБУ «Спортивная школа «Олимп» (далее — МБУ СШ «Олимп»)
3. МУ «Многофункциональный центр предоставления государственных услуг городского округа Фрязино Московской области» (далее — МУ МФЦ)
4. МКУ «ЦБС»
5. МКУ «УКС»

30 муниципальных учреждений передали полномочия по ведению бухгалтерского учета МКУ «ЦБС».

Рекомендация Контрольно-счетной палаты, по результатам проведенного в июле-августе 2020 года аудита эффективности использования бюджетных средств на создание и обеспечение деятельности МКУ «УКС», передать ведение бухгалтерского учета учреждения в МКУ «ЦБС», в 2021 году не была реализована.

Отчет об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2021 год представлен Финансовым управлением по ф. 0503117, что отвечает требованиям приказа Минфин РФ № 191н.

При исполнении бюджета городского округа Фрязино на 2021 год соблюдался принцип единства кассы и подведомственности финансирования расходов.

В соответствии со статьей 217.1 БК РФ распоряжением Финансового управления от 28.06.2019 № 9 установлен Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета города Фрязино.

В соответствии со статьей 217 БК РФ распоряжением Финансового управления от 12.12.2019 № 12 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Фрязино и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств (далее — СБР).

Первоначальная СБР на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов была сформирована в соответствии с показателями бюджета городского округа Фрязино, утвержденными решением о бюджете № 27/8 по расходам в сумме 2 852 548,3 тыс. руб.

В течение 2021 года в СБР вносились изменения в соответствии с решениями Совета депутатов о внесении изменений в решение о бюджете № 27/8, а также по решению руководителя Финансового управления в соответствии со статьей 217 БК РФ. Расходы бюджета городского округа Фрязино на 2021 год, согласно СБР (по состоянию на 01.01.2022), установлены в размере 3 052 683,4 тыс. руб., что соответствуют данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год, но не соответствуют решению о бюджете № 27/8 (за счет внесения изменений в СБР по решению руководителя Финансового управления без внесения изменений в решение о бюджете).

Нарушений порядка ведения СБР в 2021 году не установлено.

3. Итоги социально-экономического развития городского округа Фрязино за 2021 год

Комплексный анализ финансово-хозяйственной деятельности городских предприятий и организаций за 9 месяцев 2021 года проведен на основании отчетов 452 юридических лиц - коммерческих и некоммерческих организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности и включает в себя анализ объемов выпущенной продукции, оказанных услуг, инвестиций в объекты предпринимательской деятельности и муниципальную собственность, финансового состояния на основании бухгалтерских отчетов, трудовых ресурсов, занятости, доходов городского бюджета.

Анализ основных экономических и бюджетообразующих показателей за 9 месяцев 2021 года в сравнении с 9 месяцами 2020 года показал:

- рост объема произведенной продукции и услуг на 31,6%;
- рост товарооборота оптовой и розничной торговли на 4,2%;
- увеличение объема инвестиций в основной капитал на 196,2%;
- увеличение численности занятых в экономике на 3%;
- уменьшение безработных на 85,2%;
- увеличение среднемесячной заработной платы на 18,2%;
- увеличение платежей по всем уровням бюджета на 7,6%;
- уменьшение сальдо прибылей и убытков на 5%.

Таблица 1

№ №	Основные показатели	9 месяцев 2021 в фактических	9 месяцев 2020 в фактических це-	Темп роста(+), падения (-), %
--------	---------------------	---------------------------------	-------------------------------------	----------------------------------

пп		ценах, млн. руб.	нах, млн. руб.	
1	2	3	4	5
1	Объем произведенной продукции (услуг)	66 233,1	50 348,2	+31,6
	в т.ч. предприятия малого и среднего бизнеса	10 551,2	10 641,0	-0,8
2	Товарооборот оптовой и розничной торговли	8 213,1	7 882,4	+4,2
3	Инвестиции в основной капитал предприятия	5264,3	1 777,2	+196,2
4	Численность занятых в экономике, чел.	20 125	19 541	+3,0
5	Безработных на конец отчетного периода, чел.	157	1 059	-85,2
6	Уровень регистрируемой безработицы, %	0,48	3,2	-85,0
7	Среднемесячная заработная плата одного работающего, руб.	72 968	61 730	+18,2
8	Задолженность по заработной плате	0	0	0
9	Поступления налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет	642,5	516,7	+24,3
10	Всего платежей по всем уровням бюджета	11 187,1	10 399,0	+7,6
11	Прибыль прибыльных организаций (бухгалтерская)	9 529,5	9 946,4	-4,2
12	Сальдо прибылей и убытков	9 368,9	9 860,6	-5,0
13	Число убыточных предприятий	20 (4,4%)	20 (4,4%)	0,0

Объемные показатели основных предприятий, входящих в состав научно-промышленного комплекса, на долю которых приходится 76,7% городского валового продукта, представлены в таблице 2.

Таблица 2

№№ пп	Предприятия	Объем произведенной продукции за 9 мес. 2021 г. (млн.руб.)	Объем произведенной продукции за 9 мес. 2020 г. (млн.руб.)	Темп роста (+) падения (-) %
1.	АО НПП «Исток» им. А.И. Шокина»	15 930,2	10 219,0	+55,9
2.	ООО НТО «ИРЭ-Полюс»	15 090,9	15 905,8	-5,1
3.	ООО «Випс-Мед»	368,2	381,0	-3,4
4.	ОАО «Исток-Аудио-Трейдиг»	81,2	14,9	+445,0
5.	ОАО «Исток Аудио Интернэшнл»	477,7	404,1	+18,2
6.	ОАО «ФЭЗ»	205,2	246,9	-16,9
7.	ОАО НПП «Циклон-Тест»	98,9	74,4	+32,9
8.	ОАО НИИ «Платан» с заводом при НИИ	92,7	94,4	-1,8

9.	ФГУП СКБ ИРЭ РАН	160,3	134,0	+19,6
10.	ФирЭ им. В.А. Котельникова РАН	34,5	41,8	-17,5
11.	ЗАО «Исток-Система»	20,5	11,3	+81,4
12.	ЗАО «Магратеп»	150,9	346,5	-56,5
13.	ООО «Рефлект»	67,5	52,8	+27,8
14.	ОАО «ФЗМТ»	182,4	119,7	+52,4
15.	ООО «ПКФ «Экотон»	132,3	156,4	-15,4
16.	ООО «НПК «Дельта-Тест»	79,6	67,3	+18,3
17.	НП «Фонд развития НФ»	14,3	14,3	0
18.	ООО «Веза»	10 076,5	8 481,5	+18,8
19.	ООО «ТД «Фокус»	165,4	168,2	-1,7
20.	ООО «Махариши Продактс»	504,6	534,9	-5,7
21.	ООО «Сэйф Кэп»	536,2	823,2	-34,9
22.	ООО «Май»	3 816,1	2 132,1	+79,0
23.	АО «МЗСМ «Газпромнефть»	2 482,9	2 286,9	+8,6
	Всего	50 769,0	42 711,4	+18,9

В текущих ценах по сравнению с аналогичным периодом прошлого года объем произведенной продукции по НПК увеличился на 18,9%. Из 23 промышленных и научных предприятий городского округа, входящих в НПК, 12 организаций закончили 9 месяцев 2021 года с положительным темпом роста. 10 организаций уменьшили свои объемы производства, в том числе и ООО «НТО «ИРЭ-Полюс». Наибольшие темпы роста объемов производства отмечается у АО «НПП «Исток им. А.И. Шокина», ООО «Май», ОАО «Исток Аудио Трейдинг», ООО «Веза».

Численность сотрудников на предприятиях городского округа увеличилась за 12 последних месяцев на 584 человека, при этом число занятых на предприятиях научно-производственного комплекса увеличилось на 647 человек. Заметно увеличилось количество занятых на АО «НПП «Исток им. А.И. Шокина» (на 414 человек), на ООО НТО «ИРЭ-Полюс» (на 306 человек), на ООО «ВЕЗА» (на 79 человек). При этом уменьшилось количество занятых на ООО «Май» (на 47 человек), на ООО «Исток Аудио-Трейдинг» (на 29 человек), на АО НПП «Платан» с заводом при НИИ (на 24 человека).

Положительным моментом является увеличение заработной платы на 19,3% по сравнению с 9 месяцами 2020 года. Начисления платежей по всем уровням бюджета увеличились на 11,8%. Увеличились начисления налогов в местный бюджет на 34,1%. Инвестиции в основной капитал увеличились почти вдвое (на 196,1%). Балансовая прибыль уменьшилась на 4,8%.

На 01.10.2021 года в городском округе работало 406 субъектов малого и среднего предпринимательства, что составляет 89,8% от количества всех хозяйствующих субъектов.

Количество занятых в малом и среднем бизнесе составляет 21,8% от численности всех работников, занятых в экономике городского округа. Это 4 384

человек, из которых 2155 человек работают в промышленности (10,7% занятых), 668 человек - в торговле, 300 человек занимаются профессиональной, научной и технической деятельностью, 193 человека работают в строительстве.

15,9% от объема производимой в городском округе продукции и услуг составляет продукция малого и среднего предпринимательства, что на 0,8% меньше объема, произведенного за 9 месяцев 2020 года.

26,3% от общего объема налогов и платежей юридических лиц в местный бюджет поступает от предприятий малого и среднего бизнеса, из которых 10,1% поступает от организаций, занимающихся операциями с недвижимым имуществом, 8,8% - от предприятий обрабатывающих производств, 2,8% - от предприятий оптовой и розничной торговли; 1,6% - от предприятий, занимающихся профессиональной, научной и технической деятельностью.

2,8% всех инвестиций прошли за 9 месяцев 2021 года через малые и средние предприятия.

На 01.10.2021 года средняя заработная плата на предприятиях малого и среднего бизнеса составила 53128 рублей в месяц на человека. Это 72,8% от средней по городскому округу и на 10,9% выше, чем на 01.10.2020 года.

Предприятиями и организациями городского округа Фрязино за 9 месяцев 2021 года освоено инвестиций на сумму 5 264 256 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2020 года объем инвестиций увеличился на 196,2%.

Таблица 3

Отрасль	9 месяцев 2021 года тыс. руб.	9 месяцев 2020 года тыс. руб.
1	2	3
Обрабатывающее производство (С)	4 127 130 (78,4%)	1 169 952 (65,5%)
Обеспечение, пр-во и распределение эл/энергии, газа и воды (D, E)	144	0
Оптовая и розничная торговля (G)	16 278 (0,4%)	3 151 (0,2%)
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом (L)	96 949 (1,8%)	12 647 (1,0%)
Научная и техническая деятельность (M)	1 023 072 (19,4%)	585 515 (33,0%)
Здравоохранение и предоставление соц.услуг (Q)	434	5 875 (0,3%)
Прочие услуги (I, K, N, O, R, S)	249	54
Итого:	5 264 256	1 777 194

Основную часть инвестиций производственного назначения, освоенных на территории городского округа Фрязино, составляют инвестиции АО «НПП «Исток им. А.И. Шокина» (3 976 213 тыс. руб.) и ООО НТО «ИРЭ - Полюс» (1022 832 тыс. руб.).

Начисленные работающими предприятиями городского округа налоговые и неналоговые платежи в бюджеты всех уровней за 9 месяцев 2021 года увеличились на 7,6% и составили 11 187,1 млн. рублей (за 9 месяцев 2020 года — 10 399,0 млн. рублей).

В местный бюджет начисления увеличились на 24,3% и составили 642,5 млн. рублей (за 9 месяцев 2020 года — 516,6 млн. рублей).

Основная часть поступлений идет от предприятий обрабатывающих производств и предприятий науки и научного обслуживания. Это 71,2% от всех начисленных платежей в городской бюджет. Такое соотношение закономерно, так как численность работающих на этих предприятиях составляет 70,9% от всей численности занятых в организациях городского округа.

Количество убыточных предприятий на 01.10.2021 года — 20 (столько же сколько и на 01.10.2020) и составляет 4,4% от общего числа предприятий. Прибыль прибыльных предприятий в 2021 году немного уменьшилась (на 4,2% с 9 946,4 млн. рублей до 9 529,5 млн. рублей). Сальдо прибылей и убытков составило 9368,9 млн. рублей, что на 5,0% меньше, чем на 01.10.2020 года.

По состоянию на 01.10.2021 численность занятых в экономике городского округа составила 20 125 человек (не учитывая предпринимателей без образования юридического лица и работников, находящихся у них в найме), по состоянию на 01.10.2020 - 19 541 человек.

Общий фонд оплаты труда за 9 месяцев 2021 года составил 13 216,5 млн. рублей, что на 21,7% больше ФОТ за 9 месяцев 2020 года (10 856,3 млн. рублей).

Средняя начисленная заработная плата за анализируемый период увеличилась на 18,2% и достигла 72 968 руб., в том числе по отраслям экономики:

- обрабатывающие производства	76 242 руб.
- обеспечение, пр-во и распределение э/энергии, газа и воды	47 329 руб.
- строительство	44 618 руб.
- торговля оптовая и розничная, ремонт а/транспортных средств и мотоциклов	71 623 руб.
- деятельность в области информации и связи	62 260 руб.
- деятельность профессиональная, научная и техническая	100 136 руб.
- гос.управление, обеспечение воен.безопасности, соц.обеспечение	53 189 руб.
- образование	46 106 руб.
- здравоохранение и предоставление соц.услуг	56 748 руб.
- деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	28 752 руб.
- предоставление прочих видов услуг	34 981 руб.

На 01.10.2021 число безработных составило 157 человек. Количество безработных за последние 12 месяцев уменьшилось в несколько раз (на 902 человека). В связи с пандемией в 2020 году возросло количество безработных, которые встали на учет в Центр занятости населения г. Фрязино, и официально были признаны безработными. В 2021 году экономическая ситуация стабилизировалась, уровень регистрируемой безработицы на 01.10.2021 составил 0,48%.

4. Анализ исполнения доходов бюджета городского округа Фрязино за 2021 год

Первоначально решением о бюджете № 27/8 бюджет городского округа Фрязино на 2021 год по доходам был утвержден в размере 2 776 320,8 тыс. руб. В результате внесенных в течение года изменений в решение о бюджете плановые назначения по доходам бюджета увеличились на 337 571,5 тыс. руб. (или на 12,2%) и составили **3 113 892,3** тыс. руб., в том числе, плановые назначения по межбюджетным трансфертам, получаемым из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличились в течение года на 192 042,8 тыс. руб. или на 11,2% и составили по итогам 2021 года 1 903 066,5 тыс. руб.

Согласно представленному отчету исполненные доходы бюджета за 2021 год составили **3 057 931,4** тыс. руб., что на 55 960,9 тыс. руб. или на 1,8% ниже запланированного объема поступлений.

По сравнению с 2020 годом доходы бюджета городского округа Фрязино за 2021 год увеличились на 595 063,4 тыс. руб. или на 24,2%.

При этом, собственные доходы бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличились на 625 185,4 тыс. руб. или на 38,6% и составили 2 243 600,9 тыс. руб. или 73,4% от общего объема доходов бюджета.

Информация о структуре и динамике доходов бюджета городского округа Фрязино в 2019-2021 годах представлена в приложении № 1 к настоящему Акту.

Контрольно-счетная палата отмечает относительную неравномерность поступления доходов в бюджет городского округа Фрязино в 2021 году.

В 1 квартале 2021 года в бюджет поступило 528 152,8 тыс. руб. или 17,3% от годового объема доходов, во 2 квартале – 715 201,1 тыс. руб. или 23,4% , в 3 квартале – 755 815,0 тыс. руб. или 24,7%, в 4 квартале – 1 058 762,5 тыс. руб. или 34,6%.

Доходы бюджета городского округа Фрязино за 2021 год по видам доходов:

- налоговые доходы — 38,1% от общего объема доходов или 1 164 876,2 тыс. руб., что на 241 033,9 тыс. руб. или на 26,1% больше, чем в 2020 году (в 2020 году – 923 842,3 тыс. руб.);
- неналоговые доходы – 2,9% от общего объема доходов или 88 568,8 тыс. руб., что на 2 298,8 тыс. руб. или на 2,7% больше, чем в 2020 году (в 2020 году – 86 270,0 тыс. руб.);
- безвозмездные поступления – 59,0% от общего объема доходов или 1 804 486,4 тыс. руб., что на 351 730,7 тыс. руб. или на 24,2% больше, чем в 2020 году (в 2020 году – 1 452 755,7 тыс. руб.).

Исполнение плановых назначений по налоговым доходам за 2021 год составило 104,8 %, по неналоговым доходам – 97,8%, по безвозмездным поступлениям — 94,4 %.

Информация об исполнении плановых назначений по доходам бюджета городского округа Фрязино за 2021 год представлена в приложении № 2 к настоящему Акту.

Налоговые доходы:

Структура налоговых доходов бюджета городского округа Фрязино в 2021 году:

налог на доходы физических лиц (НДФЛ) – 70,6%

земельный налог — 8,9%
 налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН) — 14,0%
 налоги на имущество физических лиц — 3,9 %
 единый налог на вмененный доход (ЕНВД) – 0,4%
 налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (ПСН) — 1,7%
 государственная пошлина — 0,3%
 акцизы — 0,3%.

Поступления доходов в бюджет городского округа Фрязино в 2021 году от уплаты **НДФЛ** составили **822 244,1** тыс. руб. или 105,6% от плановых назначений, что на 43 587,6 тыс. руб. выше запланированного объема.

По сравнению с 2020 годом доходы бюджета от уплаты НДФЛ увеличились на 213 152,3 тыс. руб. или на 35,0%, что связано со увеличением поступлений по налогу в 2021 году по отдельным налогоплательщикам (преимущественно АО НПП «Исток» им. А.И. Шокина»).

Исполнение плановых назначений по **УСН** составило **163 512,9** тыс. руб. или 102,3% от плановых назначений, что на 3 712,4 тыс. руб. выше запланированного объема. По сравнению с 2020 годом доходы бюджета от УСН увеличились на 32 816,0 тыс. руб. или на 25,1%.

Поступления по **земельному налогу** составили **103 094,4** тыс. руб. или 101,8% от плановых назначений, что на 1 860,4 тыс. руб. выше запланированного объема. Однако, по сравнению с 2020 годом доходы бюджета городского округа Фрязино от уплаты земельного налога уменьшились на 7 550,7 тыс. руб. или на 6,8%, что связано со снижением поступлений налога по отдельным плательщикам:

- ОА «Роскомбанк» - на 5110,6 тыс. руб. (2021 год – 1 009,0 тыс. руб., 2020 год – 6 119,6 тыс. руб.). В 2021 году уплачен налог только за 2020 год. Ежеквартальных платежей по трем срокам уплаты за 2021 год не было.

- ЦГБ им. М. В. Гольца – на 1437,7 тыс. руб. (2021 год – 2 856,4 тыс. руб., за 2020 год – 4 294,1 тыс. руб.). В 2020 году был уплачен земельный налог за 2019 год в сумме 2 113,2 тыс. руб. по нескольким срокам уплаты.

- ОАО «ФЗМТ» - на 1 315,3 тыс. руб. (2021 год – 2 984,5 тыс. руб., 2020 год – 4 299,8 тыс. руб.). В 2020 году был уплачен налог за 2019 год в сумме 2 381,3 тыс. руб.

Доходы от уплаты **ЕНВД** составили **4 171,3** тыс. руб. или 100,3% от планового показателя, что на 11,3 тыс. руб. выше запланированного объема. По сравнению с 2020 годом доходы от уплаты ЕНВД уменьшились на 14 587,5 тыс. руб. или на 77,8%, что связано с отменой налога с 01.01.2021 и переходом налогоплательщиков на иные налоговые режимы.

Доходы от уплаты **налогов на имущество физических лиц** составили **45 454,3** тыс. руб. или 103,3% от планового показателя, что на 1 454,3 тыс. руб. выше запланированного объема. По сравнению с 2020 годом доходы от уплаты налога увеличились на 9 270,4 тыс. руб. или на 25,6%, что связано с увеличением сум-

мы начисления налога: начисления за 2019 год к уплате в 2020 году – 35 514,7 тыс. руб., начисления за 2020 год к уплате в 2021 году – 46 195 тыс. руб.

Доходы от **ПСН** составили **19 635,0** тыс. руб. или 116,8% от планового показателя, что на 2 820,0 тыс. руб. выше запланированного объема. По сравнению с 2020 годом доходы от уплаты налога увеличились на 9 667,9 тыс. руб. или на 97,0%, что связано с увеличением числа выданных патентов.

Доходы от уплаты **акцизов** на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный бензин составили **3 231,7** тыс. руб. или 101,9% от плановых назначений. По сравнению с 2020 годом доходы бюджета от уплаты акцизов увеличились на 250,2 тыс. руб. или на 8,4%. Данный налог является источником формирования муниципального дорожного фонда городского округа Фрязино, начиная с 2014 года.

Государственная пошлина поступила в бюджет городского округа Фрязино в объеме **3 508,8** тыс. руб., или 100,3% от плановых назначений. По сравнению с 2020 годом доходы от уплаты госпошлины уменьшились на 2 008,7 тыс. руб. или на 36,4%.

Неналоговые доходы:

Структура неналоговых доходов бюджета городского округа Фрязино в 2021 году:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 82,0% от общего объема неналоговых доходов;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов — 6,5%;
- прочие неналоговые доходы – 4,3%;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба — 0,9%;
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства - 5,7%;
- платежи при пользовании природными ресурсами – 0,7%.

Поступление **доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**, составило **72 586,1** тыс. руб. или 93,8% от плановых назначений. По сравнению с 2020 годом доходы от использования имущества в отчетном году увеличились на 14 383,2 тыс. руб. или на 24,7%.

Неисполнение плановых назначений по доходам составило 4 803,4 тыс. руб., что связано:

1) С недопоступлением в бюджет платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа, в том числе, поступлений от продажи права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в сумме 3 965,3 тыс. руб. (исполнение составило всего 356,7 тыс. руб. или 8,3%).

Проблемы с администрированием данного вида доходов отмечаются, начиная с 2019 года. К 2021 году ситуация еще более ухудшилась, что связано с недостатками в работе Администрации по этому направлению.

2) С неисполнением доходов, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, на сумму 1 723,8 тыс. руб., что связано с ошибками в планировании доходов.

Согласно реестру муниципального имущества, по состоянию на 01.01.2022 в хозяйственный оборот не вовлечено 154 объекта недвижимого имущества, большинство из которых составляют объекты, расположенные на территории бывшей восковой базы, подвальные помещения, складские и технические помещения, не приносящие доходы в бюджет городского округа Фрязино.

Согласно решению Совета депутатов от 03.03.2021 № 47/13 «О Порядке определения размера и уплаты муниципальными унитарными предприятиями в бюджет городского округа Фрязино части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей» предприятия ежегодно, в срок до 20 апреля, обязаны перечислить часть прибыли в бюджет городского округа Фрязино.

Доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий (далее - МУП), остающейся после уплаты налогов и других обязательных платежей, за отчетный период составили 62,5 тыс. руб., несмотря на то, что, согласно данным бухгалтерской отчетности (ф. 0710002), чистая прибыль МУП Водоканал за 2020 год составила 6 659,0 тыс. руб., МУП ЖилКомРазвитие — 2250,0 тыс. руб. и, соответственно, доходы бюджета от перечисления 50% прибыли МУП должны были составить 4 604,5 тыс. руб.

Не перечисление части прибыли МУП Водоканал в бюджет городского округа Фрязино связано с уклонением МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» от оплаты арендуемого у МУП Водоканал имущества. Прибыль, полученная МУП Водоканал за 2020 год, отражена только на бумаге, фактически денежные средства на счет предприятия не поступали. МУП Водоканал подал иск по взысканию задолженности в размере 21 501,9 тыс. руб. с МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал», образовавшейся за период с июля 2020 года по февраль 2021 года.

МУП «Жилкомразвитие» по итогам 2020 года имело прибыль 2 550 тыс. руб. Бухгалтерская отчетность была утверждена директором предприятия Сайдуллоевым А.Н., прошла аудиторскую проверку, Балансовую комиссию Администрации от 29 апреля 2021 года. Но прибыль в размере 1 275,0 тыс. руб., в установленный срок, им не была перечислена в бюджет городского округа Фрязино. Новым руководителем МУП «Жилкомразвитие» Мануковым А.Г. 28.09.2021 был сдан в налоговую инспекцию откорректированный бухгалтерский баланс за 2020 год, в соответствии с которым чистая прибыль за 2020 год составила 125 тыс. руб. По скорректированной бухгалтерской отчетности аудиторская проверка не проводилась. На заседании балансовой комиссии от 12.11.2021 было принято решение рекомендовать Главе городского округа Фрязино принять решение о ликвидации МУП «Жилкомразвитие».

Поступления *доходов от продажи материальных и нематериальных активов* составили 5 715,3 тыс. руб. или 101,0% от плановых назначений. По срав-

нению с 2020 годом доходы от продажи имущества в отчетном году уменьшились на 13 532,3 тыс. руб. или в 3,4 раза.

Доходы по данному подразделу сложились за счет:

- поступлений от продажи квартир — 700,0 тыс. руб. (жилая комната, общая площадь 9,1 кв.м, этаж 15, адрес объекта: г. Фрязино, проспект Мира, д. 31, кв. 294);
- доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности — 656,0 тыс. руб. (договор от 01.07.2020 №034/МП купли-продажи муниципального имущества с рассрочкой платежа с ООО «Квант»: нежилое помещение, общая площадь 81,6 кв.м, этаж 1, адрес объекта: г. Фрязино, ул. Центральная, д.10 — 600,0 тыс. руб.; договор от 23.12.2021 №035/МП купли-продажи муниципального имущества с рассрочкой платежа с ИП Кругловым В.Е.: нежилые помещения №1-5, общая площадь 48,9 кв.м, этаж 1, адрес объекта: г. Фрязино, ул. Вокзальная, д.15, пом. VIII – 56,0 тыс. руб.);
- доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена — 3 522,3 тыс. руб. (земельный участок с КН 50:44:0020401:22 по договору купли-продажи № 1/2021 от 17.03.2021, продан ООО "Меридиан". Стоимость выкупа – 185 739,66 руб.; земельный участок с КН 50:44:0030302:5 по договору купли-продажи № 2/2021 от 16.09.2021, продан ИП "ФРНФ". Стоимость выкупа – 3 336 561,84 руб.);
- платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена — 837,0 тыс. руб. (соглашения с шестью физическими лицами - собственниками земельных участков).

Прочие неналоговые доходы составили **3 824,3** тыс. руб. или 104,2% от плановых назначений. По сравнению с 2020 годом прочие неналоговые доходы в отчетном году уменьшились на 1 300,1 тыс. руб. или на 25,4%.

Доходы по данному виду сложились за счет:

- реализации инвестиционных контрактов на строительство объектов недвижимости — 3 669,6 тыс. руб. (окончательное погашение задолженности ООО «Нова плюс» с 2020 года);
- инициативных платежей граждан по проектам инициативного бюджетирования - 154,7 тыс. руб. При этом, плановые назначения по этим доходам предусмотрены в сумме 177,0 тыс. руб. в подразделе Отчета «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов», что является нарушением Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» и Приказа Минфина России от 23.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составле-

ния и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», повлекшим за собой искажение бюджетной отчетности.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду составила **633,4** тыс. руб. или 102,6% от плановых назначений. По сравнению с 2020 годом доходы бюджета увеличились на 422,8 тыс. руб. или в 3 раза за счет увеличения платежей по следующим плательщикам:

- АО "НПП "Исток" имени А.И.Шокина" — рост с 137,5 тыс. руб. до 400,0 тыс. руб.
- ООО "Тэксма" — рост с 0,3 тыс. руб. до 28,7 тыс. руб.
- ООО "СК" — рост с 0,0 руб. до 26,9 тыс. руб.
- ОАО "Теплосеть" — рост с 0,0 руб. до 11,7 тыс. руб.
- ООО "Корпорация АК "ЭСКМ" — рост с 0,0 руб. до 87,4 тыс. руб.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составили **5 041,8** тыс. руб. или 198,2% от плановых назначений. По сравнению с 2020 годом доходы бюджета увеличились на 3 622,9 тыс. руб. или в 3,5 раза.

По указанной подгруппе доходов учтены поступления остатка средств муниципальных бюджетных учреждений по муниципальным заданиям, возвратов по больничным листам, средства родителей (законных представителей) на возмещение части стоимости путевок, приобретаемых для организации отдыха детей в каникулярное время, а также возврат средств в бюджет по представлениям Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба составили **767,9** тыс. руб. или 106,7% от плановых назначений. По сравнению с 2020 годом доходы бюджета уменьшились на 1 297,7 тыс. руб. или на 62,8%. По указанной подгруппе доходов учтены поступления от административных штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях — 300,2 тыс. руб., иных штрафов, неустойки, пени, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, (муниципальным казенным учреждением) городского округа — 415,9 тыс. руб., платежей в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) — 51,8 тыс. руб.

Крупнейшими плательщиками, перечислившими в бюджет городского округа Фрязино в 2021 году наибольшие суммы платежей, являлись:

ОАО «НПП «Исток» им. А.И. Шокина» - доля платежей 24,7 %;

ООО НТО «ИРЭ-Полус» - доля платежей 9,6 %;

ООО «МАЙ» - доля платежей 4,6%;

Фрязинский филиал Учреждения Российской академии наук института радиотехники и электроники

им. В. А. Котельникова – доля платежей 3,0%;

МУЗ ЦГБ им. М. В. Гольца – доля платежей 1,7%;

ООО «ВЕЗА» - доля платежей 1,7%;

ООО «Исток Аудио Трейдинг» – доля платежей 1,2%;

ООО «Гранд» - доля платежей 1,1 %;
 АО «Газпромнефть МЗСМ» - доля платежей 1,0%
 ООО «Лигас» - доля платежей 1,0%;
 ОАО «Исток-Аудио Интернэшнл» - доля платежей 0,7%.

Безвозмездные поступления:

Структура безвозмездных поступлений в бюджет городского округа Фрязино в 2021 году:

- дотации составляют 0,04% от общего объема безвозмездных поступлений;
- субсидии – 54,6%;
- субвенции – 45,1%;
- иные межбюджетные трансферты – 0,8%;
- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет — (минус) 0,6%.

Исполнение плановых назначений по безвозмездным поступлениям составило **1 804 486,4** тыс. руб. или 94,4% от плановых назначений, в том числе, по дотациям — 805,0 тыс. руб. или 100,0%, субсидиям — 985 417,2 тыс. руб. или 91,9%, субвенциям – 814 330,6 тыс. руб. или 99,0%, иным межбюджетным трансфертам — 14 700,0 тыс. руб. или 98,8%.

Доходы по **субсидиям** не исполнены на сумму 86 452,3 тыс. руб. Не исполнение доходов связано с не исполнением работ и (или) экономией средств:

- по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения — 65 457,6 тыс. руб.;
- по выполнению ПИР на строительство дошкольных образовательных учреждений - 7 458,7 тыс. руб.;
- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях — 4 535,1 тыс. руб.;
- по ремонту дворовых территории — 3 317,9 тыс. руб.;
- на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных — 1 011,0 тыс. руб.;
- на реализацию проектов граждан, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования — 1 814,3 тыс. руб.

Возвращение средств остатков неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов на 01.01.2021 из бюджета городского округа Фрязино в бюджет Московской области составило — **10 975,0** тыс. руб.

Основные суммы возвратов составили:

- субсидии на реализацию проектов граждан, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования — 7 677, 75 тыс. руб.
- субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, обеспече-

ние дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) — 1762,0 тыс. руб.

- субвенции на осуществление переданных полномочий Московской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев — 587,7 тыс. руб.

- субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) — 294,0 тыс. руб.

5. Анализ исполнения расходов бюджета городского округа Фрязино за 2021 год

Первоначально решением о бюджете № 27/8 бюджет городского округа Фрязино на 2021 год по расходам был утвержден в размере 2 852 548,3 тыс. руб. В результате внесенных в течение года изменений в решение о бюджете плановые назначения по расходам бюджета увеличились на 254 566,1 тыс. руб. (или на 8,9%) и составили 3 107 114,4 тыс. руб.

В СБР расходы бюджета установлены в размере 3 052 683,4 тыс. руб. за счет внесения изменений по решению руководителя Финансового управления без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии со статьей 217 БК РФ.

Согласно приказу Минфин РФ № 191н в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) бюджетные назначения по расходам бюджета устанавливаются в соответствии со СБР.

Таким образом, плановые назначения по расходам бюджета на 2021 год в Отчете об исполнении бюджета установлены в размере **3 052 683,4** тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов бюджета за 2021 год составило **2 972 936,1** тыс. руб., что на 79 747,5 тыс. руб. или на 2,6% ниже утвержденного объема плановых назначений.

По сравнению с 2020 годом расходы бюджета увеличились на 499 708,4 тыс. руб. или на 20,2%.

Информация о структуре и динамике расходов бюджета городского округа Фрязино в 2019-2021 годах представлена в приложении № 3 к настоящему Акту.

Информация об исполнении запланированных расходов бюджета городского округа Фрязино за 2021 год представлена в приложении № 4 к настоящему Акту.

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам бюджетной классификации показал следующее:

Расходы по разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** исполнены в объеме **269 316,0** тыс. руб. или на 98,0% от плановых назначений.

Удельный вес раздела в расходах бюджета 2021 года составил 9,1%.

По сравнению с 2020 годом расходы бюджета по данному разделу уменьшились на 7 350,5 тыс. руб. или на 2,7%.

Расходы по разделу **02 «Национальная оборона»** исполнены в объеме **4 701,9** тыс. руб. или на 94,0% от плановых назначений.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2021 год составил 0,2%.

Расходы бюджета за 2021 год находятся на уровне 2020 года и произведены на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счет средств, перечисляемых из федерального бюджета.

Расходы по разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнены в объеме **46 584,9** тыс. руб. или на 98,8% от плановых назначений.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2021 год составил 1,6%.

По сравнению с 2020 годом уменьшение расходов по разделу составило 2 867,7 тыс. руб. или на 5,8% (за счет расходов на осуществление мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность).

Расходы по разделу **04 «Национальная экономика»** исполнены в объеме **124 251,0** тыс. руб. или на 94,1% от плановых назначений.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2021 год составил 4,2%.

Не выполнение плановых назначений в размере 7 854,5 тыс. руб. связано с сокращением расходов на:

- ремонт, капитальный ремонт сети автомобильных дорог, мостов и путепроводов местного значения — 2 215,1 тыс. руб.;
- ремонт дворовых территорий — 3 318,0 тыс. руб.;
- мероприятие «Благоустройство общественных территорий муниципальных образований Московской области» – 2 319,3 тыс. руб.

По сравнению с 2020 годом расходы по разделу увеличились на 34 013,0 тыс. руб. или на 37,7% за счет увеличения расходов на дорожное хозяйство.

Расходы по разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в объеме **444 365,0** тыс. руб. или на 96,2% от плановых назначений.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2021 год составил 14,9%.

Не выполнение плановых назначений в объеме 17 679,5 тыс. руб. связано с сокращением расходов на:

- реализацию подпрограммы «Чистая вода» муниципальной программы «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности на территории городского округа Фрязино» - на 13 369,0 тыс. руб.
- реализацию проектов граждан, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования — на 1 708,4 тыс. руб.

- содержание мест захоронения — на 671,8 тыс. руб.
- расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в сфере похоронного дела — на 372,5 тыс. руб.
- устройство и капитальный ремонт систем наружного освещения в рамках реализации проекта «Светлый город» — на 429,1 тыс. руб.
- обустройство и установка детских игровых площадок на территории муниципальных образований Московской области — 451,1 тыс. руб.

По сравнению с 2020 годом расходы по разделу увеличились на 117 321,0 тыс. руб. или на 35,9% за счет мероприятий по благоустройству территории городского округа Фрязино.

Расходы по разделу **06 «Охрана окружающей среды»** исполнены в объеме **1214,1** тыс. руб. или на 91,6% от плановых назначений.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2021 год составил 0,04%.

По сравнению с 2020 годом расходы по разделу уменьшились на 3 463,1 тыс. руб. или в 3,9 раза. Повышенные расходы бюджета в 2020 году были обусловлены реализацией мероприятия по наказам избирателей городского округа Фрязино в сумме 3 580,3 тыс. руб. (приобретение дробилки для утилизации древесных отходов).

Расходы по разделу **07 «Образование»** исполнены в объеме **1 846 517,7** тыс. руб. или на 97,8% от плановых назначений.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2021 год составил 62,1%.

Не исполнены бюджетные назначения на 2021 год на сумму 41 181,3 тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0701 «Дошкольное образование» - 25 006,2 тыс. руб., в том числе:
 - 3 674,1 тыс. руб. - финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг);
 - 548,6 тыс. руб. - расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений дошкольного образования;
 - 9 300,0 тыс. руб. - расходы на строительство (реконструкцию) дошкольных учреждений;
 - 10 660,0 тыс. руб. - мероприятия по проведению капитального ремонта в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области;
 - 377,2 тыс. руб. - оборудование социально-значимых объектов и зданий, находящихся в муниципальной собственности, инженерно-техническими средствами, обеспечивающими контроль доступа или блокирование несанкционированного доступа, контроль и оповещение о возникновении угроз.

- по подразделу 0702 «Общее образование» –14 508,1 тыс. руб., в том числе:

- 4 517,1 тыс. руб. - финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг);
- 802,2 тыс. руб. - ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций;
- 1 835,9 тыс. руб. - обеспечение и проведение государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы основного общего и среднего общего образования, в том числе в форме единого государственного экзамена;
- 6 353,3 тыс. руб. - реализация федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, в том числе мероприятий по нормативному правовому и методическому сопровождению, обновлению содержания и технологий образования.

- по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» - 821,1 тыс. руб., в том числе 669,2 тыс. руб. - обеспечение функционирования модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

- по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» - 845,8 тыс. руб., в том числе 647,9 тыс. руб. - обеспечение деятельности Управления образования.

По сравнению с 2020 годом увеличение расходов бюджета составило 375 750,4 тыс. руб. или на 25,5% , в том числе за счет расходов на строительство общеобразовательной школы на 825 мест - на 352 669,0 тыс. руб.

Расходы по разделу **08 «Культура и кинематография»** исполнены в объеме **96220,4** тыс. руб. или на 99,8% от плановых назначений. Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2021 год составил 3,2%.

По сравнению с 2020 годом расходы по разделу увеличились на 1 153,4 тыс. руб. или на 1,2% за счет расходов на реализацию практик инициативного бюджетирования на территории муниципальных образований Московской области.

Расходы по разделу **10 «Социальная политика»** исполнены в объеме **50398,4** тыс. руб. или на 90,6% от плановых назначений. Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2021 год составил 1,7%.

Не исполненные расходы бюджета за 2021 год составили 5 219,0 тыс. руб., в том числе:

- 3 221,1 тыс. руб. - выплаты компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольно-

го образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность;

- 996,8 тыс. руб. - предоставление гражданам субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- 701,6 тыс. руб. - расходы на мероприятия муниципальной программы «Жилище».

По сравнению с 2020 годом отмечается уменьшение расходов по разделу на сумму 5 296,0 тыс. руб. или на 9,5%, в том числе:

- 3 621,4 тыс. руб. - мероприятия муниципальной программы «Жилище».
- 2 156,7 тыс. руб. - предоставление гражданам субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Расходы по разделу **11 «Физкультура и спорт»** исполнены в объеме **81 298,8** тыс. руб. или на 99,5% от плановых назначений. Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2021 год составил 2,7%.

По сравнению с 2020 годом отмечается увеличение расходов по разделу на сумму 6 506,4 тыс. руб. или на 8,7% , в том числе:

- 4 848,4 тыс. руб. - обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта.
- 3 162,8 тыс. руб. - реализация проектов граждан, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования.

Расходы по разделу **13 «Обслуживание муниципального долга»** исполнены в объеме **8 067,8** тыс. руб. или на 92,9% от плановых назначений. Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2021 год составил 0,3%.

По сравнению с 2020 годом отмечается уменьшение расходов на 14 318,7 тыс. руб. или на 64% в связи с уменьшением в 2021 году размера муниципального долга.

6. Анализ исполнения расходов на реализацию муниципальных программ городского округа Фрязино

Согласно ст. 179 БК РФ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в порядке и сроки, установленные местной администрацией.

Порядок разработки и реализации муниципальных программ городского округа Фрязино установлен постановлением Главы города Фрязино от 29.12.2017 № 1002, постановлением Администрации от 24.03.2021 № 20 (далее - Порядок разработки программ).

В отчете об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2021 год указано финансирование 18 муниципальных программ. Плановый объем бюджетных ассигнований утвержден в сумме 3 039 744,5 тыс. руб., что составляет 99,6% от общего объема установленных расходов бюджета.

Кассовое исполнение расходов на реализацию муниципальных программ в 2021 году составило **2 961 338,7** тыс. руб., что на 78 405,8 тыс. руб. или на 2,6% ниже утвержденного объема плановых назначений:

табл. 4

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Планируемый объем финансирования на 2021 год тыс. руб.	Фактически исполнено по состоянию на 01.01.2022 тыс. руб.	% исполнения
1	«Здравоохранение»	2325,0	2 290,0	98,5
2	« Культура»	163704,3	163696,4	99,99
2.1	Подпрограмма «Развитие библиотечного дела»»	20027,1	20057,1	100,0
2.2	Подпрограмма «Развитие профессионального искусства, гастрольно-концертной и культурно-досуговой деятельности, кинематографии»	71897,8	71897,6	100,0
2.3	Подпрограмма «Укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений культуры Московской области»	9816,0	9816,0	100,0
2.4	Подпрограмма «Развитие образования в сфере культуры Московской области»	59804,4	59804,4	100,0
2.5	Подпрограмма «Развитие архивного дела»	1629,0	1622,1	99,6
2.6	Подпрограмма «Развитие парков культуры и отдыха»	500,0	499,2	99,8
3	«Образование»	1129696,1	1095785,8	97,0
3.1	Подпрограмма «Дошкольное образование»	493923,4	475379,5	96,2
3.2	Подпрограмма «Общее образование»	570456,9	556736,4	97,6
3.3	Подпрограмма «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей»	46965,5	46296,3	98,6
3.4	Обеспечивающая подпрограмма	18350,3	17373,6	94,7
4	«Социальная защита населения»	32019,2	30412,8	95,0
4.1	Подпрограмма «Социальная поддержка граждан»	24640,3	23358,1	94,8
4.2	Подпрограмма «Доступная среда»	543,2	389,4	71,7
4.3	Подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей»	6835,7	6665,3	97,5
5	«Спорт»	77939,0	77892,5	99,9
5.1	Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта»	15340,0	15293,5	99,7
5.2	Подпрограмма «Подготовка спортивного резерва»	62599,0	62599,0	100,0

6	«Развитие сельского хозяйства»	2244,0	2126,9	94,8
6.1.	Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»	300,0	300,0	100,0
6.2.	Подпрограмма «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия»	1944,0	1826,9	94,0
7	«Экология и окружающая среда»	1325,0	1214,0	91,6
7.1	Подпрограмма «Охрана окружающей среды»	964,0	964,0	100,0
7.2	Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса»	200,0	120,0	60,0
7.3	Подпрограмма «Развитие лесного хозяйства»	161,0	130,1	80,8
8	«Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»	114379,5	111746,0	97,7
8.1	Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений»	66333,7	64199,3	96,8
8.2	Подпрограмма «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования Московской области»	2017,8	1779,7	88,2
8.3	Подпрограмма «Развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения муниципального образования Московской области»	1263,6	1213,7	96,1
8.4	Подпрограмма «Обеспечение пожарной безопасности на территории муниципального образования Московской области»	612,0	577,9	94,4
8.5	Подпрограмма «Обеспечение мероприятий гражданской обороны»	81,0	55,7	68,8
8.6	Обеспечивающая подпрограмма	44071,4	43919,7	99,7
9	«Жилище»	13252,1	12550,5	94,7
9.1	Подпрограмма «Комплексное освоение земельных участков в целях жилищного строительства и развитие застроенных территорий»	600,0	521,0	86,8
9.2	Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»	1637,1	1636,9	100,0
9.3	Подпрограмма «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	9621,0	9077,4	94,3
9.4	Подпрограмма «Социальная ипотека»	193,0	146,0	75,6
9.8	Подпрограмма «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством»	1201,0	1169,2	97,4
10	«Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	164205,7	150784,9	91,8
10.1	Подпрограмма «Чистая вода»	154341,6	140972,6	91,3

10.3	Подпрограмма «Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами»	9202,1	9202,1	100,0
10.8	Обеспечивающая подпрограмма	662,0	610,2	92,2
11	«Предпринимательство»	25333,9	25107,5	99,1
11.1	Подпрограмма «Инвестиции»	24833,9	24723,8	99,6
11.3	Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства»	500,0	383,7	76,7
12	«Управление имуществом и муниципальными финансами»	201355,6	197009,9	97,8
12.1	Подпрограмма «Развитие имущественного комплекса»	21343,4	20215,4	94,7
12.4	Подпрограмма «Управление муниципальными финансами»	8681,9	8067,8	92,9
12.5	Обеспечивающая подпрограмма	171330,3	168726,7	98,5
13	«Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики»	48701,1	45619,1	93,7
13.1	Подпрограмма «Развитие системы информирования населения о деятельности органов местного самоуправления Московской области, создание доступной современной медиасреды»	18098,5	18000,8	99,5
13.3	Подпрограмма «Эффективное местное самоуправление Московской области»	17700,0	15473,9	87,4
13.4	Подпрограмма «Молодежь Подмосковья»	7442,6	7442,5	100,0
13.5	Обеспечивающая подпрограмма	5460,0	4701,9	86,1
14	«Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	64040,3	62889,4	98,2
14.1	Подпрограмма «Пассажирский транспорт общего пользования»	0,1	0,0	0,0
14.2	Подпрограмма «Дороги Подмосковья»	64040,2	62889,4	98,2
15	«Цифровое муниципальное образование»	53725,2	53467,1	99,5
15.1	Подпрограмма «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»	49177,8	49079,8	99,8
15.2	Подпрограмма «Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области»	4547,4	4387,3	96,5
16	«Архитектура и градостроительство»	478,0	383,4	80,2

16.2	Подпрограмма «Реализация политики пространственного развития»	478,0	383,4	80,2
17	«Формирование современной комфортной городской среды»	302607,8	295518,1	97,7
17.1	Подпрограмма «Комфортная городская среда»	198814,2	192079,8	96,6
17.2	Подпрограмма «Благоустройство территорий»	100159,0	100159,0	100,0
17.3	Подпрограмма «Создание условий для комфортного проживания жителей в многоквартирных домах»	3634,6	3279,3	90,2
18	«Строительство объектов социальной инфраструктуры»	642412,7	632844,3	98,5
18.3	Подпрограмма «Строительство (реконструкция) объектов образования»	632308,7	622915,6	98,5
18.7	Обеспечивающая подпрограмма	10104,0	9928,7	98,3
	ИТОГО	3 039 744,5	2 961 338,7	97,4

Оценка эффективности реализации Программ производилась Комитетом экономики Администрации в соответствии с порядком проведения и критериями оценки эффективности реализации муниципальных программ, установленными Порядком разработки программ, на основании данных, размещенных в ГАСУ Московской области.

Оценка результативности и эффективности исполнения муниципальных программ за 2021 год установила следующее:

табл. 5

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Индекс результативности	Индекс эффективности
1	«Здравоохранение»	1,0	0,98
2	« Культура»	1,0	0,89
3	«Образование»	0,87	0,84
4	«Социальная защита населения»	0,91	0,87
5	«Спорт»	1,0	0,86
6	«Развитие сельского хозяйства»	1,0	0,95
7	«Экология и окружающая среда»	0,9	0,92
8	«Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»	1,0	0,97
9	«Жилище»	1,0	0,96
10	«Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	1,0	0,66
11	«Предпринимательство»	1,0	0,97
12	«Управление имуществом и муниципальными финансами»	0,96	0,94
13	«Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики»	1,0	0,96
14	«Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	1,0	1,0

15	«Цифровое муниципальное образование»	1,0	0,96
16	«Архитектура и градостроительство»	1,0	0,44
17	«Формирование современной комфортной городской среды»	1,0	0,98
18	«Строительство объектов социальной инфраструктуры»	1,0	1,0

В соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальных программ качественная оценка эффективности предполагает значения индекса эффективности $>1,0$ для эффективных программ, $0,8-1,0$ - для удовлетворительного выполнения программ, $<0,8$ - для низкоэффективных программ.

Учитывая вышеизложенное, рейтинг реализации муниципальных программ городского округа Фрязино за 2021 год имеет следующий вид:

Низкий уровень эффективности программ

1. «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»
2. «Архитектура и градостроительство»

Низкий уровень эффективности двух вышеперечисленных муниципальных программ связан с тем, что муниципальные заказчики, разместившие Программы в ГАСУ Московской области, не привели их в соответствие со СБР и (или) решением о бюджете № 27/8, что является нарушением Порядка разработки муниципальных программ :

- согласно Отчету об исполнении бюджета плановые назначения на реализацию программы «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» на 2021 год составляют 164 205,7 тыс. руб., исполненные - 150 784,9 тыс. руб. или 91,8%. Согласно показателям программы, размещенной в ГАСУ Московской области, плановые назначения составляют 229 549,66 руб., исполненные - 150 784,9 тыс. руб. или 65,7%;
- согласно Отчету об исполнении бюджета плановые назначения на реализацию программы «Архитектура и градостроительство» на 2021 год составляют 478,0 тыс. руб., исполненные — 383,4 тыс. руб. или 80,2%. Согласно показателям программы, размещенной в ГАСУ Московской области, плановые назначения составляют 878,0 тыс. руб., исполненные — 383,4 тыс. руб. или 43,7%.

7. Анализ исполнения расходов резервного фонда администрации городского округа Фрязино

Общий объем расходов резервного фонда Администрации, утвержденный в бюджете городского округа Фрязино на 2021 год, составляет 100,0 тыс. руб. Кассовые расходы по итогам 2021 года составили 0,0 тыс. руб.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований фонда — 100,0 тыс. руб.

8. Анализ исполнения расходов муниципального дорожного фонда городского округа Фрязино

Согласно Отчету общий объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2021 год утвержден в размере 4 246,2 тыс. руб., в том числе за счет поступлений 2021 года - 3 170,0 тыс. руб., за счет остатка средств ассигнований прошлых лет - 1 076,2 тыс. руб. (решение Совета депутатов от 26.03.2021 № 56/16).

Согласно Положению о муниципальном дорожном фонде городского округа Фрязино, утвержденному Решением Совета депутатов от 10.10.2013 № 231 (далее — Положение о муниципальном дорожном фонде), Администрация на основании данных об утвержденном объеме поступления доходов бюджета, формирующих муниципальный дорожный фонд на соответствующий финансовый год, и суммы бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в предыдущем финансовом году, осуществляет ежегодное планирование мероприятий, финансируемых за счет муниципального дорожного фонда. Цели, направления использования (перечень мероприятий) и объем их финансирования утверждаются постановлением Администрации.

Согласно Положению о муниципальном дорожном фонде средства Фонда используются в целях финансирования обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования городского округа Фрязино, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в границах городского округа Фрязино.

Постановлением Администрации городского округа Фрязино от 18.06.2021 № 251 (с изм. от 10.08.2021 № 366) установлены цели использования средств муниципального дорожного фонда в 2021 году:

на реализацию основного мероприятия «Ремонт, капитальный ремонт сети автомобильных дорог, мостов и путепроводов местного значения» подпрограммы «Дороги Подмосковья» муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» в целях выполнения работ по проектированию, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения, а также иных расходов, связанных с финансовым обеспечением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог города Фрязино Московской области.

Согласно данным Отчета поступления в муниципальный дорожный фонд в 2021 году составили 3 231,7 тыс. руб., расходы произведены в сумме 4 246,2 тыс. руб. по КБК 111-0409 1420500200-611 (код субсидии 111142711) в рамках реализации основного мероприятия «Ремонт, капитальный ремонт сети автомобильных дорог, мостов и путепроводов местного значения» подпрограммы «Дороги Подмосковья» муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» по контрактам на содержание автомобильных дорог общего пользования города Фрязино.

Остаток бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 01.01.2022 составил 61,7 тыс. руб.

9. Анализ исполнения расходов на осуществление мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития

наукоградов Российской Федерации, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов Российской Федерации, а также сохранению и развитию инфраструктуры наукоградов Российской Федерации.

Плановые назначения по расходам бюджета на 2021 год за счет средств субсидии на осуществление мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов Российской Федерации, а также сохранению и развитию инфраструктуры наукоградов Российской Федерации, решением о бюджете № 27/8 установлены в размере 24 833,9 тыс. руб., в том числе:

- первоначально по подпрограмме «Инвестиции» муниципальной программы «Предпринимательство» КБК 05 03 11 1 04 L5250 — 10 000,0 тыс. руб. (выполнение работ по устройству фонтана и благоустройству территории вблизи дома № 6 по ул. 60 лет СССР). Постановлением Администрации № 171 от 27.05.2021 внесены изменения в муниципальную программу «Предпринимательство», в которой объект «фонтан» заменен на «приобретение коммунальной техники и специализированного оборудования для нужд ЖКХ». Решением Совета депутатов от 21.09.2021 № 91/23 внесены изменения в решение о бюджете № 27/8, согласно которым КБК поменялось на 05 02 11 1 04 L5250;

- по подпрограмме «Инвестиции» муниципальной программы «Предпринимательство» КБК 07 02 11 1 04 L5250 — 14 833,9 тыс. руб. (оснащение инновационных лабораторий по физике МОУ СОШ № 4 и Гимназии).

Исполненные расходы бюджета за 2021 год составили 24 723,8 тыс. руб., в том числе:

- Приобретение оборудования (оснащение инновационной лаборатории МОУ СОШ № 4) — 7 387,2 тыс. руб.

- Приобретение оборудования (оснащение инновационной лаборатории МОУ Гимназия) — 7 390,3 тыс. руб.

- Приобретение коммунальной техники и специализированного оборудования для нужд жилищно-коммунального хозяйства городского округа Фрязино — 9 946,4 тыс. руб., в том числе:

- рециклер — 1 480,0 тыс. руб.
- мотоблок с навесным оборудованием — 386,0 тыс. руб.
- щётка, отвал, ротор — 456,8 тыс. руб.
- ковш фронтальный, щетки с поливом, погрузчик фронтальный — 559,0 тыс. руб.
- отвал коммунальный, полуприцеп тракторный — 483,0 тыс. руб.
- виброплита, отбойный молоток, высоторез, бензопила, рисмус, болгарка... - 433,3 тыс. руб.
- трактор — 3 259,2 тыс. руб.
- косилка откосов ротационная — 426,0 тыс. руб.
- прицеп тракторный самосвальный — 498,0 тыс. руб.
- снегоотбрасыватели — 413,6 тыс. руб.

- пнедробилка, сварочный полуавтомат, швонарезчик — 836,8 тыс. руб.
- снегоотбрасыватели — 458,6 тыс. руб.
- снегоуборщики — 256,0 тыс. руб.

Нарушений порядка расходования средств бюджета за 2021 год за счет средств субсидии на осуществление мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации не установлено.

10. Анализ долговой политики. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Фрязино

Первоначально решением о бюджете № 27/8 бюджет городского округа Фрязино на 2021 год был принят с дефицитом (минус) 76 227,5 тыс. руб. (9,9% к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

В результате вносимых в течение года изменений в решение о бюджете № 27/8 был запланирован профицит бюджета в размере 6 777,9 тыс. руб.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета были установлены бюджетные кредиты, кредиты от кредитных организаций в валюте РФ, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Задолженность городского округа Фрязино на 1 января 2021 года по кредитам от кредитных организаций РФ составляла 240 000,0 тыс. руб.:

- кредит от ПАО Сбербанк России по контракту от 14.05.2019 № 0848300066519000032 на сумму 50 000,0 тыс. руб. под 9,3% годовых со сроком погашения 02.06.2021;

- кредит от ПАО Банк Возрождение по кредитному договору от 30.07.2019 № 0848300066519000104 на сумму 25 000,0 тыс. руб. под 9,49% годовых со сроком погашения 02.06.2021;

- кредит от ПАО Сбербанк России по контракту от 10.12.2019 № 0848300066519000177 на сумму 50 000,0 тыс. руб. под 6,48% годовых со сроком погашения 10.12.2021;

- кредит от ПАО Сбербанк России по контракту от 02.03.2020 № 0848300066520000004 на сумму 100 000, 0 тыс. руб. под 6,24% годовых со сроком погашения 31.12.2021;

- кредит от ПАО Сбербанк России по контракту от 01.06.2020 № 0848300066520000041 на сумму 15 000, 0 тыс. руб. под 9,0% годовых со сроком погашения 21.12.2022.

В соответствии с Соглашением № 240/25 от 11.08.2021 о предоставлении бюджету городского округа Фрязино бюджетного кредита для погашения долговых обязательств в виде обязательств по ценным бумагам и кредитам, полученным муниципальным образованием Московской области от кредитных организаций, иностранных банков и международных организаций, МЭФ МО городскому округу Фрязино был предоставлен бюджетный кредит на сумму 150 000,0 тыс. руб. по процентной ставке 0,1% годовых со сроком погашения:

08.12.2022 - 30 000,0 тыс. руб.

07.12.2023 - 30 000,0 тыс. руб.

11.12.2024 - 45 000,0 тыс. руб.

11.12.2025 - 45 000,0 тыс. руб.

В течение 2021 года Администрацией были погашены кредиты от кредитных организаций РФ в сумме 240 000,0 тыс. руб.:

- кредит от ПАО Банк Возрождение по кредитному договору от 30.07.2019 № 0848300066519000104 — погашен 20.01.2021 в сумме 25 000,0 тыс. руб.;

- кредит от ПАО Сбербанк России по контракту от 01.06.2020 № 0848300066520000041 — погашен 25.02.2021 в сумме 15 000, 0 тыс. руб.;

- кредит от ПАО Сбербанк России по контракту от 14.05.2019 № 0848300066519000032 — погашен 31.05.2021 в сумме 50 000,0 тыс. руб.;

- кредит от ПАО Сбербанк России по контракту от 10.12.2019 № 0848300066519000177 — погашен 13.08.2021 в сумме 50 000,0 тыс. руб.;

- кредит от ПАО Сбербанк России по контракту от 02.03.2020 № 0848300066520000004 — погашен 13.08.2021 в сумме 100 000, 0 тыс. руб.

Погашение кредитов от кредитных организаций РФ произведено за счет средств бюджетного кредита — 150 000,0 тыс. руб. и собственных средств бюджета городского округа Фрязино — 90 000,0 тыс. руб.

В течение 2021 года окончательно погашена муниципальная гарантия на сумму 66 133,5 тыс. руб., предоставленная Администрацией в 2020 году АО «Теплосеть» .

Бюджет городского округа Фрязино за 2021 год исполнен с профицитом в размере **84 995,4** тыс. руб.

Муниципальный долг городского округа Фрязино на 1 января 2022 года уменьшился на 156 133,5 тыс. руб. и составляет **150 000,0** тыс. руб. (по состоянию на 1 января 2021 года - 306 133,5 тыс. руб.).

Объем муниципального долга находится в пределах допустимых значений, установленных пунктом 5 статьи 106 БК РФ.

11. Анализ соблюдения законодательства при исполнении бюджета городского округа Фрязино

В соответствии со статьей 69.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования, установленные бюджетом городского округа Фрязино на 2021 год, могли расходоваться на:

- обеспечение выполнения функций казенных учреждений, в том числе по оказанию муниципальных услуг (выполнению работ) физическим и (или) юридическим лицам;

- предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания;

- предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

Распоряжением Министерства экономики и финансов Московской области от 27.07.2020 № 25РВ-130 «Об утверждении перечней муниципальных образова-

ний Московской области, распределенных в зависимости от расчетной доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, по отношению к собственным доходам местных бюджетов, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, на 2021 год» городской округ Фрязино на 2021 год включен в перечень муниципальных образований Московской области, в бюджетах которых расчетная доля дотаций других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (часть расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов собственных доходов местных бюджетов.

Согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (часть расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

В ходе настоящей проверки установлено, что в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, расходы бюджета за 2021 год на оплату труда должностных лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Фрязино, превысили установленные нормативы на 3 434,8 тыс. руб.

В соответствии с Постановлением Правительства Московской области от 11.11.2009 № 947/48 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих» (далее — Постановление Правительства МО № 947/48) норматив расходов в органах местного самоуправления г.о. Фрязино (без учета должностей муниципальной службы по переданным государственным полномочиям), составляет 58 972,2 тыс. руб. ($72 \cdot 8450,0 + 35,9 \cdot 2,7$).

Согласно данным отчета по ф. 14МО «О расходах и численности работников органов местного самоуправления», утвержденного приказом Минфин РФ от 28.12.2017 № 259н (далее — отчет по ф. 14МО), начисленные расходы бюджета городского округа Фрязино на оплату труда депутатов, выборных должност-

ных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих по итогам 2021 года составили 62 407,0 тыс. руб.

При этом, среднесписочная численность должностных лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Фрязино, за 2021 год составила 71 человек, что соответствует нормативу, установленному Постановлением Правительства МО № 947/48.

Согласно статье 69.2 Бюджетного кодекса РФ финансирование бюджетных и автономных учреждений осуществляется путем выделения субсидий на выполнение муниципального задания в порядке, установленном местной администрацией.

Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Фрязино утвержден постановлением Главы города от 18.05.2017 № 366 (с изм. от 08.06.2017 № 448, от 30.01.2018 № 50) (далее — Порядок № 366).

Согласно пункту 24 Порядка № 366 субсидии на выполнение муниципального задания предоставляются муниципальному бюджетному или автономному учреждению города Фрязино на основании Соглашений, определяющих объем, порядок и условия предоставления установленных субсидий.

Согласно пункту 27 Порядка № 366 уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания допускается только в случае внесения соответствующих изменений в муниципальное задание.

Анализ отчетов об исполнении бюджетными учреждениями городского округа Фрязино плана финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 2021 год установил уменьшение объема финансирования муниципальных заданий бюджетных учреждений на сумму 4 445,9 тыс. руб., в том числе учреждений, подведомственных Администрации - на сумму 3 681,2 тыс. руб. (МБУ «Городское хозяйство»), подведомственных Управлению образования - на сумму 764,7 тыс. руб.

Уменьшение объема финансирования муниципальных заданий производилось без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания учреждений, что является нарушением бюджетного законодательства (абзац 4 части 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункт 27 Порядка № 366).

Согласно статье 78.1 Бюджетного кодекса РФ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетным и автономным учреждениям могут предоставляться субсидии на иные цели, порядок определения объема и условия предоставления которых устанавливается (для муниципальных учреждений) органами местного самоуправления.

Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа Фрязино утвержден постановлениями Администрации от 27.09.2012 № 668 (далее — Порядок № 668), от 24.03.2021 № 19 (далее — Порядок № 19).

Согласно пункту 8 Порядка № 668, пункту 9 Порядка № 19 предоставление субсидии учреждению осуществляется на основании Соглашения о предостав-

лении субсидии, заключенного между органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и учреждением, в котором устанавливается обязанность учредителя предоставлять субсидию в сроки и объемах, установленных Соглашением.

Анализ отчетов об исполнении бюджетными учреждениями плана финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 2021 год установил, что в нарушение заключенных Соглашений имеет место уменьшение учредителями объема предоставления учреждениям субсидий на иные цели на сумму 14 193,5 тыс. руб., в том числе учреждениям, подведомственным Администрации - на сумму 3681,5 тыс. руб. (МБУ «Городское хозяйство» - 2 925,9 тыс. руб., МУ СШ «Олимп» - 362,2 тыс. руб., МУ МФЦ — 198,0 тыс. руб., МУ ЦКиД «Факел» - 181,5 тыс. руб.), подведомственным Управлению образования - на сумму 10512,0 тыс. руб.

Уменьшение объема выделения учреждениям субсидии на иные цели производилось без внесения соответствующих изменений в Соглашения, что является нарушением бюджетного законодательства (пункт 1 статьи 78.1 БК РФ, пункт 9 Порядка № 19).

Анализ бюджетной отчетности ГАБС — Администрации за 2021 год установил, что в нарушение пункта 10.2.8 Приказа Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» расходы в сумме 22 649,7 тыс. руб., произведенные на выполнение работ по подготовке технических условий на вынос и техническое присоединение инженерных сетей, выполнение комплекса мероприятий по освобождению земельных участков под строительство Общеобразовательной школы на 825 мест, Администрацией не были включены в сводный сметный расчет и, соответственно, не вошли в первоначальную стоимость объекта основных средств, что привело к необоснованному занижению балансовой стоимости Общеобразовательной школы на 825 мест на 22 649,7 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета городского округа Фрязино в 2021 году были произведены неэффективные расходы бюджетных средств на оплату исполнительных листов, судебных взысканий в сумме 185,1 тыс. руб.

12. Выводы

1. Контрольно-счетной палатой городского округа Фрязино в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения «О бюджетном процессе в городском округе Фрязино Московской области» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2021 год, в результате которой установлено:

1) Бюджет городского округа Фрязино за 2021 год по доходам исполнен в сумме **3 057 931,4** тыс. руб., что на 55 960,9 тыс. руб. или на 1,8% ниже запланированного объема поступлений.

По сравнению с 2020 годом доходы бюджета городского округа Фрязино за 2021 год увеличились на 595 063,4 тыс. руб. или на 24,2%.

При этом, собственные доходы бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличились на 625 185,4 тыс. руб. или на 38,6% и составили 2 243 600,9 тыс. руб. или 73,4% от общего объема доходов бюджета.

2) Из общей суммы доходов бюджета налоговые поступления составили 1 164 876,2 тыс. руб. или 38,1% от общего объема доходов, неналоговые доходы – 88 568,8 тыс. руб. или 2,9% от общего объема доходов, безвозмездные поступления – 1 804 486,4 тыс. руб., или 59,0% от общего объема доходов.

Исполнение плановых назначений по налоговым доходам за 2021 год составило 104,8%, по неналоговым доходам – 97,8%, по безвозмездным поступлениям — 94,4%.

Основную долю налоговых доходов (706%) составил НДФЛ — 822 244,1 тыс. руб. Перевыполнение плана по налоговым доходам на 53 517,3 тыс. руб. (на 4,8%) также обусловлено, прежде всего, дополнительными поступлениями от НДФЛ — 43 587,6 тыс. руб.

3) Бюджет городского округа Фрязино за 2021 год по расходам исполнен в сумме **2 972 936,0** тыс. руб., что на 79 747,5 тыс. руб. или на 2,6% ниже утвержденного объема плановых назначений. По сравнению с 2020 годом расходы бюджета увеличились на 499 708,4 тыс. руб. или на 20,2%.

Основной рост расходов отмечается по разделам: «Образование» - на 375 750,4 тыс. руб., «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 117 321,0 тыс. руб., «Национальная экономика» - на 34 013,0 тыс. руб.

4) Бюджет городского округа Фрязино в отчетный период сохранял социальную ориентированность: 62,1% расходов пришлось на систему образования, 2,7% - на физическую культуру и спорт, 3,2% – на культуру и кинематографию, 1,7% - на решение социальных вопросов.

5) Бюджет городского округа Фрязино за 2021 год исполнен с профицитом в размере 84 995,4 тыс. руб.

6) Муниципальный долг городского округа Фрязино уменьшился на 156 133,5 тыс. руб. и на 1 января 2022 года составляет **150 000,0** тыс. руб., что свидетельствует о повышении долговой устойчивости бюджета.

2. Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета городского округа Фрязино в 2020 году установил, что система исполнения бюджета в ряде случаев не соответствовала требованиям действующего законодательства.

В ходе внешней проверки годового отчета выявлены нарушения:

- статьи 69.2 БК РФ — не соблюдение порядка финансирования муниципального задания бюджетных учреждений на сумму 4 445,9 тыс. руб.

- статьи 78.1 БК РФ — не соблюдение порядка предоставления субсидий на иные цели бюджетным учреждениям на сумму 14 193,5 тыс. руб.

- части 2 ст. 136 БК РФ — нарушение ограничений на расходы бюджета по оплате труда должностных лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, на сумму 3 434,8 тыс. руб.
- пункта 10.2.8 Приказа Минфина России от 29.11.2017 № 209н - необоснованное занижение балансовой стоимости Общеобразовательной школы на 825 мест на сумму 22 649,7 тыс. руб.
- статьи 34 БК РФ - неэффективные расходы бюджетных средств на оплату штрафных санкций контрольно-надзорных органов в сумме 185,1 тыс. руб.

3. Годовой отчет об исполнении бюджета городского округа Фрязино за 2021 год по составу, содержанию и представлению информации соответствует установленным требованиям. Фактов неполноты, непрозрачности и неинформативности показателей годового отчета не установлено.

Председатель Контрольно-счетной палаты
городского округа Фрязино

Л.А. Панченко